



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด  
ที่ (สปท) ๔ | ๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการเมือง จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า  
การปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘  
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก จิตติวัจน์ กำลั้งเอก

(จิตติวัจน์ กำลั้งเอก)

รองประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการเมือง คนที่สอง

แทนประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองฯ

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐-๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๒

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ภีรดา / ร่าง  
ตรีทิพยนิภา / พิมพ์  
ปรียาภรณ์ / ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง  
ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

-----

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานเป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๑๑ วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานด้านการเมืองต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้ปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีการประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

**๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง มีการประชุม ๔ ครั้ง ดังนี้

๑) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๒ วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกำนัน - ผู้ใหญ่บ้าน

๒) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๓ วันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

พิจารณาแนวทางการจัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกำนัน - ผู้ใหญ่บ้าน

๓) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๔ วันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

๔) เรื่องพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ ๗๕ วันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณารายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการได้มาซึ่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

(๒) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (ร่างเบื้องต้น) ของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะไปยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

## ๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

๒.๑ รายงานของคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ในการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” แล้ว โดยให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนำรายงานไปปรับปรุง ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปยังคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาต่อไปนั้น

ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้พิจารณาปรับปรุงรายงานดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงนำส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” ให้ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อโปรดนำเสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยสรุปสาระสำคัญของรายงาน เรื่อง “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” ได้ดังนี้

### ๒.๑.๑ หลักการและเหตุผล

ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นหนึ่งในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เนื่องจากเป็นบุคคลสำคัญที่มีบทบาทหน้าที่เป็นผู้แทนของประชาชนในการใช้อำนาจอธิปไตย และถือเป็นกลุ่มบุคคลที่เป็นผู้นำทางความคิดและความเชื่อในเรื่องการเมืองการปกครองให้กับประชาชน ดังนั้น กระบวนการได้มา ความรู้ความสามารถ คุณธรรมและจริยธรรม ความรับผิดชอบ และการใช้อำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จึงเป็นประเด็นสำคัญที่ประชาชนและทุกภาคส่วนของสังคมให้ความสนใจ และเห็นว่ายังมีประเด็นปัญหาที่ต้องเร่งดำเนินการแก้ไข เนื่องจากสภาพการเมืองไทยที่ผ่านมา ได้เกิดสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองขึ้นหลายครั้ง ประชาชนแตกแยกเป็นฝักฝ่าย ขาดความรักความสามัคคี และมีทัศนคติไม่เป็นมิตรต่อกันจนก่อให้เกิดความรุนแรงขึ้นหลายครั้ง มีปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในวงการเมืองและวงราชการอย่างกว้างขวาง ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ความสงบสุขของประชาชน และความมั่นคงของประเทศ สภาพปัญหาต่าง ๆ แม้จะมีสาเหตุมาจากหลายปัจจัย ทั้งปัญหาในเชิงโครงสร้าง ระบบการเมือง ระบบการบริหารราชการแผ่นดิน การศึกษา กระบวนการยุติธรรม ความยากจนและความเหลื่อมล้ำของคนในสังคม แต่ปัญหาสำคัญปัญหาหนึ่งที่ต้องปฏิเสธไม่ได้ว่า มีส่วนที่ทำให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ของประเทศจนประชาชนจำนวนมากต้องออกมาเรียกร้องให้มีการปฏิรูปประเทศนั่นคือ ปัญหาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ขาดคุณธรรมและจริยธรรมมีการใช้อำนาจในตำแหน่งเพื่อแสวงหาประโยชน์แก่ตนเองและพวกพ้อง มีการทุจริตคอร์รัปชัน คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้เล็งเห็นถึง

ความสำคัญและปัญหาดังกล่าว จึงกำหนดเรื่อง “ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง” เป็นหนึ่งในแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ที่จะต้องเร่งดำเนินการปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้เป็นบุคคลที่มีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรมและจริยธรรม มีความรับผิดชอบ และทำงานเพื่อผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติ

### ๒.๑.๒ สภาพปัญหา

๑) ที่ผ่านมาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองส่วนหนึ่งยังขาดจิตสำนึกในการทำหน้าที่เป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทยอย่างแท้จริง ขาดอุดมการณ์ ความรับผิดชอบต่อ และคุณธรรมจริยธรรมทางการเมือง ทำให้ประชาชนไม่มีความเชื่อถือศรัทธา

๒) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองถูกใช้เป็นกลไกสำคัญของระบบธุรกิจการเมืองที่เข้ามาแสวงหาประโยชน์อันเป็นบ่อเกิดของการทุจริตคอร์รัปชัน พรรคการเมืองตกอยู่ภายใต้อิทธิพลของนายทุนพรรค

๓) การได้มาซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อและตำแหน่งทางการเมืองอื่น ๆ ตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้น ไม่ได้เป็นการได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่มีคุณภาพและมีความรู้ความสามารถด้านต่าง ๆ ที่พึงประสงค์ กลับกลายเป็นแหล่งกลุ่มทุน กลุ่มธุรกิจ และผู้มีอิทธิพลเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งนำไปสู่การหาประโยชน์ทางการเมืองในที่สุด

๔) การได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ไม่ได้เป็นการได้มาซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่มีคุณภาพและมีความรู้ความสามารถด้านต่าง ๆ ที่พึงประสงค์ กลับกลายเป็นแหล่งกลุ่มทุน กลุ่มธุรกิจ และผู้มีอิทธิพลเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งนำไปสู่การหาประโยชน์ทางการเมืองในที่สุด และการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภามีปัญหาเกี่ยวกับการใช้อำนาจและถูกแทรกแซงทางการเมือง เนื่องจากวุฒิสภามีอำนาจให้คุณให้โทษได้ในเรื่องการแต่งตั้งและการถอดถอน

๕) การเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น มีการใช้กลไกการพนันและชื่อเสียงเสียอย่างรุนแรงเช่นเดียวกับระดับชาติ และมีบางส่วนมาจากเครือข่ายหรือเครือข่ายของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับชาติ เมื่อได้เข้าดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้วจึงมีการใช้อำนาจหน้าที่ไปในทางแสวงหาประโยชน์ มีการทุจริตคอร์รัปชันทั้งระบบอย่างกว้างขวาง

๖) ประชาชนมีทัศนคติต่อนักการเมืองส่วนใหญ่ว่าเป็นผู้ที่เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนและพวกพ้องมากกว่าผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน ทั้งนี้ ส่วนหนึ่งเกิดจากความมือคดและการสร้างวาทกรรมใส่ร้ายผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง อาทิ โกง ชื่อเสียง ธุรกิจการเมือง เป็นต้น

๗) ขาดกลไกและมาตรการรองรับในการพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่ได้รับประโยชน์ตอบแทนและสวัสดิการที่เพียงพอ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีเกียรติ ชื่อสัตย์สุจริต มีประสิทธิภาพ และสามารถดำเนินกิจกรรมทางสังคมหรือทางการเมืองได้อย่างเหมาะสม

๘) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองขาดความต่อเนื่องในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่มีโอกาสพัฒนาตนเองไปตามวิถีทางของระบอบประชาธิปไตย เนื่องจากมีการรัฐประหารทำให้ประชาธิปไตยต้องหยุดชะงัก

๙) กลไกการตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองโดยองค์กรอิสระ ไม่มีความเที่ยงตรงสองมาตรฐาน และไม่มีประสิทธิภาพ

๑๐) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองไม่ได้ผ่านการคัดกรองจากพรรคด้วยระบอบประชาธิปไตยภายในพรรค และด้วยระบอบคุณธรรมจริยธรรมที่เข้มงวดเพียงพอ

จากสภาพปัญหาดังกล่าว เป็นการกล่าวถึงสภาพปัญหาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่เกิดขึ้นจริงในอดีต และปัญหานั้นยังคงอยู่และส่งผลกระทบต่อจนถึงปัจจุบัน การปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในครั้งนี้ จึงมีเป้าประสงค์เพื่อเปลี่ยนโฉมผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใหม่ให้เป็นบุคคลที่พึงประสงค์ของประชาชน โดยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่พึงประสงค์ควรมีคุณสมบัติและลักษณะ ดังนี้

“ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่พึงประสงค์ของประชาชน คือ ผู้ซึ่งเป็นตัวแทนอำนาจสูงสุดของประชาชน เป็นผู้อาสาเข้ามาทำประโยชน์แก่ส่วนรวมด้วยความสมัครใจ เป็นบุคคลสาธารณะที่ตรวจสอบได้ มีอุดมการณ์ประชาธิปไตย มีความรับผิดชอบ มีคุณธรรมและจริยธรรม มีศักดิ์ศรี มีเกียรติ มีความน่าศรัทธา เชื่อถือได้ และเป็นที่ยอมรับของประชาชน”

### ๒.๑.๓ วิธีการปฏิรูป

#### ๑) การปฏิรูปมาตรการในการคัดกรอง ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครเพื่อดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ให้มีกระบวนการคัดกรองและตรวจสอบบุคคลที่ชัดเจน และมีประสิทธิภาพตั้งแต่ก่อนการรับสมัครดำรงตำแหน่งทางการเมือง โดยเปิดโอกาสให้ประชาชน พรรคการเมือง และชุมชนท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการตรวจสอบประวัติและคุณสมบัติของบุคคลดังกล่าว ดังนี้

๑.๑) ให้ผู้ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งในทุกระดับ แสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้งได้ และให้เปิดเผยข้อมูลประวัติให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ รวมทั้ง กำหนดช่องทางให้ประชาชนสามารถสื่อสารข้อมูลและการตรวจสอบประวัติได้

๑.๒) เมื่อมีการประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งประวัติและข้อมูลของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นเอกสาร แจกไปตามครัวเรือนต่าง ๆ ในเขตเลือกตั้งทุกครัวเรือน เพื่อให้ประชาชนผู้มีสิทธิลงคะแนนเลือกตั้งได้รับทราบข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับผู้สมัครรับเลือกตั้ง อาทิ ประวัติ ประสบการณ์การทำงาน การศึกษา อุดมการณ์ และนโยบาย เป็นต้น

๑.๓) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งออกประกาศกำหนดระบบคุณธรรมแห่งชาติของนักการเมือง และให้ท้องถิ่นออกประกาศระบบคุณธรรมของนักการเมืองท้องถิ่นในเขตเลือกตั้งของตน และให้ผู้ประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งต้องผ่านเกณฑ์มาตรฐานของระบบคุณธรรมท้องถิ่น และระบบคุณธรรมแห่งชาติ เพื่อรับใบอนุญาตแสดงตนในความพร้อมที่จะเสียสละประโยชน์ของตนในการบริหารกิจการบ้านเมือง

๑.๔) ให้พรรคการเมืองใช้หลักธรรมาภิบาลและประชาธิปไตยภายในพรรคในการคัดเลือกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และผู้สมัครรับเลือกตั้งในแต่ละเขตเลือกตั้ง เพื่อให้ได้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้สมัครรับเลือกตั้งที่มีคุณธรรม จริยธรรม มีความรู้ความสามารถเหมาะสมกับการเข้าดำรงตำแหน่ง โดยพรรคการเมืองต้องให้สมาชิกพรรคการเมืองได้มีส่วนร่วมในการคัดเลือกผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองด้วย และให้คำนึงถึงผู้สมัครรับเลือกตั้งจากภูมิภาคต่าง ๆ และความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิง

