



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คำวนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สพท) ๒๔๐๐/๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า
การปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนากการเมืองฯ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

สุพรรณพ / ร่าง

พรสุชา / พิมพ์

ปรียาภรณ์ / ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๐ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานด้านการเมืองต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีการประชุม ๕ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๗ วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๘ วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๖๙ วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๔) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๐ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๒) พิจารณาการกำหนดรูปแบบการเรียนรู้เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย ของคณะอนุกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

๕) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๑ วันอังคารที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒.๑ รายงานของคณะอนุกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

คณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยมีการนำผลจากการวิเคราะห์สภาพปัญหา ในประเด็นต่าง ๆ ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งนำไปสู่การกำหนดแผนและวิธีการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยกำหนดเป็นวิธีการปฏิรูปที่สำคัญ จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

(๑) การปฏิรูปมาตรการในการคัดกรอง ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้รับสมัครเข้าดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้มีกระบวนการที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพตั้งแต่ก่อนการรับสมัครดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยเปิดโอกาสให้ประชาชน พรรคการเมือง และชุมชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบ ประวัติและคุณสมบัติของบุคคลดังกล่าว

(๒) การปฏิรูปการควบคุมตรวจสอบจริยธรรม ระบบคุณธรรมและการปฏิบัติหน้าที่ โดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองรักษาซึ่งเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของประเทศ

(๓) การปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้ได้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่พึงประสงค์ของประชาชน

(๔) ให้มีมาตรการสนับสนุนและช่วยเหลือให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองสามารถดำรงตำแหน่งและดำรงชีพได้อย่างมีเกียรติ ชื่อสัตย์สุจริต และสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เต็มประสิทธิภาพ

ที่ประชุมคณะกรรมการจึงเห็นควรให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ได้มีการพิจารณาศึกษา รายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อย่างรอบด้านและมีข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ แต่ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณารายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบ จึงขอให้กรรมการแต่ละท่านนำรายงานดังกล่าวไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง หากกรรมการท่านใด เห็นว่ามีประเด็นใดที่ควรแก้ไขให้มีความสมบูรณ์ หรือมีข้อความใดที่ควรปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสม สามารถนำเสนอประเด็นดังกล่าวได้ในการประชุมคณะกรรมการโอกาสต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการอยู่ระหว่างปรับแก้รายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้เกิดความรอบคอบและมีข้อมูลที่สมบูรณ์ยิ่งขึ้นแล้วจะนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒.๒ ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้ง

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เชิญผู้แทนกรมการปกครอง ผู้แทนสำนักบริหารการปกครองท้องที่ และผู้แทนสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย มาให้ข้อมูลความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมาธิการ ในบทบัญญัติของกฎหมายเรื่องการเข้าสู่ตำแหน่งและระยะเวลาการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สรุปลักษณะสำคัญได้ ดังนี้

ผู้แทนกรมการปกครอง

การเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงมาโดยตลอด ทำให้เห็นถึงพัฒนาการที่เกิดขึ้นเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงในแต่ละยุคสมัย โดยมีวิธีการสำคัญ ๒ ประการ คือ ๑) ให้ราษฎรเป็นผู้เลือกบุคคลที่มาดำรงตำแหน่ง ๒) ให้นายอำเภอเป็นประธานในการคัดเลือก ซึ่งแต่ละวิธีจะมีข้อดีและข้อเสียที่แตกต่างกันไป และยังคงเป็นประเด็นสำคัญที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมการปกครอง ทั้งนี้ เพื่อให้วิธีการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนันผู้ใหญ่บ้านสอดคล้องกับหลักประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง

สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้น จากอำนาจหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ที่มีความสำคัญและชัดเจน จึงทำให้การกำหนดวาระการดำรงตำแหน่งดังกล่าวเพียงคราวละ ๕ ปี จึงอาจไม่เหมาะสม ประกอบกับ เมื่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้านได้รับเลือกให้เข้ามาดำรงตำแหน่งแล้ว จะต้องมีการฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านปีละจำนวน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนทั้งหมด ซึ่งต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก หากมีการดำรงตำแหน่งในระยะเวลาอันสั้นอาจทำให้ขาดประสบการณ์ในการปฏิบัติงานและต้องดำเนินการฝึกอบรมใหม่ ทำให้สูญเสียงบประมาณไปโดยไม่จำเป็น อีกทั้ง กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่มีที่ทำการดังเช่นเจ้าหน้าที่ของรัฐในตำแหน่งอื่น ๆ เช่น ปลัดอำเภอ ปลัดเทศบาล เป็นต้น จึงจำเป็นต้องอาศัยการปฏิบัติงานด้วยความชำนาญส่วนบุคคลในพื้นที่ตามที่ได้สั่งสมประสบการณ์ไว้ แม้ว่าการมีวาระการดำรงตำแหน่ง จนอายุครบ ๖๐ ปี จะเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน อาจส่งผลให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านมีโอกาสสร้างฐานอำนาจสร้างอิทธิพล และมีการใช้อำนาจโดยมิชอบ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญกับปัญหาดังกล่าวจึงได้กำหนดมาตรการในการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอย่างเข้มงวด อาทิ การปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายจะมีวินัยกำกับดูแลเหมือนเช่นข้าราชการ จะมีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้านทุก ๕ ปี โดยให้ราษฎรในหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการประเมิน หากไม่ผ่านการประเมินจะต้องถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง การบัญญัติในกฎหมายให้ราษฎรมีสิทธิเลือกผู้ใหญ่บ้านจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งสามรถที่จะเข้าชื่อเพื่อขอให้ นายอำเภอสั่งให้ผู้ใหญ่บ้านพ้นจากตำแหน่งได้

ผู้แทนสำนักบริหารการปกครองท้องที่

วาระการดำรงตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีความเป็นมาซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ที่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมเรื่อยมา ส่วนการเข้าสู่ตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็ได้มีการแก้ไขอย่างต่อเนื่องตามพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วยเช่นกัน

ผู้แทนสมาคมกำนันผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย

การกำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี จะทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากเกรงว่าจะเสียฐานคะแนน และอาจก่อให้เกิดการพึ่งพานักการเมืองในพื้นที่ได้ง่าย อีกทั้ง ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ป้องกันและป้องปรามในฐานะเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และเจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง ทำได้แต่เพียงการรับรู้และรับทราบเท่านั้น เพราะไม่ได้รับการยอมรับจากประชาชนในพื้นที่ จึงทำให้การมีวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อมีอายุครบ ๖๐ ปี มีข้อดีมากกว่า ถึงแม้ว่าจะเกิดข้อกังวลกรณีที่มีการดำรงตำแหน่งยาวนานเกินไปอาจทำให้เกิดการสังคมนิยม แต่บทลงโทษในการกระทำความผิดของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านสามารถกระทำได้อย่าง

ที่ประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเห็นควรให้มีการดำเนินการจัดทำเป็นข้อเสนอเพื่อให้การเลือกกำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม และกำนันผู้ใหญ่บ้านต้องปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่อย่างมีคุณธรรม รวมทั้ง เป็นการสนับสนุนการดำเนินงานของกำนันผู้ใหญ่บ้านให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ตลอดจนแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการรวบรวมและสรุปความเห็นและข้อเสนอในประเด็นต่าง ๆ จากการประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวในครั้งนี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการจะมีการพิจารณาแนวทางในการจัดทำข้อเสนอแนะประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๓ รายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

คณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐได้นำเสนอรายงาน เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งมีการกำหนดแนวทางการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เป็น ๓ แนวทาง ดังนี้

๑) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา

การตั้งกระทู้ถาม กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองกระทู้ถามในสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่กลั่นกรองกระทู้ถามที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาและให้คำแนะนำกรณีที่กระทู้ถามดังกล่าวเป็นปัญหาเล็กน้อยหรือเป็นกระทู้ถามที่มีลักษณะเป็นการสนับสนุนในลักษณะการถามเพื่อชงเรื่องหรือการยอวาทีให้กับฝ่ายรัฐบาลซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาสามารถสอบถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เอง โดยให้เสนอเป็นเรื่องหารือต่อที่ประชุมสภาหรือให้สภาประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ตั้งกระทู้ถามโดยตรง เพื่อไม่ให้ทุกเรื่องที่เสนอมาต้องเป็นกระทู้ถามทั้งหมด

(๒) กำหนดระยะเวลาอย่างชัดเจนให้นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้มาตอบกระทู้ถามต่อที่ประชุม หรือตอบในราชกิจจานุเบกษา ในกรณีจำเป็นอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้เท่านั้นที่จะเป็นเหตุให้สามารถเลื่อนเวลาการตอบกระทู้ได้ แต่ต้องแจ้งเวลาที่ชัดเจนว่าจะมาตอบกระทู้ถามเมื่อใด หรืออย่างช้าจะต้องตอบภายในระยะเวลาที่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้

หากไม่มีการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นให้มีมาตรการลงโทษผู้ที่ต้องมาตอบกระทู้ แต่ไม่มาตอบ เพื่อให้การตั้งกระทู้ถามเกิดผลในทางปฏิบัติและมีมาตรการบังคับโดยบัญญัติไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี

(๓) กำหนดให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญหรือคณะกรรมการสามัญ หรือคณะกรรมการ ซึ่งแต่งตั้งโดยประธานรัฐสภา เพื่อทำหน้าที่ติดตามผลการดำเนินการของรัฐบาลตามกระทู้ถามและให้รายงานต่อสภาเพื่อทราบ เมื่อมีการตอบกระทู้ทั้งในที่ประชุมสภา หรือตอบในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้คณะกรรมการวิสามัญหรือคณะกรรมการสามัญ หรือคณะกรรมการ นำข้อมูลการตั้งและตอบกระทู้ถามดังกล่าวไปดำเนินการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐบาลและรายงานต่อสภาเพื่อทราบต่อไป ทั้งนี้ ให้กำหนดมาตรการและแนวทางดำเนินการไว้ในข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี เพื่อให้การตั้งกระทู้ถามมีมาตรการบังคับและเกิดผลในทางปฏิบัติ

การอภิปรายเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) การอภิปรายเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจต้องคำนึงถึงกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ โดยต้องใช้เวลาดังกล่าวให้เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพ โดยต้องอภิปรายในประเด็นที่เป็นสาระสำคัญที่จะมีผลทำให้เห็นถึงความบกพร่องเสียหายในการทำหน้าที่ของฝ่ายรัฐบาลอย่างชัดเจน โดยไม่ใช้เวลาไปกับประเด็นเล็กน้อย

(๒) ฝ่ายค้านต้องมองว่าการอภิปรายไม่ไว้วางใจไม่ใช่เป็นเพียงหน้าที่ที่ต้องกระทำเพื่อให้เป็นไปตามสมัยประชุมที่กำหนดให้มีการอภิปรายไม่ไว้วางใจเท่านั้น แต่ต้องเป็นการกระทำโดยมีความมุ่งหวังว่าข้อมูลพยานหลักฐานที่นำมาใช้ในการอภิปรายไม่ไว้วางใจต้องเป็นหลักฐานที่ผูกมัดนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีและเมื่อนำข้อมูลและพยานหลักฐานดังกล่าวส่งต่อไปยังคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติหรือศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จะนำไปสู่การพ้นจากตำแหน่งของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีได้

(๓) เรื่องที่จะอภิปรายไม่ไว้วางใจต้องเป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อทั้งฝ่ายค้านและรัฐบาล โดยเรื่องที่ฝ่ายค้านนำมาอภิปรายต้องมีผลต่อการดำรงอยู่ของรัฐบาล หรือเสถียรภาพและการทำหน้าที่ของรัฐบาล และรัฐบาลเองก็มีความวิตกและเกรงกลัวต่อการอภิปรายไม่ไว้วางใจของฝ่ายค้านเช่นเดียวกัน

(๔) ผู้อภิปรายต้องมีความรู้และเข้าใจในเรื่องที่อภิปราย มีข้อมูลพยานหลักฐานชัดเจนครบถ้วน อภิปรายตรงประเด็นทั้งในเนื้อหาข้อมูลและพยานหลักฐานเพื่อให้เกิดความเชื่อถือจากประชาชนและมองว่าการอภิปรายเป็นเรื่องที่น่าสนใจ ไม่ใช่เป็นเพียง “ปาที” ทางการเมืองเท่านั้น

(๕) การอภิปรายของฝ่ายค้านที่มีพยานหลักฐานที่เชื่อได้ว่าฝ่ายบริหารกระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือมีการบริหารงานที่ผิดพลาด ให้ฝ่ายค้านส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อดำเนินการยื่นฟ้องคดีอาญาต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต่อไป ทั้งนี้ ให้ดำเนินกระบวนการพิจารณาให้แล้วเสร็จ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การเปิดอภิปรายทั่วไปในสภาผู้แทนราษฎร การเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาและการเปิดอภิปรายทั่วไปในรัฐสภา กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) การสร้างทัศนคติและจิตสำนึกของฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาล ให้ยึดมั่นในหลักคุณธรรมและคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นสมาชิกรัฐสภาและต้องไม่มองว่าอีกฝ่ายเป็นฝ่ายตรงข้าม และการอภิปรายต้องไม่เป็นการโจมตีหรือทำลายชื่อเสียงซึ่งกันและกัน หรือหวังผลในทางการเมือง แต่ต้องเป็นไปในลักษณะการปรึกษาหารือ ให้ความเห็นและคำแนะนำเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาของประชาชนและประเทศชาติร่วมกัน

(๒) การอภิปรายของฝ่ายค้านหรือสมาชิกรัฐสภาต้องให้ความสำคัญกับข้อมูลข้อเท็จจริงและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา หรือแนวทางการดำเนินการให้กับฝ่ายรัฐบาลมากกว่าที่จะแสดงวาทกรรมเพื่อนำไปสู่การทำงานหรือการแก้ไขปัญหาของประชาชนและประเทศชาติร่วมกัน

การเสนอญัตติ กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) การเสนอญัตติ ควรมีการกำหนดกรอบระยะเวลาในการพิจารณาและการดำเนินการแล้วเสร็จอย่างชัดเจน โดยไม่ควรให้มีการขยายเวลา เช่น ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๓๐ วัน หรือ ๖๐ วัน เพื่อให้แก้ไขปัญหาได้ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นและประหยัดงบประมาณ เพราะการดำเนินการล่าช้าย่อมส่งผลให้ฝ่ายบริหารสละเลยและไม่ใส่ใจในการแก้ไขปัญหา

(๒) การศึกษาและรายงานดังกล่าว ควรเป็นการเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาระยะสั้น (เฉพาะหน้า) และระยะยาว เพื่อเป็นการแก้ปัญหาได้อย่างยั่งยืน

(๓) ควรเร่งรัดการดำเนินการแก้ไขปัญหาของรัฐบาล โดยรัฐบาลต้องนำข้อมูลผลการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบของฝ่ายนิติบัญญัติไปดำเนินการเพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกันทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร

การควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดิน กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) กำหนดมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการตรากฎหมายพิเศษเพื่อให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินโดยไม่จำกัดจำนวนโดยไม่ต้องส่งคลัง และการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยไม่ผ่านพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ โดยบรรจุไว้ในร่างกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐซึ่งเป็นกฎหมายที่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ... (ฉบับผ่านประชามติ) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ระบุไว้ให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๒๕๐ วัน นับแต่วันที่ร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวประกาศใช้ (มาตรา ๖๒ และมาตรา ๒๗๘) เพื่อกำหนดมาตรการและแนวทางเพื่อป้องกันการตรากฎหมายพิเศษและบัญญัตินิยามของคำว่า “เงินแผ่นดิน” ไว้ในกฎหมายดังกล่าว ให้เกิดความชัดเจนด้วย เพื่อให้มาตรการควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณเกิดผลในทางปฏิบัติ

(๒) กำหนดมาตรการควบคุมและลงโทษอย่างเข้มงวดกับข้าราชการ นักการเมืองและบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตในการจัดหางบประมาณ การพิจารณางบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณ โดยการกำหนดบทลงโทษที่รุนแรง การบังคับใช้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ผู้บังคับใช้กฎหมายต้องดำเนินการอย่างจริงจัง ไม่ยินยอมให้มีการวิ่งเต้นคดี เพื่อไม่ต้องรับผิดชอบในการกระทำการทุจริตดังกล่าว

(๓) จัดตั้งหน่วยงานเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนการดำเนินงานด้านงบประมาณให้กับรัฐสภาเช่นเดียวกับสำนักงานงบประมาณของฝ่ายรัฐบาล เพื่อตรวจสอบการตั้งงบประมาณ การใช้จ่ายงบประมาณ และการประเมินความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณของฝ่ายบริหาร เนื่องจากการพิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณให้กับฝ่ายบริหาร เป็นช่วงระยะเวลาไม่มากนักอาจจะไม่เกิดความรอบคอบเท่าที่ควรในการพิจารณา ดังนั้น รัฐสภาควรจัดตั้งหน่วยงานในลักษณะเป็นหน่วยงานประจำเช่นเดียวกับสำนักงานงบประมาณของฝ่ายบริหาร

ระบบกรรมาธิการ กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) การทำหน้าที่ของคณะกรรมการในการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องร้องเรียนที่เสนอต่อคณะกรรมการหลายคณะ ต้องยึดถือและปฏิบัติตามมติที่ประชุมร่วมกันของประธานสภาและประธานคณะกรรมการสามัญที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียนดังกล่าวว่า ควรให้คณะกรรมการคณะใดพิจารณาศึกษาหรือสอบสวนเรื่องนั้นตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภาฯ โดยเคร่งครัด

(๒) การพิจารณาเรื่องร้องเรียนของคณะกรรมการสิทธิฯ ควรเป็นเรื่องที่มีความสำคัญระดับจังหวัด หรือระดับประเทศ และส่งผลกระทบต่อประชาชนเป็นจำนวนมาก มากกว่าเรื่องของปัจเจกชน

(๓) การแต่งตั้งที่ปรึกษา นักวิชาการ ผู้ชำนาญการและเลขานุการประจำคณะกรรมการ ควรกำหนดคุณสมบัติ จำนวนและอำนาจหน้าที่ของตำแหน่งต่าง ๆ ให้เกิดความชัดเจน และควรมีการทดสอบความรู้ ความสามารถของผู้ที่จะมาทำหน้าที่ดังกล่าวในคณะกรรมการในแต่ละคณะ เพื่อให้ได้บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถและเชี่ยวชาญในภารกิจของคณะกรรมการแต่ละคณะโดยตรง

(๔) กำหนดมาตรการป้องกันและลงโทษกรรมการที่ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการเรียกรับ หรือยอมจะรับผลประโยชน์ เพื่อเป็นการตอบแทนในการทำหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อให้การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยคณะกรรมการเกิดประสิทธิภาพและควรกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจกสัดส่วนของพรรคฝ่ายค้านดำรงตำแหน่งประธานกรรมการในคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ตรวจสอบในเรื่องสำคัญ ๆ เช่น คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ เป็นต้น

๒) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญองค์กรอิสระและกระบวนการยุติธรรม

ศาลรัฐธรรมนูญ กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) ปฏิรูปกระบวนการได้มาและสรรหาตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๑) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมทั่วไปซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่และมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม เพื่อมาทำหน้าที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญนอกจากการประกาศรับสมัครให้เกิดความชัดเจน

๒) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความรับผิดชอบสูง, มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่, มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม” รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของบุคคลที่มาทำหน้าที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญให้มีความชัดเจน

๓) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “บุคคลที่มีความเหมาะสมทั่วไป” ให้ชัดเจน และมีรายละเอียดมากเพียงพอว่า หมายถึงบุคคลประเภทใด หรือมีคุณสมบัติอย่างไร

ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการคัดสรรบุคคลที่จะมาทำหน้าที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๔) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดคณะกรรมการสรรหากรรมการในองค์กรอิสระในแต่ละองค์กร โดยเฉพาะกรรมการสรรหาที่มาจากบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน ให้มีความชัดเจนว่าต้องเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกัน บุคคลเดียวกัน หรือต่างบุคคลกัน เพื่อป้องกันไม่ให้มีกำหนดตัวบุคคลที่จะเป็นกรรมการสรรไว้ล่วงหน้าในการมาทำหน้าที่ดังกล่าว

(๒) ปฏิรูปคุณสมบัติของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๑) คุณสมบัติของผู้ที่จะมาทำหน้าที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญไม่ควรจำกัดเฉพาะกลุ่มสาขาอาชีพบางอาชีพเท่านั้น แต่ควรเปิดโอกาสให้มาจากกลุ่มอาชีพอื่น ๆ ด้วย โดยให้ระบุคุณสมบัติของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญว่า “หรือสาขาอื่น” ด้วย

๒) กำหนดนิยามคำว่า “มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการพิจารณาเพื่อคัดสรรบุคคลให้มาทำหน้าที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(๓) ปฏิรูปการดำเนินงานของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

กำหนดรายละเอียดวิธีพิจารณาของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญให้เกิดความชัดเจน ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ เพื่อจะได้ทราบถึงวิธีการ ขั้นตอนและกรอบระยะเวลาในการทำงานของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะทำให้การทำหน้าที่ของศาลรัฐธรรมนูญ เกิดประสิทธิภาพและได้รับการยอมรับจากประชาชนมากขึ้น

คณะกรรมการการเลือกตั้ง กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) ปฏิรูปกระบวนการได้มาและการสรรหาคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑) ที่มาของคณะกรรมการสรรหา ตามที่บทบัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๐๓ กำหนดให้ คณะกรรมการสรรหา ประกอบด้วย ประธานศาลฎีกา ประธานสภาผู้แทนราษฎรและผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ประธานศาลปกครองสูงสุด และบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน ซึ่งคณะกรรมการสรรหาดังกล่าวจะเป็นบุคคลที่มาจากองค์กรอิสระ จำนวน ๗ คน ใน ๙ คน โดยร่างรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวไม่ได้บัญญัติไว้ว่า คณะกรรมการสรรหาองค์กรอิสระในแต่ละองค์กร จะต้องเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกัน บุคคลเดียวกัน หรือต่างบุคคลกัน โดยเฉพาะกรรมการสรรหาที่มาจากบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้งจำนวน ๕ คน ย่อมจะทำให้มีการกำหนดตัวบุคคลที่จะเป็นกรรมการสรรไว้ล่วงหน้า ดังนั้น การกำหนดที่มาของคณะกรรมการสรรหาในลักษณะเช่นนี้อาจจะทำให้การสรรหากรรมการในองค์กรอิสระทุกองค์กรมีแนวโน้มที่จะถูกจำกัดอยู่ในกลุ่มบุคคล บางกลุ่มและบางอาชีพเท่านั้น

๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมทั่วไปซึ่งมีความ รับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่และมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม เพื่อมาทำหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งนอกจากการประกาศรับสมัครให้เกิดความชัดเจน

๓) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความรับผิดชอบสูง, มีความกล้าหาญ ในการปฏิบัติหน้าที่, มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม” รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือ คุณลักษณะของบุคคลที่มาทำหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งให้มีความชัดเจน

๔) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “บุคคลที่มีความเหมาะสมทั่วไป” ให้ชัดเจน และมีรายละเอียดมากเพียงพอว่าหมายถึงบุคคลประเภทใด หรือมีคุณสมบัติอย่างไร

ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการคัดสรรบุคคล ที่จะมาทำหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒) ปฏิรูปคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑) กำหนดนิยามว่า “มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” พร้อมทั้งกำหนด ตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของ “ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามี กรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการพิจารณาเพื่อคัดสรรบุคคลให้มาทำหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง

๒) การกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการการเลือกตั้งในร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๒ ประกอบมาตรา ๒๑๖ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๓๒ (๒) (๓) (๔) (๕) และ (๖) เป็นการจำกัดหรือให้ความสำคัญกับกลุ่มบุคคลบางกลุ่มหรือบางอาชีพเท่านั้น โดยเฉพาะกลุ่ม ข้าราชการระดับสูงหรือนักวิชาการ ทำให้ผู้มีความรู้ความสามารถในสาขาอื่น ๆ ไม่สามารถเข้ามาเป็น คณะกรรมการการเลือกตั้งที่จะทำการทำหน้าที่เกิดมุมมองที่หลากหลายมิติได้

(๓) การดำเนินงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการสืบสวนสอบสวน มีอำนาจในการสืบสวนสอบสวน โดยมีสถานะเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ตลอดจนมีอำนาจเข้าไปตรวจค้นสถานที่ที่เกี่ยวข้องกับการจัดกิจกรรมทางการเมืองและจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง โดยไม่ต้องมีหมายค้นหรือหมายจับในระหว่างที่มีการเลือกตั้ง เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๒) ให้มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองพยานในคดีเลือกตั้ง เพื่อให้พยานมั่นใจว่าจะปลอดภัยจากการมาเป็นพยานให้แก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง และในคดีเลือกตั้งให้ศาลวินิจฉัยให้ผู้กระทำความผิดชดใช้ค่าเสียหายในการจัดการเลือกตั้งที่ผ่านมาแทนค่าใช้จ่ายในการจัดการเลือกตั้งใหม่ เพื่อไม่ให้พยานต้องไปให้การในคดีแพ่งอีก

๓) การใช้อำนาจควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของคณะกรรมการการเลือกตั้งในช่วงที่มีรัฐบาลรักษาการ ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๙ กำหนดไว้ว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะรัฐมนตรีต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ โดยคณะรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจะปฏิบัติหน้าที่ได้เท่าที่จำเป็น ในกรณีการใช้อำนาจแต่งตั้งหรือโยกย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่ง หรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากการปฏิบัติหน้าที่หรือพ้นจากตำแหน่ง หรือให้ผู้อื่นมาปฏิบัติหน้าที่แทน จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้งก่อน ควรมีการระบุในกฎหมายให้ชัดเจนเกี่ยวกับระดับตำแหน่งของข้าราชการที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและควรจำกัดเฉพาะข้าราชการระดับสูงเท่านั้น

ผู้ตรวจการแผ่นดิน กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) ปฏิรูปกระบวนการได้มาและสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดิน

๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดคณะกรรมการสรรหากรรมการในองค์กรอิสระในแต่ละองค์กร โดยเฉพาะกรรมการสรรหาที่มาจากบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน ให้มีความชัดเจนว่าต้องเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกัน บุคคลเดียวกัน หรือต่างบุคคลกัน เพื่อป้องกันไม่ให้มีกำหนดตัวบุคคลที่จะเป็นกรรมการสรรหาไว้ล่วงหน้าในการมาทำหน้าที่ดังกล่าว

๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมทั่วไปซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่และมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม เพื่อมาทำหน้าที่ผู้ตรวจการแผ่นดินนอกจากการประกาศรับสมัครให้เกิดความชัดเจน

๓) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความรับผิดชอบสูง” , “มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่” และ “มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม” รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของบุคคลที่มาทำหน้าที่ผู้ตรวจการแผ่นดินให้มีความชัดเจน

๔) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “บุคคลที่มีความเหมาะสมทั่วไป” ให้ชัดเจน และมีรายละเอียดมากเพียงพอว่าหมายถึงบุคคลประเภทใด หรือมีคุณสมบัติอย่างไร

ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการคัดสรรบุคคลที่จะมาทำหน้าที่ผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๒) ปฏิรูปคุณสมบัติของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดคณะกรรมการสรรหากรรมการในองค์กรอิสระในแต่ละองค์กร โดยเฉพาะกรรมการสรรหาที่มาจากบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน ให้มีความชัดเจนว่าต้องเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกัน บุคคลเดียวกัน หรือต่างบุคคลกัน เพื่อป้องกันไม่ให้มีกำหนดตัวบุคคลที่จะเป็นกรรมการสรรหาไว้ล่วงหน้าในการมาทำหน้าที่ดังกล่าว

๒) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของ “ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการพิจารณาเพื่อคัดสรรบุคคลให้มาทำหน้าที่ผู้ตรวจการแผ่นดิน

(๓) ปฏิรูปการดำเนินงานของผู้ตรวจการแผ่นดิน

๑) กำหนดให้การใช้อำนาจและการทำหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดินควรมีลักษณะเบ็ดเสร็จเด็ดขาดและเป็นที่สุด สามารถเข้าไปดำเนินการจัดการและแก้ไขข้อบกพร่อง รวมทั้งการสั่งการหรือลงโทษผู้กระทำความผิดที่ไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินได้

๒) กำหนดมาตรการลงโทษบุคคลหรือหน่วยงานที่ไม่ให้ความร่วมมือในการแก้ไขข้อบกพร่องหรือไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน โดยหน่วยงานรัฐต้องดำเนินการตามคำวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินทุกกรณี

๓) กำหนดให้ผู้ตรวจการแผ่นดินมีอำนาจในการกำหนดวิธีการชั่วคราวให้ระงับการกระทำ ฟ้องร้องคดีแก่เจ้าหน้าที่ที่กระทำการไม่ชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งการกำหนดบทบัญญัติคุ้มครองผู้ร้องเรียนหรือพยานที่มาให้ข้อเท็จจริงกับผู้ตรวจการแผ่นดินด้วย

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) ปฏิรูปกระบวนการได้มาและสรรหาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดคณะกรรมการสรรหากรรมการในองค์กรอิสระในแต่ละองค์กร โดยเฉพาะกรรมการสรรหาที่มาจากบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน ให้มีความชัดเจนว่าต้องเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกัน บุคคลเดียวกัน หรือต่างบุคคลกัน เพื่อป้องกันไม่ให้มีกำหนดตัวบุคคลที่จะเป็นกรรมการสรรหาไว้ล่วงหน้าในการมาทำหน้าที่ดังกล่าว

๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมทั่วไปซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่และมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม เพื่อมาทำหน้าที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาตินอกจากการประกาศรับสมัครให้เกิดความชัดเจน

๓) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความรับผิดชอบสูง” , “มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่” และ “มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม” รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของบุคคลที่มาทำหน้าที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติให้มีความชัดเจน

๔) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “บุคคลที่มีความเหมาะสมทั่วไป” ให้ชัดเจน และมีรายละเอียดมากเพียงพอว่าหมายถึงบุคคลประเภทใด หรือมีคุณสมบัติอย่างไร

ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการคัดสรรบุคคลที่มาทำหน้าที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๒) ปฏิรูปคุณสมบัติของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๑) คุณสมบัติของผู้ที่จะมาทำหน้าที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติไม่ควรจำกัดเฉพาะกลุ่มบุคคลบางกลุ่มหรือบางอาชีพเท่านั้น แต่ควรเปิดโอกาสให้มาจากกลุ่มอาชีพอื่น ๆ ด้วย โดยให้ระบุคุณสมบัติของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเพิ่มเติมว่า “หรือสาขาอื่น” ด้วย ทั้งนี้ การคัดสรรกรรมการในองค์กรอิสระควรพิจารณาจากความรู้ความสามารถเกี่ยวกับภารกิจขององค์กรอิสระแต่ละองค์กรเป็นสำคัญ การที่กรรมการในองค์กรอิสระมาจากกลุ่มข้าราชการ ย่อมทำให้ทัศนคติและแนวคิดของกรรมการในองค์กรอิสระมีลักษณะเป็นรัฐราชการไม่เป็นประชาธิปไตย ดังนั้น ผู้ที่จะเข้ามาดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระจะต้องผ่านการอบรมหลักสูตรการเมืองและการเสนอบทความ หรือแสดงวิสัยทัศน์เกี่ยวกับความเป็นประชาธิปไตย

๒) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของ “ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการสรรหา มีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดสรรบุคคลให้มาทำหน้าที่คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