๑.๕) ให้พรรคการเมืองกำหนดไว้เป็นข้อบังคับพรรค ให้สมาชิกพรรคที่ประสงค์จะเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง แสดงแบบรายการเสียภาษีเงินได้ย้อนหลัง ๓ ปี และแสดงเจตจำนงเพื่อประกาศให้สมาชิกพรรคและประชาชนในเขตเลือกตั้งรับทราบล่วงหน้า ๑ ปี เพื่อคัดกรองบุคคลที่พรรคการเมืองจะส่งเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง

๑.๖) ให้ผู้สมัครเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นทุกตำแหน่ง ผู้สมัครเป็นกรรมการในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ และผู้สมัครเป็นผู้ใช้อำนาจรัฐในตำแหน่งสำคัญ ต้องยื่นหลักฐานแสดงการเสียภาษีเงินได้ย้อนหลัง ๓ ปี พร้อมทั้งแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน และให้มีการตรวจสอบการเสียภาษีเงินได้ว่ามีความสอดคล้องกับบัญชีทรัพย์สินหรือไม่ ทั้งนี้ ให้มีการกำหนดเรื่องดังกล่าวไว้ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเข้าสู่ตำแหน่งต่าง ๆ ดังกล่าวอย่างชัดเจน เพื่อให้มีการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม



๑.๗) ให้มีการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความเหมาะสมในการดำรงตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้

**๒) การปฏิรูปการควบคุมตรวจสอบจริยธรรม ระบบคุณธรรมและการปฏิบัติหน้าที่ โดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง**

ให้มีมาตรการและกลไกการควบคุมตรวจสอบทางจริยธรรม ระบบคุณธรรมและการปฏิบัติหน้าที่ โดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองรักษาซึ่งเกียรติภูมิและผลประโยชน์ของประเทศ ดังนี้

๒.๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์อย่างเคร่งครัดและเป็นแบบอย่างแก่สังคม

๒.๒) เมื่อมีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้มีการจัดทำคู่มือการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติตนแก่ผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับมาตรฐานทางจริยธรรม และเพื่อป้องกันปัญหาการตีความมาตรฐานทางจริยธรรมที่แตกต่างกันระหว่างองค์กรที่ทำหน้าที่ควบคุมตรวจสอบจริยธรรมและผู้ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม

๒.๓) ให้มีการกำหนดมาตรการในการป้องกันปัญหาการร้องเรียนประเด็นจริยธรรม ประเด็นเดียวกันในหลายแห่ง ซึ่งทำให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนและเกิดความล่าช้าในการพิจารณาขององค์กรที่รับผิดชอบ โดยให้ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างองค์กร

๒.๔) เพื่อให้การพิจารณาไต่สวนข้อเท็จจริงและการพิจารณาวินิจฉัยการกระทำฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมมีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ให้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดระยะเวลาในการส่งเรื่องร้องเรียนของหน่วยงานที่รับเรื่องร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบ กำหนดระยะเวลาในการไต่สวนข้อเท็จจริง รวมทั้งกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาวินิจฉัยความผิดอย่างชัดเจน

๒) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายกำหนดบทลงโทษสำหรับผู้ถูกร้องเรียนที่ไม่ชี้แจงหรือแสดงพยานหลักฐานตามระยะเวลาที่กำหนด และหากผู้ถูกร้องเรียนไม่มาชี้แจงหลักฐานตามกำหนดเวลา โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ถือว่าผู้ถูกร้องเรียนมีการกระทำฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมตามที่ถูกร้องเรียน

๓) ให้มีบทบัญญัติของกฎหมายเพื่อป้องกันและคุ้มครองประชาชนที่ร้องเรียนจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง รวมทั้ง เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลที่ให้ข้อมูล พยานหลักฐานเกี่ยวกับการกระทำฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๔) ให้องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดำเนินการฝึกอบรมเพิ่มทักษะ ความรู้ และประสบการณ์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการตรวจสอบจริยธรรมผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๕) ให้มีกลไกการควบคุมตรวจสอบจริยธรรมภายในองค์กรของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) ให้จัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมภายในองค์กร ทำหน้าที่ควบคุมดูแลการปฏิบัติตนของสมาชิกให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรม โดยให้คณะกรรมการจริยธรรม ประกอบด้วย กรรมการที่มาจากผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายในองค์กรกึ่งหนึ่ง และกรรมการซึ่งมาจากบุคคลภายนอกองค์กรอีกกึ่งหนึ่ง ในการเลือกกรรมการจริยธรรมดังกล่าว ไม่ให้มีการแต่งตั้งกรรมการจริยธรรมโดยตำแหน่ง

แต่ให้คัดเลือกจากบุคคลที่มีคุณธรรมและจริยธรรมสูงเป็นที่ประจักษ์และเป็นผู้ที่สมาชิกให้ความเคารพเชื่อถือศรัทธา และให้เลือกโดยใช้มติเสียงข้างมากของที่ประชุมสมาชิกผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๒) คณะกรรมการจริยธรรมมีหน้าที่สอดส่องพฤติกรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองขององค์กรให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรม และในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำผิดทางจริยธรรมเกิดขึ้น ให้คณะกรรมการจริยธรรมมีอำนาจหยิบยกเหตุอันควรสงสัยดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาวินิจฉัยของคณะกรรมการจริยธรรมโดยไม่ต้องมีผู้ร้องเรียน

(๓) ให้มีการกำหนดระยะเวลาการพิจารณาไต่สวนและวินิจฉัยของคณะกรรมการจริยธรรมไว้อย่างชัดเจน หากคณะกรรมการจริยธรรมไม่สามารถดำเนินการไต่สวนและวินิจฉัยให้แล้วเสร็จได้ภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนด ให้กำหนดบทลงโทษคณะกรรมการจริยธรรมที่เพิกเฉยไม่ดำเนินการไต่สวนเรื่องร้องเรียนจริยธรรมภายในกำหนดเวลา โดยให้ถือว่าคณะกรรมการจริยธรรมมีความผิดทางจริยธรรม และให้ได้รับโทษเช่นเดียวกับการกระทำความผิดจริยธรรม

๒.๕) เมื่อจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองแล้วเสร็จ นอกจากการเผยแพร่ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้มีการเผยแพร่มาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าวให้ประชาชนรับทราบผ่านสื่อต่าง ๆ ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่าย เพื่อให้ประชาชนและภาคประชาสังคมต่าง ๆ ร่วมกันสอดส่องการกระทำและความประพฤติของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรม โดยให้สร้างความร่วมมือกับสื่อมวลชนเพื่อดำเนินกิจกรรมเผยแพร่เรื่องดังกล่าวให้ประชาชนได้รับทราบอย่างกว้างขวาง

๒.๖) ให้องค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบและวินิจฉัยการกระทำความผิดตามมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดำเนินการเผยแพร่ผลการพิจารณาและการลงโทษผู้กระทำผิดมาตรฐานทางจริยธรรมให้สาธารณะชนรับทราบ เพื่อให้ผู้กระทำผิดสำนึกผิด และเพื่อให้เกิดมาตรการลงโทษทางสังคม โดยให้สร้างความร่วมมือกับสื่อมวลชนเพื่อดำเนินกิจกรรมเผยแพร่เรื่องดังกล่าวให้ประชาชนได้รับทราบอย่างกว้างขวาง

๒.๗) ให้มีกฎหมายกำหนดให้มีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับท้องถิ่นอย่างชัดเจน โดยมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าวควรมีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพในการบังคับใช้ กำหนดองค์กรที่จะทำหน้าที่รับผิดชอบดูแลควบคุมตรวจสอบจริยธรรมอย่างชัดเจน ระบุลักษณะการกระทำที่เป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมอย่างร้ายแรง กำหนดบทลงโทษ กระบวนรับเรื่องร้องเรียน การไต่สวนข้อเท็จจริง และกระบวนการพิจารณาวินิจฉัยความผิดที่มีประสิทธิภาพ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับท้องถิ่นทุกคนอยู่ภายใต้บังคับมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว และให้มีการเผยแพร่มาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองระดับท้องถิ่นให้ประชาชนได้รับทราบ เพื่อให้ประชาชนร่วมกันสอดส่องพฤติกรรมของนักการเมืองท้องถิ่นให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรมกลางดังกล่าวต่อไป

๒.๘) ให้พรรคการเมืองกำหนดให้มีระบบการควบคุมคุณธรรมและจริยธรรมภายในพรรคการเมือง ดังนี้

๑) ให้พรรคการเมืองประกาศระบบคุณธรรม จริยธรรม และอุดมการณ์ของพรรคการเมืองไว้ในข้อบังคับพรรคอย่างชัดเจน เพื่อใช้เป็นหลักและแนวทางในการปฏิบัติตนของสมาชิกพรรค

๒) พรรคการเมืองมีหน้าที่ต้องจัดกิจกรรมเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมและสร้างอุดมการณ์ทางการเมืองให้สมาชิกพรรค และผู้ที่จะดำรงตำแหน่งทางการเมืองของพรรคอย่างต่อเนื่อง โดยให้รัฐสนับสนุนงบประมาณให้เหมาะสม

๓) ให้พรรคการเมืองมีข้อบังคับพรรคในการลงโทษสมาชิกพรรคที่มีการกระทำความผิดคุณธรรมและจริยธรรม

๔) ให้พรรคการเมืองแถลงการณ์หรือแสดงออกต่อสาธารณชน เพื่อแสดงถึงความรับผิดชอบเมื่อสมาชิกพรรคที่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งบกพร่องจนเกิดความเสียหายต่อประชาชนและผลประโยชน์ของประเทศ ไม่ว่าจะการกระทำนั้นจะมีความผิดตามกฎหมายหรือไม่ก็ตาม รวมทั้ง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองดังกล่าวแสดงออกถึงความรับผิดชอบต่อความบกพร่องดังกล่าวด้วย

๕) ให้พรรคการเมืองให้เอกสิทธิ์กับสมาชิกพรรคที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ในการตัดสินใจเพื่อลงคะแนนเสียงในเรื่องใดในตำแหน่งหน้าที่ของตน โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ มากกว่าการลงคะแนนเสียงตามมติของพรรคการเมืองหรือตามคำสั่งของหัวหน้าพรรค

ทั้งนี้ พรรคการเมืองอาจมีข้อกำหนดหรือกฎกติกาเกี่ยวกับเอกสิทธิ์ของสมาชิกพรรคดังกล่าว เช่น กำหนดประเภทของกฎหมาย หรือประเภทของมติที่สมาชิกพรรคต้องฟังมติของพรรคเพื่อป้องกันปัญหาการกระทำที่ไม่เหมาะสม

๖) ผู้บริหารพรรคการเมืองพึงรักษาไว้ซึ่งเกียรติภูมิ ศักดิ์ศรี คุณธรรมและจริยธรรมของตนเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง แม้จะไม่ได้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เนื่องจากผู้บริหารพรรคการเมืองถือเป็นบุคคลสาธารณะ และมีบทบาทหน้าที่สำคัญในการกำหนดนโยบาย ควบคุมการบริหาร และระบบคุณธรรมและจริยธรรมภายในพรรคการเมือง

๒.๙) ให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา คณะรัฐมนตรี กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการรณรงค์และสร้างความตระหนักให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในองค์กร คำนึงถึงบทบาทหน้าที่ ความรับผิดชอบต่อตำแหน่ง และมีความประพฤติและปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานทางจริยธรรม

๒.๑๐) ให้รัฐเสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนให้มีความเข้มแข็ง โดยจัดให้มีโครงการกำหนดมาตรฐานระดับคุณธรรมของนักการเมือง โครงการเสวนาประชาชนเพื่อให้ประชาชนร่วมเสวนาหาทางออกในประเด็นต่าง ๆ ในระดับภูมิภาคและในกรุงเทพมหานคร และให้มีโครงการจัดตั้งสภาพลเมือง

### ๓) การปฏิรูปมาตรการในการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ให้มีมาตรการส่งเสริมและพัฒนาผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เพื่อให้ได้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นที่พึงประสงค์ของประชาชน ดังนี้

๓.๑) ให้องค์กรและสถาบันที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดให้มีการฝึกอบรมผู้ประสงค์จะรับสมัครเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกพรรคการเมือง เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไป ดังนี้

๑) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้ผู้ที่มีความประสงค์จะสมัครรับเลือกตั้งทุกระดับ ซึ่งได้แสดงความจำนงต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อแสดงตนและแนะนำตนต่อสาธารณะก่อนประกาศพระราชกฤษฎีกาการเลือกตั้ง ได้เข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นนักการเมือง อาทิ การศึกษาเพื่อสร้างพลเมือง (Civic Education) มาตรฐานทางจริยธรรมของนักการเมือง ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับระบบงานนิติบัญญัติ รัฐธรรมนูญ กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง หรือกฎหมายอื่น ๆ ตามที่จำเป็น เป็นต้น

๒) เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเข้ารับตำแหน่ง ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาจัดให้มีโครงการกิจกรรมสร้างความเข้าใจความตระหนักถึงคุณธรรมจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและเสริมสร้างความสามัคคีในการปฏิบัติหน้าที่ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศ

เป็นสำคัญ รวมทั้ง เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจในบทบาท อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ และการทำหน้าที่ เป็นผู้แทนของประชาชน ระบบงานนิติบัญญัติ ระบบการประชุม หรือระบบงานอื่น ๆ ตามที่จำเป็น

๓) ให้พรรคการเมืองทำหน้าที่จัดฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตย ค่านิยม และทัศนคติที่ดี อุทิศการณ์และนโยบายของพรรค รวมทั้ง ฝึกอบรมเพื่อเพิ่มทักษะอื่น ๆ ที่จำเป็นให้กับสมาชิกพรรคและประชาชนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อวางรากฐาน ให้สมาชิกพรรคและประชาชนพัฒนาตนเองเพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือเป็นผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสนับสนุนองค์ความรู้ และงบประมาณในการจัดกิจกรรม ดังกล่าวตามสมควร เพื่อให้พรรคการเมืองสามารถดำเนินกิจกรรมดังกล่าวได้อย่างต่อเนื่อง

๔) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง สถาบันพระปกเกล้า หรือหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐ ที่มีหน้าที่ในการให้ความรู้ทางการเมืองแก่ประชาชน จัดให้มีโครงการฝึกอบรมเยาวชนนักรการเมือง โครงการ หลักสูตรอบรมผู้ที่เป็นนักรการเมือง และโครงการหลักสูตรอบรมผู้ที่จะสมัครเป็นนักรการเมือง องค์กรอิสระ และผู้ที่สนใจการเมือง

๕) ให้กระทรวงศึกษาธิการกำหนดให้โรงเรียนและสถาบันการศึกษาทุกแห่งบรรจุ หลักสูตรวิชาว่าด้วยหน้าที่พลเมืองให้แก่เด็กและเยาวชน และให้นำหลักธรรมคำสอนทางศาสนาฝึกอบรมจิตใจ และคุณธรรมให้กับเด็กและเยาวชน เพื่อให้สามารถนำไปปรับใช้ในการดำรงชีวิตประจำวันและการทำงานได้ ทั้งนี้ หลักธรรมคำสอนดังกล่าวควรมีความสอดคล้องกับความเชื่อศาสนาของเด็กและเยาวชนดังกล่าว

๖) ให้รัฐดำเนินการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และสร้างความเป็นพลเมืองให้กับประชาชน โดยสร้างระบอบรองรับเพื่อเสริมสร้างความเป็นพลเมืองให้กับประชาชน ในทุกเพศ ทุกวัย และทุกกลุ่มอาชีพอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ อาจศึกษาและนำระบบ การสร้างความเป็นพลเมืองของต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จในการสร้างพลเมือง เช่น ประเทศเยอรมนี เป็นต้น มาใช้เป็นแนวทางในการสร้างพลเมืองของประเทศไทย

๔) การปฏิรูปการพิจารณาค่าตอบแทนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้บริหาร พรรคการเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและการปฏิบัติหน้าที่ในการสร้างประโยชน์ให้กับประเทศชาติ และประชาชน ทั้งนี้ อัตราค่าตอบแทนจะเป็นเท่าใดนั้น ให้พิจารณาถึงความเหมาะสมตามสถานการณ์ เศรษฐกิจของบ้านเมือง สถานะการเงินการคลังของประเทศ และพิจารณาความคิดเห็นของประชาชน ประกอบด้วย

ให้มีมาตรการสนับสนุนและช่วยเหลือให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองสามารถปฏิบัติหน้าที่ ลงพื้นที่ดูแลทุกข์สุข และแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ โดยมีมาตรการพิจารณาค่าตอบแทน ค่าตอบแทนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและผู้บริหารพรรคการเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและการปฏิบัติหน้าที่ในการสร้างประโยชน์ให้กับประเทศชาติและประชาชน ดังนี้

๔.๑) เมื่อวิเคราะห์อัตราค่าตอบแทนของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกับบทบาท อำนาจ หน้าที่ ความรับผิดชอบ ภารกิจในการทำหน้าที่เป็นผู้แทนปวงชนอย่างเต็มประสิทธิภาพ และการดูแลทุกข์สุข ของประชาชนทั้งประเทศ แล้วพบว่า ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้รับค่าตอบแทนในอัตราที่มีจำนวนน้อย ไม่มีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังนั้น จึงควรมีการพิจารณาทบทวนปรับปรุง ค่าตอบแทนของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในอนาคตข้างหน้า เพื่อให้มีความสอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศชาติและประชาชน ทั้งนี้ อัตราค่าตอบแทนจะเป็นเท่าใดนั้น ให้พิจารณาถึง ความเหมาะสมตามสถานการณ์ เศรษฐกิจของบ้านเมือง สถานะการเงินการคลังของประเทศ และพิจารณา ความคิดเห็นของประชาชนประกอบด้วย และการปฏิรูปการพิจารณาค่าตอบแทนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ให้มีการดำเนินการภายหลังจากร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... (ฉบับผ่านประชามติ) มีผลบังคับใช้ไปแล้ว ๕ ปี

๔.๒) ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสนับสนุนการหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้งอย่างเหมาะสมและเป็นธรรมตามกฎหมาย เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการเข้าสู่ตำแหน่งของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเพื่อให้การแข่งขันเกิดความเป็นธรรมมากขึ้น

๔.๓) ให้มีกฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง และขณะดำรงตำแหน่ง ห้ามบริจาคช่วยงานตามประเพณีต่าง ๆ เช่น งานศพ งานอุปสมบท งานมงคลสมรส ฯลฯ ภายในเขตเลือกตั้งของตน แต่ไม่ห้ามบุคคลดังกล่าวไปร่วมงานประเพณีต่าง ๆ

ทั้งนี้ จะต้องมีการประกาศให้ประชาชนได้รับทราบถึงมาตรการดังกล่าวอย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนในเขตเลือกตั้งนั้นจะได้ไม่เรียกร้อเงินจากบุคคลดังกล่าว เพื่อป้องกันระบบอุปถัมภ์และเพื่อลดค่าใช้จ่ายของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

๔.๔) ให้พรรคการเมืองจัดสรรงบประมาณของพรรคเพื่อเป็นค่าตอบแทนที่เหมาะสมให้กับผู้บริหารพรรคการเมือง และให้เสนอเป็นรายงานการเงินของพรรคให้กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง

## ๒.๒ ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้พิจารณาข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยพิจารณาถึงประเด็นการได้มาซึ่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีสาระสำคัญในการจัดทำข้อเสนอเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติหน้าที่ของกำนันผู้ใหญ่บ้านเป็นสำคัญ ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีความเห็นในการจัดทำข้อเสนอดังกล่าว ดังนี้

๑. ให้ผู้ใหญ่บ้านมาจากการเลือกโดยตรงของประชาชน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งจนอายุครบ ๖๐ ปี และจะต้องได้รับการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ทุกสี่ปี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙

๒. ผู้ใหญ่บ้านทุกคนในตำบลนั้นมีสิทธิสมัครรับเลือกเป็นกำนัน เมื่อได้รับเลือกเป็นกำนันแล้วไม่ต้องพ้นจากตำแหน่งผู้ใหญ่บ้าน

๓. การเข้าสู่ตำแหน่งกำนันนั้น ให้ประชาชนเป็นผู้เลือกโดยตรงจากผู้ใหญ่บ้านที่ดำรงตำแหน่งในตำบลนั้น ๆ และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี โดยสามารถดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้โดยไม่จำกัดวาระจนอายุถึง ๖๐ ปี

นอกจากนี้ คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเห็นควรให้มีการเสนอเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใหญ่บ้าน พ.ศ. ๒๕๕๙ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการประเมิน ซึ่งควรมีภาคประชาสังคมเข้าร่วมประเมินด้วย อีกทั้ง ระยะเวลาการประเมิน ซึ่งจากระเบียบดังกล่าวกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ทุกสี่ปีนั้น ซึ่งถือเป็นเวลานานเกินไป จึงมีความเห็นว่าควรลดระยะเวลาการประเมินลงเพื่อให้การประเมินมีความต่อเนื่องและยึดโยงกับนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง รวมถึงเพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน เรื่อง ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามความเห็นและข้อเสนอของที่ประชุม โดยมอบหมายให้ ประธานกรรมการธิการ นายวันชัย สอนศิริ โฆษกกรรมการธิการ นายคำคุณ ลิทธิสमान กรรมการธิการ และนายวิทยา แก้วภราดัย กรรมการธิการ พิจารณารายงานเรื่องดังกล่าวก่อนนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาเห็นชอบบรรจุเป็นระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อไป