(๓) ปฏิรูปดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๑) ปฏิรูประบบและกลไกการสอบสวนคดีทุจริตให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยจัดลำดับคดีตามความรุนแรงและความเสียหายอันเกิดจากการทุจริตคอร์รัปชัน จัดทีมงานการสอบสวนที่มีความชำนาญมาทำหน้าที่และรับผิดชอบการสอบสวนในแต่ละคดีจนแล้วเสร็จ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ

๒) ปฏิรูปกระบวนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ โดยกำหนดขั้นตอนการดำเนินการที่เหมาะสมกับคดี โดยกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอนไว้อย่างชัดเจนและเปิดเผย

๓) เพิ่มจำนวนบุคลากรให้เพียงพอสามารถทำงานได้ทันต่อจำนวนคดีทุจริตโดยรัฐต้องสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานให้กับองค์กรอย่างเพียงพอ ซึ่งการจัดสรรดังกล่าวต้องเป็นอิสระจากฝ่ายบริหาร

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) ปฏิรูปกระบวนการได้มาและสรรหาคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๑) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดคณะกรรมการสรรหากรรมการในองค์กรอิสระในแต่ละองค์กร โดยเฉพาะกรรมการสรรหาที่มาจากบุคคลซึ่งองค์กรอิสระแต่งตั้ง จำนวน ๕ คน ให้มีความชัดเจนว่าต้องเป็นคณะกรรมการชุดเดียวกัน บุคคลเดียวกัน หรือต่างบุคคลกัน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดกำหนดตัวบุคคลที่จะเป็นกรรมการสรรหาไว้ล่วงหน้าในการมาทำหน้าที่ดังกล่าว

๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลที่เหมาะสมทั่วไปซึ่งมีความรับผิดชอบสูง มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่และมีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม เพื่อมาทำหน้าที่กรรมการตรวจเงินแผ่นดินนอกจากการประกาศรับสมัครให้เกิดความชัดเจน

๓) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความรับผิดชอบสูง”, “มีความกล้าหาญในการปฏิบัติหน้าที่” และ “มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นตัวอย่างที่ดีของสังคม” รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของบุคคลที่มาทำหน้าที่กรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้มีความชัดเจน

๔) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “บุคคลที่มีความเหมาะสมทั่วไป” ให้ชัดเจน และมีรายละเอียดมากเพียงพอว่าหมายถึงบุคคลประเภทใดหรือมีคุณสมบัติอย่างไร

ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการคัดสรรบุคคล
ที่มาทำหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

(๒) ปฏิรูปคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” พร้อมทั้ง
กำหนดตัวชี้วัดหรือคุณลักษณะของ “มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์” ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการ
สรรหา มีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการพิจารณาเพื่อคัดสรรบุคคลให้มาทำหน้าที่คณะกรรมการตรวจเงิน
แผ่นดิน

(๓) ปฏิรูปเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๑) เพื่อให้กลไกการตรวจสอบและการป้องกันการทุจริตของสำนักงานการตรวจ
เงินแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถยับยั้งความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นต่อระบบการเงินของ
แผ่นดินได้ทันต่อสถานการณ์ และสามารถควบคุมการใช้จ่ายเงินภาครัฐให้เป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประโยชน์
สูงสุด จึงควรบัญญัติให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีอำนาจไต่สวนความผิดเกี่ยวกับการทุจริตการเงินของ
แผ่นดินเริ่มต้นคดีตั้งแต่ต้นจนเสร็จสิ้นกระบวนการในชั้นสอบสวน โดยไม่ต้องส่งเรื่องให้หน่วยงานอื่น
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการ คือ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงาน
คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสามารถส่งเรื่อง
ให้อัยการพิจารณายื่นฟ้องคดีได้โดยตรง

๒) กำหนดให้การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิสูจน์การ
ทุจริตในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ ของรัฐ ต้องดำเนินการโดยการตรวจสอบผลการดำเนินงาน
(Performance Audit) ซึ่งผู้กระทำความผิดไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ เนื่องจากจะทำให้มีหลักฐานประจักษ์ที่
สามารถนำตัวผู้กระทำความผิดไปลงโทษได้ เพราะการทุจริตในโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวจะทำให้คุณภาพไม่
เป็นไปตามคุณลักษณะที่กำหนดไว้

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กำหนดให้มีวิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) กำหนดการใช้อำนาจและการทำหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
มีลักษณะเบ็ดเสร็จ เด็ดขาดและเป็นที่สุด โดยให้มีอำนาจในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนที่ถูกละเมิดสิทธิได้
โดยไม่ต้องส่งเรื่องหรือประสานงานไปยังหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้อง แต่ถ้ามีการส่งเรื่องไปยังหน่วยงานใดหาก
หน่วยงานดังกล่าวไม่มีการดำเนินการต้องมีมาตรการลงโทษทางกฎหมาย ทั้งนี้ เพื่อให้คณะกรรมการสิทธิ
มนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งมีฐานะเป็นองค์กรอิสระมีลักษณะพิเศษต่างจากองค์กรของรัฐที่มีหน้าที่รับเรื่องร้องเรียน
ทั่วไป ทั้งนี้ เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกิดผลในทางปฏิบัติ

(๒) กำหนดนิยามและขอบเขตคำว่า “เป็นกลางทางการเมืองและมีความซื่อสัตย์สุจริต
เป็นที่ประจักษ์” ไว้ให้ชัดเจน เพื่อให้คณะกรรมการสรรหามีกรอบและแนวทางที่ชัดเจนในการคัดสรรบุคคล
ที่มาทำหน้าที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน กำหนดให้มี
วิธีการปฏิรูปดังนี้

(๑) ส่งเสริมให้ประชาชนมีสิทธิที่จะเข้าถึงข้อมูลข่าวสารภาครัฐ โดยรัฐมีหน้าที่ต้อง
เปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชน เพื่อให้ประชาชนตรวจสอบได้โดยง่าย สะดวก และรวดเร็ว

(๒) ให้มีมาตรการ กระบวนการ หรือกลไก ในการรับทราบข้อมูลจากภาคประชาชน
เพื่อนำไปสู่การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐเพื่อดำเนินการแก้ไขให้เป็นรูปธรรม และแจ้งให้ประชาชนรับทราบผล
การตรวจสอบในกรณีดังกล่าวต่อไป

(๓) กำหนดโครงสร้าง กฎเกณฑ์และมาตรการลงโทษ กรณีใช้มาตรการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของประชาชน โดยประชาชนผู้ร้องเรียนต้องมีส่วนเกี่ยวข้องและอยู่ในพื้นที่อันเป็นมูลเหตุของการร้องเรียน และหากหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียนไม่ได้กระทำผิดตามที่มีการร้องเรียน ผู้ร้องเรียนจะต้องได้รับโทษตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนร้องเรียนและฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐโดยไม่มีเหตุผลอันควร

(๔) เสนอประเด็นการปฏิรูปที่ควรจะบัญญัติไว้ในกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้ง กลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส ตามที่บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๓ ประกอบมาตรา ๒๗๘

(๕) ควรสนับสนุนให้มีการประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญชั้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้วโดยเร็ว

คณะกรรมการมีความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ เพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ประเด็นการตั้งกระทู้ถาม ควรเพิ่มเติมรายละเอียดคุณสมบัติ องค์ประกอบของคณะกรรมการกลั่นกรองกระทู้ถามในสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภา

(๒) ประเด็นการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดิน ควรให้มีการจัดตั้งสถาบันงบประมาณแผ่นดินประจำของรัฐสภา เพื่อกำกับดูแลงบประมาณของแผ่นดินและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากการกำกับดูแลงบประมาณแผ่นดินเป็นเรื่องของส่วนรวมและเกี่ยวข้องกับหลายฝ่าย ไม่ใช่เฉพาะแต่คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ อีกทั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรให้ความสำคัญกับการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินโดยรวม และไม่จำกัดเฉพาะงบประมาณของจังหวัดที่ตนเป็นผู้แทนเท่านั้น

(๓) ประเด็นระบบกรรมการ ควรมีวิธีปฏิรูปซึ่งจะทำให้คณะกรรมการเป็นศูนย์รวมแห่งภูมิปัญญา มีความน่าเชื่อถือเป็นที่ยอมรับขององค์กรทั่วไป ตลอดจนทำให้การดำเนินงานของคณะกรรมการแต่ละคณะมีความต่อเนื่อง และสามารถถ่ายทอดองค์ความรู้สืบต่อไปได้ทั้งในดานบุคลากรหรือเอกสาร

(๔) ประเด็นการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม จากสภาพปัญหาในประเด็นการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม ซึ่งมีความเชื่อมโยงกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ดังนั้น หากจะดำเนินการให้เป็นไปตามวิธีการปฏิรูปของรายงานเรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ อาจให้เพิ่มเติมข้อเสนอแนะในรายงานดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ หรือดำเนินการจัดทำเป็นข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับประเด็นดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญในอนาคต รายงานเรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประเด็นการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาศึกษาสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นต่อไป

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยให้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการแล้วให้ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองพิจารณาเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาเห็นชอบบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๒. การกำหนดรูปแบบการเรียนรู้เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

ประธานอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองได้รายงานผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งแนวทางการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ และเพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ คณะอนุกรรมการได้ขอความร่วมมือกับหน่วยงานราชการและภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) การร่วมมือกับมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เพื่อจัดทำหลักสูตรการศึกษาและรายละเอียดของรายวิชาเพื่อใช้จัดการเรียนการสอนในมหาวิทยาลัยของสงฆ์ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรายงานการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้เสนอให้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาการร่างหลักสูตรพุทธศาสนากับวัฒนธรรมประชาธิปไตยโดยคณะทำงานประกอบด้วย

๑) พระพรหมบัณฑิต, ศาสตราจารย์	ประธานคณะทำงาน
๒) พระศรีคัมภีร์ญาณ, ศาสตราจารย์	รองประธานคณะทำงาน
๓) รองศาสตราจารย์ สุรพล สุยะพรหม	รองประธานคณะทำงาน
๔) พระมหาสุทิตย์ อากาศโร	คณะทำงาน
๕) พระมหาสุเทพ สุภนต์โต	คณะทำงาน
๖) พระมหายุทธนา นรเสฏฐ์	คณะทำงาน
๗) พระปลัดระพี นพพิสาโร	คณะทำงาน
๘) พระครูสังฆรักษ์เกียรติศักดิ์ กิตติปัญญา	คณะทำงาน
๙) พระครูสังฆรักษ์จักรกฤษณ์ ภูริปัญญา	คณะทำงาน
๑๐) ศาสตราจารย์ บุญทัน ดอกไธสง	คณะทำงาน
๑๑) นายอำนาจ บัวศิริ	คณะทำงาน
๑๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์บรรจบ บรรณรุจิ	คณะทำงาน
๑๓) นางสาวชนันภรณ์ อารีกุล	คณะทำงาน
๑๔) นางสาวชั้นทอง วัฒนประดิษฐ์	คณะทำงาน
๑๕) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณัฏฐิ ศรีดี	คณะทำงาน
๑๖) นางสาวกมลาศ ภูวนาธิพงษ์	คณะทำงาน
๑๗) นางบุษกร วัฒนบุตร	คณะทำงาน
๑๘) นายรัฐพล เย็นใจมา	คณะทำงาน
๑๙) พลตรี เกกิงศักดิ์ เครือหงส์	คณะทำงาน
๒๐) นายสุกฤษณ์ชัย วีระเริงฤทธิ์	คณะทำงาน
๒๑) พระมหาบุญเลิศ อินทปัญญา, รองศาสตราจารย์	เลขาธิการคณะทำงาน

๒๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์โกนิญ์ ศรีทอง

ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน

๒๓) นายพงศ์พัฒน์ จิตตานุกฤษ

ผู้ช่วยเลขานุการคณะทำงาน

(๒) การร่วมมือกับคณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และคณะวารสารศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จัดทำโครงการสื่ออนิเมชันเพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประชาธิปไตยและพุทธศาสนา โดยจะได้มีการขอสนับสนุนด้านงบประมาณจากกองทุนของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และกองทุนของสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการดังกล่าว

(๓) การร่วมมือกับสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ในการบันทึกภาพการฝึกอบรมเยาวชน เพื่อเผยแพร่ผ่านทางสื่อของกรมประชาสัมพันธ์ รวมทั้งขอความร่วมมือในการจัดทำรายการพิเศษ โดยการเชิญผู้นำทางศาสนาต่าง ๆ มาให้ความรู้ความเข้าใจในการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ

(๔) การร่วมมือกับคณะครุศาสตร์ ของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั่วประเทศ ในการจัดทำสมุดคู่มือให้กับคณะครูอาจารย์ เพื่อส่งเสริมความเป็นประชาธิปไตยในห้องเรียน

(๕) การร่วมมือกับกลุ่มการศึกษาภาคพลเมือง (Civic Education) ของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เพื่อร่วมกันยกร่างหลักสูตรการสอนในมหาวิทยาลัย

(๖) การดำเนินการจัดทำประมวลคำสอนของพระพุทธเจ้าและพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เกี่ยวกับการอยู่ร่วมกันในสังคม

(๗) คณะอนุกรรมการกำหนดที่จะเดินทางไปพบปะหารือและศึกษาดูงาน ณ โรงเรียนเหล่าทัพและมณฑลทหารบก รวมทั้ง การพบปะพรรคการเมืองต่าง ๆ ในประเด็นการตื่นตัวของพรรคการเมืองต่อการปฏิรูปประเทศ

(๘) สำหรับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะอนุกรรมการจะดำเนินการพิจารณาเป็นคู่ขนานไปกับการพิจารณาของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันพลเมืองศึกษาเพื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. ซึ่งจะให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมการเมืองในระบอบประชาธิปไตยในลักษณะการเป็นโรงเรียนมากกว่าการเป็นสภานั่น การฝึกอบรมแก่กลุ่มบุคคลที่ไม่ใช่นักการเมือง โดยจะสร้างเครือข่ายพันธมิตรกับสถาบันพระปกเกล้า กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงกลาโหม

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง พิจารณาศึกษาการกำหนดรูปแบบการเรียนรู้เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และให้นำเสนอผลการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป และมีมติให้ตั้งคณะทำงานเพื่อร่างหลักสูตรพุทธศาสนากับวัฒนธรรมประชาธิปไตย และเห็นชอบรายชื่อคณะทำงานดังกล่าวตามที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเสนอ

๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๑๓ วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ครั้งที่ ๑๔ วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยพิจารณาปรับปรุงรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

จากการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาประเด็นการปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้ได้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ดี มีความรู้ความสามารถ สามารถปฏิบัติหน้าที่เป็นตัวแทนปวงชนและบริหารประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) มาให้ข้อมูล ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อคณะอนุกรรมการสรุปได้ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนมีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรฐานการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือน เพื่อส่วนราชการใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ โดยบุคลากรภาครัฐแต่ละประเภทจะมีผู้ดูแลรับผิดชอบในการสนับสนุนหรือพัฒนาที่แตกต่างกัน ซึ่งหลักเกณฑ์สนับสนุนหรือพัฒนาที่จะมีความแตกต่างกันไปด้วย โดยหลักทั่วไปจะพิจารณาจากองค์ประกอบต่าง ๆ อาทิ หลักความเป็นธรรม หลักความสามารถ หรือใช้ปัจจัยด้านเศรษฐกิจ การจะให้มีหลักเกณฑ์กลางในการสนับสนุนหรือส่งเสริมเพื่อนำมาเปรียบเทียบกับกันน่าจะกระทำได้โดยยาก ดังนั้น หากกำหนดให้มีมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนั้นมีความหลากหลาย จึงต้องมีการจำแนกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแต่ละประเภทออกจากกัน ให้ชัดเจน เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแต่ละประเภทต่างก็มีกฎหมาย หลักเกณฑ์และระเบียบที่แตกต่างกันออกไป เพื่อให้เกิดความละเอียดรอบคอบในการพิจารณามาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง คณะอนุกรรมการจะได้มีการรวบรวมข้อมูล ความเห็น และข้อเสนอที่ได้จากผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (ก.พ.) ตลอดจนความเห็นและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าว

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาร่างรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยอนุกรรมการได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างรายงานดังกล่าวในประเด็นต่าง ๆ เช่น สภาพปัญหาอันจะนำไปสู่การกำหนดแผนและวิธีการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งควรมีความเชื่อมโยงกันอย่างชัดเจน โดยเห็นควรให้นำประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้เพิ่มเติมจากการประชุมคณะอนุกรรมการมาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และนำเสนอรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อยู่ระหว่างการปรับปรุงรายงาน เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งคณะอนุกรรมการจะนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ครั้งที่ ๑๒ วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ครั้งที่ ๑๓ วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณาเพิ่มเติมรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีการประชุมเพื่อพิจารณารายงานเรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ได้จัดทำแนวทางการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป และกำหนดเวลาการปฏิรูป แบ่งออกเป็น ๓ แนวทาง คือ ๑) การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา ๒) การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม ๓) การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน และได้มีความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ประเด็นการตั้งกระทู้ถาม ควรเพิ่มเติมประเด็นสภาพปัญหากรณีการตั้งกระทู้ถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากฝ่ายเดียวกันโดยเฉพาะฝ่ายบริหาร ซึ่งมักจะตั้งกระทู้ถามในเชิงสนับสนุนหรือชี้แนะเพื่อให้เกิดการสนับสนุนต่อรัฐบาล ดังนั้น การตั้งกระทู้ถามในเชิงดังกล่าวจึงไม่ก่อให้เกิดการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอย่างแท้จริง

(๒) ประเด็นการเสนอญัตติ ควรปรับปรุงแก้ไขสภาพปัญหาโดยให้การพิจารณาศึกษาตรวจสอบและหาข้อสรุปเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาจากการเสนอญัตติในแต่ละเรื่องใช้ระยะเวลาอันเกินความจำเป็น รวมกันเป็นเนื้อความเดียวกันกับการจัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาและตรวจสอบการเสนอญัตติที่มีความล่าช้า เนื่องจากมีลักษณะที่ใกล้เคียงกันและให้นำประเด็นฝ่ายรัฐบาลละเลยและไม่ให้ความสำคัญต่อการเสนอญัตติที่ใช้ระยะเวลาอันเกินความจำเป็นระบุไว้เป็นอีกหัวข้อหนึ่ง

(๓) ประเด็นการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมข้อความให้มีความชัดเจนขึ้น อาทิ การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการรบกวนหมายพิเศษ เพื่อให้อำนาจกระทรวงการคลังโดยไม่จำกัดจำนวนโดยไม่ต้องส่งคลังและใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณโดยไม่ผ่านพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณนั้น ควรระบุให้ชัดเจนว่า โดยบรรจุไว้ในร่างกฎหมายวินัยการเงินการคลังของรัฐ ซึ่งเป็นร่างกฎหมายที่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ระบุไว้ให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายในเวลา ๒๔๐ วัน นับแต่วันประกาศใช้ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) (มาตรา ๖๒ และมาตรา ๒๗๗)

นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้พิจารณาเพิ่มเติมรายงานของคณะอนุกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ประกอบกับความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยมีความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

(๑) การตรวจสอบทรัพย์สิน มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ไม่ได้มีบทบัญญัติดังกล่าว แต่ให้บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจึงเห็นว่าพระราชบัญญัติดังกล่าวควรมีการเพิ่มเติมรายละเอียดของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายงานทรัพย์สินและหนี้สินของตนเอง คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ โดยให้รวมถึงผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ เจ้าหน้าที่ของรัฐประเภทต่าง ๆ ในระดับบริหาร และอาจรวมถึงข้าราชการตั้งแต่แรกเข้าปฏิบัติงานด้วยในอนาคต อีกทั้ง อาจให้มีการกำหนดให้เปิดเผยบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวต่อไปด้วย ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบต่อไป

(๒) การกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และได้บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) แล้ว ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการเห็นว่ามีความแตกต่างกันที่ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ไม่ได้บัญญัติให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาต้องไม่ดำรงตำแหน่งข้าราชการส่วนท้องถิ่น จึงเป็นประเด็นที่จะต้องมีการพิจารณาศึกษาต่อไป

(๓) การถอดถอนจากตำแหน่ง มีบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ซึ่งในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) ไม่ได้บัญญัติไว้ โดยให้การกระทำความผิดของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เป็นผู้ไต่สวนและพิจารณา ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจึงเห็นว่าประเด็นดังกล่าวมีความชัดเจนและครอบคลุมทั้งหมดแล้ว ตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ)

(๔) การดำเนินคดีอาญาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีลักษณะเช่นเดียวกับประเด็นการถอดถอนจากตำแหน่ง ซึ่งมีความชัดเจนและครอบคลุมตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับผ่านประชามติ) แล้ว

จากความเห็นและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ข้างต้น ที่ประชุมคณะอนุกรรมการจึงให้เพิ่มเติมเป็นข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะไว้ในรายงาน เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ พร้อมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นอื่น ๆ ตามความเห็นและข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการการขับเคลื่อน

การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง อาทิ การตั้งคณะกรรมการวิสามัญหรือคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อติดตามผลการดำเนินการตามกระทุ การกำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีหน้าที่ต้องชี้แจงต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร การกำหนดจำนวนผู้อภิปรายของพรรคการเมืองแต่ละพรรคการเมืองเกี่ยวกับพระราชบัญญัติต่าง ๆ รวมทั้ง ให้แก้ไขเพิ่มเติมข้อความในประเด็นข้อเสนอแนะในการลดการผูกขาดอำนาจของรัฐอำนาจของรัฐโดยการโยกย้ายควรรวมถึงข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ครอบคลุมข้าราชการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ และนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเพื่อพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้นำความเห็นและข้อเสนอของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญและการที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองไปแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จนแล้วเสร็จ และได้นำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเรียบร้อยแล้ว

๓.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย ประกอบด้วย

๑. การประชุมครั้งที่ ๑ ประชุม วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย (ประเด็นการให้การศึกษา) โดยเชิญบุคคลเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณา ดังนี้ :

- ๑) ประธานสภานิสิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ๒) ประธานสภานักศึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- ๓) ประธานสภาผู้แทนนิสิตมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์
- ๔) ประธานสภานักศึกษามหาวิทยาลัยมหิดล
- ๕) ประธานสภานิสิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมพิจารณาศึกษาแนวทางการขับเคลื่อนแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย โดยรับฟังแนวคิดการแสดงความคิดเห็นทัศนคติเกี่ยวกับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยจากประธานสภานิสิตนักศึกษามหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในประเด็นเกี่ยวกับเนื้อหาหลักสูตรการเรียนการสอน รวมทั้งแนวทางการขับเคลื่อนและการปฏิรูปวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

ประธานสภานิสิตจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มีการเรียนการสอนเกี่ยวกับวิชาพลเมืองศึกษา โดยเป็นวิชาเลือกตามความประสงค์ของนักศึกษา ในเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย เห็นว่าปัญหาอุปสรรคต่อการพัฒนาประชาธิปไตยคือความเชื่อและค่านิยมที่ผิดควรปลูกฝังค่านิยมประชาธิปไตยที่ถูกต้องให้เป็นเรื่องของคน เนื้อหาวิชาหน้าที่พลเมืองควรสอดแทรกอยู่ในทุกหลักสูตรและทุกชั้นปี โดยส่งเสริมในรูปแบบการคิดเชิงวิพากษ์ เพราะนอกจากมีเนื้อหาวิชาแล้วรูปแบบการเรียนการสอนต้องมีความเป็นประชาธิปไตยด้วย ให้มีการถกเถียงกันเพื่อสะท้อนความคิดของแต่ละคน รวมทั้งสภาพแวดล้อมภายในมหาวิทยาลัยต้องมีความเป็นประชาธิปไตยด้วย

ประธานสภานักศึกษามหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักสูตรพลเมืองศึกษามีการเรียนการสอนวิชา TU ๑๐๐ พลเมืองและความยั่งยืน โดยเรียนในชั้นปีที่ ๑ มีการทำกิจกรรมจิตอาสาร่วมกับชุมชนสังคม โดยเห็นว่ากิจกรรมดังกล่าวมีจุดประสงค์ที่ดี ปัญหาคือกระบวนการเรียนการสอนทำให้นักศึกษามีอคติในการถูกบังคับให้เรียนทำให้กิจกรรมดังกล่าวไม่ได้ประโยชน์อย่างแท้จริง

นอกจากนี้เห็นว่าวัฒนธรรมการเรียนการสอนในหลักสูตรมีความเป็นประชาธิปไตยค่อนข้างยาก เนื่องจากขาดสิ่งที่เอื้อต่อความเป็นประชาธิปไตย ดังนั้น ควรปรับโครงสร้างให้เอื้อต่อความเป็นประชาธิปไตย รวมทั้งควรให้นักศึกษาเข้าไปเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย เพื่อให้มีบทบาทในการกำหนดนโยบายของมหาวิทยาลัย และให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าการเสริมสร้างพลเมืองประชาธิปไตย ควรให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั่วประเทศดำเนินการขับเคลื่อน ถ้ามีองค์กรขับเคลื่อนประชาธิปไตยโดยเฉพาะเพียงแห่งเดียวคงไม่เพียงพอ

ประธานสภาผู้แทนนิสิตมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มีการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์แห่งแผ่นดิน และมีการทำโครงการจิตอาสาร่วมกับชุมชนสังคม เช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โดยนักศึกษาได้ตั้งข้อสังเกตว่า หลักสูตรพลเมืองประชาธิปไตยไม่ควรทำเป็นหลักสูตรใหม่โดยเฉพาะ อาจเป็นการเพิ่มภาระต่อนักศึกษาควรสอดแทรกในวิชาต่าง ๆ

ประธานสภานักศึกษามหาวิทยาลัยมหิดล การสร้างประชาธิปไตยมีการเรียนการสอนวิชา MUGE (หลักประชาธิปไตย การเมืองการปกครอง และวัฒนธรรมต่าง ๆ) เป็นวิชาบังคับสำหรับนักศึกษาชั้นปีที่ ๑ นอกจากนี้มีสภานักศึกษาและสโมสรนักศึกษา โดยมีการตรวจสอบและคานอำนาจกันแยกกันอย่างชัดเจน

ประธานสภานิสิตมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ เห็นว่าเรื่องการเมืองในมหาวิทยาลัยมีค่อนข้างน้อย การส่งเสริมประชาธิปไตยมีผ่านทางสโมสรนิสิต ซึ่งมีการตรวจสอบและคานอำนาจเช่นเดียวกับมหาวิทยาลัยมหิดล และให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะว่ากระบวนการเสริมสร้างประชาธิปไตย นอกจากให้ความรู้แล้ววิธีการเรียนรู้ควรออกแบบให้เรียนสนุกเพื่อให้นักศึกษารู้สึกผ่อนคลาย

ในการนี้ นักศึกษาจากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ตรงกัน ดังนี้

๑) ปัจจุบันมีการเรียนรู้ผ่านเทคโนโลยีอินเทอร์เน็ต มากกว่าการศึกษาในห้องเรียน ดังนั้นการเสริมสร้างประชาธิปไตยผ่านสื่อ social network จะสามารถเข้าถึงประชาชนได้กว้างขวางขึ้น หรือการประยุกต์เกมออนไลน์โดยสอดแทรกความเป็นประชาธิปไตยเข้าไป จะเข้าถึงกลุ่มเยาวชนได้มากขึ้น

๒) การสร้างหลักสูตรวัฒนธรรมประชาธิปไตยนั้นมีจุดมุ่งหมายที่ดี แต่อาจเป็นเครื่องมือของนักการเมืองในการแสวงหาประโยชน์ โดยโน้มน้ำหนักศึกษาให้เอนเอียงไปฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

ทั้งนี้ ประธานอนุกรรมการได้ฝากข้อคิดเห็นให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ สร้างสังคมประชาธิปไตยให้มีความเข้มแข็งโดยมาจากจิตสำนึกของทุกคน รวมทั้งหากนักศึกษามีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมให้ส่งมาที่คณะอนุกรรมการฯ

๒. การเดินทางไปพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ

คณะอนุกรรมการฯ ได้ปฏิบัติภารกิจเพื่อให้เป็นไปตามแผนงาน / โครงการ ที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะในรายงานผลการศึกษาเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองเพื่อนำข้อมูลสาระสำคัญที่ได้จากการพบปะหารือระหว่างกันดังกล่าว จัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองและเกี่ยวกับการสร้างพลเมืองประชาธิปไตย (Civic Education) ต่อไป โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปพบปะหรือกับบุคคลและหน่วยงานในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประกอบด้วย

๒.๑ เลขานุการสภาผู้แทนราษฎร วันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๒ อาจารย์มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๓ อธิการบดีและอาจารย์ประจำ คณะวารสารศาสตร์และสื่อสารมวลชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๔ คณาจารย์มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๕ ผู้อำนวยการสถานีวิทยุและโทรทัศน์ วันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓. การจัดสัมมนาเรื่อง “การให้การศึกษาเพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง
ในระบอบประชาธิปไตย จำนวน ๓ วัน ดังนี้

๑) วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนวิชูทิศ เขตดินแดง
กรุงเทพมหานคร

๒) วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนมัธยมบ้านบางกะปิ เขตบางกะปิ
กรุงเทพมหานคร

๓) วันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนแก่นทองอุปถัมภ์ เขตประเวศ
กรุงเทพมหานคร

ทั้งนี้ โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือ นักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ในสังกัด
กรุงเทพมหานคร จำนวนโรงเรียนละ ๑๐๐ คน เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมือง
และกระบวนการเลือกตั้งเมื่อต้องใช้สิทธิในการเลือกตั้ง

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๐ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-Based Approach)” และเรื่อง “การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์” โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบเนื้อหารายงานของคณะกรรมการตามที่คณะอนุกรรมการการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้ปรับแก้ไขเพิ่มเติมทั้งสองเรื่อง โดยมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดทำรายงานเป็นรูปเล่มให้สมบูรณ์ และนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ” และเรื่อง “การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญและการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการ” โดยสรุปผลการประชุมได้ดังนี้

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ดำเนินการปรับปรุงเพิ่มเติมรายงานให้สอดคล้องกับความเห็นของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อความสมบูรณ์ยิ่งขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาอีกครั้งในการประชุมคราวถัดไป เพื่อพิจารณาจัดทำรูปเล่มให้สมบูรณ์ ก่อนนำกราบเรียนต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณานำส่งคณะรัฐมนตรีต่อไป และมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๖๒) ในวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๒ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาร่างการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ตามที่ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ส่งร่างการแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้แก่คณะกรรมการ แต่คณะกรรมการ ที่ประชุมเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างฯ ข้อ ๑๘/๑ (๒) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยให้เพิ่มการเสนอแนะแนวทางการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตามกฎหมายว่าด้วยยุทธศาสตร์ชาติ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมตามมาตรา ๖๕ ของร่างรัฐธรรมนูญฉบับผ่านประชามติ ด้วย

(๒) พิจารณาการบูรณาการการทำงานร่วมกันของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาเพื่อหาแนวทางการบูรณาการการทำงานร่วมกันของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการ เพื่อให้การดำเนินการปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินของคณะกรรมการ เป็นไปอย่างครบวงจร ที่ประชุมได้มอบหมายให้นายธำนิษฐ์ ณะเอม กรรมการ จัดทำแผนการปฏิรูป ให้ครบวงจร โดยอาจจัดทำเป็นตารางหรือรายการตรวจสอบ (Checklists) เพื่อแสดงให้เห็นว่าคณะกรรมการ จะต้องดำเนินการในเรื่องใดบ้าง และได้ดำเนินการแต่ละเรื่องไปถึงขั้นตอนใดแล้ว

(๓) พิจารณาความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ต่อรายงานของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้พิจารณาความเห็นของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ที่มีต่อประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่มีต่อรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ” และ “การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญและการส่งเสริมคุณธรรม และจริยธรรมแก่ข้าราชการ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมเห็นควรให้ คณะอนุกรรมการปรับปรุงรายงานทั้ง ๒ เรื่อง ให้มีความสมบูรณ์ ก่อนเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๔) พิจารณาแต่งตั้งที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วย

ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ที่ประชุมจึงได้มีมติตั้ง พลเอก วัฒนา สรรพานิช เป็นที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการ

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาโครงการศึกษาดูงานเรื่อง การบริการสาธารณะโดยใช้แนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ณ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเลิงนงกา อำเภอเลิงนงกา จังหวัดยโสธร และการสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง การขยายผลแนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) เพื่อยกระดับการให้บริการประชาชนที่เป็นเลิศ : กรณีศึกษาจังหวัดยโสธร

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมฯ มีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการศึกษาดูงานและสัมมนาฯ ซึ่งเสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ในวันศุกร์ที่ ๒๓ - วันเสาร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ รวม ๒ วัน โดยมีงบประมาณค่าใช้จ่ายจำนวน ๒๕๐,๐๐๐ บาท (สองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

(๒) พิจารณาแต่งตั้งที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน

เพื่อให้การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ที่ประชุมจึงได้มีมติตั้ง พลตำรวจโท อาจิม โชติวงศ์ เป็นที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

(๓) พิจารณาวาระการประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๖๔) ในวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเชิญเลขาธิการ ก.พ. และเลขาธิการ ก.พ.ร. เข้าร่วมประชุม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

-

.....