**๒.๓ รายงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ**

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้เสนอรายงานเรื่อง การควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๐

**๒.๔ การกำหนดรูปแบบการเรียนรู้เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง**

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง พิจารณาศึกษาการกำหนดรูปแบบการเรียนรู้เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และให้นำเสนอผลการพิจารณาการศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณานั้น

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองอยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาการกำหนดรูปแบบการเรียนรู้เพื่อการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งหากพิจารณาแล้วเสร็จจะนำเสนอต่อที่คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเพื่อพิจารณาต่อไป

### ๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง โดยมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง เข้าพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็น จำนวน ๑ ครั้ง และจัดสัมมนาวิชาการ ๑ ครั้ง มีสาระสำคัญดังนี้

**๑) การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุม วันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

พิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

๑) พิจารณาแนวทางการจัดทำชุดความรู้สำหรับครูและบุคลากรทางการศึกษา (วิทยากรกระบวนการ)

สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ครั้งที่ผ่านมา ประธานกรรมการ ได้กล่าวถึงแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการที่ต้องเร่งดำเนินการ จนกว่าจะหมดวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อส่งมอบงานให้กับรัฐบาลต่อไป ร่างแผนดำเนินงาน ในเบื้องต้นคณะอนุกรรมการได้ยึดโยงตามรายงานแผนแม่บทและดำเนินงานตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ – เมษายน ๒๕๖๐ โดยแบ่งออกเป็น

๑. โครงการระยะยาว ระยะเวลาการดำเนินงานตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ – เมษายน ๒๕๖๐ ประกอบด้วย

๑) การจัดตั้งโรงเรียนพลเมือง และวัฒนธรรมทางการเมือง ซึ่งมีประเด็น ข้อกฎหมายรวมทั้งหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาเกี่ยวข้องหลายภาคส่วนในการขับเคลื่อน

๒) หลักสูตรกลางระดับชั้นอนุบาล ประถม มัธยม และอุดมศึกษา เพื่อสร้าง หลักสูตรความเป็นพลเมืองในระบบของประเทศไทย

๓) หลักสูตรอบรมครู ร่วมกับสมาคมบดีคณะครุศาสตร์เพื่อสร้างครูให้เกิดความ เข้าใจในระบอบประชาธิปไตยและสามารถถ่ายทอดให้กับนักเรียนของตนได้ ทั้งนี้ในเบื้องต้นได้มีการ ประสานงานกับผู้แทนของสมาคมบดีครุศาสตร์แห่งประเทศไทยแล้ว

๒. โครงการระยะสั้น ประกอบด้วย

๑) โครงการส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองระยะสั้น (๑ – ๓ วัน) ระยะเวลา ดำเนินงานตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ – เมษายน ๒๕๖๐ โดยดำเนินการร่วมกับโรงเรียนในสังกัด กรุงเทพมหานครจำนวน ๖ โรงเรียน นอกจากนี้จะขยายการดำเนินการดังกล่าวไปยังโรงเรียนในพื้นที่ ส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งเป็นโรงเรียนในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยประสานความร่วมมือกับมณฑล ทหารบกในแต่ละพื้นที่

๒) โครงการจัดทำสื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองร่วมกับคณะวารสารศาสตร์ และสื่อสารมวลชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ และคณะนิเทศศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดยมีระยะเวลาดำเนินงานตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ – มีนาคม ๒๕๖๐ โดยการดำเนินการจัดทำสื่อฯ ประชาสัมพันธ์เพื่อขยายผลเรื่องของวัฒนธรรมทางการเมือง รวมถึงการจัดกิจกรรมการประกวดสื่อสร้างสรรค์ต่าง ๆ เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปด้านวัฒนธรรมทางการเมือง โดยเรื่องนี้จะตั้งคณะทำงานฯ ดำเนินงานต่อไป

๓) โครงการธรรมะกับการเมือง ระยะเวลาดำเนินงานตั้งแต่เดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๐ โดยการนำเรื่องพุทธศาสนา และหลักคำสอนของศาสนาอื่น ๆ ที่มีเป็นการส่งเสริมการ อยู่ร่วมกันในสังคม ในส่วนของศาสนาพุทธได้มีการบันทึกเทปคำสอน ข้อคิดต่าง ๆ จากพระสงฆ์ เพื่อนำไป เผยแพร่หลักธรรมให้กับนักเรียนในโรงเรียนต่าง ๆ ได้รับชมและรับฟัง

๔) กิจกรรมไต้หวัน จะเป็นบทสรุปสุดท้ายในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ โดยจะจัด ทีมเยาวชนภายหลังจากแผนการประชาสัมพันธ์ได้กระจายลงไปสู่ภาคประชาสังคมในระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ ข้างต้นโดยจะใช้อาคารรัฐสภาดำเนินการ

๕) แกลงวาระแห่งชาติ โดยคาดการณ์ว่า นายกรัฐมนตรีจะแถลงแผนแม่บทการ เสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยให้เป็นวาระแห่งชาติประจำปี ๒๕๖๐ ในวาระพิเศษวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นวันรัฐธรรมนูญ

## ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ

๑. โครงการระยะยาว เรื่องการจัดตั้งโรงเรียนพลเมืองและวัฒนธรรมการเมืองเป็นเรื่องที่มีกฎหมายเข้ามาเกี่ยวข้อง ควรมีการผลักดันให้เกิดขึ้นภายในเดือนมีนาคม ๒๕๖๐ สำหรับหลักสูตรการเรียนการสอนอาจจะมีการวางแผนสำรองไว้ในกรณีที่การผลักดันร่างพระราชบัญญัติไม่สำเร็จ โดยอาจให้องค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อ ในการจัดทำหลักสูตรมาตรฐานกลางต้องมีคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานร่วมดำเนินดำเนินการด้วย สำหรับการฝึกอบรมครุร่วมกับสมาคมบดีคณะครุศาสตร์ควรเพิ่มคณะรัฐประศาสนศาสตร์และคณะนิติศาสตร์จากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นอกจากนี้ ควรขยายหลักสูตรเพื่อรองรับการศึกษาในระดับอาชีวศึกษา และการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย (กศน.) ด้วย

๒. โครงการระยะสั้น ประเด็นโครงการจัดทำสื่อเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ควรเพิ่มมหาวิทยาลัยราชภัฏทั่วประเทศ เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการเนื่องจากมีขีดความสามารถในการเรียนการสอนมากยิ่งขึ้น สามารถประสานความร่วมมือไปยังมหาวิทยาลัยดังกล่าว เพื่อส่งเสริมให้นักศึกษาในสังกัดมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในส่วนของการจัดกิจกรรมได้วาที่ ต้องมีการกำหนดประเด็นที่ชัดเจน และมีการนำเสนอผ่านสื่อสารมวลชนในรูปแบบต่าง ๆ โดยคำนึงถึงการขยายผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์

๓. โครงการธรรมะกับการเมือง ควรมีการสอดแทรกการอยู่ร่วมกันอย่างสันติของคนในสังคม รวมทั้งกระบวนการปรึกษาหารือของศาสนาต่าง ๆ ในแต่ละชุมชนให้เข้าใจถึงหลักการประชาธิปไตยพื้นฐาน นอกจากนี้ ควรเพิ่มการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลผ่านช่องทางต่าง ๆ มากขึ้น เช่น มหาวิทยาลัยสงฆ์ เป็นต้น

๔. เนื่องจากการทำงานตามแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองมีข้อจำกัดด้านระยะเวลา ต่อจากนี้ควรมีการถอดบทเรียนจากกิจกรรมต่าง ๆ ที่ได้รับการดำเนินการมาสรุปว่ากิจกรรมที่ได้จัดไปเกิดผลสัมฤทธิ์มากน้อยเพียงใดเพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินงานต่อไปภายใต้กรอบระยะเวลาที่มีอยู่

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

พิจารณาแผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

คณะอนุกรรมการได้ประชุมพิจารณาแนวทางเกี่ยวกับการจัดหลักสูตรสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้จะเข้าสู่เส้นทางทางการเมืองที่มาจากการเลือกตั้งหรือแต่งตั้ง กรอบพิจารณาสำคัญ คือ ผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองควรมีองค์ความรู้ด้านใดบ้าง และมาตรฐานของหลักสูตร (จำนวนคนที่รับ/จำนวนครั้งต่อปี/หลักสูตรมีกี่ประเภท) ทั้งนี้ อนุกรรมการฯ ยกตัวอย่างเกี่ยวกับการฝึกอบรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองในประเทศสหรัฐอเมริกา มีแนวทาง คือ การใช้ประชาธิปไตยแบบปรึกษาหารือ (Deliberative Democracy) โดยจัดให้มีการปรึกษาหารือร่วมถกแถลงอภิปรายข้อปัญหาต่าง ๆ อย่างเป็นระบบ ขณะที่ประเทศเกาหลีใต้มีเนื้อหาสาระ อาทิ กฎหมาย การบริหารราชการแผ่นดิน ประวัติศาสตร์ เป็นต้น ซึ่งหลักสูตรเปิดโอกาสให้ประชาชนทั่วไปเข้าร่วมด้วย ภายหลังจากการปรึกษาหารือที่ประชุมอนุกรรมการ ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับเนื้อหาสาระเบื้องต้นของหลักสูตร ควรประกอบด้วย

๑. บริบทของความเป็นราชอาณาจักรไทย
๒. หลักการระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๓. หลักนิติธรรม (the rule of law)



๔. การดำรงตนด้วยธรรม (Ethical Standards)
๕. ความตระหนักถึงหน้าที่ความรับผิดชอบ
๖. ทักษะการแก้ปัญหา (Problem Resolve Skills)
๗. ความรู้เกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติ
๘. ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

อนุกรรมการฯ ตั้งข้อสังเกตและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดทำหลักสูตรสำหรับผู้ที่จะดำรงตำแหน่งทางการเมือง สามารถสรุปได้ดังนี้

๑. การให้การศึกษาหลักสูตรสำหรับผู้ที่จะดำรงตำแหน่งทางการเมือง ควรกำหนดให้กลุ่มเป้าหมาย คือ “นักการเมืองท้องถิ่นและนักการเมืองระดับชาติ” ขณะเดียวกันก็ควรให้ความสำคัญต่อการปลูกฝังเยาวชน นักเรียน นักศึกษาให้มีวิถีชีวิตแบบพลเมืองประชาธิปไตย ก็จะหนุนนำให้โครงสร้างพื้นฐานของประชาธิปไตยมีความเข้มแข็งและยั่งยืน

๒. สถาบันพระปกเกล้า มีพันธกิจในการส่งเสริมการพัฒนาระบบประชาธิปไตย ส่งเสริมให้เกิดความรู้ความเข้าใจ ทางการเมือง การปกครองระบอบ ประชาธิปไตยในหมู่สมาชิกพรรคการเมือง เจ้าหน้าที่พรรคการเมือง จึงควรเป็นองค์กรหลักในการขับเคลื่อนให้เกิดการเรียนรู้ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งทางการเมืองในการจัดทำหลักสูตร