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

.....

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

.....

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินการ)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จแล้วจำนวน ๓ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล จำนวน ๑ เรื่อง) ดังนี้

- การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติม จำนวน ๒ เรื่อง

(๑) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพิ่มเติมจากกรมบังคับคดี รวมทั้ง จะมีการจัดประชุมหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่วมกันระหว่างกระทรวงยุติธรรม คณะกรรมการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

(๒) ศูนย์ข้อมูลสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๕ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้วทั้งหมด ดังนี้

(๑) แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ

(๒) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

(๓) การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

(๔) การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

(๕) การปฏิรูประบบแต่งตั้งข้าราชการและการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการ

๒.๓ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ)

ความคืบหน้าการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างพิจารณาปรับปรุงแก้ไข พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยวัตถุประสงค์สำคัญในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินดังกล่าว เพื่อให้ระบบบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ มีความคล่องตัว สามารถรองรับการปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปด้วยความรอบคอบ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาและศึกษาข้อมูล รวมทั้งรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะจากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน ดังนี้

(๑) ข้อเสนอแนะ และวิธีการปฏิรูปประเทศจากผลการพิจารณาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) ในประเด็นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีแล้ว

(๒) ยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งทิศทางการพัฒนาประเทศ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องหรือกระทบกับการบริหารราชการราชการแผ่นดิน

(๓) ผลกระทบของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ต่อโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดิน การปฏิบัติราชการ และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รวมทั้งกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

(๔) ประเด็นปัญหาที่เกิดจากการบังคับใช้หรือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อพิจารณาถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดินในปัจจุบันว่ามีปัญหาหรือช่องโหว่ที่จำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขในด้านใดบ้าง

(๕) ข้อเสนอแนะ ความคิดเห็นจากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง โดยคณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนสำนักงาน ก.พ.ร.

โดยหลังจากคณะอนุกรรมการได้พิจารณาและศึกษาข้อมูลต่าง ๆ อย่างรอบด้านแล้ว จะได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเสนอคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาและดำเนินการต่อไป

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

พิมพ์ที่สด
ที่ (สปท) ๒๕๖๕/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ วิรัช ชินวินิจกุล

(นายวิรัช ชินวินิจกุล)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

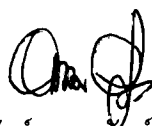
สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ภวาน/ร่าง
.ธารทิพย์./พิมพ์
สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๗ วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๘ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงาน แผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว
(Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวล
กฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้อุปกรณ์
อิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. (ฉบับปรับปรุง) ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็น
และข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๑ คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๒ พิจารณารายงาน เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดย
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. และผลักดัน
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชั้นสูตรพลิกศพ พ.ศ. ของสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม

๓.๓ พิจารณารายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจาก
การกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหาย
ในคดีอาญา พ.ศ.

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๒.๑.๑ ประเด็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและชุมชน

มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๗ โดยกำหนดให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษาความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน โดยต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรภาคเอกชนมีส่วนร่วม ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบาย งบประมาณ และอาสาสมัคร ตลอดจนการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานตำรวจ โดยให้ เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) กำหนด และเป็นไปตาม ข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรภาคเอกชนแต่ละแห่ง ซึ่งปัจจุบัน ก.ต.ช. ได้วางระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจัดระบบการบริหาร การปฏิบัติงาน ด้านการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา การรักษาความสงบเรียบร้อย และการรักษา ความปลอดภัยของประชาชนให้เหมาะสมกับความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว

หากแต่คณะอนุกรรมการได้ศึกษาแนวทางในการดำเนินการตามระเบียบ ก.ต.ช. ดังกล่าว โดยได้เชิญผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครอง ส่วนท้องถิ่น มาร่วมประชุมให้ข้อมูลต่อคณะอนุกรรมการจำนวนหลายครั้ง จนได้ข้อยุติในการประชุมคณะ อนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ว่า การดำเนินการตามระเบียบ ก.ต.ช. และการจัดทำ บัญชีข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กับกระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ กำลังจะเกิดขึ้น อาจไม่เพียงพอที่จะทำให้เกิดความร่วมมือขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกิจการตำรวจได้ อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นเรื่องการใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน การสนับสนุนกิจการของตำรวจเนื่องจากข้อจำกัดเรื่องกฎหมาย ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถให้ เงินอุดหนุนกับหน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุนได้ เฉพาะภารกิจที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ให้เงินอุดหนุนเท่านั้น

จากการศึกษาของคณะอนุกรรมการพบว่าอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละองค์กรมีการกำหนดอำนาจหน้าที่ไว้แตกต่างกันไปตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แต่อำนาจหน้าที่ที่ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีเหมือนกันและตรงกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจ แห่งชาติ คือ “การรักษาความสงบเรียบร้อย” แต่เนื่องจากคำว่า การรักษาความสงบเรียบร้อย ไม่ปรากฏว่ามี คำจำกัดความไว้ในกฎหมายฉบับใด การตีความการกำหนดขอบเขตของกิจกรรมที่ถือว่าเป็นการรักษา ความสงบเรียบร้อยของกฎหมายแต่ละฉบับจึงไม่ตรงกัน ซึ่งอาจจะนำไปสู่ความผิดพลาดในการดำเนินงาน ร่วมกันระหว่างหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับหน่วยงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ จึงเห็นสมควรให้คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยได้ร่วมตีความถ้อยคำ และ กำหนดความชัดเจนในกิจกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อยที่อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น และที่จะสอดคล้องกับความประสงค์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่จะขอรับ เงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต่อไป

๒.๑.๒ ประเด็นการตรวจสอบติดตามการบริหารงานตำรวจ

แนวคิดเรื่องการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจนั้น เกิดขึ้นครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการตรวจสอบและติดตามผลการบริหารงานตำรวจ พ.ศ. ๒๕๔๒ และต่อมาได้มีกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๘ (๖) ที่กำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการบริหารงานตำรวจของกรุงเทพมหานคร ของจังหวัด ของสถานีตำรวจ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในเขตพื้นที่ดังกล่าว แล้วรายงาน ก.ต.ช. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไป โดยให้องค์ประกอบการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) เป็นไปตามระเบียบที่ ก.ต.ช. กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๑.๒.๑ ปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของ กต.ตร.

จากการศึกษาติดตามผลการปฏิบัติของคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) โดยคณะอนุกรรมการพบว่า กต.ตร. ยังไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๘ (๖) เนื่องจากระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารตำรวจ พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นระเบียบที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดองค์ประกอบการดำรงตำแหน่ง การพ้นจากตำแหน่ง หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา และอำนาจหน้าที่ของ กต.ตร. มีข้อบกพร่องบางประการ ขัดต่อเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๘ (๖) เช่น การกำหนดให้ กต.ตร. มีหน้าที่ให้คำแนะนำและช่วยเหลือสนับสนุนการประชาสัมพันธ์งานของสถานีตำรวจ และรับนโยบายการพัฒนาและการบริหารงานตำรวจจาก ก.ต.ช. ไปปฏิบัติให้เกิดผล ซึ่งไม่ตรงตามเจตนารมณ์ที่ต้องการให้ กต.ตร. ทำหน้าที่ในการตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ หรือกรณีการกำหนดให้องค์ประกอบของ กต.ตร. แต่ละพื้นที่ มีหัวหน้าหน่วยตำรวจในพื้นที่นั้น ๆ ร่วมเป็นคณะกรรมการด้วย ย่อมทำให้คณะกรรมการขาดความเป็นอิสระ และไม่สามารถตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล การปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในพื้นที่นั้นได้อย่างแท้จริง

๒.๑.๒.๒ ปัญหาเกี่ยวกับระบบงานของ กต.ตร.

ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๘ (๖) กำหนดให้ กต.ตร. ต้องรายงานผลการตรวจสอบ ติดตาม และการประเมินผล ให้ ก.ต.ช. เพื่อพิจารณาดำเนินการตามควรแก่กรณีต่อไป แต่จากการศึกษาพบว่าปัจจุบัน ระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารตำรวจ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีเพียงการกำหนดให้มีข้าราชการตำรวจทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการเท่านั้น แต่มิได้มีการวางระบบเรื่องการรายงานผลการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลไว้แต่ประการใด ส่งผลให้ปัจจุบันแม้แต่ละพื้นที่จะมีการประชุมของ กต.ตร. แต่ก็ยังไม่เคยมีรายงานการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล การปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในพื้นที่ของ กต.ตร. คณะใด รายงานถึง ก.ต.ช. เลย จึงสมควรให้มีการกำหนดระเบียบในเรื่องการรายงานผลการดังกล่าวเพิ่มเติมให้ชัดเจน

ยิ่งไปกว่านั้น คณะอนุกรรมการเห็นว่า การทำหน้าที่ในการตรวจสอบติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในเขตพื้นที่แล้วรายงาน ก.ต.ช. เพื่อพิจารณาดำเนินการนั้น จะต้องกระทำอย่างต่อเนื่องและมีการจัดเก็บรวบรวมเอกสารรายงานผลการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลไว้อย่างเป็นระบบ จึงสมควรที่จะต้องมีการกำหนดให้มีสำนักงานและมีเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยตรงเพื่อประสิทธิภาพในการปฏิบัติของคณะกรรมการ และเป็นศูนย์รวมของคณะกรรมการในการติดตามประสานงานภารกิจ โดยเป็นอิสระแยกจากหน่วยงานตำรวจด้วย

ในการประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงอยู่ระหว่างการปรับปรุง ร่างระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ พ.ศ. ร่วมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อแก้ไขและเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ กต.ตร. ตามประเด็นดังที่กล่าวมานี้

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการตามแผนการปฏิรูปคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ได้เสนอแผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ติดตามตัว (Electronic Monitoring : EM) ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการกักขังตามประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยระบบการติดตามตัวโดยการใช้ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ในกระบวนการยุติธรรมทางอาญา พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๙/๒๕๕๙ ในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติเห็นชอบร่างยบายฉบับดังกล่าว

หลังจากนั้น คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมาประกอบการพิจารณา และที่ประชุมมีความเห็นว่าควรเพิ่มเติมสรุปผลการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประกอบในรายงาน และได้เสนอรายงานต่อคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมพิจารณาเห็นชอบกรรมาธิการประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาส่งรายงานฉบับดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน มีความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๓ เรื่อง ตามที่คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการ รายละเอียด ดังนี้

๒.๓.๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๓.๑.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๘ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาศึกษาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบ (ต่อ)

คณะอนุกรรมการ ได้พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. ที่ได้มีการปรับแก้ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการในการประชุมครั้งก่อน โดยอนุกรรมการได้มีการแสดงความคิดเห็นและอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง

ในประเด็นต่าง ๆ เพิ่มเติม เห็นควรให้ปรับบางถ้อยคำให้เหมาะสม รวมถึงปรับโครงสร้างคณะกรรมการระดับชาติและระดับจังหวัดให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างแท้จริง ในส่วนของแผนการปฏิรูปฯ ให้ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาและวิธีการปฏิรูปให้สอดคล้องกับข้อเสนอของกระทรวงยุติธรรม คณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. โดยมีการปรับแก้ไขตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม และมอบหมายให้ศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ หัวหน้าคณะทำงานโครงการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. และพันโท ญัฐวุฒิ พรหมศร ปรับแก้ร่างรายงานฯ โดยประสานฝ่ายเลขานุการเตรียมการนำเสนอในการประชุมคณะกรรมการต่อไป

(๒) พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน

ก. การปฏิรูปการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลในประเทศไทย ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ นายปัญญา จันทร์เหมือนเผือก ศึกษาข้อมูลกรณีศึกษา ตลอดจนแนวทางในการปฏิรูปการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลในประเทศไทย ที่เป็นรูปธรรม เพื่อหารือในที่ประชุมเพิ่มเติมคราวต่อไป

ข. แนวทางในการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญา
นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ อนุกรรมการได้เสนอประเด็นการปฏิรูปเรื่อง “แนวทางในการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญา” เนื่องจากการบำบัดฟื้นฟูของผู้กระทำความผิดทางอาญามีหลายส่วนงานทำหน้าที่กำกับดูแล ดังนั้น เพื่อให้อนุกรรมการได้รับทราบข้อมูลข้อเท็จจริงจากผู้ปฏิบัติงานจริง ที่ประชุมจึงเห็นควรให้เชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมในคราวต่อไป ดังนี้

๑. กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม
๒. กรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม
๓. กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม
๔. สำนักงานกิจการยุติธรรม (สจร.) กระทรวงยุติธรรม
๕. สภานายความ

๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความยุติธรรมเพื่อประชาชน ในประเด็นแนวทางการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญา โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการ ประกอบด้วย ผู้แทนจากกรมคุมประพฤติ ผู้แทนจากกรมราชทัณฑ์ ผู้แทนจากกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ผู้แทนจากสำนักงานกิจการยุติธรรม และผู้แทนจากสภานายความ

ผู้แทนจากแต่ละหน่วยงานได้ชี้แจงให้ข้อมูลเกี่ยวกับการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญาตามหน้าที่ความรับผิดชอบของตน เช่น การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนกระทำความผิดในคดีอาญาที่อยู่ในความดูแลของกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนเฉพาะรายแบบต่อเนื่อง แนวทางการคืนเด็กที่สูญเสียสัมพันธภาพพัฒนาพฤติกรรมนิสัยของกรมราชทัณฑ์

การอบรมปฐมนิเทศผู้ต้องขัง การแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเฉพาะราย การฝึกอบรมวิชาชีพ การฝึกทักษะการทำงาน เป็นต้น ทั้งยังได้นำเสนอสรุปประเด็นอื่น ๆ อาทิ ผลสำเร็จของการดำเนินงาน แนวคิด/แผนงานในอนาคต ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะ และการแสดงความเห็นเพิ่มเติมอื่น ๆ

๒.๓.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวน ๑ เรื่อง)

-พิจารณาศึกษาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบ

ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างรายงานการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิดทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย) และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับความเสียหายในคดีอาญา พ.ศ. ที่ได้มีการปรับแก้ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการแล้วมีมติเห็นชอบร่างรายงานโดยมีการปรับแก้ไขตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม และจะได้เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งรายงานดังกล่าวจะเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการฯ ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยได้พิจารณา (ร่าง) รายงานแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ โดยเห็นควรให้ปรับปรุงแบบและหัวข้อเกี่ยวกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ปรับเนื้อหาในส่วนบทนำและสภาพปัญหา รวมทั้งรูปแบบคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ ให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเสนอให้มีการตั้งคณะทำงานภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวขึ้น เพื่อพัฒนางานด้านนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบอย่างเป็นองค์รวม และพัฒนางานด้านประสิทธิภาพในด้านการบริการ โดยยึดหลักความเป็นมืออาชีพและกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์มีมติเห็นชอบในการแก้ไข (ร่าง) รายงานแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ และให้นำเสนอรายงานแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมเพื่อพิจารณาต่อไป

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒ ๓ ๔๗ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)
ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น

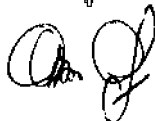
สำนักกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

..... / ร้าง
ชลธิชา/พิมพ์
..... / ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ

๑.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๓ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ โครงการไถ่ชีวิตโคกระบือ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ วัดราชาธิวาสวิหาร

๑.๒ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๑.๔ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๕ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๓ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงมหาดไทยเข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๕ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรม

ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงมหาดไทย เข้าร่วมประชุม

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๗ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๘ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๙ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการเปลี่ยนชื่อ เปลี่ยนแปลงเขตเทศบาล และเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล พ.ศ. โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- ความคืบหน้าเกี่ยวกับการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่นที่ร่วมจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๔ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๕ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๖ ประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๙ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๐ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๘ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๙ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
 - พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ การศึกษาวิจัย

๑.๗ อื่นๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สมาชิกคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนพฤศจิกายน ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรองซึ่งออกตามร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับกรอบ แนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนเพื่อการควบรวมและการรวมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งออกตามความในมาตรา ๒๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. มาตรา ๖ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามระเบียบ สำคัญของร่างระเบียบดังกล่าวได้กำหนดหลักการควบรวม การแบ่งพื้นที่ และการรวมองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กลไกของคณะกรรมการพิจารณาการควบรวม ในระดับต่าง ๆ การจัดให้มีการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน หน่วยออกเสียง คณะกรรมการประจำหน่วยออกเสียง ผู้มีสิทธิออกเสียง บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง การเพิ่มชื่อและถอนชื่อผู้มีสิทธิออกเสียง บัตรออกเสียงและหีบออกเสียง การออกเสียง การนับคะแนนเสียง และการประกาศผลการออกเสียงสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชน

นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้ติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ร่างพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างประมวลกฎหมายองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุมและให้ข้อมูลผลการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรคในขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ต่อที่ประชุม

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

สำหรับช่วงเดือนพฤศจิกายนนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแลตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับกฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติต่างๆที่เกี่ยวข้องกับประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป รวมทั้งร่วมกันแสดงความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอจากอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว เช่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมประชาชนขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...

คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมประชุมกับคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับรายละเอียดข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ด้านการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. โดยเข้าร่วมชี้แจงข้อซักถามในที่ประชุม และจัดทำเอกสารตอบข้อซักถามเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อจัดส่งเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากนี้ ยังได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ร่วมกันพิจารณาเจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง คณะกรรมการประชาคมเขต ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่...) พ.ศ. มาตรา ๑๒๓/๓ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการได้มา องค์ประกอบ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการประชาคมเขต โดยเชิญผู้แทนจากกรุงเทพมหานคร เข้าร่วมประชุม เพื่อร่วมกันพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินงานที่เหมาะสม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถนำหลักเกณฑ์ไปปฏิบัติให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๓
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๓
๑.๖ อื่น ๆ	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๔
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๕
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๕
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๙
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๙
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๙
(๒) ด้านอาชีวศึกษา	๙
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๑๐
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๑๐
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๑๐
(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๑๐
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๑๑
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๑๑
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๒

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๓
๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๓
๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๔
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๒๐
๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และ นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.	๒๐
๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๒๐
๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับ ความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๒๒

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ ในคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
(๒.๑) พิจารณาเรื่อง การแถลงข่าว “๑ ปี สปท. ๑๐๘ เรื่องการปฏิรูป” วันพุธที่ ๓๐
พฤศจิกายน ๒๕๕๙
(๒.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ ในคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
(๒.๓) เรื่อง (ร่าง) การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
(๓.๑) พิจารณาเรื่อง การแถลงข่าวของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้าน
การศึกษา ในวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙
(๓.๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ ในคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
(๔.๑) เรื่องรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการ
ปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙
(๔.๒) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง “แผนการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษาและ
ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง” (พลอากาศเอก วัชร มณีชัย รองประธานกรรมการ คนที่สาม เป็นผู้เสนอรายงาน)
(๔.๓) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง “การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์แห่งชาติ”
(นายวินัย ดะห์ลัน เลขาธิการกรรมการ เป็นผู้เสนอรายงาน)
(๔.๔) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานใน
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- (๑) การศึกษาดูงาน
คณะกรรมการ มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้
(๑.๑) เรื่อง การดำเนินการสร้างต้นแบบโรงเรียน STAR STEMS
วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน

- เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนบึงกาฬ จ. บึงกาฬ ให้เป็นโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน

วัน เวลา สถานที่

- วันศุกร์ที่ ๑๑ – วันเสาร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

(๑.๒) เรื่อง การดำเนินการสร้างต้นแบบโรงเรียน STAR STEMS

วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน

- เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ จังหวัดสงขลา และโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนดังกล่าวเป็นโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนในพื้นที่ภาคใต้

วัน เวลา สถานที่

- วันศุกร์ที่ ๑๘ – วันอาทิตย์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ จังหวัดสงขลา และโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต

(๒) การสัมมนา

คณะกรรมการ มีการสัมมนา ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “กลไกประชารัฐกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา”

วัตถุประสงค์ของการสัมมนา

- เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะหนุนเสริมการสร้างและยกระดับกลไกประชารัฐในระดับพื้นที่

วัน เวลา สถานที่

- เมื่อวันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมปิ่นเกลียว อาคารหอประชุม ศูนย์ภาษา และศูนย์คอมพิวเตอร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

(๑) คณะกรรมการโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้จัดให้มีหารือและรับฟังความคิดเห็นเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) ร่วมกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) นายพรชัย จุฑามาศ รองผู้อำนวยการโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี และนางสาวกัญญวิมว์ กิรติกร รองอธิการบดีฝ่ายยุทธศาสตร์วิจัย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และในฐานะประธานคลัสเตอร์ทรัพยากรชีวภาพ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว กรมหม่อนไหม กรมปศุสัตว์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหม

(๒) คณะกรรมการโดยคณะกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม” เมื่อวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นจากกลุ่มภาควิชาการ กลุ่มสนับสนุนภารกิจที่สำคัญและกลุ่มที่มีประสบการณ์การขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางและความเป็นไปได้ของประชารัฐกลุ่มจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษามีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการจากที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ และ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม อย่างต่อเนื่อง

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานใน คณะอนุกรรมการซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – ตุลาคม ๒๕๕๙ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมาพิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

(๑) จัดประชุม ครั้งที่ ๑ เป็นการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม” เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อระดมความคิดเห็นจากกลุ่มภาควิชาการ กลุ่มสนับสนุนภารกิจที่สำคัญและกลุ่มที่มีประสบการณ์การขับเคลื่อนในระดับพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางและความเป็นไปได้ของประชารัฐกลุ่มจังหวัด เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา

(๒) จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “กลไกประชารัฐกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา” เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุมปิ่นเกลียว อาคารหอประชุม ศูนย์ภาษาและศูนย์คอมพิวเตอร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏนครปฐม ซึ่งเป็นโครงการประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะหนุนเสริมการสร้างและยกระดับ กลไกประชารัฐในระดับพื้นที่ ได้มีการแบ่งกลุ่มย่อย ๕ กลุ่ม ในระดับภูมิภาค เพื่อการขับเคลื่อนการศึกษาในระดับจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาที่มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมาธิการได้เริ่ม ดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอต่อ สภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูป ที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการ คู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการ ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมาธิการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน การร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และ ขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีการประชุม ๔ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๓๔ ในวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ครั้งที่ ๓๕ ในวันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนการปลูกฝังและสร้างวินัยในสถานศึกษา และความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ครั้งที่ ๓๖ ในวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และครั้งที่ ๓๗ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนการปลูกฝังและสร้างวินัยในสถานศึกษา สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๔ ครั้ง ดังนี้

- วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแผนพัฒนาครูและแผนปฏิบัติการลงพื้นที่โรงเรียนนำร่องเพื่อสร้างโรงเรียนต้นแบบ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาแผนพัฒนาครูและแผนปฏิบัติการลงพื้นที่โรงเรียนนำร่องเพื่อสร้างโรงเรียนต้นแบบ โดยกำหนดวันเดินทางต้องคำนึงถึงความพร้อมของสถานศึกษา และไม่ให้กระทบกับการสอนของครู ทั้งนี้ แผนพัฒนาครูและแผนปฏิบัติการลงพื้นที่โรงเรียนนำร่องเพื่อสร้างโรงเรียนต้นแบบ จำนวน ๑๑ โรงเรียน ได้แก่ โรงเรียนบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ, โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ จังหวัดสงขลา, โรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต, โรงเรียนกุ่มกวางปี จังหวัดอุดรธานี, โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย และโรงเรียนสันติสุข จังหวัดเชียงใหม่, โรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช และโรงเรียนปทุมวิทยากร จังหวัดอุบลราชธานี สำหรับรูปแบบการประชุมเชิงปฏิบัติการในภาพรวม ให้ผู้บริหารโรงเรียนแบ่งกลุ่มเป็น ๑ กลุ่ม และให้ครูแบ่งเป็น ๖ กลุ่ม เพื่อให้ศึกษานิเทศก์และคณะอนุกรรมการไปหารือทำความเข้าใจใน ๕ องค์ประกอบ ได้แก่ ๑) คนดีมีวินัย ๒) ภูมิใจในชาติ ๓) แนวคิด STAR STEMS ๔) กระบวนการปฏิรูปการเรียนรู้ ๕) การมีส่วนร่วม ๖) การสร้างต้นแบบ ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการจะมีการเตรียมความพร้อมโดยการส่งเอกสารล่วงหน้าไปเพื่อให้ทำความเข้าใจกันก่อน ได้แก่ คู่มือผู้บริหาร คู่มือครู และคู่มือการวัดผล

- วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนการปลูกฝังและสร้างวินัยในสถานศึกษา และความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนการปลูกฝังและสร้างวินัยในสถานศึกษา ภาคอุตสาหกรรมซึ่งเป็นภาคีเครือข่าย Safety โดยได้รับเกียรติจากนายโทโมอากิ โกโตะ ประธานบริษัท เอ็กเซตตี ฟริคชั่น แมททีเรียล จำกัด มาร่วมประชุมให้ข้อมูลเพื่อขยายผลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนการปลูกฝังและสร้างวินัยในสถานศึกษา โดยให้ความรู้ในเรื่องของ Safety ในสถานประกอบการและการนำไปขยายผลในโรงเรียนโดยนำต้นแบบมาจากประเทศญี่ปุ่น ทั้งนี้ เห็นว่าให้เริ่มจากการหารือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อนำแนวคิดจากญี่ปุ่นมาใช้กับเด็กไทยเพื่อการพัฒนาขยายผลให้โรงเรียนมีความปลอดภัย ซึ่งจะส่งผลให้เกิด “ความปลอดภัยในสถานศึกษาสู่ตลาดแรงงานในอนาคต” ทั้งนี้ เห็นว่าการสร้างวัฒนธรรมเรื่องความปลอดภัยนั้นควรจะเริ่มสร้างมาตั้งแต่วัยเด็กเกิดจิตสำนึก และตระหนักในเรื่องความปลอดภัยในอนาคต

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับหลักสูตรการสร้างวินัยให้กับกลุ่มเป้าหมายแต่ละระดับ และการสร้างวินัยในกลุ่มนอกสถานศึกษา ส่วนของประชาสังคม เช่น ในโรงงานจะมีผู้ดูแลเรื่องความปลอดภัย มีการทำ CSR ซึ่งจะเน้นไปที่การสร้างวินัยจากบ้าน ชุมชน การจราจร

ความปลอดภัยทางถนน เป็นจุดเริ่มต้นก่อน ซึ่งหากมีการดำเนินการในโรงงานแล้วก็จะมีการรณรงค์ในชุมชนที่อยู่บริเวณใกล้เคียง สร้างคนให้ตระหนักวินัยการจราจร สร้างกระบวนการทางปัญญาให้เข้าใจ STAR STEMS โดยจัดทำคู่มือภาคประชาชนขึ้นมา และได้นำเสนอแนวคิดที่จะจัดทำโครงการหลักสูตรอบรมวิทยากร STAR STEMS สำหรับภาคประชาสังคม เพื่อขับเคลื่อนคนดี มีวินัย และรักชาติ โดยมีเป้าหมายแรกที่มุ่งเน้นที่คนวัยทำงานในสถานประกอบการ

- วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนบึงกาฬ จ. บึงกาฬ ให้เป็นโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS แห่งที่ 2 เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ผลที่ได้รับ หลังการอบรมเชิงปฏิบัติการโรงเรียนบึงกาฬ มีความพร้อมในการดำเนินการ สามารถทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการในการสร้างคนดี 3 ขั้นตอน คือ เริ่มบ่มเพาะที่บ้าน เบ่งบานในสถานศึกษา เติบกล้าในสังคม

- วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคมในการขับเคลื่อนการปลูกฝังและสร้างวินัยในสถานศึกษา

(๑) คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” เมื่อวันที่ ๑๘ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ จังหวัดสงขลา และโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนดังกล่าวเป็นโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนในพื้นที่ภาคใต้ จากการดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” สรุปได้ว่า ครูมีความเข้าใจ

มีศักยภาพสามารถดำเนินการจัดทำแผนการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ได้เป็นอย่างดี

(๒) คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการ (ร่าง) กรอบแนวคิดการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม กับการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ “พลเมืองดี วินัยเด่น” : คนดี มีวินัย ภูมิใจในชาติ มีความรับผิดชอบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

เนื้อหาประกอบด้วย กรอบแนวคิด วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ที่สำคัญ การประยุกต์การจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และข้อเสนอแนะ นอกจากนี้ได้นำเสนอแนวคิดที่จะจัดทำโครงการหลักสูตรอบรมวิทยากร STAR STEMS สำหรับภาคประชาสังคม เพื่อขับเคลื่อนคนดี มีวินัย และรักชาติ โดยมีเป้าหมายแรกที่มุ่งเน้นที่คณาจารย์ในสถานประกอบการ

๒) การลงพื้นที่เพื่อดำเนินการสร้างต้นแบบโรงเรียน STAR STEMS จำนวน ๓ โรงเรียน ดังนี้
ที่ประชุมได้พิจารณาโครงการฯ เพื่อพิจารณาเห็นชอบ กำหนดแนวทางการดำเนินงาน และวางแผนการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ โดยมีเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑) วันศุกร์ที่ ๑๑ – วันเสาร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนบึงกาฬ จ. บึงกาฬ ให้เป็นโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ผู้เข้ารับการอบรม ได้แก่ ครู ผู้บริหารของโรงเรียนบึงกาฬ ทั้งหมดจำนวน ๑๒๐ คน มีเป้าหมายเพื่อให้โรงเรียนบึงกาฬเป็นโรงเรียนต้นแบบแห่งที่สองในการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ปลุกฝังเรื่องพลเมืองดี มีวินัย ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ผลการดำเนินการ คือ หลังจากอบรมเชิงปฏิบัติการพบว่าบรรล่วัตถุประสงค์ในการสร้างคนดี ๓ ขั้นตอน คือ บ่มเพาะที่บ้าน เบ่งบานที่สถานศึกษา การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ดังนี้

วันศุกร์ที่ ๑๑ – วันเสาร์ที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีขั้นตอนการดำเนินงานแบ่งเป็น ๗ ขั้นตอน คือ อธิบายในรูปแบบสรุปในหลักการตามแนวคิด “STAR STEMS”, การให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะ, การชี้แจงนโยบายทางด้านการศึกษาที่มาสสนับสนุนแนวคิด “STAR STEMS”, อธิบายเรื่องหลักการด้านการวิจัยการพัฒนา, แยกทำ Workshop โดยให้ผู้บริหารโรงเรียนแบ่งกลุ่มเป็น ๑ กลุ่ม และแบ่งครูเป็น ๖ กลุ่มตามระดับชั้นที่สอน (มัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึง ๖) กลุ่มละประมาณ ๒๐ คน โดยมีทีมวิทยากรเป็นศึกษานิเทศก์จำนวน ๓ คน ครูที่เลี้ยงจากโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สมุทรปราการ จำนวน ๖ คน ช่วยแนะนำครูทั้ง ๖ กลุ่ม กลุ่มผู้บริหารโรงเรียนประกอบด้วยรองผู้อำนวยการโรงเรียนโดยมีทีมจากอนุกรรมการช่วยแนะนำ และมีการนำเสนอผลการขับเคลื่อนโดยครูทั้ง ๖ กลุ่ม โดยมีการให้แนวทางและข้อสังเกตจากคณะอนุกรรมการ สรุปว่า ครูทั้งหมดสามารถดำเนินการตามแนวคิด “STAR STEMS” ได้อย่างดี มีความเข้าใจ สามารถนำไปจัดทำแผนการเรียนการสอนในภาคเรียนที่ ๒ / ๕๙ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ไปถึงเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๐ และจะทำ Workshop อีกครั้งหนึ่งในช่วงปิดภาคการศึกษาที่ ๒

สิ่งที่ได้จากการอบรม คือ ชี้นงาน ผังมโนทัศน์ที่เป็นลักษณะ My Mapping ตามแนวคิด “STAR STEMS” รวมถึงแผนการสอน, การอบรม, การปลูกฝัง และได้หน่วยการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ในบางชั้นเรียน มีการประเมินผลชิ้นงานร่วมกันระหว่างครูกับอนุกรรมการ เรื่องการสร้างต้นแบบหรือตัวแบบกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้

ข้อดีของการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” คือ ตอบรับกับคำถามของสังคมในเรื่องคนดี มีวินัย รองรับการพัฒนาประเทศในอนาคต เน้นการสร้างคนดีตามรัฐธรรมนูญ การบูรณาการทางวิชาการ เชื่อมโยงกับท้องถิ่น การสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ของครู นักเรียน ชุมชน สังคมร่วมกันทุกภาคส่วน พบว่าสามารถลดภาระงานของนักเรียนให้น้อยลง ลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างครูกับนักเรียน เนื่องจากนักเรียนต้องทำงานในรูปแบบกระบวนการกลุ่ม ผู้บริหารโรงเรียนต้องเปลี่ยนทัศนคติในการจัดการเพื่อสนับสนุนนโยบายของครูผู้สอน, นักเรียน หากประสบความสำเร็จจะใช้เวลาอีก ๑ ปี ในการพัฒนาหน่วยการเรียนรู้ทุกหน่วยตามแนวคิด “STAR STEMS” จะกลายเป็นศูนย์กลาง, ตัวแทนของชุมชน พร้อมกับรายงานผลการดำเนินการให้กระทรวงศึกษาธิการรับทราบเรียบร้อยแล้ว

๒.๒) วันที่ ๑๘ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ จังหวัดสงขลา และโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต

คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ จังหวัดสงขลา และโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนดังกล่าวเป็นโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนในพื้นที่ภาคใต้ สรุปได้ดังนี้

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประชุมหารือทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการจัดการเรียนรู้” เพื่อปลูกฝังเยาวชนคนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่นตาม แนวคิด “STAR STEMS” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดสงขลา คณะผู้บริหารและคณะครูโรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ โดยผู้อำนวยการโรงเรียนได้เสนอแนวทางการดำเนินงานการจัดการเรียนรู้ของโรงเรียนที่สอดคล้องกับแนวคิด STAR STEMS โรงเรียนมีเป้าหมายมุ่งเน้นพัฒนาที่ตัวเด็กนักเรียนเป็นสำคัญ ทั้งนี้ เห็นว่าโรงเรียน มอ.วิทยานุสรณ์ มีความพร้อมอย่างยิ่งในการดำเนินการจัดการเรียนรู้ รวมทั้งเป็นโรงเรียนที่มีศักยภาพที่จะเป็นโรงเรียนต้นแบบเพื่อขยายผลให้กับโรงเรียนในพื้นที่ใกล้เคียงต่อไป

วันเสาร์ที่ ๑๙ - วันอาทิตย์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประชุมหารือทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการจัดการเรียนรู้และการจัดทำแผนการเรียนรู้ เพื่อปลูกฝังเยาวชนคนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่นตาม แนวคิด “STAR STEMS” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดภูเก็ต คณะผู้บริหาร และคณะครูโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต มีขั้นตอนการดำเนินงานแบ่งเป็น ๗ ขั้นตอน คือ อธิบายในรูปแบบสรุปในหลักการตามแนวคิด “STAR STEMS”, การให้คำแนะนำและข้อเสนอแนะ, การชี้แจงนโยบายทางด้านการศึกษาที่มาสสนับสนุนแนวคิด “STAR STEMS”, อธิบายเรื่องหลักการด้านการวิจัย การพัฒนา, แยกทำ Workshop โดยให้ผู้บริหารโรงเรียนแบ่งกลุ่มเป็น ๑ กลุ่ม และแบ่งครูเป็น ๒ กลุ่มตามระดับชั้นที่สอน (มัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึง ๖) กลุ่มละประมาณ ๒๐ คน โดยมีทีมวิทยากรเป็นศึกษานิเทศก์ จำนวน ๒ คน ครูพี่เลี้ยงจากโรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) สมุทรปราการ จำนวน ๒ คน ช่วยแนะนำครูทั้ง ๒ กลุ่ม กลุ่มผู้บริหารโรงเรียนประกอบด้วยรองผู้อำนวยการโรงเรียนโดยมีทีมจากอนุกรรมการช่วยแนะนำ และมีการนำเสนอผลการขับเคลื่อนโดยครูทั้ง ๒ กลุ่ม โดยมีการให้แนวทางและข้อสังเกตจากคณะอนุกรรมการ จากการดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระศรีนครินทร์ ภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต สรุปได้ว่า ครูมีความเข้าใจ มีศักยภาพสามารถดำเนินการจัดทำแผนการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” โดยนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง อัตลักษณ์ วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น มาบูรณาการในการจัดทำแผนการเรียนรู้ ได้เป็นอย่างดี

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ดังนี้

๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการและคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนพฤศจิกายน จำนวน ๔ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัย และขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ ซึ่งการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ต่อไปจะดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ซึ่งจะเป็นการจัดการเรียนการสอนโดยให้นักเรียนได้มีการโต้ตอบ ซักถาม แบ่งกลุ่มทำงานเป็นทีม ให้เด็กได้คิดเป็น ทำเป็น แก้ปัญหาเป็น ไม่ได้สอนในเนื้อหาเพียงอย่างเดียว และให้เด็กมีความรับผิดชอบในการเตรียมความพร้อมก่อนการเรียน มีการศึกษาเนื้อหาที่จะเรียนก่อนการเรียน สิ่งที่สำคัญคือ จะทำให้ได้ผลการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน (O-NET) เป็นที่น่าพอใจ นอกจากนั้นได้มีการพิจารณาการจัดการศึกษาตามศักยภาพ ซึ่งเด็กที่ออกนอกระบบก่อนอายุ ๑๕ ปี ทำให้นำเป็นห่วงว่าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีแนวทางรับผิดชอบอย่างไรกับเด็กที่ไม่พร้อมด้วยภาวะครอบครัว จะกำหนดนโยบายที่มีผู้รับผิดชอบเด็กที่ไม่สามารถมาเรียนตามระดับปกติได้อย่างไร โดยคณะทำงานจะต้องมาศึกษาพิจารณาเด็กที่อยู่นอกระบบ และไม่ได้มีวุฒิการศึกษาตามปกติ รวมทั้งเด็กที่มีศักยภาพในด้านต่าง ๆ เช่น นักกีฬา เป็นต้น จะมีวิธีการเทียบโอนในการเรียนอย่างไร เพื่อส่งเสริมให้เด็กในการประกอบอาชีพได้ จะมีวิธีการเทียบโอนอย่างไรระหว่างการศึกษาออกนอกระบบกับการศึกษาทางเลือก

(๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินการตามที่ได้คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีกับรับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา กรณีศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หาข้อสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา โดยได้ประชุมคณะทำงานจำนวน ๒ ครั้ง พิจารณาศึกษาโครงสร้างของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและจำนวนสถานศึกษาทั้งหมด และพิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานให้มีความชัดเจน รวมทั้งได้หารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษาและผู้บริหารระดับสูง ณ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ผ่านมา และได้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอาชีวศึกษาในพื้นที่มาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ ในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เมื่อได้ศึกษาและได้ข้อสรุปแล้วจะได้นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการ ก่อนที่จะนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะกรรมการในคณะกรรมการ

(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

ดำเนินการโดย คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษาในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะทำงานได้มีการประชุมจำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- ครั้งที่ ๑๖ วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้เชิญอธิการบดีหรือผู้แทนมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เข้าร่วมประชุมเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ก่อนนำความคิดเห็นจากการประชุมดังกล่าวมาปรับแก้ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. ให้ได้ฉบับที่สมบูรณ์ต่อไป

- ครั้งที่ ๑๗ วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้กำหนดประเด็นการศึกษาเพื่อการปฏิรูประบบอุดมศึกษาแทนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. และมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาศึกษานำเสนอต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. สภาพของระบบเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง ตลอดจนระบบบริหารงานภาครัฐในปัจจุบันและอนาคตอันใกล้

๒. บทบาทและภารกิจของมหาวิทยาลัยที่สอดคล้องกับบริบทของประเทศไทย

๓. โครงสร้างและระบบการบริหารงานของมหาวิทยาลัย

๔. กรณีที่ควรมีการปฏิรูปเกี่ยวกับการบริหารงานในมหาวิทยาลัย

๔.๑ สภามหาวิทยาลัย ได้แก่ การเข้าสู่ตำแหน่ง องค์ประกอบ และบทบาท

๔.๒ อธิการบดีและรองอธิการบดี การเข้าสู่ตำแหน่ง ระยะเวลาของการดำรงตำแหน่งและบทบาท

๔.๓ การเรียนการสอน ได้แก่ การมุ่งไปสู่ความเป็นเลิศทางวิชาการ และความเสมอภาคทางสังคม

๔.๔ งานวิจัย เป้าหมายของการวิจัย (การเพิ่มองค์ความรู้หรือการนำองค์ความรู้ไปประยุกต์ใช้ตลอดจนการกำหนดงบประมาณเกี่ยวกับการวิจัย)

๔.๕ การบริการชุมชน งานฝึกอบรมและการพัฒนาบุคลากร การรับใช้ระบบการเมืองระบบบริหารงานภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อการแก้ไขปัญหาทางสังคมและการพัฒนาประชาชน

๔.๖ การส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมไทย

๔.๗ การประกันคุณภาพการศึกษา (ควรใช้ระบบเดียวกันกับมหาวิทยาลัยทุกประเทศหรือแบ่งมหาวิทยาลัยออกเป็นหลายประเภทและประกันคุณภาพการศึกษาที่สอดคล้องกับระบบของแต่ละมหาวิทยาลัย)

๔.๘ ระบบบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัย ข้าราชการที่เหลื่อมอยู่ พนักงานมหาวิทยาลัย และ ลูกจ้างประเภทต่าง ๆ

๔.๙ ตำแหน่งทางวิชาการ

๔.๑๐ ระบบเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินเกื้อกูลผลประโยชน์ของบุคลากรในมหาวิทยาลัย

- ครั้งที่ ๑๘ วันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

คณะกรรมการนำเสนอผลการพิจารณาศึกษาประเด็นต่างๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณา

- ครั้งที่ ๑๙ วันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

คณะกรรมการนำเสนอผลการพิจารณาศึกษาประเด็นต่างๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย ต่อที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อ

(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้งดประชุมตลอดเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะกรรมการฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะกรรมการ ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วัชร มณีชัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๕ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๓๗ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ครั้งที่ ๓๘ ในวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณารับรองร่างรายงาน “แผนการปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา และร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ครั้งที่ ๓๙ ในวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง การปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการพัฒนาเด็กปฐมวัย ครั้งที่ ๔๐ ในวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการ และครั้งที่ ๔๑ ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาติดตามความคืบหน้าเรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการ โดยคณะทำงานทั้งสองคณะกำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ จากการประชุม คณะอนุกรรมการทั้ง ๖ ครั้ง สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑) การปรับปรุง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับแก้ไขใน พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ โดยคณะทำงานของคณะอนุกรรมการได้ประสานงานเพื่อแก้ไขร่วมกับคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. แล้ว อนุกรรมการชุดดังกล่าวเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง สปท. และ สนช. ทั้งนี้ ในการเสนอปรับแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการประกันคุณภาพการศึกษาใน พ.ร.บ. ดังกล่าวได้ยึดแนวทางตามแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้เสนอผ่าน สปท. ไปแล้ว นอกจากนี้ร่างที่ปรับแก้ไขได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายแพทย์ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) รวมทั้งได้นำหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการรวมฯ ๓ ฝ่าย เพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษา ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.ฎ. สมศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา

เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ และให้เกิดผลทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ที่เป็นร่างของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. และตาม

หลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่ถูกต้อง ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.

(๒) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับสถานศึกษาที่จัดการศึกษานอกระบบ พ.ศ.

(๓) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอาชีวศึกษา พ.ศ.

(๔) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอุดมศึกษา พ.ศ.

ทั้งนี้ ในส่วนของข้อ ๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และ ๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็นรายงานเป็นที่เรียบร้อยแล้วรวมทั้งได้นำรายงานดังกล่าวเข้าหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ กระทรวงศึกษาธิการและได้รับข้อเสนอแนะเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ในวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าหารือกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายแพทย์ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) เพื่อรับฟังความเห็นในเรื่องดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ ได้นำข้อเสนอแนะที่ได้รับมาปรับปรุงแผนและร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้วก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการในวันจันทร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณารับรองและนำเสนอตามขั้นตอนต่อไป

๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงาน ขณะนี้คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เรื่อง “เรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช และร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ.” เป็นที่เรียบร้อยแล้ว พร้อมกันนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการจัดทำปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยและ พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. นั้น คณะอนุกรรมการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ศธ. พม. สธ. มท. กทม. กพร. ก.พ. สำนักงานประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิในเรื่องดังกล่าว เข้าร่วมประชุม อีกครั้งเมื่อ วันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานเกี่ยวกับการจัดการศึกษาและพัฒนาเด็กปฐมวัย และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมาในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งคิดว่าประเด็นที่ควรหารือ คือ จำเป็นหรือไม่ที่ควรมีร่างพ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ เพื่อยกระดับความสำคัญของคณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติเดิม หากจำเป็น ควรมีสัญลักษณ์หรือไม่ /สังกัด /รูปแบบของสำนักงานควรเป็นอย่างไร รวมทั้งการให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่งขึ้นมาดูแล อำนวยการหน้าที่ของคณะกรรมการ /จำนวน /องค์ประกอบของคณะกรรมการ / หลักเกณฑ์การสรรหา ควรเป็นอย่างไร ทั้งนี้ เพื่อนำความคิดเห็นที่ได้มาประกอบการพิจารณาในการจัดทำ ร่าง พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ต่อไป สามารถสรุปสาระสำคัญของการประชุมได้ ดังนี้

นางเบญจวรรณ สร้างนิทร สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ หากพิจารณาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดูแลเด็กปฐมวัยนั้นมีหลายหน่วยงาน ตั้งแต่ตั้งครรภ์ถึงแรกเกิด เป็นหน้าที่ของ สธ. และ ๐ - ๖ ปี เป็นหน้าที่ของ มท. (อปท.) ส่วน ๓ - ๖ ปี

เป็นหน้าที่ของ ศธ. (โดย สพฐ. และ สช.) แต่ในส่วนของ ๐ - ๓ ปี ซึ่งเป็นส่วนใหญ่จะเป็นพ่อ แม่ ครอบครัวดูแล และบางส่วนอยู่กับศูนย์เด็กเล็ก (Nursery) ซึ่งก็เป็นของเอกชน นอกจากนี้ หากพิจารณาในการดำเนินการที่ผ่านมา พบว่าแต่ละหน่วยงานดำเนินการมีมาตรฐานที่แตกต่างกัน ทั้งนี้ หลัก ๆ สิ่งที่ต้องดูคือ หน่วยงานที่ดำเนินการไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือเอกชนควรจะต้องมีมาตรฐานที่ควบคุมได้และเป็นมาตรฐานเดียวกันในแต่ละช่วงวัย ทั้งนี้ ในอายุใดควรมีมาตรฐานอะไรบ้างก็ให้มีการกำหนดและดำเนินการในมาตรฐานเดียวกัน โดยเฉพาะในเรื่องของผู้ที่จะมาดูแลเด็ก มาตรฐานควรเป็นเรื่องที่ต้องคำนึงถึงอย่างมาก

หากพิจารณาในภารกิจของกรมกิจการเด็กและเยาวชน (ด.ย.) พม. ที่กำหนดกว่า ส่งเสริมพัฒนา และติดตามผล กลไกการพัฒนาเด็กปฐมวัยทุกระดับ เชื่อมโยงยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาเด็กปฐมวัย สู่การปฏิบัติผ่านกลไกการพัฒนาเด็กปฐมวัยทุกระดับ เป็นต้น ซึ่งดูแล้วว่าหาก ด.ย. สามารถเขียนภารกิจให้ชัดเจนว่า ๐ - ๓ ปี ใครบ้างที่จะดูแล และมีหน้าที่ดูแลอย่างไรบ้าง และมีมาตรฐานอย่างไร ก็จะสามารถช่วยได้อย่างมาก เพราะขณะนี้ ช่วงวัยดังกล่าวซึ่งเป็นช่วงวัยที่สำคัญแต่ยังไม่มีใครดูแลที่ชัดเจน

กล่าวโดยสรุป ๑) เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ จำเป็นจะต้องมีการดำเนินการ ๒) ระบบกลไกและการปฏิบัติของภาครัฐที่มีอำนาจหน้าที่ได้มีการวางระบบดูแล รวมทั้งองค์ความรู้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องมากน้อยเพียงใด เนื่องจากเป็นเรื่องที่สำคัญ ภาครัฐต้องอาศัยพันธมิตรเข้ามาช่วยเพื่อการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งหากใช้หน่วยงานที่มีอยู่ เช่น ด.ย. เข้ามาดำเนินการทั้งหมด ก็ต้องมีการทำแผนว่าควรจะมีการดูแลแบบไหน และอย่างไร

นายพีระ รัตนวิจิตร ที่ปรึกษาด้านมาตรฐานการศึกษา สพฐ. ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการมีส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ๓ ส่วน คือ ๑) สพฐ. มีหน่วยงานที่ดูแล ๒ หน่วย คือ สำนักวิชาการและมาตรฐานการศึกษา จะดูแลเรื่องหลักสูตร และ สำนักบริหารงานการศึกษาภาคบังคับ แต่ทั้งสองส่วนนี้มีบุคลากรอยู่ประมาณ ๕ คน และอีกส่วนคือ ๒) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน (สช.) ซึ่งลักษณะงานก็จะเช่นเดียวกับ สพฐ. นอกจากนั้นยังมี ๓) เป็นหน่วยที่ดูแลการศึกษาทุกระดับทุกช่วงวัยในเรื่องนโยบายคือ คณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ (กพป.) ซึ่งมีสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จะเป็นฝ่ายเลขานุการให้กับ

เห็นด้วยหากจะมีการจัดระบบการดูแลเด็กปฐมวัยอย่างเป็นระบบ แต่อย่างไรก็ตามเพื่อความชัดเจนให้วางระบบโดยกำหนดเป็น Time Line ของเด็กปฐมวัย อายุตั้งแต่ก่อนปฏิสนธิ จนถึง ๖ ปีว่าแต่ละหน่วยงานเข้าไปมีหน้าที่ตรงจุดไหน อย่างไร ให้ชัดเจน และตรงกัน ทั้งนี้ ในช่วงก่อนปฏิสนธิ กระทรวงศึกษาธิการอาจจะต้องให้ความสำคัญกับเรื่องของการให้การศึกษาแก่พ่อแม่ นอกจากนั้นก็จะในช่วง ๔ ปีที่จะเป็นการดูแลของ สพฐ.

สำหรับในปัจจุบัน ศธ. มีแนวนโยบายที่จะดำเนินการเรื่องศูนย์ส่งเสริมพัฒนาการเด็ก โดยลักษณะคือมีการเข้ากิจกรรมโดยเริ่มตั้งแต่อายุ ๑.๕ - ๓ ปี เน้นให้เด็กได้ทำกิจกรรมเกิดความสนุกสนาน ให้เด็กมีความสุขส่งเสริมพัฒนาการ เด็กที่เข้ามาจะไม่ใช้นักเรียน

สรุป ข้อเสนอคือให้มีการจัด Time Line ของเด็กปฐมวัย และกำหนดหน้าที่ของแต่ละกระทรวงว่ามีหน้าที่เข้ามาเกี่ยวข้องอย่างไรบ้าง ช่วงอายุใดบ้าง และทำอย่างไร ภายใต้มาตรฐานและความเข้าใจตรงกัน และต้องไม่มีช่องว่างในการดำเนินการในแต่ละช่วง

นายเกริกพงษ์ เกสรทอง ที่ปรึกษานักงบประมาณ ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

ที่ผ่านมาสำนักงบประมาณได้มีการตั้งงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยอย่างเป็นระบบ ตั้งแต่ สธ. พม. ศธ. มท. กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา โดยเริ่มตั้งแต่ ๐- ๓ ปี เป็นของกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

ส่งเสริมคุณภาพศูนย์เด็กเล็ก และกรมกิจการสตรีสถาบันครอบครัว สำหรับดำเนินการสร้างศักยภาพครอบครัว และกระทรวงสาธารณสุข อายุต่ำกว่า ๒ ปี จะให้กับกรมการแพทย์ กรมควบคุมโรค กรมสุขภาพจิต กรมอนามัย ซึ่งจะดูแลเด็กตั้งแต่แรกเกิด ครอบครัวสุขภาพการ จิต ทั้งการให้ความรู้พ่อแม่ หลังจากนั้นเป็นเด็กก่อนวัยเรียน ๓ - ๖ ปี จะมีงบประมาณกระจายไปใน กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา จะผ่านศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก กระทรวงศึกษาธิการ โดย สพฐ. ดูแล ๔ - ๕ ปี สช. ดูแล ๓ - ๕ ปี หากพิจารณาในส่วนของงบประมาณได้มีการตั้งงบประมาณไว้รองรับในส่วนของเด็กปฐมวัยอยู่แล้ว รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุม

นางวันทนี วัณณะ รองปลัดกรุงเทพมหานคร ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้ ในพื้นที่ กทม. มีเด็กอายุ ๐-๖ ปี ที่ทางทท.ดูแลเพียงร้อยละ ๒๔ ที่เหลือร้อยละ ๗๖ อยู่ภายใต้การดูแลของ สช. สพฐ. และอื่น ๆ สำหรับในการดูแลก็จะสอดคล้องกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยแบ่งการดำเนินการออกเป็น ๒ ลักษณะ คือ ๑) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยสำนักงานพัฒนาสังคมจะให้บริการอยู่ และ ๒) สำนักอนามัย ดำเนินงานในลักษณะของสถานเลี้ยงเด็ก มีเด็กรวมทั้งสิ้น ๖๐๐ คน กลางวัน มีอยู่ ๑๑ ศูนย์ ทำในลักษณะศูนย์ต้นแบบ ดูแลพัฒนาการต่าง ๆ สำหรับสิ่งที่คณะอนุกรรมการได้นำเสนอเห็นด้วยอย่างยิ่งว่า เด็กปฐมวัยมีความสำคัญยิ่ง เพราะเด็กปฐมวัยคือลักษณะของคนไทยในอนาคต หากเราต้องการคนไทยที่เป็นเช่นไรก็ควรจะไปไปที่เด็กปฐมวัยเช่นนั้น สำหรับการดูแลเด็กปฐมวัยควรคำนึงถึงการดูแลเด็กทั้งที่สมบูรณ์ และไม่สมบูรณ์ด้วยว่าควรดูแลเช่นไร ซึ่งการดำเนินการในเรื่องนี้ กทม.ใช้ศูนย์เป็นตัวคัดกรอง โดยตามไปดูที่ศูนย์เด็กเล็กว่าจะดูแลเด็กแต่ละกลุ่มอย่างไร เนื่องจากเด็กมีความแตกต่างและต้องการได้รับการดูแลอย่างเป็นองค์รวม ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการงานที่เกี่ยวกับเด็กทั้งระบบโดยให้ทุกภาคส่วนเข้ามาช่วยกัน สำหรับในแง่ของการจัดการศึกษา จะทำอย่างไรให้ผู้ดูแล พ่อแม่ ครู ให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งตามแต่ละพื้นที่มีความแตกต่างกัน โดยเฉพาะ กทม.จะเป็นครอบครัวย้ายถิ่นฐานบ้าง ต่างด้าวบ้าง จึงควรจะทำฐานเดิมให้ดีขึ้นเพียงแต่จะทำอย่างไร ข้อเสนอเห็นว่าควรมีการบูรณาการงานร่วมกัน และให้ความสำคัญกับพ่อแม่ ผู้ปกครอง และให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมเพราะรัฐจะรับผิดชอบเพียงฝ่ายเดียวจะไม่ทั่วถึง อย่างไรก็ตามการพัฒนาเด็กปฐมวัยนั้นควรคำนึงถึงความแตกต่างของเด็ก และบริบทรอบตัวเด็กด้วยเพราะแต่ละพื้นที่ไม่เหมือนกัน นอกจากนี้เห็นด้วยอย่างยิ่งว่าสำหรับเด็ก ๐ - ๓ ปีนั้นมีความสำคัญมาก แต่ขณะนี้คนที่ดูแลเด็ก ๐ - ๓ ปีนั้นเป็นผู้ดูแลเด็กที่ผ่านการอบรมจากกระทรวงสาธารณสุขเพียง ๗๒ ชั่วโมง ซึ่งไม่น่าจะเพียงพอที่จะมีคุณภาพมาดูแลเด็กในช่วงวัยนี้ นอกจากนี้ประเด็นสำคัญคือขอให้เน้นที่พ่อแม่ ครอบครัว ที่จะต้องให้บุคคลเหล่านี้เห็นถึงความสำคัญในเรื่องดังกล่าว สิ่งทีคณะอนุกรรมการต้องการจึงจะประสบผลสำเร็จได้ตามที่ตั้งเป้าหมาย

นายวิทัศน์ เตชะบุญ อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน (ด.ย.) พม. ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

สำหรับ พม. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยไม่ได้มีกำหนดในกฎกระทรวงอย่างชัดเจน แต่เป็นบทบาทภารกิจที่เกี่ยวข้องในส่วนของ พม. จะเกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยคือภารกิจของ ด.ย. คือ ส่งเสริม พัฒนา และติดตามเด็กปฐมวัย เชื่อมโยงแผนบูรณาการ ไปสู่การปฏิบัติ กำกับพัฒนา ส่งเสริม องค์การภาครัฐ ท้องถิ่นให้ดำเนินการตามมาตรฐาน ส่วนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และสถาบันรับเลี้ยงเด็กเอกชน อยู่ ๑,๖๐๕ แห่ง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน คือ พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๐ จะรวมเด็ก ๐ - ๒๕ ปี เป็นกฎหมายสำคัญที่มีอยู่แล้ว และยังมี พ.ร.บ.คุ้มครองเด็ก พ.ศ.๒๕๔๖ สำหรับเด็กอายุ ๐ - ๑๘ ปี ทั้งนี้ ส่วนกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยคือ พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๐ กฎหมายนี้มีคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) เป็นส่วนที่กำหนดนโยบาย

และเป็นผู้ที่จัดทำแผนพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ คณะกรรมการชุดนี้มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน คณะกรรมการซึ่งก็มอบรองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำกับอีกที โดยมี กรมกิจการเด็กและเยาวชนเป็นฝ่ายเลขานุการ และยังมีกฎหมายอีกฉบับที่เกี่ยวข้องคือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาเด็กปฐมวัย พ.ศ.๒๕๕๑ ชุดนี้มีหน้าที่กำกับบูรณาการเกี่ยวกับเด็กปฐมวัย โดยมีคณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัยแห่งชาติ (ก.พ.ป.) เป็นผู้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ชาติด้านเด็กปฐมวัย มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน คณะกรรมการและมอบรองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำกับอีกที โดยมีสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษาเป็นฝ่ายเลขานุการ ซึ่งทำให้ในทางปฏิบัติเกิดความสับสนไม่สอดคล้องกันของการทำงานของทั้งสองคณะ ดังนั้นแนวทางในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการที่เสนอให้มีความชัดเจนสอดคล้องไปในทางเดียวกันหากโดยให้มี พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติขึ้น และหากสามารถบูรณาการเด็กปฐมวัยโดยให้มีหน่วยงานกลางเดียวทำหน้าที่กำกับทิศทางไปในทิศทางเดียวกันถือว่าเป็นเรื่องดีที่จะเกิดประโยชน์มาก อย่างไรก็ตามขณะนี้มีการเสนอขอแก้ไข พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และอยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของ สน.อยู่ ดังนั้น หากจะมี พ.ร.บ. ปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ...ขอให้นำกฎหมายต่าง ๆ ที่มีอยู่ในปัจจุบันไปประกอบการพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกันและไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกันด้วย

นายสุเพียร เลี้ยวราปี นักพัฒนาระบบราชการ ข้าราชการพิเศษ ก.พ.ร. ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

สำหรับแนวทางในการบริหารจัดการหน่วยงานภาครัฐในปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ก.พ.ร. ได้มีนโยบายให้หน่วยงานภาครัฐที่เป็นส่วนกลางเป็นผู้ทำหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรฐาน และกำกับการปฏิบัติงานให้เป็นมาตรฐานเท่านั้น ไม่ควรจะเป็นผู้ปฏิบัติ ซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์ และกระทรวงศึกษาธิการถือว่าเป็นราชการส่วนกลางก็ควรจะทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและมาตรฐาน ส่วนการปฏิบัติควรใช้หน่วยงานที่มีอยู่เป็นผู้ดำเนินการไม่ว่าจะเป็นในส่วนของ กทม. ท้องถิ่นอื่น ๆ ภาคเอกชนด้วย แต่ปัจจุบันทั้งสองหน่วยงานอาจจะมีการทำหน้าที่ในส่วนปฏิบัติด้วย ดังนั้น หากเป็นไปได้จึงควรแบ่งหน้าที่ให้ชัดเจน คือ ส่วนกลางทำหน้าที่กำหนดมาตรฐานแต่ละเรื่อง เช่น มาตรฐานด้านสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข มาตรฐานการเลี้ยงดู เป็นต้น โดยให้มีความชัดเจนว่าแต่ละเรื่องใครจะเป็นผู้รับผิดชอบหลัก และให้เป็นผู้กำหนดมาตรฐานและกำกับ ส่วนหน่วยงานอื่น ๆ ก็เป็นผู้ปฏิบัติ เพื่อให้ทุกเรื่องมีมาตรฐานและทุกหน่วยงานยึดมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้ หากใครไม่สามารถดำเนินการได้ตามมาตรฐานควรมีการกำหนดบทลงโทษไว้ด้วย