๓. จุดอ่อนสำคัญของการจัดทำหลักสูตรการให้การศึกษา คือ หน่วยงานราชการองค์กรส่วนราชการ นำไปกำหนดเป็นเกณฑ์สำหรับการเลื่อนตำแหน่งซึ่งส่งผลต่อความคลาดเคลื่อนไปจากวัตถุประสงค์ของหลักสูตรที่มุ่งเน้นการสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้เข้ารับการอบรม

๔. เนื้อหาสาระของหลักสูตรต้องสอดคล้องกับวิถีชีวิต และเหมาะสมกับสภาพสังคมวัฒนธรรมแบบไทย อาจเป็นตัวแทนหลักสูตรที่มีความเฉพาะเจาะจง

๕. หลักสูตรการศึกษาควรสร้างเครือข่ายและการมีส่วนร่วมในระดับสากล (International Network and Participatory) เพิ่มแนวทางเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ (knowledge Shearing) ของผู้เข้ารับการอบรม ขับเคลื่อนให้เกิดเป็นเครือข่ายการปฏิบัติงานอย่างเป็นระบบร่วมกัน

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

พิจารณาหลักสูตรการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์แห่งแผ่นดิน ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

คณะอนุกรรมการฯ ได้ประชุมพิจารณาหลักสูตรการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์แห่งแผ่นดิน ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ โดยเชิญผู้แทนคณาจารย์จากมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ มาร่วม ประชุม เพื่อให้ข้อมูลกับคณะกรรมการเกี่ยวกับวิทยาศาสตร์แห่งแผ่นดินตามยุทธศาสตร์การพัฒนานักศึกษามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ตามแนวนโยบายเชิงรุก รูปแบบการเรียนการสอนและการทำกิจกรรมของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ นักศึกษาต้องยึดหลักศาสตร์แห่งแผ่นดิน ประกอบด้วย

๑. ศาสตร์พระราชายึดหลักการพัฒนาแบบองค์รวม สร้างความสมดุลและความสุข คือ อยู่รอด (survival) พอเพียง (sufficiency) และยั่งยืน (sustainability)

๒. ศาสตร์ชุมชน มุ่งสร้างความกินดีอยู่ดีของชาติ ได้แก่ จัดการความรู้/ภูมิปัญญาของชุมชน มีจิตสาธารณะ มีจิตสำนึกรักเกษตรศาสตร์ และทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม โดยสร้างองค์ความรู้ให้กับนักศึกษาผ่านกิจกรรมโดยใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓. ศาสตร์สากล ให้นักศึกษาได้เรียนรู้คุณลักษณะความเป็นพลเมืองโลก ทักษะชีวิตในสังคมพหุวัฒนธรรม และการผลิตนวัตกรรมที่มีศักยภาพในระดับ world class

รักษาการแทนผู้ช่วยอธิการบดีฝ่ายวิชาการ ให้ข้อมูลเกี่ยวกับ วิชาศาสตร์แห่งแผ่นดิน ซึ่งเป็นวิชาพื้นฐานภาคบังคับอยู่ในหมวดวิชาศึกษาทั่วไปสำหรับนักศึกษาชั้นปี ๑ ทุกคน (ทุกคณะและสาขาวิชา) เนื้อหาสาระรายวิชาเกี่ยวกับประวัติ เอกลักษณะและอัตลักษณ์ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ “ศาสตร์แห่งแผ่นดินเพื่อความกินดีอยู่ดีของชาติ” การเรียนรู้คนต้นแบบ การสำนึกในความเป็นพลเมืองไทย และพลเมืองโลก, การเสริมสร้างและพัฒนาทักษะในการเรียนรู้และการทำงานสู่เป้าหมายภายใต้บริบทของความสำนึกดี มุ่งมั่น สร้างสรรค์ สามัคคี โดยเริ่มจากเรียนรู้ความเป็นมาด้าน เกษตรกรรม ความสัมพันธ์ระหว่างเกษตรกับประเทศไทย และบทบาทของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ด้านเกษตรกรรมในการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ รวมทั้งความเชื่อมโยงระหว่างบทบาทสถาบันพระมหากษัตริย์ตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันในการส่งเสริมด้านเกษตรกรรมของประเทศ เมื่อนักศึกษาเกิดความภาคภูมิใจแล้วจะนำความรู้ที่ได้รับไปทำประโยชน์ให้กับสังคมต่อไป ซึ่งกระบวนการศึกษาจะมี ๒ รูปแบบ คือ การบรรยายในชั้นเรียนและการทำกิจกรรมในชั้นเรียน ผ่านเครื่องมือเรียนรู้ที่หลากหลาย ได้แก่ การอภิปราย การเล่นเกมโดยใช้เทคโนโลยี การสื่อสาร การเขียนแผนผังความคิด การชมแหล่งเรียนรู้จากสถานที่จริงให้ลงมือปฏิบัติจริง มีการเรียนการสอนผ่านระบบออนไลน์ การใช้เทคนิค ๖ หมวดความคิดเป็นเทคนิคที่ช่วยในการตัดสินใจและการแก้ไขปัญหา กิจกรรมสุดท้ายของนักศึกษา คือ การจัดทำโครงการ/กิจกรรมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาต่อชุมชน โดยเสนอตามความสนใจของนักศึกษา รวมทั้งมหาวิทยาลัยมีผลกีดกันทางด้านวิชาการให้มากขึ้นเนื่องจากประเทศไทย ประชาชนส่วนใหญ่ดำรงชีพในภาคการเกษตร ประชาชนที่เป็นเกษตรกรต้องการองค์ความรู้ทางวิชาการในการแก้ไขปัญหาการเกษตรหรือการเพิ่มศักยภาพในการทำเกษตร ดังนั้น พันธกิจสำคัญประการหนึ่งของมหาวิทยาลัย คือ การพัฒนาวิชาการด้านการเกษตรและสร้างเครือข่ายถ่ายทอดองค์ความรู้ในภาคเกษตรกรรมต่อไป

ข้อเสนอแนะของอนุกรรมการ

๑) ควรจัดทำข้อค้นพบของนักศึกษาตามโครงการกิจกรรมเพื่อชุมชนในหลักสูตรวิชา “ศาสตร์แห่งแผ่นดิน” มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ซึ่งอาจอยู่ในลักษณะของจุดแข็ง จุดอ่อน ปัญหา อุปสรรค โดยรวบรวมรัฐบาลหรือหน่วยงานภาครัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้อง

๒) มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ควรจัดทำข้อเสนอโครงการ/กิจกรรมเพื่อพัฒนาชุมชนเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่มีการดำเนินกิจกรรมนั้น ๆ เพื่อให้ท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณสนับสนุน

๓) ควรนำองค์ความรู้ด้านสังคมศาสตร์ไปเชื่อมโยงกับกิจกรรมตามวิชาศาสตร์แห่งแผ่นดินหรือเชื่อมโยงให้เป็นการศึกษาแบบสหวิทยาการ (interdisciplinary) กล่าวคือ สามารถให้นักศึกษาของทุกคณะวิชาสามารถรวมกลุ่มเพื่อสร้างสรรค์นวัตกรรมที่ใช้องค์ความรู้แบบบูรณาการในการพัฒนาชุมชน

๔) การทำโครงการในหลักสูตรแต่ละปี ควรทำเป็นชุดความรู้ (body of knowledge) ไว้เป็นแหล่งอ้างอิงและสร้างความน่าเชื่อถือให้เกิดการยอมรับ เพื่อนำไปสู่การพัฒนาต่อไป

**๒) การเดินทางไปพบปะหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานต่าง ๆ**

คณะอนุกรรมการ ได้ปฏิบัติภารกิจเพื่อให้เป็นไปตามแผนงาน/โครงการ ที่ได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อเสนอแนะในรายงานผลการศึกษาเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อให้การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

ในระบอบประชาธิปไตยเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยคณะอนุกรรมการได้เดินทางไปพบปะหารือ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กับการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เพื่อนำข้อมูลสาระสำคัญที่ได้จากการพบปะหารือระหว่างกันดังกล่าว จัดทำหลักสูตรการให้การศึกษาเกี่ยวกับ วัฒนธรรมทางการเมืองและเกี่ยวกับการสร้างพลเมืองประชาธิปไตย (Civic Education)ต่อไป โดยคณะ อนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปพบปะหารือกับผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานกิจการมวลชนและสารสนเทศ กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ มีวัตถุประสงค์ เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำหลักสูตรวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับกลุ่มประชาชนในระบบ การศึกษาโดยให้ยึดโยงกับค่านิยม ๑๒ ประการ และเพื่อบูรณาการหลักสูตรการฝึกอบรมของกองอำนาจ รักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และคณะอนุกรรมการฯให้เป็นไปอย่างเหมาะสมสอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบัน

๓) คณะอนุกรรมการ ได้จัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย” เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ผู้เข้าสัมมนาประกอบด้วยคณาจารย์ นิสิต นักศึกษา มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ จำนวน ๑๒๐ คน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการเมืองไทยและการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีตามระบอบประชาธิปไตย และแลกเปลี่ยน ความคิดเห็นเกี่ยวกับการเสริมสร้างพลเมืองวัฒนธรรมประชาธิปไตย บริษัท การเมืองการปกครองของประเทศ ในครรลองประชาธิปไตย

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้กล่าวเปิดการสัมมนา และบรรยายเรื่อง “บทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง” ในการสัมมนาเรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยกล่าว ในภาพรวมของการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สมาชิกขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ เป็นเรื่องที่เกิดการเปลี่ยนแปลงในบ้านเมืองหลายด้าน ในช่วงสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ โดยมีการแบ่งภารกิจออกเป็นเป็น ๒๐ คณะ ต่อมาได้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญชั่วคราว และให้ยกเลิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ และให้ตั้งสภาขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศ ขึ้นมาเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๒ คณะ และในแต่ละคณะมีอำนาจหน้าที่แตกต่างกันไปตามภารกิจงาน ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านการเมือง เป็นอีกคณะหนึ่งที่เห็นควรได้รับการปฏิรูปอย่างจริงจัง โดยมีกรรมการจำนวน ๒๑ ท่าน แต่ละท่านเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ มีองค์ความรู้และประสบการณ์ด้านการเมืองเป็นอย่างดี นอกจากนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้กำหนดมีแนวทางการแก้ปัญหาโดยจัดทำแผนปฏิรูป ประเทศด้านการเมือง ออกเป็น ๖ ด้าน ได้แก่

๑. ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
๒. ระบบพรรคการเมือง
๓. การเลือกตั้งที่ทุจริตและเที่ยงธรรม
๔. การกำกับควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ
๕. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย
๖. การแก้ปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความปรองดอง

ทั้งนี้ เพื่อให้การเมืองมีความเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น โดยคำนึงถึงความอยู่ดีกินดีของประชาชน และปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน เนื่องจากสาเหตุหลักที่เป็นปัญหาเรื้อรังในบ้านเมือง คือ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ฉะนั้น การแก้ปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยเยาวชนรุ่นใหม่ช่วยคอยสอดส่องดูแลความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง เนื่องจากเด็ก และเยาวชนได้มีการปลูกฝังในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยพอสมควร ดังนั้น การทำให้บ้านเมืองปราศจากปัญหาทางสังคมไทย ประชาชนทุกภาคส่วนต้องพึงพาอาศัยซึ่งกันและกัน เพื่อให้ประเทศชาติพ้นจากวงจรอุบาทว์ทางสังคมไทยต่อไป

ดังนั้น สิ่งที่เกิดขึ้นกับประเทศควรมีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้ ซึ่งคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเมือง ได้กำหนดแนวทางจัดทำแผนการปฏิรูปด้านการเมือง เพื่อให้ด้านการเมืองมีความเปลี่ยนแปลงจากเดิม อาทิ แผนการเลือกตั้งที่ทุจริตและเที่ยงธรรม โดยกำหนดวิธีการปฏิรูปโดยการแก้ไขปัญหาการทุจริตการเลือกตั้งและการซื้อสิทธิขายเสียง มีวิธีการโดยบัญญัติแนวทางแก้ไขไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ภายหลังกฎหมายรัฐธรรมนูญมีผลบังคับใช้ ทำให้ปัญหาบ้านเมืองคลี่คลายลงไปบ้าง เพราะในช่วงการทำประชามติประชาชนเชื่อว่า ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้สามารถลดการคอร์รัปชันได้ นอกจากนี้ยังมีพรรคการเมืองซึ่งเป็นองค์กรที่คัดเลือกบุคคลที่ดีเข้ามาทำหน้าที่เป็นตัวแทนของประชาชน ดังนั้น พรรคการเมืองต่าง ๆ ควรมีการบริหารพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของประชาชน และกำหนดแนวทางการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้เป็นที่น่าเชื่อถือของประชาชน และกำหนดมาตรการป้องกันไม่ให้ธุรกิจการเมืองเข้ามาลงทุนแสวงหาผลประโยชน์หรือใช้อิทธิพลจากการใช้อำนาจรัฐเข้าแสวงหาผลประโยชน์ของประเทศ ดังนั้น การขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยเป็นประเด็นสำคัญที่สามารถเปลี่ยนแปลงการเมืองของประเทศในทางที่ดีต่อไปได้

การจัดสัมมนาเรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย” ได้ตระหนักถึงการสร้างวิถีชีวิตของประชาชนทั้งประเทศ โดยการสร้างวิถีการอยู่ร่วมกันในสังคมไทยได้อย่างผาสุก มีสภาพแวดล้อมการเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับประชาชนทุกคนต้องมีส่วนร่วมในการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยให้เป็นรูปธรรม และต้องการเห็นการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง โดยคาดหวังนิสิต นักศึกษา และผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกคนสามารถขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยที่ก่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ยั่งยืนต่อไป วัฒนธรรมทางการเมืองคือ วิถีชีวิตของนักรบการเมือง ตลอดจนประชาชนอันหมายถึงความรวมถึงความรู้สึกนึกคิด รับรู้ แสดงออกถึงความคิดทางการเมือง การกระทำทางการเมือง ตลอดจนพฤติกรรมทางการเมืองที่มีการแสดงออก ความเชื่อ ค่านิยม จากกลุ่มคนเหล่านี้ ที่ไม่สามารถปรับเปลี่ยนได้ทันที ส่วนรูปแบบการปกครองที่พบเห็นในปัจจุบันเป็นเพียงสิ่งบังช้ำภายนอก แต่วัฒนธรรมทางการเมืองเป็นแกนอันสำคัญทางการเมืองอย่างแท้จริง การเมืองวิถีชีวิตสามารถดำเนินการศึกษาได้ง่าย ข้อมูลในแผนแม่บทได้นำไปชี้แจงกับผู้นำประเทศและได้รับความเห็นชอบจากนั้นวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ได้นำแผนแม่บทชี้แจงให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้รับทราบ ปัญหาของประเทศ คือ

๑. ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติและความเชื่อถือที่ผิดที่เป็นอุปสรรคต่อวัฒนธรรมการเมืองประชาธิปไตย

๒. ปัญหาด้านการศึกษา

๓. ปัญหาที่เกิดขึ้นในระบบการเมือง ณ ปัจจุบัน

๔. ปัญหาที่ไม่มีผู้ถ่ายทอดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีให้กับเยาวชนรุ่นต่อมา

จากปัญหาหลักสิ่งที่จำทำให้สามารถเข้าใจปัญหาได้ คือ จะต้องสร้างประชาชนให้มีวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ๗ ประการ ดังนี้

๑. สร้างความเป็นราชอาณาจักร
๒. สร้างประชาชนให้รู้จักอำนาจอธิปไตย
๓. สร้างให้ประชาชนรู้จักหลักความเสมอภาค
๔. ความมีเหตุผล
๕. รู้ในหลักธรรมาภิบาล
๖. มีคุณธรรม นิติธรรม ความโปร่งใส
๗. การมีส่วนร่วมและรับผิดชอบ

หากดำเนินการได้จะเข้าใจถึงเป้าประสงค์ โดยแยกออกเป็นเป้าประสงค์หลักและเป้าประสงค์รองเพื่อดำเนินการรองรับอีก ๔ แผน ต่อมาคือ ๑) แผนด้านการศึกษา ๒) แผนการสร้างนักรการเมืองที่ดี ๓) แผนการประชาสัมพันธ์ ๔) แผนการบริหารการขับเคลื่อน

ในการจัดทำหลักสูตรการศึกษาจะมีการทำหลักสูตรแบบเร่งรัดและหลักสูตรมาตรฐานแห่งชาติ โดยมีกลุ่มเป้าหมายคือนักเรียน นักศึกษา ในชั้นมัธยมตอนปลาย นักศึกษาวิชาทหาร ลูกเสือ ยุวกาชาด ข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร พนักงานเทศบาล รวมถึงทุกภาคส่วนในจังหวัด กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้งองค์กร NGO ส่วนหลักสูตรมาตรฐานแห่งชาติ จะมีทั้งการศึกษาในระบบและนอกระบบ แผนต่อมาคือ การสร้างวิทยากร โดยแบ่งออกเป็น ๖ กลุ่ม สร้างเสร็จให้ลงพื้นที่ บุคลากรที่เกี่ยวข้องจะมีกลุ่มประชาชน กลุ่มข้าราชการ พนักงาน นักเรียน นักศึกษา สมาคม ชมรม รวมถึงสื่อต่าง ๆ

แผนหลักที่ ๒ สร้างนักรการเมืองที่ดี และการมีส่วนร่วมของประชาชนประกอบด้วยประการแรกคือ แผนการสร้างนักรการเมืองที่ดี หน่วยงานที่รับผิดชอบ สถาบันพระปกเกล้า และคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีโครงการอบรมเยาวชน นักรการเมือง รวมถึงองค์กรอิสระต่าง ๆ มีการกำหนดโครงการเกี่ยวกับนักรการเมือง ที่มีมาตรฐาน

แผนหลักที่ ๓ การประชาสัมพันธ์ แบ่งออกเป็น ประชาสัมพันธ์ทั่วไปและกลุ่มที่ไม่มีวามสนใจทางด้านการเมือง ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ ขั้นตอนในการดำเนินการประชาสัมพันธ์ มีตั้งแต่ก่อนการมีรัฐธรรมนูญ จนกระทั่งมีรัฐธรรมนูญแล้ว ก่อนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จึงถึงหลังการเลือกตั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมี ๘ หน่วยงาน

แผนหลักที่ ๔ การกำหนดให้แผนมีความยั่งยืน โดยมีการจัดทำแผนโครงการเสนอให้กับคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี รัฐสภา โดยให้กองทัพบก สภาพัฒนาการเมือง ดำเนินการต่อในเรื่องนี้ ตั้งศูนย์การขับเคลื่อนเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองโดยให้มีหน่วยงานเข้าไปเกี่ยวข้องหลายหน่วยงาน โดยให้ใช้มณฑลทหารบกที่มีการจัดตั้งไว้แล้วเป็นศูนย์ประสานงาน

เหตุผลที่วางแผนให้มีทหารเข้ามาเกี่ยวข้องเนื่องจากในกองทัพภาคที่ ๑ คือ ภาคกลาง ซึ่งมีพื้นที่ทั้งหมดครอบคลุม ๒๖ จังหวัด โดยแต่ละจังหวัดจะมีมณฑลทหารบกรับผิดชอบพื้นที่ตามโครงสร้างที่ได้แบ่งภารกิจรับผิดชอบได้ จึงนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์ในการทำงาน กองทัพภาคที่ ๒ ภาคอีสาน มีพื้นที่รับผิดชอบทั้งหมด ๒๐ จังหวัด กองทัพภาคที่ ๓ ภาคเหนือมีพื้นที่รับผิดชอบ ๑๗ จังหวัด กองทัพภาคที่ ๔ ภาคใต้ มีพื้นที่รับผิดชอบ ๖ หน่วย โดยมีการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบย่อยออกไปอีกจาก ๖ หน่วย โดยครอบคลุมเกือบทุกจังหวัด ในกองทัพภาคที่ ๔ ที่มีพื้นที่รับผิดชอบ

จากการกำหนดพื้นที่ทางทหารให้รับผิดชอบก็ยังมีมหาวิทยาลัยของรัฐทั้งหมดทั่วประเทศ  
รวมวางแผนในการรับผิดชอบขับเคลื่อนตามแผนแม่บท

ต่อมาตามแผนแม่บทจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการฟื้นฟูการปฏิรูปการเมือง โดยมีงบประมาณ  
ในการดำเนินงานตามแผนทั้งหมด มาจากรัฐบาล มาตรการภาษี งบประมาณจากภาคีเครือข่าย รวมถึง  
จากการดำเนินการในลักษณะกองทุน

จากความเห็นของนายกรัฐมนตรีที่จะต้องสร้างประชาชนให้มีคุณธรรม ๑๒ ประการ  
เพื่อก้าวไปสู่การโตไปไม่โกง สร้างประชาชนให้มีคุณสมบัติ การมีความซื่อสัตย์ สุจริต มีความเป็นธรรม  
ทางสังคม มีการกระทำต่อสังคมส่วนร่วมอย่างมีความรับผิดชอบ และอยู่อย่างพอเพียง คุณธรรม ๑๒ ประการ  
ของนายกรัฐมนตรีที่ต้องการ คือปรากฏอยู่ในแผนแม่บทที่ได้กำหนดขึ้นหลัก ๆ ดังนั้น แผนแม่บทที่ได้จัดทำขึ้น  
จึงมีความครอบคลุมในการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีในระบอบประชาธิปไตยได้

การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นผู้เข้าร่วมสัมมนา ปรากฏความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นว่าวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยจะเป็นแบบ Civil Culture  
ซึ่งต้นแบบคือสหรัฐอเมริกา และมีการผสมผสานกับประชาธิปไตยที่มีส่วนร่วมเข้าไปด้วย เนื่องจากมีส่วนที่ระบุ  
ว่าต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมใน ๔ ขั้นตอน คือ หาปัญหาร่วมกัน ออกนโยบายร่วมกัน นำนโยบายไปปฏิบัติ  
ร่วมกับติดตามและประเมินผลร่วมกัน ซึ่งเห็นได้ว่าต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมด้วยมากขึ้นในกระบวนการ  
ต่าง ๆ ของภาครัฐ นอกจากนั้นยังมีเรื่องของการเมืองภาคประชาชนในเรื่องการจัดการบริหารงานภาครัฐ  
แนวใหม่ ซึ่งมีธรรมชาติต่างกัน จะเห็นได้ว่าตามโครงการแผนแม่บทที่จะดำเนินการมีการผสมผสานในวิธีการ  
ดำเนินงานหลายอย่างเข้าด้วยกัน ซึ่งเป็นลักษณะใหม่ ๆ มักจะไม่ประสบความสำเร็จในการนำไปสอนหรือ  
ถ่ายทอดให้กับประชาชนได้รับความรู้ ความเข้าใจในเรื่องของวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี ควรจะดำเนินการ  
อย่างไรให้การถ่ายทอดเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีมีความเหมาะสม กลมกล่อมในความพอดีในการ  
ถ่ายทอดไปสู่ประชาชน การนำเรื่องของการเมืองภาคประชาชนมาเกี่ยวข้องมาก จะทำให้เห็นว่าเป็นการนำเอา  
กฎหมายมาใช้ให้อยู่เหนือกฎหมาย พวกมากลากไป เรื่องการเมืองภาคประชาชนมีความเหมาะสมกับประชาชน  
ชาวไทยหรือไม่ ประชาชนอาจถูกชักจูงได้ง่ายขึ้นจากผู้ไม่หวังดีจึงขอฝากกับทางคณะกรรมการถึงประเด็น  
ปัญหาดังกล่าวไว้ด้วย

๒. การสนใจการเมืองของประชาชนมีหลายระดับ เช่น ประเภทสนใจติดตามข่าวสาร  
บ้านเมืองนำมาวิเคราะห์ ประเภทรับรู้แต่ไม่สนใจ อีกประเภทคือ ประเภทที่ไม่มีโอกาสที่จะรับรู้อะไรเนื่องจาก  
ความจนและต้องทำมาหากิน สาเหตุที่ทำให้ประชาชนสนใจการเมืองน้อย คือในอดีตไม่เคยคิดที่จะเตรียมการ  
เรียนการสอนในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี ให้เด็กนักเรียนนักศึกษาได้ทำความเข้าใจ และไม่ได้คำนึงถึงว่า  
กลุ่มคนเหล่านี้เป็นผู้กำหนดทิศทางของประเทศได้เช่นเดียวกัน ควรปลูกฝังเด็กกลุ่มนี้ให้เกิดประสบการณ์ตรง  
กับตัวเอง ควรปลูกฝังให้เด็กได้คำนึงว่าประเทศนี้เป็นของเราทุกคน ให้เด็กรู้สึกว่าคุณค่าต่อประเทศนี้  
ทุกคน รวมถึงคนพิการ ประเทศที่ประสบความสำเร็จในการพัฒนาเด็ก ในช่วงไม่เกิน ๑๒-๑๕ ปี คือ ประเทศ  
เยอรมัน ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ ยุติลง ประเทศเยอรมันเป็นประเทศที่แทบจะสิ้นเนื้อประดาตัว  
ถูกแบ่งแยกประเทศ และลักษณะการปกครองแบ่งออกเป็น ๒ ลักษณะ ประเทศประสบปัญหาหลายอย่าง  
ทำให้รู้ถึงการเลือกเผด็จการอำนาจขึ้นมาเป็นผู้นำประเทศ ต้องประสบปัญหาแทบทุกด้าน จึงทำให้ชาวเยอรมัน  
คิดแตกต่างไปจากเดิม โดยให้ทุกคนมีส่วนร่วมในการคิดที่จะออกแบบประเทศให้ดำเนินการต่อไปได้เป็น  
ลักษณะประชาธิปไตย จะต้องมีการประชาชนมีส่วนร่วมในการคิดมีการศึกษาตั้งแต่เด็กไปจนถึงโต โตแล้วออก  
จากระบบการศึกษามีมูลนิธิทางการเมือง ให้การศึกษาทางการเมืองต่อเนื่องเพื่อให้ประชาธิปไตยถูกครอบงำ  
ทางการเมืองอีกครั้ง จะเห็นได้ว่าทำให้ประชาธิปไตยในเยอรมันถูกขับเคลื่อนอยู่ตลอดเวลาประชาธิปไตยจึง

ต้องมีความเข้มแข็งอยู่ตลอดเวลา ดังนั้นจึงต้องสร้างคนขึ้นมา จะทำให้ประชาธิปไตยเป็นวิถีชีวิตของคน หากมีการปลูกฝังสิ่งที่ดีให้กับเด็กและเยาวชนของประเทศ ประเทศก็必将มีความเข้มแข็งในระบอบประชาธิปไตยที่มีวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี

การที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเกิดขึ้นเพื่อต้องการให้มีการเลือกตั้ง โดยสุจริตและเที่ยงธรรม ดังนั้น ๒ ปัญหาของประเทศไทย คือ ๑) ระบบอุปถัมภ์ ๒) ระบบเครือญาติ ปัญหาทั้ง ๒ นี้แก้ยากมากสำหรับประเทศไทยแต่สามารถแก้ไขได้โดยที่ตัวของประชาชนเป็นหลัก ในเมื่อคนไทยทุกคนต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม แต่ทุกคนไม่มีความรู้สึกว่าเป็นภาษี ดังนั้น ถ้าคนไทยทุกคนรู้ว่าต้องเสียภาษีก็จะทำให้เกิดความรู้สึกว่าเราเป็นเจ้าของประเทศไทย การที่เราจะสร้างคน ต้องทำให้เกิดความสำนึกว่าเงินทุกบาททุกสตางค์คือเป็นเงินของประชาชน

จากนั้น ได้มีการเปิดโอกาสให้นักศึกษามหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์แสดงความคิดเห็น รวมถึงประเด็นข้อซักถาม ดังนี้

๓. แนวทางการดำเนินงานของกองทัพแบบมืออาชีพ เป็นอย่างไร จากประเด็นดังกล่าวได้รับคำตอบ คือ ทหารหรือกองทัพที่เป็นมืออาชีพมีภารกิจอยู่ ๓ ประการ ประกอบด้วย

- ๓.๑ เข้าตี หมายถึง มีข้าศึกอยู่
- ๓.๒ ตั้งรับ หมายถึง ข้าศึกรุกมา
- ๓.๓ เริ่มถอย หมายถึง เพื่อเข้าตี

๔. “ระบบคุณธรรมคืออะไร” จากประเด็นข้อซักถามดังกล่าวได้รับคำตอบ ดังนี้ คุณธรรม คือ การไม่โกง และสำหรับประเทศไทยควรมีระบบจริยธรรมทางการเมืองที่ดีให้แก่ข้าราชการ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตลอดจนเครือญาติหรือบุคคลใกล้ชิดหากมีหรือตรวจสอบได้ว่ามีอาการกระทำความผิดจริงแล้วควรลาออกจากตำแหน่งหรือพิสูจน์ความผิด เพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อหน้าที่ด้วย เช่นเดียวกับประเทศญี่ปุ่นและเกาหลีใต้

๕. ในการเกิดรัฐประหารทุกครั้งที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่า ทหารหรือกองทัพเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการให้เกิดกระบวนการรัฐประหาร จะทำอย่างไรที่จะสามารถแยกทหารหรือกองทัพออกจากการเมืองได้ ประเด็นดังกล่าวได้รับคำตอบ ดังนี้ ในอดีตที่ผ่านมาประเทศที่มีทหารปกครองมาไม่ต่ำกว่า ๓๐ ปี มีตัวอย่าง ๓ ประเทศ ดังต่อไปนี้

- (๑) ประเทศไต้หวัน
- (๒) สาธารณรัฐเกาหลี
- (๓) ประเทศญี่ปุ่น

ทั้ง ๓ ประเทศเหล่านี้ได้หลุดพ้นจากการปกครองของทหาร เนื่องจากประชาชนไม่ต้องการให้ทหารปกครองประเทศ สำหรับประเด็นของประเทศไทย การที่จะให้ทหารแยกออกจากการเมืองได้หรือไม่ขึ้นอยู่กับความรุนแรงและความขัดแย้งทางการเมือง หากประชาชนยังมีความคิดเห็นที่แตกต่างอย่างรุนแรงถึงขั้นนำไปสู่การใช้กำลังเข้าประหัตประหารซึ่งกันและกัน ขาดความสามัคคีทหารหรือกองทัพก็ต้องออกมาดำเนินการปกป้องและรักษาอธิปไตยของประเทศชาติ ประกอบกับอีกสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ทหารไม่สามารถแยกออกจากการเมืองได้คือ ข้าราชการที่เป็นกลุ่มผู้รับผิดชอบอนาคตของประเทศ หากการบริหารประเทศมีการทุจริตขาดความโปร่งใสและขาดหลักธรรมาภิบาลในการบริหารประเทศ ทหารหรือกองทัพจำเป็นต้องออกมาดำเนินการเพื่อปกป้องประเทศชาติ

ปัจจุบันคนไทยหรือแม้แต่่นักศึกษายังขาดความเข้าใจในบริบทของคำว่า พลเมืองตื่นรู้ (Active Citizen) คือการเป็นพลเมืองที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม มีความรู้ และแสดงออกถึงความ เป็นพลเมืองที่มีความกระตือรือร้น แต่มีมุมมองและเข้าใจว่าสภาพปัญหาทางการเมืองนั้นมาจากระบบการเมือง ที่มีความล้มเหลว จากปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันของนักการเมือง รัฐธรรมนูญถูกรัฐประหารหรือปฏิวัติจาก ฝ่ายทหาร ซึ่งในความเป็นจริงแล้วทุกคนต้องเข้ามามีส่วนร่วมและผลักดันให้ประเทศไทยมีความ เป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ด้วยการรักษาสีทิวทัศน์ของตัวเองและให้ความร่วมมือในการที่จะเสริมสร้าง ระบอบประชาธิปไตยให้มีความมั่นคงถาวรต่อไป

\*\*\*\*\*



**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๔ ประชุมเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเชิญ เลขาธิการ ก.พ. และเลขาธิการ ก.พ.ร. เข้าร่วมประชุม

ที่ประชุมฯ ได้ร่วมประชุมกับผู้แทนเลขาธิการ ก.พ. และเลขาธิการ ก.พ.ร. ซึ่งได้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของคณะกรรมการในการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยสรุปประเด็นที่สำคัญต่อการขับเคลื่อนประเทศ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ แผนยุทธศาสตร์ของ สำนักงาน ก.พ. และ สำนักงาน ก.พ.ร. ซึ่งทั้งสององค์กรมีแผนยุทธศาสตร์ของหน่วยงานที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๔)