สำหรับแนวทางที่คณะอนุกรรมการนำเสนอเห็นด้วย และเนื่องจาก ร่างรัฐธรรมนูญฉบับผ่านประชามติได้ให้ความสำคัญเรื่องปฐมวัยไว้จึงเป็นโอกาสที่จะดำเนินการเรื่องนี้ โดยให้มีการบูรณาการงานร่วมกัน แต่ขณะเดียวกันต้องกำหนดให้ชัดเจนว่าใครรับผิดชอบเรื่องอะไร และกำหนดมาตรฐานต่าง ๆ ก็จะต้องเป็นมาตรฐานเดียวกัน ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติมีหน้าที่รับผิดชอบดำเนินการให้ได้มาตรฐานและกำหนดบทลงโทษไว้ หากไม่สามารถดำเนินการให้เกิดมาตรฐานต้องมีการกำหนดบทลงโทษไว้เพื่อลงโทษผู้ที่ดำเนินการด้วย

นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบรูปแบบ และโครงสร้าง (สน.พร.) กระทรวงมหาดไทย ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

สำหรับด้านปฐมวัยที่อยู่ในการดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะดูแลและจัดการเรื่องปฐมวัยเป็นไปตา พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยจะมี ๒ ส่วน คือ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยจะมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในการดูแล จำนวน ๑๙,๖๕๘ แห่ง และโรงเรียนอนุบาล สำหรับการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นการให้เงินอุดหนุน ส่วนที่เป็นเงินอุดหนุนให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กคือ เงินเดือนบุคลากร ครู ค่าจัดการเรียนการสอน ค่าอาหารกลางวัน อาหารเสริม นอกจากนั้นยังมีเรื่อง

ของส่วนการจัดทำหลักสูตรการจัดการศึกษาในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ทั้งนี้ในส่วนนี้หากมีหน่วยงานกลางที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญทางวิชาการเข้ามาดำเนินการก็จะมีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ก็จะเป็นเรื่องที่มีประโยชน์มากแก่ อปท. นอกจากนี้ อปท. ยังมีเรื่องที่จะดำเนินการด้วยคือเรื่องของมาตรฐานการดำเนินงานของการจัดการศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยสิ่งที่ได้มีการดำเนินการไปแล้วคือเรื่องมาตรฐานในปัจจุบันมี ๖ มาตรฐานในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ซึ่งเป็นมาตรฐานที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้ แต่ก็ยังมีปัญหาบ้างในพื้นที่ที่มีความแตกต่างกัน ดังนั้น หากมีหน่วยงานกลางมากำหนดมาตรฐานเพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันว่าควรเป็นอย่างไรก็จะเกิดประโยชน์ และเป็นเรื่องที่ดี นอกจากนี้ที่ได้มีการดำเนินการ คือเรื่องการพัฒนาครูผู้ดูแลเด็ก มีการกำหนดหลักสูตรการพัฒนาครู มีทั้งให้ทุนการศึกษา การอบรมให้ความรู้ สำหรับครูหากมีหน่วยงานกลางเข้ามาดูแลเรื่องหลักสูตรการพัฒนาครูก็จะเป็นเรื่องที่ดี นอกจากนี้ อปท. มีการให้เงินอุดหนุนอาคารสถานที่ ซึ่งมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวนมากขาดทำให้แคลนอาคารสถานที่ที่ผ่านมาพบปัญหาในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก คือการบริหารจัดการ อาคารสถานที่ งบประมาณ และทางกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญมากพอสำหรับเรื่องของการดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัย ดังนั้น กรณีที่คณะอนุกรรมการเสนอให้มี ร่าง พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. และให้มีหน่วยงานกลางมาเพื่อบูรณาการงานร่วมกันของทุกหน่วยงาน มาดูแลกำหนดมาตรฐานรวมทั้งสนับสนุนด้านวิชาการแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นสิ่งที่ดี และเห็นควรให้มีการบูรณาการการทำงานร่วมกัน โดยให้หน่วยงานเดิมยังทำหน้าที่ของตนเองแต่ให้มีการกำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และสำหรับคณะกรรมการที่ตั้งขึ้นมาควรดูเรื่องนโยบาย การกำหนดมาตรฐาน ทั้งนี้ ในส่วนของโครงสร้างหรือกลไกในการบูรณาการนั้น ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดและรับทราบเพื่อให้มีความเข้าใจที่ตรงกัน ในการที่จะนำไปปฏิบัติและไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นมาตรฐานและทิศทางเดียวกัน

นายแพทย์อรรถพล แก้วสัมฤทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัยกระทรวงสาธารณสุข ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

สำหรับด้านปฐมวัยกระทรวงสาธารณสุขจะดูตั้งแต่ก่อนตั้งครรภ์ เพราะพบว่าเด็กส่วนหนึ่งที่เกิดมามีปัญหาพิการมาแต่กำเนิด ทั้งนี้ ในส่วนนี้สามารถที่จะป้องกันได้หากตรวจพบและป้องกันตั้งแต่ต้น ดังนั้น กระทรวงสาธารณสุขจึงเริ่มดูตั้งแต่ก่อนตั้งครรภ์เพื่อเป็นการป้องกัน และในขณะตั้งครรภ์ก็ดูแลให้มีคุณภาพ แนะนำในเรื่องการตั้งครรภ์ การฉายยาที่เหมาะสม จนกระทั่งคลอด และยังมีนโยบายติดตามดูเพื่อให้เด็กมีพัฒนาการที่ดีขึ้น โดยปัจจุบันพบว่ามียุคมีพัฒนาการต่ำกว่าเกณฑ์ร้อยละ ๗๖ จึงมีความพยายามที่พัฒนาเรื่องดังกล่าวผ่านนโยบาย “กิน ก่อน เล่น เล่า” เพื่อดูแลและกระตุ้นพัฒนาการเด็กให้เหมาะสม โดยเริ่มตั้งแต่กินนมแม่ ๖ เดือน ทั้งหมดนี้จะให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สำหรับการดำเนินการในเรื่องของเด็กปฐมวัยนั้นมีการบูรณาการร่วมกันมากขึ้น เพื่อให้มีมาตรฐานเดียวกันในเรื่องการป้องกันโรค สำหรับในส่วนของ สธ. มีกฎหมายที่เกี่ยวข้องคือ พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งจะมีเรื่องของการอบรมครูพี่เลี้ยง ที่มีการกำหนดหลักสูตรการอบรมไว้ของ สธ. คือ ๗๒ ชั่วโมง สำหรับกระทรวงสาธารณสุข พร้อมทั้งจะสนับสนุนเรื่อง ร่าง พ.ร.บ. การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. เพื่อความเป็นมาตรฐานเดียวกันของการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตามขอให้คณะอนุกรรมการได้นำกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องของกระทรวงสาธารณสุขไปประกอบการพิจารณาด้วยเพื่อให้สอดคล้องกัน

นางวัชรีย์ จงเจริญประเสริฐ นักรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ สำนักงาน ก.พ. ได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมสรุปได้ ดังนี้

จากข้อมูลที่ทุกหน่วยงานได้นำเสนอ ก.พ. เห็นด้วยอย่างยิ่งว่าทำอะไรที่จะทำให้ทุกหน่วยงานสามารถบูรณาการงานร่วมกันโดยให้เนื้องานออกมาเป็นเนื้อเดียวกันไม่แยกเป็นส่วน ๆ อย่างเป็นอยู่ มีการส่งต่องานกันอย่างราบรื่นและสอดคล้องกัน ขณะเดียวกันก็ควรจะมีการกำหนดให้ชัดเจนในแต่ละ

ละหน่วยงานว่ามีหน้าที่ รับผิดชอบส่วนไหน เช่นไร เพื่อความต่อเนื่องเชื่อมโยงกัน ตั้งแต่ สธ. จนถึง ศธ. โดยให้ปรับภารกิจภายใต้หน่วยงานเดิมที่มีอยู่ โครงสร้างอัตรากำลังเดิม ทั้งนี้ ควรเน้นในเรื่องการขอความร่วมมือจากภาคีเครือข่าย พ่อแม่ ผู้ปกครอง องค์กรภาคเอกชนเข้าร่วมดำเนินการจะได้ไม่ต้องขออัตรากำลังเพิ่มซึ่งหากหน่วยงานใดมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอในการขับเคลื่อนปฏิบัติงาน ก็สามารถทำรอบยุทธศาสตร์ขออัตรากำลังเพิ่มจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนได้ แต่ต้องมีการวิเคราะห์ว่าทำไมต้องเพิ่ม เพราะปัจจุบันหลักการคือจะเน้นการปล่อยถ่ายให้มีการร่วมกันดำเนินการว่าภารกิจดังกล่าวใครที่จะสามารถรับผิดชอบได้ภายใต้ศักยภาพและอัตรากำลังที่มีอยู่

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ

๑. กรณีที่ต้องการมีการบูรณาการที่ทุกหน่วยต้องร่วมรับผิดชอบร่วมกัน แต่ก็ต้องมีการกำหนดว่าหน่วยงานใดจะรับผิดชอบเรื่องใด และในส่วนของหน่วยงานกลางต้องมีความชัดเจนว่าหน่วยงานใดจะรับหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการทำหน้าที่บูรณาการงานดังกล่าว นอกจากนี้ในส่วนของผู้ดูแลเด็ก ครูที่เลี้ยงหรือครูถือว่ามีมีความสำคัญมากตรงจุดนี้ควรมีมาตรฐานเดียวกัน และต้องกำหนดว่าใครจะเป็นรับผิดชอบในการดูแลมาตรฐานและจัดการอบรม พัฒนากลุ่มบุคคลเหล่านี้ ควรมีการจัดหลักสูตรให้ชัดเจน ควรมีการจัดสอน อบรม พี่เลี้ยงเด็กตามสถานที่เลี้ยงเด็ก ให้มีมาตรฐานเดียวกัน ไม่ให้เกิดการทำร้ายเด็กอย่างที่เป็นข่าว และจะจัดอบรมเช่นไรให้ได้ดี

๒. ภาพรวมนั้นถือว่าทุกหน่วยงานเห็นด้วยกับการที่จะบูรณาการงานให้เป็นหนึ่งเดียวแต่อย่างไรก็ตามในประเด็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่แต่ละหน่วยงานได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการในปัจจุบันนั้นขอให้คณะทำงานได้นำ พ.ร.บ.เหล่านั้นไปประกอบการพิจารณาด้วยเพื่อหากเป็น ร่าง พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติแล้วจะได้ไม่ตกหล่นในบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานใดและไม่เกิดความซ้ำซ้อนกันในการดำเนินการด้วย

มิติที่ประชุม ที่ประชุมและผู้แทนหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมมีความเห็นตรงกันว่า พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. นั้น มีความสำคัญ จำเป็นและจะเกิดประโยชน์สำหรับการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะสามารถทำให้การดำเนินงานร่วมกันเป็นไปอย่างมีมาตรฐาน มีเอกภาพและประสิทธิภาพ ส่วนหน่วยงานกลางที่จะมาทำหน้าที่หลักในการบูรณาการงานของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปอย่างสอดคล้องกันนั้น จะเป็นหน่วยงานใดจำเป็นต้องมีการพิจารณารายละเอียดให้รอบคอบอีกครั้ง อย่างไรก็ตามบทบาทและหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าวต้องสอดคล้องที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ และจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับบทบาทของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ดำเนินการอยู่ตาม พ.ร.บ. ที่เกี่ยวข้อง เช่น พ.ร.บ. ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ และ พ.ร.บ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น โดยขอให้คณะทำงานรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ไปปรับปรุง ร่าง พ.ร.บ. การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการคือนำเสนอรายงานผลการพิจารณาเรื่องแผนปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประกันคุณภาพการศึกษา ได้แก่การปรับปรุง พรฎ. สมศ. และการปรับปรุงกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพการศึกษาต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาแล้วนำเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป และการประชุมเพื่อพิจารณาดำเนินการตามการดำเนินการของคณะทำงานการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยเพื่อจัดทำสรุปความคิดเห็นและจัดทำรายงานผลการพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๔ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๒๙ ประชุมวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) และพิจารณาเรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) และการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) และการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ และครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พิจารณาเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ ดังนี้

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

ที่ผ่านมาที่ประชุมได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ เพื่อทำความเข้าใจให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปการวิจัย โดยคณะอนุกรรมการฯ มีแนวทางจะประชุมสัญจรเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัยและนวัตกรรม อาทิ กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย เพื่อประชาสัมพันธ์และขับเคลื่อนให้เป็นไปตามนโยบายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity)

สืบเนื่องจากที่ประชุมได้เห็นความสำคัญกรณีขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาเรื่องความหลากหลายชีวภาพ (Biodiversity) ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงได้ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) นายพรชัย จุฑามาศ รองผู้อำนวยการโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี นางสาวกัญญวิมล กীরติกร รองอธิการบดีฝ่ายยุทธศาสตร์วิจัย มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี และในฐานะประธานคลัสเตอร์ทรัพยากรชีวภาพ สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมประมง กรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว กรมหม่อนไหม กรมปศุสัตว์ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ และกรมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกลาโหม

จากการพิจารณาเห็นว่าปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินการเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพของประเทศไทย ได้แก่ การขาดแคลนบุคลากรวิจัยที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และนักอนุกรมวิธาน ซึ่งปัจจุบันพบว่า ผู้เชี่ยวชาญในด้านต่าง ๆ กำลังเกษียณอายุราชการ และยังไม่สามารถสร้างบุคลากรในด้านนี้มาทดแทนได้ จึงจะต้องเร่งพัฒนาและสร้างนักอนุกรมวิธาน ซึ่งมีความสำคัญในลำดับต้น ๆ เนื่องจากการสร้างบุคลากรดังกล่าว จะส่งผลต่อเนื่องไปถึงกระบวนการการนำศักยภาพและความแข็งแกร่งของฐานทรัพยากรชีวภาพของประเทศไทยมาวิจัยและพัฒนา เพื่อขับเคลื่อนนโยบายประเทศไทย ๔.๐ โดยเฉพาะในกลุ่มเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมเป้าหมายของประเทศ อาทิ กลุ่มอาหาร เกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพ กลุ่มสาธารณสุข สุขภาพ และเทคโนโลยีทางการแพทย์

ดังนั้น จะต้องเริ่มต้นการสำรวจทรัพยากรทางธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ในประเทศไทย เพื่อเป็นการรวบรวมเป็นฐานข้อมูลชีวภาพสำหรับใช้ประโยชน์ร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการนำมาพัฒนาต่อยอดเป็นการสร้างเศรษฐกิจชีวภาพ โดยขอความร่วมมือให้มหาวิทยาลัยในท้องถิ่นช่วยเหลือในการจัดเก็บฐานข้อมูลต่าง ๆ ร่วมกับชุมชนและท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งต้องกำหนดโจทย์การพัฒนาประเทศให้ชัดเจน มีการวางนโยบายด้านยุทธศาสตร์เศรษฐกิจชีวภาพเพื่อกำหนดประเด็นและทิศทางการพัฒนาให้เป็นไปในรูปแบบเดียวกัน ลดความซ้ำซ้อนของการวิจัยและพัฒนาของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ จะเกิดการชัดเจนมากยิ่งขึ้น เกิดการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ และเป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ หากพิจารณาได้ประเด็นข้อสรุปแล้ว ที่ประชุมเห็นควรให้นำเสนอเป็นประเด็นความเห็นต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อส่งต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

สืบเนื่องจากในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้มีบันทึกข้อความที่ นร ๑๑๑๔/๓๑๕๔ เรื่องแนวทางการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมฮาลาลของไทย ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะประธานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจและสินค้าฮาลาลแห่งชาติ โดยมีหนึ่งในข้อเสนอเพื่อพิจารณาว่าด้วยการศึกษาแนวทางผลักดันการจัดตั้งองค์กรระดับชาติด้านวิทยาศาสตร์ฮาลาล เพื่อเป็นแกนหลักในการสร้างความร่วมมือกับประเทศต่าง ๆ กำหนดหน้าที่ไว้ว่าเพื่อสร้างการเชื่อมโยงและสร้างเครือข่ายกับสถาบันต่าง ๆ ที่ทำการวิจัยและพัฒนาเกี่ยวกับอุตสาหกรรมฮาลาลและเป็นศูนย์กลางในการผลิตและพัฒนาบุคลากรด้านฮาลาลเป็นหลัก พร้อมเสนอไว้ด้วยว่าในระยะแรกอาจสนับสนุนให้ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นแกนกลางในการจัดตั้งองค์กรระดับชาติดังกล่าวเนื่องจาก

มีความพร้อมทั้งด้านบุคลากร องค์ความรู้ อาคารสถานที่ และห้องปฏิบัติการ ที่สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่องโดยไม่จำเป็นต้องลงทุนใหม่ ทำให้เกิดการประหยัดค่าใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินและสามารถเป็นผู้นำในการพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ จากข้อเสนอเพื่อพิจารณาดังกล่าว รองนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบตามเสนอ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ในฐานะที่ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นองค์กรสำคัญที่ได้รับการกล่าวถึงตามบันทึกฉบับนี้ จึงเป็นที่มาของการเสนอจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงได้ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว และคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นร่วมกันในการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ โดยให้ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นแกนกลางในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว เนื่องจากมีความพร้อมทุกด้าน ทั้งด้านบุคลากร องค์ความรู้ อาคารสถานที่ และห้องปฏิบัติการ ที่สามารถดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่จำเป็นต้องลงทุนใหม่ โดยสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๒.๑) ทำความตกลงกับบุคคล นิติบุคคล องค์กร หรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวกับการพัฒนาและส่งเสริมวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมฮาลาล

๒.๒) ประสานงานและอำนวยความสะดวกแก่ศูนย์ปฏิบัติการวิจัย พัฒนา ที่ดำเนินงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมฮาลาล

๒.๓) รวบรวม จัดพิมพ์โฆษณา และเผยแพร่ความรู้ กรรมวิธี และข่าวสารเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมฮาลาล และงานอื่นของสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

๒.๔) จัดให้มีการค้นคว้า การวิจัยและพัฒนา ตลอดจนทั้งการฝึกอบรมเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมฮาลาล

๒.๕) ดำเนินการอื่นใดเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์

๒.๖) รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการอำนวยการสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดกรอบและแนวคิดการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ วัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสถาบันฯ พันธกิจและยุทธศาสตร์ อำนาจหน้าที่ และองค์ประกอบของสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ ซึ่งจะนำเสนอรายงานผลการพิจารณาการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาต่อไป

๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการศึกษาที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการพิจารณาต่อไป

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๒๕๕๕/๒๕๕๕

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองโน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒. ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

อาบิدين/ร่าง
จิรัชญา/พิมพ์
พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาโครงการศึกษาดูงาน เรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน สหกรณ์ชุมชน และองค์กรการเงินชุมชน” ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๘ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดชุมพร ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาราคาข้าวตกต่ำ ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๔ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

**๒. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง
ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๑.๑) เรื่อง การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

(๑.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๒.๑) เรื่อง การปฏิรูประบบการออมเพื่อการชราภาพ

(๒.๒) เรื่อง การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

(๒.๓) เรื่อง แนวทางการให้ความรู้ทางการเงินแก่ประชาชน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิรูประบบการรองรับนวัตกรรมทางการเงิน

๒.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง มีกำหนดเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน สหกรณ์ชุมชน และองค์กรการเงินชุมชน” ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๘ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดชุมพร

๒.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๒.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๒.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๓. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมและบริการ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ทบทวนรายงานแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง ทบทวนรายงานแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง การปฏิรูประบบกฎหมายและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจการท่องเที่ยวรวมถึง การบังคับใช้กฎหมาย

๓.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๓.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๓.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๓.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๔. รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเกษตร ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒๕ ประชุมวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการปฏิรูปเกษตรเชิงนิเวศเพื่อสิ่งแวดล้อม : กรณีศึกษาเกษตรอินทรีย์

๔.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๔.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๔.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๔.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๕. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่
ในคณะกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือน มิถุนายน ๒๕๕๙

๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

- เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- เรื่อง การปฏิรูประบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่

๕.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา - ไม่มี-

๕.๓ การรับฟังความคิดเห็น - ไม่มี-

๕.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๕.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๖. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

เรื่อง "แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์"

แม้ตลอดเวลาที่ผ่านมามีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านโลจิสติกส์อย่างต่อเนื่อง โดยหน่วยงานย่อยของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) แต่เป็นการทำแผนจากมุมมองของภาครัฐลงไปยังผู้ใช้งาน ผู้ปฏิบัติงาน ผู้ประกอบการในลักษณะ One way ทำให้ขาดมุมมองจากอีกด้านของการดำเนินงานด้านโลจิสติกส์ อีกทั้งแผนที่กำหนดมาไม่ได้รับการประเมินผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีจำนวนมากจากหลายกระทรวง ทบวง กรม ว่าดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผลหรือไม่ ทั้งนี้เพราะสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานด้านยุทธศาสตร์ไม่มีอำนาจและบทบาทในการกำกับการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเหล่านั้น เป็นหน่วยงานด้านกำหนดยุทธศาสตร์ (Strategist) ไม่ใช่หน่วยงานควบคุมกำกับ (Regulator) ดังนั้นการจัดตั้งสำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์แห่งชาติ ที่มีอำนาจเต็มในการกำหนดยุทธศาสตร์นโยบายและแผนด้านโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์แห่งชาติ กำกับดูแล นำเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติและกฎหมายต่าง ๆ เพื่อส่งเสริม ประโยชน์ในระบบเศรษฐกิจและการค้า (Trade Facilitation) รวมทั้งติดตามผลการปฏิบัติงานของหน่วยงานรัฐ ที่ต้องปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายที่กำหนด สามารถให้คุณและโทษหน่วยงานเหล่านั้นได้ ในการปรับปรุงและพัฒนาองค์กรตนเองเพื่อให้ได้คุณภาพสู่มาตรฐานโลกเท่านั้น จึงจะเป็นยุทธศาสตร์ของชาติ ในการเพิ่มขีดความสามารถด้านการแข่งขัน เป็นประโยชน์ไม่เฉพาะต่อระบบเศรษฐกิจโดยรวมเท่านั้น แต่เป็นประโยชน์ต่อความมั่นคงของประเทศด้วย

วิธีการปฏิรูป

แนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์แบ่งเป็น ๒ ระยะ คือ

ระยะที่ ๑ (เร่งด่วน)

เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) แต่งตั้ง “คณะกรรมการเพื่อการขับเคลื่อนโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์” ประกอบด้วย สัดส่วนร้อยละ ๖๐ มาจากหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจเกี่ยวกับโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ สัดส่วนร้อยละ ๔๐ มาจากภาคเอกชน เพื่อให้คณะกรรมการชุดนี้ทำหน้าที่เสนอรายละเอียด นโยบายและแผนขับเคลื่อนโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ให้ กบส.พิจารณาและผลักดันในระหว่าง

ที่สำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์แห่งชาติอยู่ระหว่างการจัดตั้ง รวมถึงเสนอร่าง “พระราชบัญญัติสภาโลจิสติกส์แห่งชาติ” ที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกผู้แทนภาคเอกชนที่จะเข้าร่วมเป็น คณะกรรมการในการบริหารสำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์แห่งชาติที่จะจัดตั้งขึ้นใน ระยะที่ ๒

ระยะที่ ๒ (๑๒ เดือนนับจากระยะที่ ๑ เริ่มต้นดำเนินการ)

เสนอให้คณะกรรมการพัฒนาระบบการบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการของประเทศ (กบส.) ทำเรื่องเสนอต่อนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีในการจัดตั้งสำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้าน โลจิสติกส์แห่งชาติ รวมทั้งคณะกรรมการและสำนักเลขาธิการของสำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐาน ด้านโลจิสติกส์แห่งชาติ

คัดสรรคณะกรรมการโดยพิจารณาจากบุคลากรมีคุณสมบัติเหมาะสมจากหน่วยงานของ “ภาครัฐ” ที่รับผิดชอบ และ/หรือที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ เพื่อเป็นกรรมการ สำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์แห่งชาติในสัดส่วนร้อยละ ๖๐

คัดสรรคณะกรรมการเพื่อบริหารสำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ แห่งชาติ โดยพิจารณาจากบุคลากรจากหน่วยงานของ “ภาคเอกชน” ที่รับผิดชอบ และ/หรือที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์และ โครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ โดยกำหนดให้มี “สภาโลจิสติกส์” และให้สมาชิกสภาโลจิสติกส์คัดเลือก ผู้แทนที่มีคุณสมบัติเหมาะสม เพื่อมาเป็นกรรมการสำนักงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ แห่งชาติในสัดส่วนร้อยละ ๔๐ ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังไม่ได้จัดตั้ง “สภาโลจิสติกส์” ให้คัดเลือกบุคลากรจาก องค์กรภาคเอกชน ทั้งผู้ให้บริการและผู้ใช้บริการโลจิสติกส์ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านโลจิสติกส์และ นักวิชาการโลจิสติกส์

ข้อเสนอแนะ

๑. เสนอให้ปรับปรุงระบบ (Re-engineering) การบริหารงานอันเนื่องเกี่ยวกับงาน โลจิสติกส์ และ โครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์ เช่น การจัดสรรงบประมาณ ระบบภาษี การบริหารระบบสารสนเทศและ การสื่อสาร รวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระบบโลจิสติกส์ เพื่อปรับกระบวนการทำงานให้ได้มาตรฐานและ กระชับขึ้น

๒. ปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ และกฎหมายที่ปัจจุบันไม่เอื้อในการผลักดันให้อุตสาหกรรมและ บริการด้านโลจิสติกส์ของประเทศเจริญเติบโต เช่น ให้มีกฎหมายส่งเสริมพัฒนาธุรกิจโลจิสติกส์ใน ผู้ประกอบการขนาดเล็กและขนาดกลาง (Small and Medium Entrepreneur : SMEs)

๓. พิจารณาการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีอากรแก่ผู้ประกอบการอาชีพทางระบบสารสนเทศและ ผู้ให้บริการโลจิสติกส์ เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านสารสนเทศในการรองรับงานโลจิสติกส์และโครงสร้างพื้นฐาน ด้านโลจิสติกส์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง "แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์" ที่ประชุม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบ กับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิก สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๕๕๗/ ๒๕๕๗

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๗

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้ คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศุภจิต นาคกรทรรพ

(นายศุภจิต นาคกรทรรพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ สุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

บุญทริกา /ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันศุกร์ที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงานด้านความมั่นคงและการบริหารจัดการพลังงานในพื้นที่ภาคใต้ ณ จังหวัดยะลาและจังหวัดสงขลา ระหว่างวันพุธที่ ๑๖ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เยี่ยมชม และรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน สรุปรายละเอียดได้ดังนี้

(๑) ศึกษาดูงานวิสาหกิจชุมชนยะลาไบโอดีเซล ตำบลลำใหม่ อำเภอเมือง จังหวัดยะลา ในวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยวิสาหกิจชุมชนดังกล่าว มีสมาชิกเป็นผู้พิการในพื้นที่จังหวัดยะลา ประมาณ ๒๐๐ คน และมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการมีงานทำให้กับผู้พิการ รวมทั้งขยายโอกาสการเพิ่มรายได้ให้กับผู้พิการ โดยการรับซื้อน้ำมันประกอบอาหารที่ใช้แล้วมาผลิตเป็นน้ำมันไบโอดีเซล ซึ่งในระยะเริ่มแรกได้รับการส่งเสริมจากหน่วยงานราชการ จากนั้นกลุ่มวิสาหกิจชุมชนจึงได้ขยายการลงทุนโดยใช้ทุนของกลุ่มเอง สำหรับปัญหาและอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินการของกลุ่มวิสาหกิจชุมชนยะลาไบโอดีเซล คือ ปัญหาด้านการตลาด ได้แก่ การจำหน่ายน้ำมันไบโอดีเซลที่ผลิตได้ การซื้อวัตถุดิบในการผลิต และแหล่งเงินทุน เป็นต้น กลุ่มวิสาหกิจชุมชนยะลาไบโอดีเซลได้มีข้อเสนอให้หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องสนับสนุนในส่วนเครื่องจักรโมเดลเพื่อผลิตไฟฟ้าที่ใช้ น้ำมันไบโอดีเซลเป็นเชื้อเพลิงด้วย

ทั้งนี้ จากการศึกษาดูงานดังกล่าว คณะกรรมการได้มีข้อสังเกตว่า กลุ่มวิสาหกิจชุมชนยะลาไบโอดีเซลยังขาดความต่อเนื่องในการดำเนินการผลิต และคุณภาพของวัตถุดิบ จึงทำให้มีปัญหาด้านการตลาด เนื่องจากไม่สามารถควบคุมคุณภาพของไบโอดีเซลที่ผลิตได้ รวมทั้งพบว่าไม่มีระบบบำบัดน้ำเสียที่เกิดขึ้นจากกระบวนการผลิตด้วย

(๒) ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการโรงไฟฟ้าเขื่อนบางลางของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ตำบลเขื่อนบางลาง อำเภอบันนังสตา จังหวัดยะลา ในวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยเขื่อนบางลางเป็นเขื่อนหินทิ้งแกนดินเหนียว มีความจุน้ำในอ่าง ๑,๔๕๔ ล้านลูกบาศก์เมตร สามารถผลิตไฟฟ้าได้ประมาณ ๒๒๙ ล้านหน่วยต่อปี มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำประมาณ ๘๘.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร คิดเป็นร้อยละ ๒๘ ในส่วนของความคืบหน้าในการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนบางลางปัจจุบันดำเนินการปรับปรุงเสร็จแล้ว จำนวน ๒ เครื่อง (ขนาด ๒๘ เมกะวัตต์) สำหรับเครื่องที่ ๓ อยู่ระหว่าง

การทดสอบระบบผลิตไฟฟ้า ซึ่งใช้งบประมาณในการดำเนินการไปแล้วทั้งสิ้น ๑,๐๐๒ ล้านบาท โดยในการปรับปรุงโรงไฟฟ้าดังกล่าว การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้มีการทำสัญญาร่วมกับบริษัท Power China Huadang Engineering Corporation เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบ Stay Ring ของเครื่องกำเนิดไฟฟ้า และปรับปรุงกำลังการผลิตจากเดิมที่สามารถผลิตไฟฟ้าได้ ๒๔ เมกะวัตต์ เป็น ๒๘ เมกะวัตต์ โดยใช้ปริมาณน้ำเท่าเดิม

(๓) **ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับการใช้พลังงานของเทศบาลเมืองเบตง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา** ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ข้อมูลทั่วไปของอำเภอเบตง จังหวัดยะลา พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขา ที่ราบสูง และที่ลุ่มน้ำ มีประชากรประมาณ ๖๒,๐๐๐ คน ร้อยละ ๘๐ ของประชากรประกอบอาชีพเกษตรกรรม และมีจำนวนนักท่องเที่ยวประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ คนต่อปี สำหรับสัดส่วนการใช้พลังงานในพื้นที่อำเภอเบตง มีการใช้พลังงานไฟฟ้าประมาณ ๘๗ เมกะวัตต์/ชั่วโมง และมีศักยภาพพลังงานชีวมวลเพื่อผลิตไฟฟ้าประมาณ ๑๒ เมกะวัตต์ ปัจจุบันมีปัญหาไฟฟ้าดับบ้าง ซึ่งในแต่ละครั้งจะใช้เวลาในการแก้ไขไฟฟ้าดับค่อนข้างนาน ทั้งนี้ เนื่องจากพื้นที่อำเภอเบตงเป็นที่สูงทำให้ต้องพึ่งพาพลังงานไฟฟ้าเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งขณะนี้มีภาคเอกชนขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงไฟฟ้าชีวมวล จำนวน ๒ ราย และอยู่ระหว่างขั้นตอนในการขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง. ๔) รวมทั้งมีโรงไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก จำนวน ๓ โครงการ ขนาดกำลังผลิตรวม ๖๐ กิโลวัตต์ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีข้อสังเกตว่า เทศบาลเมืองเบตงควรมีการจัดเก็บข้อมูลการใช้พลังงานของประชาชนในพื้นที่ เพื่อรวบรวมนำไปจัดทำแผนพลังงานของอำเภอยะลาต่อไป

(๔) **ศึกษาดูงานและรับฟังบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการบริหารจัดการระบบกำจัดมูลฝอยชุมชนโดยแปลงขยะเป็นพลังงานไฟฟ้า ของบริษัท จีเจค จำกัด อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา** ในวันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยโครงการดังกล่าวเป็นโรงไฟฟ้าที่ใช้เทคโนโลยีการผลิตก๊าซเชื้อเพลิงจากขยะ (Municipal Solid Waste Gasification: MSW Gasification) จากประเทศฟินแลนด์ มีกำลังการผลิตไฟฟ้า ๖.๗ เมกะวัตต์ ใช้งบประมาณในการลงทุนประมาณ ๘๕๐ ล้านบาท ในส่วนของกระบวนการผลิตไฟฟ้าจะใช้ขยะสดจากชุมชนมาเป็นเชื้อเพลิง ซึ่งจะรับขยะจากชุมชนประมาณ ๒๕๐ ตันต่อวัน เมื่อรับขยะมาแล้วจะนำขยะลงบนลานผ่านการคัดแยกขยะด้วยคนบนสายพาน จากนั้นคัดแยกโดยเครื่องจักร และเข้าสู่กระบวนการเผา ซึ่งมีการใช้ระบบติดตามการตรวจวัดมลพิษแบบต่อเนื่อง (Continuous Emission Monitoring Systems: CEMs) เพื่อตรวจวัดค่ามลพิษทางอากาศตลอดเวลาด้วย ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการดำเนินการโครงการของบริษัทประสบกับภาวะขาดทุนมาโดยตลอด และเริ่มจะมีผลกำไรในปี ๒๕๕๙ เนื่องจากสามารถเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าได้เสถียรขึ้น สำหรับปัญหาที่ถกกันที่บริษัทได้ใช้น้ำหมักชีวภาพมาฉีดพ่นเพื่อลดกลิ่นดังกล่าวพร้อมกันนี้ในอนาคต บริษัทคาดว่าจะดำเนินการพัฒนาโครงการเกี่ยวกับก๊าซชีวภาพเพื่อผลิตไฟฟ้าต่อไป

(๕) **ศึกษาดูงานสถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านปิโตรเลียม (ศูนย์ฝึกอบรมสงขลา) อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา** ในวันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านปิโตรเลียม (สงขลา) ก่อตั้งโดยอดีตผู้บริหารของกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ เป็นหน่วยธุรกิจที่ทำหน้าที่ฝึกอบรมบุคลากรเพื่อไปปฏิบัติงานด้านปิโตรเลียมนอกชายฝั่ง โดยผู้เข้ารับการอบรมจะเป็นบุคลากรที่มาจากบริษัทเอกชนหรือหน่วยงานราชการ ซึ่งแต่ละหลักสูตรจะมีค่าใช้จ่ายที่แตกต่างกัน เมื่อเสร็จสิ้นการฝึกอบรมแล้วผู้เข้ารับการอบรมจะได้รับบัตรอนุญาตการทำงานนอกชายฝั่ง เพื่อรับรองการปฏิบัติงานต่อไป สถาบันฝึกอบรมดังกล่าว มีหลักสูตรที่สำคัญ ได้แก่ หมวดปฏิบัติงานภายใต้มาตรฐานสากล หมวดความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม และมีหลักสูตรภาคบังคับ เช่น Basic Offshore Safety Training (BOST) เป็นต้น

(๖) **ศึกษาดูงานและเยี่ยมชมโรงไฟฟ้าชีวมวลของบริษัท สงขลาไบโอแมส จำกัด อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา** ในวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยโรงไฟฟ้าชีวมวลของบริษัทดังกล่าว เป็นโรงไฟฟ้าชีวมวลขนาดเล็ก มีกำลังการผลิตไฟฟ้า ๙.๙ เมกะวัตต์ จำหน่ายให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ในส่วนของกระบวนการผลิตไฟฟ้าจะใช้เศษไม้ยางพาราเป็นเชื้อเพลิงหลัก เริ่มจากนำรากไม้ยางพาราเข้าเครื่องสับไม้ที่

มีขนาด ๑ นิ้ว และลำเลียงเข้าคลังเก็บเชื้อเพลิง จากนั้นจึงนำไปเป็นเชื้อเพลิงต้มให้เกิดไอน้ำเพื่อผลิตไฟฟ้าต่อไป ทั้งนี้ โรงไฟฟ้าได้มีการติดตั้งเครื่องดักจับฝุ่นละอองแบบไฟฟ้าสถิต (Electrostatic Precipitator: ESP) เพื่อควบคุมมลภาวะที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนด้วย รวมทั้งการสร้างรายได้ให้กับชุมชนโดยการจ้างแรงงานส่วนใหญ่เป็นคนในพื้นที่ถึงร้อยละ ๖๐

(๗) รัฟฟิงบรรยายสรุปและศึกษาดูงานสถานที่ (Site) โครงการโรงไฟฟ้าเทพาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา รวมทั้งเยี่ยมชมศูนย์การเรียนรู้ “พลังคิด” ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ณ โรงไฟฟ้าจะนะ อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา ในวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยโครงการโรงไฟฟ้าเทพาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เป็นโรงไฟฟ้าที่มีขนาดกำลังการผลิตประมาณ ๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ ขณะนี้โครงการอยู่ระหว่างการพัฒนาพื้นที่และรอความชัดเจนจากนโยบายของรัฐเกี่ยวกับการใช้เชื้อเพลิงถ่านหินในการผลิตไฟฟ้า สำหรับในส่วนของการเตรียมความพร้อมในการก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้า เจ้าหน้าที่ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการลงพื้นที่เพื่อทำความเข้าใจกับชุมชนอย่างต่อเนื่อง และประชาชนในพื้นที่ก็ให้การยอมรับและสนับสนุนโครงการในระดับหนึ่งแล้ว แต่ก็ยังมีประชาชนบางส่วนที่ต่อต้านโครงการดังกล่าว

ศูนย์การเรียนรู้ “พลังคิด” โรงไฟฟ้าจะนะ เป็นศูนย์การเรียนรู้ด้านพลังงานไฟฟ้าและวัฒนธรรมท้องถิ่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยใช้งบประมาณในการออกแบบ และดำเนินการก่อสร้างประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ศูนย์การเรียนรู้ได้มีการนำเทคโนโลยีมัลติมีเดียมาใช้ และนับได้ว่าเป็นศูนย์การเรียนรู้ที่มีความก้าวหน้าติดหนึ่งในสามของเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ทั้งนี้ ศูนย์การเรียนรู้ “พลังคิด” มีสถานะเป็นบริษัท ทำหน้าที่ให้ความรู้แก่กลุ่มเยาวชนและประชาชนโดยไม่มีค่าใช้จ่ายใดๆ ซึ่งการเยี่ยมชมศูนย์เรียนรู้ใช้เวลาประมาณ ๑ ชั่วโมง และมีพื้นที่จำหน่ายสินค้า OTOP ด้วย

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ไม่มี)

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ณ จังหวัดยะลาและจังหวัดสงขลา ในระหว่างวันที่ ๑๖ ถึงวันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาดูงาน ดังนี้

- (๑) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- (๒) เทศบาลเมืองเบตง อำเภอเบตง จังหวัดยะลา
- (๓) บริษัท จีเดค จำกัด อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา
- (๔) สถาบันฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านปิโตรเลียม (ศูนย์ฝึกอบรมสงขลา) อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา
- (๕) บริษัท สงขลาไบโอแมส จำกัด อำเภอจะนะ จังหวัดสงขลา

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ

๑.๖.๑ ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การประชุมเชิงปฏิบัติการขับเคลื่อนแผนและกฎหมายเพื่อการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยมอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการแต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป นั้น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์ และเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ประเด็นหลัก ที่กำลังศึกษาและจัดทำรายงาน จำนวน ๔ เรื่อง

(๑) การกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ ได้แก่ เอทานอล และ ไบโอดีเซล

(๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์

(๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน

(๔) แนวทางปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

โดยทั้งสี่เรื่องข้างต้น จะนำผลการศึกษาเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาต่อไป

ประเด็นรอง จำนวน ๔ เรื่อง

(๑) การแก้ไขปัญหาการขาดการเข้าถึงพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล

(๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)

(๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน

(๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “**แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล**” ซึ่งเป็นเรื่องหนึ่งในประเด็นหลักตามแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการในระยะเวลาที่เหลืออยู่ โดยมีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อให้ระบบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ประชาชนมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณภาพใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม สะท้อนต้นทุนที่มีการแข่งขัน อีกทั้งยังได้รับการบริการที่ดี ทั่วถึงและปลอดภัย ประชาชนมีความเข้าใจโครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันในธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า ทำให้ต้นทุนพลังงานของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเพื่อให้การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) มีการพัฒนาประสิทธิภาพให้ต้นทุนต่ำ มีการขยายกำลังการผลิตได้เต็มศักยภาพ ทำให้ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพโดยรวมมีราคาต่ำลง โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอวิธีการปฏิรูป ดังนี้

(๑) กำหนดวิธีและแนวทางการติดตามเปรียบเทียบระดับต้นทุน/ค่าใช้จ่าย/กำไรในแต่ละขั้นตอนอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถพบความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตั้งราคาขายในแต่ละขั้นตอน ให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือที่สามารถปรับปรุงต่อไปได้

(๒) กำหนดแนวทางส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใสทุกขั้นตอนอย่างเสรี โดยมีกำไรและความคุ้มค่าระดับที่ยอมรับได้ตลอดสายโซ่อุปทานและราคาสุดท้าย

(๓) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อกำหนดอัตราขาดเซย์เงินจากกองทุนที่เหมาะสม

(๔) กำหนดมาตรการเพดานราคาการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ

ทั้งนี้ รายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล ไปพลางก่อน และหากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ประกาศใช้เมื่อใด จึงมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวดำเนินการต่อไป

โดยในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการฯ เรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” โดยมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ และให้คณะกรรมการฯ นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงรายงาน และได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๖.๒ ตามที่นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ได้ขอให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดำเนินการผลักดันประเด็นสำคัญตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓๐ ประเด็นที่สามารถดำเนินการได้โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากการออกกฎหมาย และประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการฯ แต่ละคณะรับไปดำเนินการต่อนั้น ในส่วนของประเด็นที่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานคือ ลำดับที่ ๑๙ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงาน” ตามมาตรา ๗๒ (๕) ของรัฐธรรมนูญฉบับที่ผ่านประชามติ

คณะกรรมการฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียมไปพิจารณาจัดทำแผนการดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการอนุรักษ์พลังงาน โดยมีแผนงานการดำเนินงานว่าถ้าจะอนุรักษ์พลังงานจะต้องดำเนินการอย่างไรบ้าง และเพื่อให้การดำเนินการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมาย จึงควรจำกัดขอบเขตการดำเนินการเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์พลังงานเท่านั้น และเมื่อดำเนินการพิจารณาศึกษาเสร็จแล้ว จะได้ส่งให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้ตั้งคณะทำงานการจัดทำแผนการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานและการใช้พลังงานอย่างคุ้มค่าโดยรัฐ เพื่อพิจารณาศึกษาและจัดทำแผนการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งคาดว่าจะใช้เวลาในการพิจารณาศึกษาประมาณ ๒ เดือน โดยมีกรอบแนวทางการดำเนินการตามแผนอนุรักษ์พลังงานระยะยาว (EEP 2015) ซึ่งเน้นเฉพาะมาตรการสำคัญที่จะสามารถผลักดันให้เป้าหมายอนุรักษ์พลังงานระยะยาว (EEP 2015) บรรลุผลสำเร็จได้ ดังนี้

- (๑) บังคับใช้มาตรฐานการอนุรักษ์พลังงานในโรงงาน/อาคารควบคุม
- (๒) กำหนดมาตรฐานและติดฉลากอุปกรณ์ เครื่องจักร และวัสดุ
- (๓) ช่วยเหลือ/อุดหนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับการอนุรักษ์พลังงาน
- (๔) อนุรักษ์พลังงานภาคขนส่ง

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงาน ให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริม รวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้

เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัตินี้มาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและ

ประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจากการควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา นั้น มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง

และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติเกณฑ์ มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ ต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับ มอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรอง นายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมาเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อมูลสถิติเกณฑ์ มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมี ประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการ ขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการ การพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่ สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความ เห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้ กำหนดไว้ใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้ แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พ.น.) จึงได้กำหนดแนวทางการ อนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานประมาณรับไป พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูป การอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุน ก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลด เงินค่าซื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วย

ลดการก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่พุธที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบและเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ความที่ส่ง

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๕๒๕๕/๒๕๕๕

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑) ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นายบำรุง พันธุ์อุบล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการการสาธารณสุข
และผู้ช่วยเลขานุการตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๑

มลฑา/ร่าง
เพรียว/พิมพ์
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ พิจารณารายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน : สิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ”

๑.๒ พิจารณาข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโรคจากการประกอบอาชีพและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติโรคไม่ติดต่อ พ.ศ.

๑.๓ พิจารณาการกำหนดเรื่องการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ของคณะกรรมการ เพื่อนำเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑ พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะที่เชื่อมโยงกับแผนและขั้นตอนการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะกรรมการ

๒.๒ พิจารณาข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ (ร่าง) ข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๓ พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปแพทย์แผนไทย

๓) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๓.๑ พิจารณารายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน : สิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ”

๓.๒ พิจารณาการกำหนดเรื่องการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ของคณะกรรมการ เพื่อนำเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๓.๓ พิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปแพทย์แผนไทย

๓.๔ พิจารณาสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะที่เชื่อมโยงกับแผนและขั้นตอนการปฏิรูปของสภาปฏิรูปแห่งชาติ เพื่อประชาสัมพันธ์ผลงานของคณะกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา และสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

๑) พัฒนากฎหมาย

(๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

(๒) ปรับปรุง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) ปรับปรุง พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ (พัฒนาป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และป่าอนุรักษ์)

๔) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้โดยใช้ระบบ

เทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๒) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมากomiteeอนุกรรมการมีการประชุมทั้งสิ้น ๘๔ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีการประชุม จำนวน ๖ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การจัดประชุม ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) การประชุม ครั้งที่ ๗๙ วันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

- (๑) พิจารณาประเด็นการปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช
- (๒) พิจารณาเอกสารแถลงผลงานคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๒) การประชุม ครั้งที่ ๘๐ วันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

๓) การประชุม ครั้งที่ ๘๑ วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๔) การประชุม ครั้งที่ ๘๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๕) การประชุม ครั้งที่ ๘๓ วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

- (๑) พิจารณาการเตรียมความพร้อมการจัดโครงการสัมมนา เรื่อง ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย เรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

- (๒) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๖) การประชุม ครั้งที่ ๘๔ วันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการจัดโครงการสัมมนา ช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ การจัดโครงการสัมมนาเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ มีจำนวน ๑ ครั้ง คือการจัดโครงการสัมมนา เรื่อง ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์ และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล ในวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องวายุภักษ์ ๔ โรงแรมเซ็นทราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพฯ

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. คณะอนุกรรมการมีทบทวนรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “ความรอบรู้และการสื่อสารสุขภาพ” อีกครั้ง หลังจากผ่านมติเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อรายงานดังกล่าว ดังนั้น คณะอนุกรรมการจึงได้ปรับแก้ไขรายงานให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อจะได้นำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒. คณะอนุกรรมการมีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อทบทวน (ร่าง) พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ดังกล่าวอีกครั้ง เมื่อเสร็จสิ้นแล้ว ก็จะดำเนินงานเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปตามขั้นตอนต่อไป

๓. คณะอนุกรรมการมีการพิจารณาวิเคราะห์ความเชื่อมโยงประเด็นปฏิรูปด้านสาธารณสุขของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ กับแผนและขั้นตอนตามข้อเสนอของสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ได้นำเสนอไป เพื่อจะได้สรุปและรวบรวมผลงานที่จะแถลงข่าวประชาสัมพันธ์ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมต่อไป ซึ่งสรุปได้ดังนี้

การขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสาธารณสุข สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

หลักการสำคัญ - ขับเคลื่อนจากข้อเสนอการปฏิรูปด้านสาธารณสุขของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

- คงนโยบาย “หลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า” ให้ประชาชนในประเทศไทยมีหลักประกันด้านสุขภาพ

ประเด็นการปฏิรูปสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) การปฏิรูประบบสุขภาพสามารถแบ่งออกได้ดังนี้

๑. ระบบบริการ

- ระบบการบริการปฐมภูมิ
- ระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉิน : การจัดการก่อนถึงโรงพยาบาล
- การแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ

๒. ระบบการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค

- นโยบาย Health in all Policies
- ป้องกันโรค : ภาษีเครื่องดื่มที่มีน้ำตาลสูง
- ความรอบรู้ด้านสุขภาพ (Health Literacy)

๓. ระบบการเงินการคลัง

- การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพ : ชุดสิทธิประโยชน์หลักของประชาชน
- การเพิ่มเงินเข้าสู่ระบบ : ภาษีเครื่องดื่มที่มีน้ำตาลสูง
- ประสิทธิภาพด้านการเงิน : สำนักงานมาตรฐานและกาจัดการข้อมูลสารสนเทศ

ระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ สมสส.

๔. ระบบบริหารจัดการ

- การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายสุขภาพแห่งชาติ (National Health Policy Board)
- Regional Health Board
- Provincial Health and Disease Prevention Board
- District Health Board

สิ่งที่ประชาชนจะได้รับจากการปฏิรูป

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการกับสุขภาพของตนและคณะทำงานด้านสุขภาพในพื้นที่มากขึ้น

๒. ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบบริการสุขภาพได้อย่างรวดเร็ว ไร้รอยต่อ

๓. ประชาชนได้รับบริการอย่างเท่าเทียมภายใต้ระบบการเงินที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. ประชาชนทุกคนมีแพทย์ประจำตัวหรือทีมแพทย์ประจำครอบครัว

๕. ประชาชนเข้าถึงข้อมูลด้านสุขภาพเพื่อการดูแลตนเองได้อย่างถูกต้อง

๖. ลดความเหลื่อมล้ำด้านสุขภาพ

๗. ประชาชนมีความพึงพอใจในสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานด้านสุขภาพ
๘. ปัญหาสุขภาพของประชาชนได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่น

๙. ผลลัพธ์ด้านสุขภาพของประชาชนในทุกกองทุนอยู่ในระดับที่ไม่แตกต่างกัน และมีแนวโน้มที่ดีขึ้น

๑๐. ประชาชนมีพฤติกรรมสุขภาพที่ดีขึ้น เช่น ไม่บริโภคเครื่องดื่มที่มีรสหวานมีความรอบรู้ด้านสุขภาพดีขึ้น

๑๑. ระบบการส่งต่อผู้ป่วยและระบบการแพทย์ฉุกเฉินมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๑๒. ประชาชนมีทางเลือกในการเข้าถึงการใช้บริการทั้งแผนปัจจุบันและแผนไทยสามารถเข้าถึงยาและผลิตภัณฑ์สมุนไพรที่มีความปลอดภัย มีมาตรฐานเป็นที่ยอมรับในระดับประเทศและสากล สามารถสร้างมูลค่าเพิ่ม สร้างอาชีพ มีรายได้ที่มั่นคง และยั่งยืน

๑๓. ประชาชนสามารถดูแลตนเองและช่วยเหลือผู้อื่นได้ในภาวะเจ็บป่วยฉุกเฉิน และลดอัตราการตายและการพิการจากการเจ็บป่วยฉุกเฉิน

๑๔. มีแผนและเครือข่ายในการรองรับผู้ป่วยฉุกเฉินอย่างเป็นระบบ

๑๕. ประชาชนเจ็บป่วยด้วยโรคที่ป้องกันได้น้อยลง

๑๖. มีข้อมูลสารสนเทศบริการสุขภาพที่มีมาตรฐาน มีการบูรณาการข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ทำให้ระบบบริการสุขภาพมีประสิทธิภาพ และรักษาคุณภาพของการบริหารจัดการและการเบิกจ่ายสามารถนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำ

๔) คณะอนุกรรมการมีการพิจารณาทบทวนรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพของประชาชน : สิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ” เพื่อเตรียมนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาตามลำดับขั้นตอนต่อไป

๕) มีการนำเสนอรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบบริการปฐมภูมิ” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๖/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงาน แต่ให้ปรับแก้ไขรายงานในบางประเด็นให้ข้อมูลมีความสมบูรณ์ครบถ้วน เพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการประสานรวม ๓ ฝ่าย เรียบร้อยแล้ว

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปสิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

การวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA) โดยความคืบหน้าในช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการปรับปรุงเนื้อหา ในบางประเด็นของแผนการปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูปด้านระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย” ให้มีความสมบูรณ์ ครบถ้วนและชัดเจนในรายละเอียด ทั้งนี้ หลังจากปรับปรุงแล้วจะนำเสนอคณะอนุกรรมการฯ และคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๕๕๙ / ๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

นายเจษฎา พรหมย้อย/ร่าง

นางสาวนัยนา แสนวิชา/พิมพ์

นายพิศณุ พลพีชน์/ตรวจ

นัยนา Data d:กรม.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องพิจารณาสรุปผลการรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง “ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ.”

๒.๒ เรื่องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔.๑ เรื่องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

ไม่มี

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สถาปณารูปแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓

คณะกรรมการธิการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๑ เรียบร้อยแล้ว

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนธันวาคม

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน จำนวน ๑๐ เรื่อง

๒.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการรวมสามฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) และจะมีการนำเสนอต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาศึกษาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคาดว่าจะสามารถจัดทำร่างนโยบายดังกล่าวให้แล้วเสร็จได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนธันวาคม

๒.๒.๖ ข้อเสนอแนะในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ.

คณะกรรมการธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๗ ร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ. และปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก รวมถึงพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการดังกล่าว

คณะกรรมการธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนธันวาคม

๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์ สาธารณะ

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้เสนอความเห็น
ของสมาชิกสภาขับเคลื่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงาน เรื่อง ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยการเพิ่มเติมตัวอย่างให้ครอบคลุมในเรื่องของกิจกรรมทางศาสนาและวัฒนธรรมของทุกศาสนา กิจกรรมทางสังคม และกองทุนแม่ของแผ่นดิน ในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ และกิจกรรมต่าง ๆ ที่เน้นในภาพรวมของทุก ๆ ศาสนา ซึ่งแก้ไขให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น รวมถึงการปรับแก้ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับลงประชามติ และควรหลีกเลี่ยงและแก้ไขข้อความที่แสดงถึงความเหลื่อมล้ำ และใช้ข้อความในเชิงวัฒนธรรมให้ชัดเจนมากขึ้น

มติที่ประชุม ที่ประชุมได้มีมติให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็งปรับปรุงแก้ไขรายงานตามข้อเสนอแนะของกรรมการ และนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดย พลตำรวจเอก ชิตชัย วรรณสถิตย์ เป็นผู้นำเสนอ และ ศาสตราจารย์อัครา ศานติศาสตร์ เป็นผู้สนับสนุน

๑.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการเพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการเพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยในวันนี้มีคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ให้ที่ประชุมรับทราบเพียงคณะเดียว ซึ่งคณะอนุกรรมการกำลังดำเนินการในเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. เตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง การบริหารการปลูกต้นไม้และดูแลรักษาต้นไม้ในชุมชน ในวันศุกร์ที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ จังหวัดอุบลราชธานี

๒. เตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง การพัฒนาชุมชนชาติพันธุ์ (กะเหรี่ยง) ในวันพุธที่ ๑๖ - วันเสาร์ที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ อำเภอสังขละบุรี จังหวัดกาญจนบุรี

๓. เตรียมการจัดสัมมนาเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ต้นไม้ ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และตั้งคณะทำงานเพื่อจัดวิธีการดำเนินงาน ซึ่งกำลังอยู่ในขั้นตอนของการทำข้อมูลและพัฒนาโครงการ เมื่อมีความชัดเจนจะรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมอีกครั้ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบ

๑.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยในวันนี้มีคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ได้รายงานความคืบหน้าผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการ สรุปได้ ดังนี้

๑. พิจารณาโครงการจัดสัมมนาเพื่อระดมความเห็น การปฏิรูประบบฐานข้อมูลแรงงาน อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงโครงการสัมมนา เพื่อระดมความเห็นการปฏิรูประบบฐานข้อมูลแรงงานให้แล้วเสร็จ และนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมพิจารณา แต่เนื่องจากสภาการณ์ของประเทศในปัจจุบันอยู่ระหว่างการถวายเป็นความอาลัยต่อการเสด็จสวรรคตของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหาจักรีบรมราชูปถัมภ์ จักรีนฤพดินทร สยามินทร์อิราช บรมนาถบพิตร ประกอบกับ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมได้มีนโยบายให้ชะลอการจัดสัมมนาโครงการต่าง ๆ ไปพลางก่อน เพื่อความเหมาะสม

๒. พิจารณา เรื่อง “การจัดตั้งธนาคารแรงงาน” ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ที่ได้เห็นชอบให้นำเรื่องนี้ไปพิจารณาศึกษาเองเพื่อที่คณะกรรมการจะเข้าร่วมกันพิจารณา และเพื่อความรวดเร็วในการขับเคลื่อนเรื่องดังกล่าว และที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาแล้ว เห็นควรยุติการพิจารณาศึกษา เรื่อง “การจัดตั้งธนาคารแรงงาน” ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และเห็นด้วยกับแนวทางในการดำเนินงานที่คณะอนุกรรมการเสนอต่อที่ประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่อง พิจารณาและกำหนดแผนการทำงานของคณะกรรมการให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแผนในการใช้งบประมาณของคณะกรรมการ โดยเฉพาะค่ารับรองในการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการได้รับการจัดสรร จำนวน ๒๒๒,๐๐๐ บาท และได้กั้นงบประมาณไว้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในส่วนอื่นบางส่วน โดยเหลืองบประมาณส่วนนี้ จำนวน ๑๗๒,๐๐๐ บาท เป็นค่าใช้จ่าย (ส่วนค่ารับรอง) ในการลงพื้นที่ศึกษาดูงาน ซึ่งคณะกรรมการมีคณะอนุกรรมการ จำนวน ๕ คณะ จะได้จัดสรรให้คณะละ ๓๐,๐๐๐ บาท ถึงแม้จะเป็นจำนวนเงินที่ไม่มากแต่ด้วยระยะเวลาในการทำงานเหลืออีกประมาณ ๔ เดือน และหากคณะอนุกรรมการชุดใดไม่มีการลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานก็จะโอนงบประมาณในส่วนนี้ไปสนับสนุนคณะอนุกรรมการชุดที่มีภารกิจในการลงพื้นที่ก่อน ซึ่งหากขาดเหลือประธานกรรมการรับที่จะสนับสนุนงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มเติมให้ ในส่วนคณะทำงานของคณะกรรมการ เช่น ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการและเลขานุการประจำคณะกรรมการ อาจมีการปรับแก้บางส่วน ซึ่งจะดำเนินการให้มีผลกระทบต่อบุคคลและค่าตอบแทนน้อยที่สุด

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นด้วยกับแนวทางการจัดสรรงบประมาณดังกล่าว

๒.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ความคืบหน้าในการติดตามงานที่ผ่านมาของคณะกรรมการ สรุปได้ ดังนี้

๑. รายงานเรื่อง “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” ขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และสพท.) และได้มีมติส่งเรื่องไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการแล้ว

๒. รายงานเรื่อง “การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ” ขณะนี้อยู่ระหว่างรอความเห็นชอบจากนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอให้มีมติคณะรัฐมนตรีตั้งเป็นคณะกรรมการบริหารจัดการแรงงานข้ามชาติ

๓. รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” ขณะนี้อยู่ระหว่างนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อมีปัญหามอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนฯ ของรองนายกรัฐมนตรีสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. รายงานเรื่อง “การพัฒนาศักยภาพศูนย์บริการคนพิการ” ขณะนี้ได้มีมติคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และ สปท.) มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ดำเนินการโดยหน่วยงานจะต้องรายงานผลการดำเนินงานทุกเดือน

๕. รายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนต้นแบบงานบูรณาการเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ” ขณะนี้ได้มีมติคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และ สปท.) มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการผู้สูงอายุ ดำเนินการพร้อมทั้งรายงานผลให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และ สปท.) ทราบทุกเดือน

๖. รายงานเรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริมชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวละ” ขณะนี้ได้ผ่านมติคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และ สปท.) แล้วรอสภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา

๗. รายงานเรื่อง “การพัฒนาฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อยกระดับขีดความสามารถการแข่งขันของแรงงานไทย และร่างพระราชบัญญัติบูรณาการการพัฒนากำลังแรงงานแห่งชาติ พ.ศ.” ขณะนี้ได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๙/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๘. รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง และร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการการปลูกและดูแลต้นไม้ในชุมชนเพื่อชุมชนเข้มแข็ง พ.ศ.” (ต่อเนื่องจาก สปช. วาระปฏิรูปที่ ๒๘) ขณะนี้ได้ผ่านความเห็นชอบของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๐/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี

๙. ปฏิรูประบบสวัสดิการชุมชน โดยเชื่อมการทำงานร่วมรัฐกับชุมชนแบบหุ้นส่วน เสนอรายงานเรื่อง “ข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.” จะได้นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑๐. ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๑๑. การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากบริการสาธารณสุข และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๑๒. ระบบการจ้างงานผู้สูงอายุ (เรื่องเสนอใหม่) ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และเห็นด้วยกับแนวทางการขับเคลื่อนดังกล่าว

ทั้งนี้ ประเด็นข้อร้องเรียนตามที่ศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์ กรรมการและที่ปรึกษา ได้นำเสนอ ที่ประชุมได้ให้ความสนใจ และนายวิเชียร ชวลิต รองประธานกรรมการ คนที่สอง รับที่จะนำไปพิจารณาในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาสที่กำลังพิจารณา ศึกษาเรื่องนี้อยู่ ที่ประชุมจึงได้มีมติมอบหมายรองศาสตราจารย์แล ดิลกวิทยรัตน์ ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ดำเนินการสรุปประเด็นนี้แล้วนำเสนอไปยังคณะอนุกรรมการฯ ชุดดังกล่าวเพื่อนำไปประกอบการพิจารณา ศึกษาต่อไป

๒.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ซึ่งในวันนี้มีคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง โดยศาสตราจารย์อิศรา ศานติศาสน์ กรรมการและที่ปรึกษา ได้นำส่งร่าง รายงาน เรื่อง ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกรรมการเรียบร้อยแล้ว โดยมีการแก้ไข ดังนี้

- นำกราฟแสดงข้อมูลบางส่วนออก
- ปรับประโยคให้นำเสนอข้อมูลในเชิงบวกมากกว่าเชิงลบ
- ปรับปรุงข้อมูลในส่วนกองทุนแม่ของแผ่นดิน

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม เรื่อง ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัด สวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านสังคม เรื่อง ปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม และร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่นำเสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีการพิจารณารายงาน ของคณะกรรมการและให้ความคิดเห็นอย่างหลากหลาย โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมาย โดยที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นว่าควรเป็นการแก้ไขระเบียบที่บังคับใช้อยู่จะเหมาะสมมากกว่า การเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติ ดังนั้น ประธานกรรมการจึงขออนุญาตนำร่างดังกล่าวจากการประชุมสภา ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้คณะกรรมการได้พิจารณาเพิ่มเติมในรายละเอียดต่อไป

จากนั้น ที่ประชุมได้มีการแสดงความคิดเห็นเป็นไปในแนวทางเดียวกันว่า หลักการของ รายงานฉบับนี้เป็นสิ่งที่ดี แต่ยังมีบางประเด็นที่อาจจะก่อให้เกิดความสับสนแก่สังคมได้ จึงเห็นด้วยกับการถอน เรื่องดังกล่าวจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งการพิจารณาดำเนินงานในเรื่องนี้จะได้มีการพิจารณาอีกครั้งในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๓.๒ เรื่อง พิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและระยะเวลาที่เหลืออยู่

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรและระยะเวลาที่เหลืออยู่ โดยสรุปสาระสำคัญ คือ คณะกรรมการวิชาการได้รับการจัดสรรงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ – เดือนมกราคม ๒๕๖๐ เป็นจำนวน ประมาณ ๑.๔ ล้านบาท ซึ่งมีจำนวนมากเพียงพอต่อการดำเนินงาน ในช่วงเวลาดังกล่าว ดังนั้น คณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ สามารถเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ หรือ จัดโครงการสัมมนาได้ตามความเหมาะสมกับสถานการณ์สังคมในปัจจุบัน

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๔.๑ เรื่อง พิจารณาแผนการจัดการสัมมนาทางวิชาการของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาแผนการจัดการสัมมนาทางวิชาการของคณะอนุกรรมการ ในคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านสังคม โดยสืบเนื่องจากที่ประชุมได้เคยมีการหารือกันในเรื่องเกี่ยวกับการจัดสัมมนาทางวิชาการของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ จึงเห็นว่าควรจะมีการหารือในเรื่องดังกล่าวอีกครั้ง เพื่อที่จะนำข้อมูลไปพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานให้มีความชัดเจน และสามารถเร่งขับเคลื่อนงานต่าง ๆ ได้อย่างต่อเนื่องซึ่งที่ประชุมได้รับทราบแผนการดำเนินงานในเบื้องต้น ดังนี้

๑. วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการจะมีการประชุมเพื่อพิจารณาหารือ เกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพของกรุงเทพมหานครให้มีความเป็นระเบียบและสวยงาม

๒. วันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ จะมีการจัดโครงการสัมมนาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๔.๒ เรื่อง พิจารณาเตรียมความพร้อมเพื่อจัดเตรียมการแถลงข่าวผลการดำเนินงานของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ในวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเตรียมความพร้อมเพื่อจัดเตรียมการแถลงข่าวผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ในวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยสรุป สาระสำคัญได้ ดังนี้

ด้วยในวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จะมีพิธีแถลงข่าวสรุปผลการดำเนินงาน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบรอบ ๑ ปี “๑ ปี สปท. ๑๐๘ เรื่องการปฏิรูป” โดยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พร้อมด้วยประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศทั้ง ๑๑ ด้าน และประธาน กรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ จึงได้มีการหารือเพื่อเตรียมข้อมูลที่จะแถลงเป็นผลงานของคณะกรรมการในวันดังกล่าว ซึ่งการแถลงผลการดำเนินงานในส่วนของคณะกรรมการจะนำเสนอความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินงานตามรายงานที่เป็นข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการที่ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๘ เรื่อง โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการเป็นผู้รวบรวมความคืบหน้าของแต่ละเรื่อง เพื่อจัดทำสรุปเสนอให้ประธานกรรมการได้ใช้เป็นข้อมูลในการแถลงข่าวต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามที่ประธานกรรมการเสนอ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเป็นผู้รวบรวมความคืบหน้าผลการดำเนินงานตามข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ ทั้ง ๘ เรื่องจากคณะอนุกรรมการทุกคณะที่เกี่ยวข้อง และเสนอต่อประธานกรรมการเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแถลงผลการดำเนินงานในวันดังกล่าวต่อไป

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๕.๑ พิจารณาเตรียมความพร้อมการประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) ในประเด็นหรือเกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพให้มีความเป็นระเบียบและสวยงาม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเตรียมความพร้อมการประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) ในประเด็นหรือเกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพให้มีความเป็นระเบียบและสวยงาม ซึ่งที่ประชุมยังยืนยันที่จะเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย (๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (๒) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (๓) กรุงเทพมหานคร (๔) การไฟฟ้านครหลวง และ (๕) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) มาเข้าร่วมประชุมในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ แม้ในวันดังกล่าว สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะมีการจัดกิจกรรมแถลงผลงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศก็ตาม ซึ่งหากมีการเลื่อนออกไปก็จะเป็นการขับเคลื่อนในเรื่องนี้ล่าช้าออกไปอีกเพราะในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการจะมีการจัดสัมมนาโครงการถนนคนดี ณ บริเวณห้องโถงอาคารรัฐสภา ๑

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือเกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพให้มีความเป็นระเบียบและสวยงามตามที่ได้มีการพิจารณาดังกล่าว

๕.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมาเพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการเพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานขั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งคณะกรรมการได้ติดตามในเรื่องนี้อย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะรายงานเรื่อง “การพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุ” ขณะนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และ สปท.) โดยได้มีมติส่งเรื่องไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อดำเนินการแล้ว แต่จากการติดตามจากกระทรวงมหาดไทยพบว่ายังไม่ได้รับเรื่องดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการจะได้มีหนังสือสอบถามความคืบหน้าจากคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (ครม. สนช. และ สปท.) ถึงความคืบหน้าในการดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๕.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ซึ่งในวันนี้มีคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภครายงานความคืบหน้าในการพิจารณาศึกษา เรื่อง การปฏิรูปกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภคได้รับผลกระทบจากบริการสาธารณสุข และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภคได้รับผลกระทบจากการบริการสาธารณสุข พ.ศ. แต่ด้วยเป็นเรื่องละเอียดอ่อนจึงต้องมีการทำความเข้าใจกับอีกบางหน่วยงานโดยเฉพาะ

กระทรวงสาธารณสุข และแพทยสภา โดยคาดว่าจะพิจารณาแล้วเสร็จในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ นี้ นอกจากนี้ แนวทางการขับเคลื่อนเรื่องนี้อาจต้องใช้การขับเคลื่อนในลักษณะพิเศษซึ่งจะได้หารือกับประธานสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศในรายละเอียดต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

- เรื่อง พิจารณารายงาน เรื่อง ร่างรายงานข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและ วัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้จัดทำร่างรายงาน ข้อเสนอปฏิรูปสวัสดิการสังคมโดยหลักศาสนาและวัฒนธรรม : ข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริม การจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผล คือ เนื่องจากแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ - ๗ (๒๕๐๔ - ๒๕๓๙) ให้ความสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ - ๑๑ (๒๕๔๐ - ๒๕๕๙) ให้ความสำคัญกับการสร้างสมดุลการพัฒนา แต่อย่างไรก็ตาม ในขณะที่ความยากจนโดยรวมลดลงแต่ปัญหาความไม่เท่าเทียมกันไม่ได้ลดลง และช่องว่างระหว่างกลุ่มคนกว้างขึ้น ปัญหาความยากจนยังรุนแรงในคนบางกลุ่ม ซึ่งปัญหาสำคัญในปัจจุบัน คือ (๑) ความไม่เท่าเทียมกันในสังคม ยังไม่ได้รับการแก้ไขเท่าที่ควร (๒) ระบบสวัสดิการสังคมยังไม่มีประสิทธิภาพ (๓) อัตราความยากจนสูงและลดช้าลง ในกลุ่มชาติพันธุ์หรือกลุ่มศาสนาและวัฒนธรรมบางกลุ่ม เช่น คนชายขอบ และมุสลิมไทย

ในการนี้จึงมีแนวทางการปฏิรูป คือ ๑) ส่งเสริมและเปิดโอกาสให้องค์กรหรือชุมชนต่าง ๆ สามารถ จัดตั้งกองทุนสวัสดิการสังคมตามความเชื่อความศรัทธาของตนเองได้ และ ๒) ให้มีการจัดการและการบริหารกองทุน สวัสดิการสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งมีประเด็นในการปฏิรูป ดังนี้

ประเด็นหลัก คือ การส่งเสริมการจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรม โดยเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรสวัสดิการสังคมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

ประเด็นรอง คือ ให้มีการจัดระบบบริหารจัดการองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและ วัฒนธรรมทั่วประเทศ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

การพิจารณาศึกษาจะต้องมีการทบทวนร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับสวัสดิการของประชาชนในชุมชน ร่างสวัสดิการสังคมวาระที่ ๒๙ และวาระเพิ่มเติม สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และรายงานวิจัยปัญหาความยากจน เพื่อให้เกิดการปฏิรูประบบสวัสดิการสังคมที่เหมาะสมกับประเทศไทย ตามแนวคิดในการจัดสวัสดิการสังคม สำหรับประชาชนทุกคน โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน คือ

๑. การจัดสวัสดิการสังคมกระแสหลัก – เน้นบทบาทของรัฐ

๒. การจัดสวัสดิการสังคมกระแสรองหรือทางเลือก – เน้นบทบาทของชุมชน ประชาชนและภาคประชาสังคม ซึ่งเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมให้แก่ สมาชิกในชุมชน ในกลุ่มตน หรือปฏิบัติงานด้านการจัดสวัสดิการสังคมของเครือข่ายองค์กรสวัสดิการสังคมทางเลือกและได้รับการรับรองให้ดำเนินงานด้านการจัดสวัสดิการสังคม เช่น องค์กรทางศาสนา คือ หน่วยงานที่ศาสนิกชนแห่งศาสนาใดศาสนาหนึ่ง จัดตั้งขึ้นไว้เพื่อส่งเสริมกิจการของศาสนานั้น ๆ ดังนั้นศาสนาต่าง ๆ สามารถจัดตั้งองค์กรทางศาสนาของตน เพื่อประกอบกิจกรรมตามหลักการของศาสนา ซึ่งรวมถึงการจัดสวัสดิการสังคมและกิจกรรมสาธารณประโยชน์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับศาสนาและวัฒนธรรม เช่น ประเพณีทอดกฐินช่วยบำรุงพระพุทธศาสนา ซะกาตในศาสนาอิสลามกับการแก้ไขปัญหาความยากจน ตานตอด ประเพณีภาคเหนือที่ช่วยเหลือคนยากจน และองค์กรสาธารณประโยชน์ คือ มูลนิธิหรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์ในการจัดสวัสดิการสังคมหรือองค์กรภาคเอกชนที่มีผลงานเกี่ยวกับการจัดสวัสดิการสังคม ตามมาตรฐานที่คณะกรรมการกำหนดหรือองค์กรสวัสดิการสังคมทางศาสนาที่มีวัตถุประสงค์และผลงานในการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนา

คณะกรรมการธิการร่วมกันพิจารณาและสรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๑. การแก้ปัญหาความยากจนในประเทศไทยโดยหน่วยงานภาครัฐเพียงอย่างเดียวไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

๒. หลักปฏิบัติทางศาสนาและวัฒนธรรมสามารถช่วยลดปัญหาความยากจนได้

๓. การจัดตั้งองค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย ต้องการการสนับสนุนและส่งเสริมจากภาครัฐอย่างต่อเนื่อง

๔. การส่งเสริมการดำเนินงานขององค์กรที่จัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะช่วยบรรเทาปัญหาความยากจนของประเทศไทยโดยรวมได้

๕. การส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมตามหลักศาสนาและวัฒนธรรมจะช่วยลดภาระทางงบประมาณของภาครัฐในการแก้ปัญหาความยากจนได้

๖. การดำเนินงานตามแนวทางนี้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พุทธศักราช ๒๕๕๗ วาระปฏิรูปที่ ๒๘ วาระปฏิรูปที่ ๒๙ และวาระปฏิรูปเพิ่มเติมของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

รายงานเรื่องนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการธิการครั้งแรก ในการประชุม ครั้งที่ ๔๐ วันจันทร์ที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างประธานกรรมการหารือกับรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ว่ารัฐบาลมีความเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างไร ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำสรุปประเด็นเนื้อหาความสำคัญเพื่อขอหารือดังกล่าว ซึ่งประธานกรรมการได้หารือเสร็จแล้วเห็นว่าสามารถขับเคลื่อนต่อไปได้จึงได้นำเข้าสู่การพิจารณาวาระเร่งด่วน (วาระจร) ของคณะกรรมการอีกครั้งในการประชุมครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งได้มีการสรุปเนื้อหาให้กระชับขึ้นเพื่อให้ง่ายต่อการสื่อสารสร้างความเข้าใจ และได้มีมติให้มีการปรับปรุงเนื้อหาบางส่วนและนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอีกครั้งในการประชุมครั้งต่อไป

เรื่องนี้ได้มีการนำเข้ามาทบทวนอีกครั้งในที่ประชุมคณะกรรมการธิการ ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และเข้าสู่การพิจารณาของต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภามีการอภิปรายอย่างหลากหลายและไม่ไปในทิศทางเดียวกัน ประธานกรรมการจึงได้ขอถอนเรื่องนี้จากการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย
เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง ธนาคารอุปกรณ์กีฬา (Sport Bank) เสนอโดย
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

(๒) ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันอังคารที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาแก้ไขปรับปรุงรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา
แห่งประเทศไทย ตามความเห็นชอบของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๗
พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

(๓) ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันอังคารที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา
แห่งประเทศไทย ตามความเห็นชอบของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๑๔
พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ
เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

(๔) ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- พิจารณาเห็นชอบรายงานของคณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา
เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) จัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยในพื้นที่
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ – วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ มหาวิทยาลัย
นราธิวาสราชนครินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่
ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๗ ประชุมวันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) ตามความเห็นของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๒) ครั้งที่ ๓๘ ประชุมวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงาน เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย (Thailand Institute of Sports Science : TISS) ตามความเห็นของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒) พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

(๑) มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย เพื่อพิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ดังนี้

- พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในประเด็นเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย องค์ประกอบและที่มาของคณะอนุกรรมการบริหารสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ความเหมาะสมในการกำหนดให้ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติอยู่ในการดูแลของสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย และอื่น ๆ

- พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทยตามข้อเสนอแนะและข้อสังเกตของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นอนุกรรมการ และคณะทำงานคือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักวิทยาศาสตร์การกีฬา กรมพลศึกษา อาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๒.๑.๓ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติว่า ควรมีการเปลี่ยนชื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการในเรื่องเกี่ยวกับกีฬาเอกลักษณ์ของชาติ โดยเห็นควรให้เปลี่ยนชื่อเป็น “สถาบันพัฒนากีฬาไทย” และมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งกรมสนับสนุนการกีฬา ควรมีการกำหนดภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานให้ชัดเจน รวมทั้งเรื่องอื่น ๆ ทั้งนี้มีมติให้คณะทำงานฯ พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานตามมติและความคิดเห็นของที่ประชุม เพื่อเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาในโอกาสต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- การพิจารณาผลการดำเนินงานของ คณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา ที่นำเสนอกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระที่จะขอร่วมบรรจุไว้ในหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษา และการกำหนดผลสำเร็จในระดับอุดมศึกษา รวมถึงการแก้ไขปรับปรุงรายงานเรื่องแนวความคิดในการจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการ

(๒) ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- การพิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา ที่นำเสนอเรื่องการจัดทำกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาในแต่ละโครงการ โดยขอให้อนุกรรมการฯ และที่ปรึกษานำแนวทางไปพิจารณาปรับปรุงให้เกิดความสมบูรณ์ต่อไป

(๓) ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- การพิจารณาและให้ความเห็นชอบกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระวิชาของทั้ง ๒ โครงการ ที่จัดทำโดยคณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬาที่ได้ข้อยุติ เตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม และพิจารณาข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ต่อรายงานการปฏิรูป เรื่องการจัดตั้งสถาบันพัฒนากีฬาคนพิการในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

(๔) ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

- การพิจารณาแนวทางการนำเสนอเรื่องการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬาที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

๒.๒.๒ เรื่อง การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

- คณะอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะทำงานพัฒนาการกีฬากับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อร่วมพิจารณาปรับปรุงร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ จนได้ข้อยุติ ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเข้าพิจารณาในคณะรัฐมนตรี ซึ่งจากการตรวจสอบคณะรัฐมนตรีขอพิจารณาแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีให้เสร็จเรียบร้อยก่อน สำหรับแผนระดับชาติเรื่องต่างๆ ประมาณ ๕ ฉบับ จะพิจารณาพร้อมกัน ภายหลังแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปีได้รับความเห็นชอบ

๒.๒.๓ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรมและจริยธรรม ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ในการประชุมคณะกรรมการฯ วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของฝ่ายเลขานุการฯ

๒.๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา

- รายงานการปฏิรูปเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา ที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ผ่านความเห็นชอบจาก วิป ๓ ฝ่าย และวิป ๒ ฝ่าย แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๕ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

- อยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขปรับปรุงของคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ ตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการฯ ในการประชุมฯ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และคาดว่าจะสามารถนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒.๒.๖ เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่องกรอบแนวคิดการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) ในการประชุมคณะกรรมการฯ วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว และได้นำเสนอข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว

๒.๒.๗ เรื่อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา

- อยู่ระหว่างการดำเนินการเตรียมการนำเสนอกรอบแนวทางเนื้อหาสาระขององค์ความรู้ด้านการกีฬาตามโครงการพัฒนาภาษาอังกฤษ และโครงการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม การกีฬา สำหรับนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การศึกษาของสงฆ์พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ.”

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

๓) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

๔) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

(๒) ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

(๓) ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

๓) พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

(๔) ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

๓) พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

๔) พิจารณาตั้งบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งเป็นคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านศิลปะ (เพิ่มเติม)

๒.๓.๒ การพัฒนาศิลปะ ด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ

- อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงาน โดยนำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากที่ประชุมคณะอนุกรรมการ ไปประกอบการพิจารณา ทั้งนี้ ในการจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าวจะได้มีการทำประชาพิจารณ์เพื่อรับฟังความคิดเห็นให้ได้ข้อสรุปเป็นที่ยอมรับจากทุกฝ่ายนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานด้วย ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้ผู้แทนสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการจัดทำรายงานเรื่องดังกล่าว ไปพิจารณาจัดทำกรอบเกณฑ์มาตรฐานชาติ และคู่มือเกณฑ์มาตรฐานชาติ เพื่อนำมาเสนอที่ประชุมพิจารณาก่อนนำไปทำการประชาพิจารณ์

๒.๓.๓ การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการอ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์

- อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงาน โดยมอบหมายให้คณะกรรมการฯ ไปพิจารณาศึกษารายละเอียดในแผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และร่างแผนการปฏิบัติการภายใต้แผนแม่บทส่งเสริมวัฒนธรรมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ เพื่อหยิบยกประเด็นที่ควรจะนำมาทำการปฏิรูปได้อย่างไร

๒.๓.๔ การศึกษาของสงฆ์และร่างพระราชบัญญัติการศึกษาพระปริยัติธรรม พ.ศ.

- คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานเรื่องดังกล่าวและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการฯ ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาให้ความเห็นชอบด้วยแล้ว

๒.๓.๕ การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

- คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณารายงานเรื่องดังกล่าวและมีมติเห็นชอบให้นำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๓.๖ การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม

- คณะทำงานการจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรมไทย ในคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อกำหนดให้บุคคลซึ่งเป็นผู้ครอบครองโบราณสถานสามารถนำค่าใช้จ่ายเพื่อการบูรณะมรดกวัฒนธรรมที่เสียหายมาใช้เงินได้ ทั้งนี้ โดยได้นำเสนอผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม เพื่อนำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรศักดิ์ พิภวาภิบาล) ในฐานะประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๖ ซึ่งเป็นผู้มอบหมายให้มาดำเนินการ เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาต่อไป

๒.๓.๗ พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

- อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงาน โดยจะได้จัดให้มีการประชุมเพื่อหามาตรการคุ้มครองศาสนาดังกล่าว ทั้งนี้ โดยจะได้เรียนเชิญผู้แทนกรมการศาสนา ซึ่งเป็นหน่วยงานพิจารณามาตรการคุ้มครองศาสนาอื่นทั้งหมด และผู้แทนในส่วนพระพุทธศาสนาซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของมหาเถรสมาคมเข้าร่วมประชุมเพื่อหามาตรการแนวทางการดำเนินการต่อไปอย่างไร

๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณาผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม (ด้านการปฏิรูปเร็ว) ในเรื่องดังต่อไปนี้

ผลการดำเนินงานตามแผนปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม (ด้านการปฏิรูปเร็ว) จำนวน ๑๑ เรื่อง

เรื่อง/กิจกรรมที่ดำเนินการเป็นผลสำเร็จ จำนวน ๗ โครงการ ประกอบด้วย

๑. โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาบอลเลย์บอลในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๒. โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาแบดมินตันในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
๓. โครงการ “ชุมชนสัมพันธ์”
๔. โครงการ “เยาวชนไทยได้ฟ้าเดียวกัน”
๕. โครงการ “การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น” (แข่งเรือกอกและ เรือยอกกอก และเรือคชสีห์ ประจำปี ๒๕๕๙)
๖. โครงการ “ศูนย์บริการอุปกรณ์การกีฬา” (Sport Equipment Service Center : SESC)
๗. โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรื่อง/กิจกรรมที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๔ โครงการ ประกอบด้วย

๑. การแข่งขันกีฬาฟุตบอล “สันติสุข คัพ”

การแข่งขันกีฬาฟุตบอล “สันติสุข คัพ” ซึ่งเป็นโครงการที่กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า (กอ.รมน. ภาค ๔ ส่วนหน้า) จัดขึ้นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และพื้นที่ ๔ อำเภอ ในจังหวัดสงขลา นั้น ในขณะนี้กำลังเข้าสู่ขั้นตอนของรอบชิงชนะเลิศในระดับจังหวัด เพื่อคัดเลือกตัวแทนในระดับจังหวัดเข้าสู่รอบการชิงชนะเลิศในโครงการดังกล่าวต่อไป ทั้งนี้ ในการแข่งขันในนัดชิงชนะเลิศในระดับจังหวัดได้กำหนดจัดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๑๑ – ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ สนามเรนโบว์ สเตเดียม องค์การบริหารส่วนจังหวัดปัตตานี จังหวัดปัตตานี

๒. การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (สถานฝึกฮีโร่)

เดิมมีกำหนดจัดโครงการในช่วงระหว่างวันที่ ๑๙ – ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ อาคารยิมเนเซียม มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จังหวัดสงขลา แต่เมื่อพิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว เห็นว่าควรมีการปรับเปลี่ยนช่วงระยะเวลาในการจัดกิจกรรมใหม่เป็นช่วงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นช่วงระยะเวลาที่เหมาะสม และหน่วยงานต่าง ๆ มีความพร้อมอย่างเต็มที่

๓. การฝึกทักษะกีฬาฟุตบอล โดย นายเกียรติศักดิ์ เสนาเมือง (ซีโก้) หัวหน้าผู้ฝึกสอนฟุตบอลทีมชาติไทย

การดำเนินโครงการอยู่ระหว่างการประสานงานร่วมกับสมาคมกีฬาฟุตบอลแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ และนายเกียรติศักดิ์ เสนาเมือง (ซีโก้) หัวหน้าผู้ฝึกสอนฟุตบอลทีมชาติไทย เพื่อกำหนดช่วงเวลาที่เหมาะสมในการจัดกิจกรรมดังกล่าว

๔. การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัด)

- อยู่ระหว่างการหารือร่วมกับนายกสมาคมปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย (นายภาณุ อุทัยรัตน์) เพื่อหาแนวทางในการจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาปันจักสีลัดร่วมกัน ตลอดจนกำหนดช่วงระยะเวลาที่เหมาะสม

๒.๔.๒ เรื่อง การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา วัฒนธรรม และจริยธรรม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เดินทางไปจัดโครงการฝึกอบรม การสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ - วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ อำเภอเมือง จังหวัดนราธิวาส ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยให้เข้าถึงเด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะนำมาสู่การสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง ลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในพื้นที่ โดยมีรายละเอียดในการดำเนินโครงการ ดังนี้

วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการเดินทางของส่วนล่วงหน้า ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนคณะกรรมการ กรมกิจการพลเรือนทหารบก (กร.ทบ.) บริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด บริษัท ฟิตเนส เฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด และสปีดรี สมบัติ บัญชาเมฆ (บัวขาว) พร้อมทีมงาน ลักษณะการจัดกิจกรรม ในวันแรกจะเป็นการพบปะประชาชน และหน่วยทหารในพื้นที่ รวมทั้ง การตรวจความพร้อมของสถานที่ จัดกิจกรรม และความพร้อมโดยรวมภายในมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการเดินทางในส่วนของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการฯ ด้านการปฏิรูปเร็ว และคณะผู้บริหารของ บริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด โดยเครื่องบินของกองทัพอากาศ เพื่อเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทย ณ ห้องประชุมวิภา วังศิริกุล คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ ทั้งนี้ ในการจัดกิจกรรมดังกล่าว นายสิทธิชัย ศักดา ผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาส ได้ให้เกียรติในการเข้าร่วม กิจกรรมในครั้งนี้ด้วย

ลักษณะการจัดกิจกรรม มี ๒ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ เป็นการอภิปรายเกี่ยวกับ ความรู้พื้นฐานในเรื่อง “การเล่นกีฬาและการอนุรักษ์ศิลปะมวยไทย” โดย วิทยากรจากค่ายมวยบัญชาเมฆ จำนวน ๓ คน และผู้ฝึกสอนจากบริษัท ฟิตเนสเฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด จำนวน ๑ คน รูปแบบที่ ๒ การฝึก ปฏิบัติทักษะกีฬามวยไทย โดย ผู้ฝึกสอนจากบริษัท ฟิตเนสเฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด จำนวน ๖ กลุ่ม ๆ ละ ๒ คน รวม ๑๒ คน

๒.๔.๓ รายงานผลการจัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทย ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๗ - วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑. ที่มาของโครงการ

เนื่องจากปัญหาความไม่สงบที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นผลสืบเนื่อง มาจากความแตกต่างของประชาชนที่เกิดจากเชื้อชาติ ศาสนา อัตลักษณ์ วัฒนธรรม ทศนคติ ความเชื่อและ พฤติกรรมของท้องถิ่น จนนำมาสู่เหตุการณ์ที่ไม่พึงปรารถนา และแม้ว่าภาครัฐจะดำเนินมาตรการ หลายนโยบายเพื่อลดปัญหาความแตกต่างอย่างต่อเนื่องก็ตาม แต่เหตุการณ์ก็ยังไม่ทำที่ที่จะยุติลง อย่างรวดเร็ว

การดำเนินบทบาทในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งด้าน เชื้อชาติ ศาสนา และวัฒนธรรม ขจัดความรู้สึกเหลื่อมล้ำของพี่น้องประชาชนจึงควรนำการกีฬามาใช้ให้เกิดประโยชน์ กอปรกับ รัฐบาลได้ ให้ความสำคัญในการพัฒนาความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ใช้ชื่อว่า “โครงการประชารัฐสร้าง สันติสุข” ที่เริ่มดำเนินการในวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ เป็นต้นมา โดยมุ่งเน้นจัดทำโครงการนำร่องใน ๕ อำเภอของ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ จังหวัดยะลา จังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส และจังหวัด สงขลา ด้วยการพัฒนาความมั่นคงทางการทหาร ด้านการเมือง และพัฒนาสันติสุขใน ๓๗ อำเภอ ซึ่งในเรื่อง

ของการพัฒนาสันติสุขมีการบรรจุโครงการกีฬาเพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามแผนปฏิรูปของ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และ จริยธรรม รวมไว้ด้วย

ในระยะเวลาที่ผ่านมา สภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา ได้เคย ดำเนินโครงการการใช้กีฬาเพื่อสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่มีเป้าหมายในการนำมาสู่ การสร้างความรัก ความสามัคคี และความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ ด้วยการจัดกีฬาบางชนิด ลงไปในพื้นที่ เช่น ฟุตบอล มวย เป็นต้น รวมทั้ง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศโดยคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ก็ได้เคยจัดกีฬา วอลเลย์บอล และกีฬาแบดมินตันลงไปในพื้นที่ด้วยเช่นกัน ปรากฏว่าได้รับความสนใจจากพี่น้องประชาชน เป็นอย่างมาก และที่สำคัญคือพี่น้องประชาชนต่างมีความยินดีที่ตนเองได้รับการเอาใจใส่ดูแลเรื่องของ การกีฬา จึงเป็นบทพิสูจน์ให้เห็นว่า การกีฬา คือ กุญแจสำคัญที่นำพาซึ่งสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดน ภาคใต้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) ได้ตระหนักถึงความสำคัญในการใช้กีฬาเพื่อสร้างสันติสุขในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงมีความ มุ่งหวังที่จะต่อยอดการดำเนินโครงการกีฬาเพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อร่วมแก้ไขปัญหา ที่เกิดขึ้นในพื้นที่เพิ่มเติมจากกิจกรรมที่เคยดำเนินการจนสำเร็จเสร็จสิ้นไปแล้วในบทบาทบาทของ คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา สภาปฏิรูปแห่งชาติ รวมทั้ง เป็นการตอบสนองความต้องการของเด็ก เยาวชน และประชาชน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงดำริที่จะนำกีฬามวยไทย ซึ่งเป็นกีฬาประจำชาติ และได้รับการยอมรับอย่างมากมายในเวทีสากล โดยเฉพาะในปัจจุบันมีการเปิดค่ายมวยไทยเป็นจำนวน กว่า ๑๐,๐๐๐ แห่งทั่วโลก และมีกิจกรรมการแข่งขันมวยไทยออกสู่สาธารณชนอย่างสม่ำเสมอ กอปรกับ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้เคยจัดกิจกรรมการแนะนำและฝึกทักษะมวยไทย โดยนำ สิบตรี สมบัติ บัญชาเมฆ (บัวขาว บัญชาเมฆ นักมวยยอดนิยมชาวไทย) ไปให้ความรู้ในพื้นที่จังหวัดยะลาและ จังหวัดปัตตานีมาแล้ว โดยประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวให้ความสนใจเป็นอย่างมาก และมีกระแสเรียกร้อง ให้จัดในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้จังหวัดอื่นคือจังหวัดนราธิวาสบ้าง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) จึงได้ทำการศึกษาและประสานงานกับหน่วยงานภาคเอกชน ทราบว่า บริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด บริษัท พิเดนสเฟียร์ส ประเทศไทย จำกัด และค่ายมวยบัญชาเมฆ มีความประสงค์จะร่วมกิจกรรมอันเป็น ประโยชน์นี้เพื่อเป็นการต่อยอดจากกิจกรรมที่ได้ดำเนินการจนประสบผลสำเร็จในปีที่ผ่านมา และเป็นการ ต่อยอดการดำเนินการไปยังจังหวัดนราธิวาสเพื่อให้ครอบคลุมไปทุกพื้นที่ของจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจะพัฒนาองค์ความรู้ด้วยการเปิดการอบรมทักษะการเล่นกีฬามวยไทยทั้งในระดับพื้นฐานและกติกา อย่างเป็นมาตรฐานสากล เพื่อให้ความรู้แก่เด็ก เยาวชนและประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังกล่าว

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยให้เข้าถึงเด็ก เยาวชนและ ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒.๒ เพื่อพัฒนาการเล่นกีฬาเพื่อสุขภาพและอนุรักษ์ศิลปะมวยไทย ให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจะนำมาสู่การสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง และลดความเหลื่อมล้ำของประชาชนในพื้นที่

๒.๓ เพื่อจุดประกายความคิดในการเล่นกีฬาและการออกกำลังกายให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในการใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์

๓. ผู้ร่วมดำเนินการ

๓.๑ คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม (ผู้รับผิดชอบหลัก)

๓.๒ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า

๓.๓ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓.๔ กองทัพอากาศ

๓.๕ กรมกิจการพลเรือนทหารบก

๓.๖ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์

๓.๗ บริษัท บุนรอด บรีวเวอรี จำกัด

๓.๘ บริษัท ฟิตเนสเฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด

๓.๙ ค่ายมวยบัญชาเมฆ

๔. กลุ่มเป้าหมาย

เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดสงขลา จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี และจังหวัดยะลา จำนวน ๒๐๐ คน

๕. ลักษณะกิจกรรม

วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการเดินทางของส่วนล่วงหน้า ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนคณะกรรมการ กรมกิจการพลเรือนทหารบก (กร.ทบ.) บริษัท บุนรอด บรีวเวอรี จำกัด บริษัท ฟิตเนสเฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด และสปีดรี สมบัติ บัญชาเมฆ (บัวขาว) พร้อมทั้งงาน ลักษณะการจัดกิจกรรมในวันแรกจะเป็นการพบปะประชาชน และหน่วยทหารในพื้นที่ รวมทั้ง การตรวจความพร้อมของสถานที่จัดกิจกรรม และความพร้อมโดยรวมภายในมหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์

วันศุกร์ที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นการเดินทางในส่วนของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการฯ ด้านการปฏิรูปเร็ว และคณะผู้บริหารของ บริษัท บุนรอด บรีวเวอรี จำกัด โดยเครื่องบินของกองทัพอากาศ เพื่อเข้าร่วมโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทย ณ ห้องประชุมวิภา วังศิริกุล คณะวิทยาการจัดการ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์

ลักษณะการจัดกิจกรรม มี ๒ รูปแบบ ได้แก่ รูปแบบที่ ๑ เป็นการอภิปรายเกี่ยวกับความรู้พื้นฐานในเรื่อง “การเล่นกีฬาและการอนุรักษ์ศิลปะมวยไทย” โดย วิทยากรจากค่ายมวยบัญชาเมฆ จำนวน ๓ คน และผู้ฝึกสอนจากบริษัท ฟิตเนสเฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด จำนวน ๑ คน รูปแบบที่ ๒ การฝึกปฏิบัติทักษะกีฬามวยไทย โดย ผู้ฝึกสอนจากบริษัท ฟิตเนสเฟิร์ส ประเทศไทย จำกัด จำนวน ๖ กลุ่ม ๆ ละ ๒ คน รวม ๑๒ คน

๖. ผลการฝึกอบรม

๖.๑ ผลการดำเนินโครงการเป็นไปด้วยดีอย่างยิ่ง สามารถสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ ที่ถูกต้องทั้งในระดับพื้นฐานและการเล่นกีฬามวยไทยอย่างเป็นมาตรฐานสากล นำไปสู่การเล่นกีฬาและการทำงานเป็นทีม ซึ่งจะเป็นการสร้างความรัก ความสามัคคี ความปรองดอง และลดความเหลื่อมล้ำของเด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๖.๒ เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ รู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ด้วยการเล่นกีฬาและการออกกำลังกาย ซึ่งอาจขยายผลไปสู่ครอบครัวและชุมชนในอนาคต ซึ่งจะช่วยส่งเสริมและสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ จนสามารถเข้าใจวัฒนธรรมที่แตกต่างและอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีความรักสามัคคีต่อคนไทยด้วยกัน และสามารถทำให้ผู้นำชุมชนมีจิตสำนึกในความรักชาติและหวงแหนแผ่นดินเกิดตลอดจน ทำให้ผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรู้สึกที่ดีต่อหน่วยทหารและหน่วยงานในพื้นที่ ทั้งยังจะเป็นการพัฒนาทัศนคติ บทบาท มุมมอง ความรู้ ความเข้าใจในการอยู่ร่วมกันในสังคมอย่างสันติสุข ให้แก่ประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้กับประชาชนในพื้นที่อื่น จึงสมควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและปรับเปลี่ยนกลุ่มเป้าหมายและพื้นที่เป้าหมายให้กระจายครอบคลุมไปในส่วนต่าง ๆ อย่างทั่วถึง

๖.๓ การดำเนินโครงการฯ ในครั้งนี้ได้รับการตอบรับจากเด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างมาก ทำให้มีผู้เข้าร่วมโครงการเกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ โดยตั้งกลุ่มเป้าหมายไว้ จำนวน ๒๐๐ คน ได้มีผู้เข้ารับการอบรมจำนวนทั้งสิ้น ๒๙๔ คน อีกทั้งได้เกิดปรากฏการณ์ใหม่ขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ กล่าวคือ มีเด็กและเยาวชนไทยเชื้อสายมุสลิมที่เป็นเพศหญิงจำนวนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๔๐ ของผู้เข้าร่วมกิจกรรมทั้งหมด ให้ความสนใจและให้ความร่วมมือฝึกอบรมเป็นอย่างดี จึงนับว่ามีการผ่อนปรนให้เด็กและเยาวชนไทยเชื้อสายมุสลิมที่เป็นเพศหญิงได้มีโอกาสเล่นกีฬาและร่วมกิจกรรมทางสังคมมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางกีฬาและวัฒนธรรมของคนในสังคมทุกเพศ ทุกกลุ่มวัย และทุกเพศสภาพ ทั้งยังอาจขยายผลไปในพื้นที่ต่าง ๆ อันอาจนำมาสู่การลดความหวาดระแวง การสร้างความไว้วางใจต่อกัน และสามารถสร้างความรัก ความสามัคคี ความเป็นชาติให้เกิดขึ้นอย่างมีเสถียรภาพ

๖.๔ นอกจากการดำเนินโครงการแล้ว คณะกรรมการฯ ยังใช้ประโยชน์จากความสามารถทางเชิงมวยไทยอันเป็นที่ยอมรับของประชาชน และความมีอัธยาศัยที่ดี มีความสุภาพอ่อนน้อมของสิบตรี สมบัติ บัญชาเมฆ ในการดำเนินกิจกรรมพิเศษเพื่อพบปะและให้กำลังใจแก่ประชาชนในระหว่างวันที่ ๑๗ และ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ กล่าวคือ

(๑) ให้กำลังใจกำลังพลทหารและทหารพรานในพื้นที่จังหวัดนราธิวาส ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ ใน ๒ หน่วยคือ หน่วยเฉพาะกิจนราธิวาส และกรมทหารพรานที่ ๔๖

(๒) ให้กำลังใจแก่แพทย์ พยาบาล และบุคลากรทางการแพทย์ ณ โรงพยาบาลนราธิวาส ที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ และเยี่ยมผู้ป่วยที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ตลอดจน พบปะประชาชนที่เข้ารับบริการในโรงพยาบาล

(๓) ให้กำลังใจแก่พนักงานเทศบาลเมืองนราธิวาสที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเสียสละ ณ ที่ทำการศาลาเทศบาลเมืองนราธิวาส

(๔) ให้กำลังใจแก่ผู้ประกอบการและประชาชนที่ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ใน ๔ พื้นที่ คือ หมู่บ้านรอดตันบาตู ไร่จินใต้ จูเนียร์ ไร่ข้าวต้มอั้งมี้อ และ ห้างหุ้นส่วนจำกัด ชูฮั้วพาณิชย์ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

(๕) พบปะและสร้างแรงบันดาลใจให้แก่เด็กนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๑ จนถึงชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ จำนวน ๓๒๘ คน ของโรงเรียนเทศบาล ๑ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

(๖) พบปะและให้กำลังใจประชาชนใน ๒ พื้นที่ คือ ตลาดเช้าเมืองนราธิวาส และชายหาดนราทัศน์ อำเภอเมืองนราธิวาส จังหวัดนราธิวาส

ซึ่งทุกกิจกรรมต่างได้รับความยินดีและความสนใจจากประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก ตลอดจนสามารถสร้างรอยยิ้มและความสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก โดยเฉพาะเป็นการประชาสัมพันธ์จังหวัดนราธิวาสให้สาธารณชนได้รับทราบว่า เป็นพื้นที่ที่คลี่คลายจากความรุนแรง เป็นเมืองที่มีความสงบ สันติสุข และน่าอยู่ของพี่น้องประชาชนในจังหวัดชายแดนใต้ อีกพื้นที่หนึ่ง

๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๐ ประชุมวันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ (ที่มีผลเป็นรูปธรรม) ในงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๒) ครั้งที่ ๓๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ (ที่มีผลเป็นรูปธรรม) ในงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๓) ครั้งที่ ๓๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙

๒) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ (ที่มีผลเป็นรูปธรรม) ในงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๓) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๔) ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ (ที่มีผลเป็นรูปธรรม) ในงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๒ แนวทางการประชาสัมพันธ์วาระขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ ในงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

- เนื่องจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เลื่อนกำหนดการแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จากเดิมวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เป็นวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะอนุกรรมการได้จัดเตรียมความพร้อมเพื่อสนับสนุนการแถลงผลงานของคณะกรรมการ ด้วยการถ่ายทอดสดผ่านโปรแกรม Facebook Live และจัดเตรียมเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ และสติ๊กเกอร์) ให้กับผู้เข้าร่วมการแถลงข่าวไว้พร้อมแล้ว

๒.๕.๓ การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการ

- คณะอนุกรรมการได้รับรองบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการ ประจำเดือน ตุลาคม ๒๕๕๙

๒.๕.๔ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๑) การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On Print)

คณะอนุกรรมการได้เตรียมจัดทำสติกเกอร์ประชาสัมพันธ์ เพื่อใช้แจกในงาน แลกผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และในโอกาสอื่น ๆ โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากนายจรินทร์ สุนทรถาวรวงศ์ อนุกรรมการการสื่อสารสังคม

ส่วนเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการแจกเผยแพร่ เอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) ให้แก่กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ตามข้อเสนอแนะของประธานกรรมการไปแล้ว บางส่วน ดังนี้

- วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจกเผยแพร่ให้แก่สมาชิกสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ จำนวน ๒๕๐ ชุด

- วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจกเผยแพร่ให้แก่ที่ประชุมคณะกรรมการ ขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๖ จำนวน ๗๐ ชุด

- วันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจกเผยแพร่ให้แก่สมาชิกสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ จำนวน ๒๕๐ ชุด

สำหรับเอกสารประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) ส่วนที่เหลือจะเตรียมสำหรับแจกเผยแพร่ ในโอกาสต่อไป เช่น งานแลกเปลี่ยนผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙) การเดินทางไปศึกษาดูงานและดำเนินโครงการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) เป็นต้น

ในการนี้ คณะอนุกรรมการขอให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติจัดพิมพ์เอกสาร ประชาสัมพันธ์ (แผ่นพับ) เพิ่มเติม จำนวน ๕๐๐ ชุด

๒) การดำเนินงานด้านสื่อออนไลน์ (On Line) และสื่อวีดิทัศน์ สื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On Air) คณะอนุกรรมการจะเริ่มดำเนินงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ตามปกติ (ตามแนวทางที่รัฐบาลกำหนด) ตัวอย่างเช่น เว็บไซต์คนไทยไซโยจะดำเนินการเผยแพร่ในลักษณะห้องสมุดออนไลน์เพื่อการค้นหาข้อมูล และประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของคณะกรรมการ โดยเฉพาะเกี่ยวกับวาระการปฏิรูปที่สำคัญของ คณะกรรมการทั้ง ๘ เรื่อง (ที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบแล้ว) ในรูปแบบของ e-book ซึ่งจะมีทั้งข้อมูลที่เป็นเอกสารและภาพเคลื่อนไหว ทั้งนี้ เว็บไซต์คนไทยไซโยยังคงนำเสนอข้อมูลที่ สื่อให้เห็นถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดชที่มีต่อภารกิจฯ และวัฒนธรรมควบคู่กันไปด้วย

๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๕๒๕๑/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

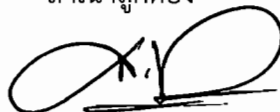
ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง



(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

เกียรติศักดิ์/ร่าง
สุนันทา/พิมพ์
อารยะหญิง/ตรวจ

สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๓
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๓
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๓
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๔
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๔
- (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา	๔
- (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๔
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)	๔
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต	๔
- (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตามการ ประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ.	๔
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๔
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๔
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕
ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดี ในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการ กับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	
- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ	๕
- การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และ การศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด	๕
- ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๗
- การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๙
การขับเคลื่อนและติดตามงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	๑๐
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ	

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๖๖๖๖๖๖๖๖

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) (ร่าง) การศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาโครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และ
การศึกษาบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๒) ข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๓) (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์
ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) ข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒) การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไป
ในทางทุจริต

๓) การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่ง
ทางการเมือง กรณีการขูดรีดความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) การนำเสนอรายงานเรื่อง UN Convention against Corruption Regional Approaches
to Implementation of the Global Anti-Money Laundering Standards

โดยนางยินดี วัชรพงศ์ ต่อสุวรรณ ประธานกรรมการมูลนิธิพัฒนาสิทธิมนุษยชนและ
สังคม นายสุวัฒน์ เรียวโชติสกุล กรรมการมูลนิธิพัฒนาสิทธิมนุษยชนและสังคม นายพรรัชชัญญ์ ต่อสุวรรณ
กรรมการมูลนิธิพัฒนาสิทธิมนุษยชนและสังคม และผศ. สุจิตรา ตุลยาเดชาพันธ์ กรรมการและเลขานุการ
มูลนิธิพัฒนาสิทธิมนุษยชน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนความรู้เกี่ยวกับมาตรการของ
การป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (Anti - Money Laundering Standards) ในระดับสหประชาชาติ
(United Nations) (๒๐๐๖)

๒) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

(๑) (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร
การประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.

(๒) (ร่าง) การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ
กฤษฎีกา

(๓) (ร่าง) การศึกษาเปรียบเทียบกรณีทีโครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน
และการศึกษาบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ประชุมชี้แจงผลการ
ดำเนินงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการต่อหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน

๑) เรื่องการประชุมชี้แจงมาตรฐานใหม่การป้องกันและปราบปรามทุจริตในยุคปฏิรูป
ประเทศ (ภาครัฐ)

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. นำเสนอ
โดย นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์

(๒) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล
และประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. นำเสนอโดย พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์

(๓) ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. นำเสนอโดย นายอนุสิษฐ
คุณากร

(๔) การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ
นำเสนอโดย นายสมชาติ เจศรีชัย

๒) เรื่องการประชุมชี้แจงมาตรฐานใหม่การป้องกันและปราบปรามทุจริตในยุคปฏิรูป
ประเทศ (ภาคเอกชน)

(๑) การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาคเอกชน
นำเสนอโดย นายทศพร รัตนมาศทิพย์

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. นำเสนอ
โดย นายมานะ นิมิตรมงคล

(๓) ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. นำเสนอโดย นายอนุสิษฐ
คุณากร

๑.๑.๕ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑) พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒) รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ในวันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และวันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

โครงการสำนึกไทยไม่โกง “สามแนวทาง เจ็ดกลุ่มเป้าหมาย” เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” และ “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาลในภาคเอกชน”

ประธานกรรมการ ได้มอบหมายให้ นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์ กรรมการ และ นายทศพร รัตนมาศทิพย์ อนุกรรมการ ในคณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไก ในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ เข้าร่วมประชุม กับคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ครั้งที่ ๓๘/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อให้ข้อมูลข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ” และ “การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาลในภาคเอกชน”

จากนั้น คณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในการประชุมคณะกรรมการครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๙ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน
อย่างมีพลัง

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

๑) (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการธิการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา”

คณะกรรมการธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการธิการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการกฤษฎีกา” ต่อคณะกรรมการธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๔๔ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับรายงานเรื่องดังกล่าว โดยให้นำไปปรับปรุงแก้ไขตามข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศก่อนนำเสนอประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณานำเสนอรายงานต่อนายกรัฐมนตรีต่อไป

๒) (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการธิการ เรื่อง “การปฏิรูปหลักเกณฑ์ในการสรรหาและการปฏิบัติงานของคณะกรรมการองค์กรอิสระ”

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

(ร่าง) รายงานของคณะกรรมการธิการ เรื่อง “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.”

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการธิการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เรื่อง (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารการประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.” ในการประชุมครั้งที่ ๔๘ วันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมคณะอนุกรรมการได้ปรับปรุงแก้ไขประเด็นสำคัญตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๕๕/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

หลังจากนั้น ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้นำเสนอรายงานที่ปรับปรุงแก้ไขในประเด็นสำคัญตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณานำ (ร่าง) รายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓.๑ โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ

๓.๒ การศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษาเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเกี่ยวกับประเด็นการศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ซึ่งได้ทำการพิจารณาศึกษาจากเรื่องดังต่อไปนี้

๑) โครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ (คลองด่าน)

๒) การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บน ประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

๓) การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๔) เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจในการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน (กรณีอดีตข้าราชการกรมสรรพากร เป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เอื้อประโยชน์ให้เอกชนไม่ต้องเสียภาษี ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ)

โดยในเดือนพฤศจิกายน คณะอนุกรรมการได้ทำการศึกษาในเรื่องดังกล่าวข้างต้น จำนวน ๒ เรื่อง คือ

๑) การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บน ประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้แทนผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนกรมการผู้อำนวยความสะดวก บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ผู้แทนนายกสมาคมการค้าร้านค้าปลอดอากรไทย ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร เข้าร่วมประชุม ในการประชุม ครั้งที่ ๗๖ วันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

(๑) เพื่อให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกรมศุลกากร และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ร่วมกันเปิดจุดส่งมอบสินค้า (Pick up counter) ในสนามบินนานาชาติ

(๒) เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บน ประเภทร้านค้าปลอดอากร

(๓) การเปิดร้านค้าเพื่อจำหน่ายสินค้าปลอดอากรต้องมีจุดส่งมอบสินค้า ณ สถานที่ใด
(๔) อำนวยหน้าที่ตามพระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๕๖๙ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่เกี่ยวข้องกับท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

ในการประชุมครั้งที่ ๘๐ วันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนกรมศุลกากร และผู้แทนบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

(๑) ความเป็นมาและรายละเอียดเกี่ยวกับการติดตั้งระบบ Point of Sale (POS) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าอากาศยานภูมิภาค

(๒) ความคืบหน้าในการดำเนินการ เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

(๓) กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร

ทั้งนี้ ที่ประชุมมีมติให้บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

ต่อมา คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลการดำเนินงานผลการดำเนินการเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๕๐ วันพุธที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งคณะอนุกรรมการ ขอนำร่างรายงานดังกล่าวไปปรับแก้เพิ่มเติม เพื่อให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และจะนำเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

๒) การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๗๘ วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนอธิบดีกรมสอบสวนคดีพิเศษ ผู้แทนประธานกรรมการบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงาน ตามที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมหารือเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามคำพิพากษาของศาล ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ อาคารสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (หลังใหม่) ทำเนียบรัฐบาล เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ผู้แทนกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จัดส่งมติที่ประชุมของคณะกรรมการบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ เกี่ยวกับการให้บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ดำเนินการจัดทำสัญญาการทดสอบระบบเชิงพาณิชย์ ระยะที่ ๑ กับบริษัทในเครือ บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) ให้คณะอนุกรรมการพิจารณาต่อไป

ต่อมา คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้รายงานผลการดำเนินงานผลการดำเนินการเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด” ต่อคณะกรรมการ ในการประชุมครั้งที่ ๔๘ วันพุธที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔๙ วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้จัดทำรายงานเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด” ในการประชุมครั้งที่ ๔๙ วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว โดยให้ทบทุนปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำให้มีความรัดกุมและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ก่อนนำเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาอีกครั้ง เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓.๓ ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๔๑ วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔๒ วันจันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ร่วมกันพิจารณาข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๖๓ มาตรา ๒๓๔ มาตรา ๒๓๕ และมาตรา ๒๓๖ ในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๕๐

ความเห็นที่เสนอขอให้บรรจุในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

มาตรา บุคคลมีหน้าที่ไม่ร่วมมือ หรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งไม่ยอมรับการทุจริตและมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลข่าวสารที่มีการกระทำเข้าข่ายการทุจริตหรือเห็นว่ามีคามเสี่ยงที่จะเป็นการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ หรือที่มีความร่วมมือกันระหว่างภาคเอกชนและภาครัฐ

การเข้าร่วม รู้เห็นเป็นใจ หรือรู้ถึงการกระทำทุจริตและประพฤติมิชอบแต่มีได้แจ้งหน่วยงานผู้มีอำนาจหน้าที่ในการต่อต้านการทุจริต จนถึงขั้นก่อให้เกิดความเสียหายแก่สาธารณะ ให้บุคคลนั้นเสียสิทธิได้รับการบริการสาธารณะเฉพาะในส่วนของตนที่เป็นผลมาจากการละเว้นการทำหน้าที่นั้น

(๒) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๗๘

ความเห็นที่เสนอขอให้บรรจุในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

มาตรา.... สำนักงาน ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของคณะกรรมการ ป.ป.ช. และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(....) ส่งเสริมสนับสนุน และประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ ภาคประชาสังคม ภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๓) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๒๓๔

ความเห็นที่เสนอขอให้บรรจุในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

เสนอแนะให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะต้อง มีมาตรการหรือแนวทางการปฏิบัติงาน ดังนี้

- ประสิทธิภาพ โดยการ กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการไต่สวนและวินิจฉัย ที่ได้รับการยอมรับและเป็นที่ยอมรับ

- รวดเร็ว โดยการ กำหนดระยะเวลาในแต่ละขั้นตอน พร้อมทั้งเวลาแล้วเสร็จ

- สุจริตและเที่ยงธรรม โดยการ เปิดเผยให้ทราบถึงกระบวนการ เปิดให้มีการยื่นบัญชีเอกสาร และพยานที่เพียงพอต่อการพิสูจน์ถูกผิด

(๔) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ)

มาตรา ๒๓๕

ความเห็นที่เสนอขอให้บรรจุในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

ข้อเสนอแนะที่ให้พิจารณา

เหตุอันควรสงสัยหรือมีการกล่าวหาว่าผู้ใดมีพฤติการณ์ร้ายผิดปกติ ทุจริตต่อหน้าที่ หรือจงใจปฏิบัติหน้าที่หรือใช้อำนาจขัดต่อบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย หรือฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ไต่สวน ให้ได้ความว่า

- กรณีฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมอย่างร้ายแรง คืออะไร

พิจารณาได้อย่างไร

- กรณีอื่นมีอะไรบ้าง

(๕) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ)

มาตรา ๒๓๖

ความเห็นที่เสนอขอให้บรรจุในร่างกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ

เสนอหลักการสำคัญที่เกี่ยวกับ

- หลักฐานประกอบการยื่นเรื่องให้ประธานรัฐสภาเสนอเรื่องไปยังประธานศาลฎีกา

- การแต่งตั้งคณะกรรมการไต่สวนอิสระ (วิธีการได้มา คุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม และอำนาจหน้าที่)

- วิธีการไต่สวน

- ระยะเวลาการไต่สวน

- การจัดทำรายงานการไต่สวน

- อื่น ๆ

ทั้งนี้ ในเบื้องต้นที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ต่อมา คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้รายงานผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ ๔๙ วันพุธที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒) คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๔๓ วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการได้เรียนเชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติที่สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช (ฉบับลงประชามติ) มาตรา ๕๐ มาตรา ๖๓ มาตรา ๒๓๔ มาตรา ๒๓๕ และมาตรา ๒๓๖

ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้ข้อมูลว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. โดยยกร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ขึ้นใหม่ทั้งฉบับเสร็จเรียบร้อยแล้ว มีทั้งหมด ๑๓ หมวด ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ซึ่งมีแนวทางการเตรียมการของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติในการปรับปรุงการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราชสรุปได้ดังนี้

- (๑) การพัฒนาระบบขั้นตอนวิธีการคุ้มครองพยานให้กับประชาชน
- (๒) การตั้งกองทุนเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- (๓) การรณรงค์ภาคประชาชน สร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องการป้องกันการทุจริต
- (๔) การปลูกจิตสำนึกให้ข้าราชการ ป.ป.ช. ให้มีจิตสำนึกถึงประโยชน์ของประชาชน และประเทศชาติเป็นหลัก มากกว่าประโยชน์ส่วนตน รู้จักเสียสละ ท่วมเทกาย ใจ สติ ปัญญาในการแก้ไขปัญหาการทุจริตให้ลดลง
- (๕) มีคู่มือการปฏิบัติงาน ในเรื่องการขัดกันแห่งผลประโยชน์
- (๖) มีการจัดทำประมวลจริยธรรมพนักงานในกระบวนการยุติธรรม ที่มีบทลงโทษ การจัดทำคู่มือแนวทางในการปฏิบัติตาม มาตรา ๑๐๐ มาตรา ๑๐๓ ของข้าราชการ ป.ป.ช.

๓.๔ การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

๑) คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้เชิญ ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน ผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ผู้แทนประธานที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย ผู้แทนประธานที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยราชภัฏ ผู้แทนประธานที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล ผู้แทนประธานที่ประชุมประธานสภาคณาจารย์ และข้าราชการแห่งประเทศไทย ผู้แทนอธิการบดีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ ผู้แทนเลขาธิการศูนย์ประสานงานสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ และผู้แทนมหาวิทยาลัยราชภัฏต่างๆ เข้าร่วมประชุม ในการประชุม ครั้งที่ ๗๗ วันจันทร์ที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

- (๑) ผลการร้องเรียนของสถาบันอุดมศึกษาทั่วประเทศ
- (๒) ปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาได้ในทางปกครอง
- (๓) พระราชบัญญัติ ข้อบังคับ และระเบียบในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- (๔) มาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสถาบันอุดมศึกษา
- (๕) เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับ สถาบันอุดมศึกษา

หลังจากที่คณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนหน่วยงานหลายหน่วยงาน เข้าร่วมประชุม เพื่อขอทราบมาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งเกี่ยวข้องกับ การป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทำให้ทราบว่าสถาบันอุดมศึกษามีประเด็นปัญหาใกล้เคียงกัน คือ ปัญหาธรรมาภิบาลในการบริหารงานของหัวหน้าหน่วยงานในสถาบันอุดมศึกษาใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ ที่ประชุมจึงมีมติให้ผู้แทนหน่วยงานทุกหน่วยงานไปศึกษารายละเอียดเอกสารต่าง ๆ ให้รอบคอบ เพื่อรวบรวมข้อมูลมานำเสนอคณะอนุกรรมการต่อไป

๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนหน่วยงานหลายหน่วยงานเข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๘๑ วันจันทร์ที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อสอบถามและขอความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการและแนวทาง ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสถาบันอุดมศึกษา ทำให้ทราบว่า เห็นควรปรับปรุงระเบียบ ข้อบังคับ ภายใน มหาวิทยาลัยให้มีขัดต่อหลักของกฎหมาย เพื่อให้การบริหารของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จากนั้นที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้ผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ จัดทำสรุป ข้อมูลปัญหาที่เกิดขึ้นจัดส่งมาให้คณะอนุกรรมการเพื่อนำไปศึกษาต่อไป

การขับเคลื่อนและติดตามงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

คณะกรรมการได้มีการประชุมชี้แจง โดยเชิญหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เข้าร่วมประชุม กับคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกันในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในหัวข้อมาตรฐานใหม่การป้องกันและปราบปรามทุจริตในยุค ปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๕๑ วันพุธที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องชี้แจง ดังนี้

๑. เรื่องการประชุมชี้แจงมาตรฐานใหม่การป้องกันและปราบปรามทุจริตในยุคปฏิรูปประเทศ (ภาครัฐ)

ประธานกรรมการ เรียนเชิญ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและสื่อมวลชน เข้าร่วมประชุม และ ได้กล่าวสรุปภาพรวมของการดำเนินการที่ผ่านมาของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และ ได้มอบหมายให้บุคคลดังต่อไปนี้ นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการที่ผ่านมาของคณะกรรมการฯ ในแต่ละเรื่องที่สำคัญ ซึ่งได้ดำเนินงานขับเคลื่อนต่อเนื่องจากคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑) นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ รองประธานอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ คนที่สอง นำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

๒) พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ รองประธานอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและ กลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ คนที่หนึ่ง นำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย ความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

๓) นายอนุสิษฐ คุณากร กรรมการ นำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร สาธารณะ พ.ศ.

๔) นายสมชาติ เจศรีชัย อนุกรรมการและเลขานุการ คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะ มาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ นำเสนอเรื่องการปฏิรูป มาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐ

จากนั้น ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่น่าเสนอ
ในประเด็นต่าง ๆ เช่น

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. มีความสอดคล้อง
กับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. 2003 หรือไม่

(๒) สถานะของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. และระยะเวลาในการ
เตรียมความพร้อมในการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

๒. เรื่องการประชุมชี้แจงมาตรฐานใหม่การป้องกันและปราบปรามทุจริตในยุคปฏิรูปประเทศ (ภาคเอกชน)

ประธานกรรมการ เรียนเชิญ ผู้แทนหน่วยงานภาคเอกชนและสื่อมวลชน เข้าร่วมประชุม
ต่อมา ได้มอบหมายให้บุคคลดังต่อไปนี้ นำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการที่ผ่านมาของคณะกรรมการฯ
ในแต่ละเรื่อง ซึ่งได้ดำเนินงานขับเคลื่อนต่อเนื่องจากคณะกรรมการปฏิรูปการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑) นายมานะ นิมิตรมงคล อนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝัง
และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ นำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.

๒) นายอนุศิษฐ์ คุณากร กรรมการ นำเสนอเรื่องร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
สาธารณะ พ.ศ.

๔) นายทศพร รัตนมาศทิพย์ อนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝัง
และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ นำเสนอเรื่องการปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหรที่มี
บรรษัทภิบาลในภาคเอกชน

จากนั้น ผู้แทนหน่วยงานภาคเอกชนได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องที่น่าเสนอ
ในประเด็นต่าง ๆ เช่น

๑) การเข้าเป็นแนวร่วมการปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน
(Collective Action Coalition Against Corruption : CAC)

๒) การแสดงข้อมูลขั้นตอนในการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในระบบสารสนเทศ

๓) การจัดเก็บข้อมูลของเอกชนที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานราชการให้มีความปลอดภัย
และการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะที่มีมาตรฐานเดียวกัน



๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)