ประเด็นที่ ๒ ภารกิจของหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาล ซึ่งทั้งสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับมอบหมายในเรื่อง การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และปรับปรุงระบบราชการในด้านองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐทั้งในระดับประเทศ ภูมิภาค และท้องถิ่นฯ โดยสำนักงาน ก.พ. ได้เน้นไปในส่วนของการพัฒนาบุคลากรให้มีประสิทธิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี ส่วนสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เน้นในประเด็นการปฏิรูปองค์การมหาชนให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้นและตรงตามวัตถุประสงค์การจัดตั้ง

ประเด็นที่ ๓ ความเห็นและข้อเสนอแนะต่อการปฏิรูปของคณะกรรมการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของสำนักงาน ซึ่งทั้งสององค์กรได้มีการดำเนินการซึ่งสอดคล้องกับข้อเสนอในรายงานของคณะกรรมการ

(๒) พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมฯ มีมติรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยไม่มีการแก้ไข

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๖๕) ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง ศูนย์ข้อมูลสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

**๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙**

(๑) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “ศูนย์ข้อมูลสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดิน และการบริการประชาชน”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบเนื้อหาารายงานของคณะกรรมการ โดยให้ปรับถ้อยคำเล็กน้อย และให้เปลี่ยนชื่อรายงานจากเดิมเป็น “การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน” โดยให้คณะอนุกรรมการดำเนินการให้แล้วเสร็จเพื่อเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๒) พิจารณาร่างกฎหมายและรายงานการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการที่ต้องการให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเร่งรัดให้มีการออกกฎหมายให้มีผลบังคับใช้โดยเร็ว

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมฯ มีมติให้เสนอร่างกฎหมายและรายงานการปฏิรูปประเทศของคณะกรรมการ โดยเรียงลำดับความสำคัญ ดังนี้

ลำดับที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ลำดับที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....

ลำดับที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ประเด็นจริยธรรมและประเด็นระบบแต่งตั้ง)

**(๓) เรื่องอื่น ๆ**

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๖๖) ในวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาความเห็นและข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการ และพิจารณาติดตามความคืบหน้าของข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ

**๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙**

(๑) พิจารณาความเห็นและข้อเสนอของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ ปรับแก้ไขรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน” ซึ่งผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ในประเด็นหลัก คือ ข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนาด้านสมรรถนะของบุคลากรภาครัฐให้มีความรู้ความเข้าใจและทักษะด้านสถิติและสารสนเทศ (Statistical and Literacy) ที่เหมาะสมกับระดับตำแหน่งของตน โดยผ่านการอบรมและประเมินทักษะดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง โดยเห็นควรปรับกำหนดเวลาการปฏิรูปจากเดิม “ระยะที่ ๒ (ปีที่ ๓ - ๕)” เป็น “ระยะที่ ๑ (ปีที่ ๑ - ๒)” เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศซึ่งกำหนดให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปในแต่ละด้านภายในเวลาหนึ่งปีนับแต่วัน

ประกาศใช้รัฐธรรมนูญรวมตลอดถึงผลสัมฤทธิ์ที่คาดหวังว่าจะบรรลุในระยะเวลาห้าปี (ตามมาตรา ๒๕๙ ของร่างรัฐธรรมนูญฯ) และประเด็นอื่นตามความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อให้รายงานฉบับดังกล่าวมีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และดำเนินการนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณานำส่งคณะรัฐมนตรีต่อไป

### (๒) พิจารณาติดตามความคืบหน้าข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ

ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการตามข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการยังไม่มีความคืบหน้าเท่าที่ควร จึงเห็นควรให้พิจารณากลยุทธ์ที่จะนำไปสู่เป้าประสงค์ในการบริหารราชการแผ่นดินอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลของคณะกรรมการต่อไป และเห็นควรให้มีการติดตามความคืบหน้าอย่างต่อเนื่อง

### (๓) การดำเนินการปฏิรูปโดยวิธีอื่นนอกเหนือจากการออกกฎหมาย (๓๐ เรื่อง)

ที่ประชุมเห็นว่าเรื่องการดำเนินการปฏิรูปโดยวิธีอื่นนอกเหนือจากการออกกฎหมายนั้นมีเรื่องที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของคณะกรรมการที่ควรนำมาพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนต่อไป ๕ เรื่อง ดังนี้ เรื่องการพัฒนาระบบราชการ เรื่องมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมบุคคลของหน่วยงานของรัฐ เรื่องส่งเสริมความเข้าใจในระบอบประชาธิปไตยและการมีส่วนร่วม เรื่องการเริ่มลงมือปฏิรูปตามกฎหมายแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศ และเรื่องการส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนา

ทั้งนี้ ในเรื่องการส่งเสริมการวิจัยและการพัฒนาควรนำมาพิจารณาประกอบการศึกษาการปฏิรูปการพัฒนาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศซึ่งคณะกรรมการกำลังจะพิจารณาเรื่องดังกล่าว

### (๔) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๖๗) ในวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาความเห็นของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อแนวทางการขับเคลื่อนประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน และพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขต่อไป

## ๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๑) พิจารณาความเห็นของผู้แทนสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อแนวทางการขับเคลื่อนประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงาน

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

โดยที่สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการดำเนินการที่สอดคล้องกับข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้วตามที่ผู้แทนทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวได้แจ้งต่อที่ประชุมคณะกรรมการในการประชุมครั้งที่ ๖๔ เมื่อวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีมติให้พิจารณาเรื่องคุณสมบัติของผู้ที่จะได้รับการสรรหาและแต่งตั้งเป็นกรรมการบริหารรัฐวิสาหกิจเพื่อหาแนวทางการป้องกันการถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองต่อไป โดยให้เชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมประชุม

(๒) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข

#### ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ประธานกรรมการฯ มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่ได้รับจากองค์กรอิสระที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๙ ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. .... (ร่างเบื้องต้น) จำนวน ๑ ฉบับ รวม ๑๐ ฉบับ เพื่อเสนอความเห็น

และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญในการประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไข โดยให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการรวบรวมและนำส่งแก่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

**(๓) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙**  
**ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม**

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ โดยไม่มีการแก้ไข และให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาตามวาระต่อไป

**(๔). เรื่องอื่น ๆ**

ที่ประชุมมีมติให้งดประชุมคณะกรรมการในวันพุธที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ และให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๖๘) ในวันพุธที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับการสรรหาและหลักเกณฑ์การแต่งตั้งกรรมการบริหารรัฐวิสาหกิจ โดยเชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเข้าร่วมประชุม

## ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๒.๑ เรื่อง “การบริการสาธารณะโดยใช้แนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) ณ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเลิงนกทา อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร และการสัมมนาเชิงปฏิบัติงาน เรื่อง “การขยายผลแนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) เพื่อปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ : ศึกษากรณีจังหวัดยโสธร” ในระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๓ – วันเสาร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ โรงแรม เจ.พี.เอ็ม.เมอร์ลด์ อำเภอเมือง จังหวัดยโสธร

### วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อขยายผลการขับเคลื่อนแนวคิด “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยสร้างแหล่งเรียนรู้ในการนำแนวคิดดังกล่าวไปใช้ในการปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมแบบประชารัฐ

(๒) เพื่อสนับสนุนแนวนโยบายของรัฐบาลที่ให้อำนาจจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานระดับจังหวัดและให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัดสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างเสมอภาค มีคุณภาพ รวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และประชาชนได้รับความพึงพอใจ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม

(๓) เพื่อสนับสนุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ให้อำนาจจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่มีสาเหตุจากการร้องเรียนร้องทุกข์ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และทันต่อเหตุการณ์

๑.๒.๒ เรื่อง “การบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการเชื่อมโยงระบบเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐ เพื่อการบริการประชาชน” ในวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ศาลากลางจังหวัดอำเภอเมืองพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก

### วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ข. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ที่กำหนดให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดินและการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน และให้มีการบูรณาการฐานข้อมูลของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงานเข้าด้วยกัน เพื่อให้เป็นระบบข้อมูลเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

(๒) เพื่อสนับสนุนแนวนโยบายของรัฐบาลในการยกระดับสมรรถนะของหน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ และสามารถให้บริการสาธารณะเชิงรุกแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการที่หลากหลาย รวมทั้งการมีระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบ พัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพและมีระบบบูรณาการ

(๓) เพื่อประชุมร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัดพิษณุโลก และหน่วยงานราชการในพื้นที่ในฐานะผู้ให้บริการ รวมทั้งภาคเอกชนและภาคประชาสังคมในฐานะผู้รับบริการ เพื่อรับทราบปัญหาและอุปสรรคในการบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการเชื่อมโยงระบบเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐในการให้บริการประชาชน ตลอดจนข้อมูล ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ และศึกษาดูงานการดำเนินการบริหารจัดการเชื่อมโยงข้อมูลภาครัฐและระบบเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐเพื่อการบริการประชาชนของอำเภอเมืองจังหวัดพิษณุโลก

(๔) เพื่อนำข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในการบูรณาการข้อมูลภาครัฐและการเชื่อมโยงระบบเครือข่ายสารสนเทศภาครัฐในการให้บริการประชาชน ตลอดจนข้อสังเกตและข้อเสนอแนะจากการประชุมและการศึกษาดูงานมาประกอบการจัดทำประเด็นการปฏิรูปร่างบริการประชาชนในพื้นที่

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)**

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- .....

.....

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)**

- .....

.....

**๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)**

- .....

.....



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

**๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ** (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จแล้วจำนวน ๓ เรื่อง อยู่ระหว่างการศึกษาค้นคว้า จำนวน ๑ เรื่อง) ดังนี้

- การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูปงานบริการประชาชนในพื้นที่

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษารวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติม จำนวน ๒ เรื่อง

(๑) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการเตรียมการจัดประชุมหารือเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่วมกันระหว่างกระทรวงยุติธรรม คณะกรรมการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ทั้งนี้ คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศประมาณเดือนมกราคม ๒๕๖๐

(๒) การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน คณะกรรมการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๖๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และปัจจุบันได้ปรับปรุงแก้ไขรายงานตามความเห็นและข้อสังเกตของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพร้อมได้จัดส่งรายงานไปยังประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป

**๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ** (จัดทำรายงานจำนวน ๖ เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้วทั้งหมด ดังนี้

(๑) การปรับปรุงระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ และร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ....

(๒) การวางแผนกำลังคนภาครัฐเชิงยุทธศาสตร์

(๓) แนวทางการกำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมและการบังคับใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(๔) การบริหารจัดการของจังหวัดที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)

(๕) การปฏิรูประบบค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ภาครัฐ

(๖) การปฏิรูประบบการแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญและการส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมแก่ข้าราชการ และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ทั้งนี้ คณะกรรมการโดยคณะกรรมการได้เดินทางลงพื้นที่เพื่อศึกษาดูงาน เรื่อง “การบริการสาธารณะโดยใช้แนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ณ ศูนย์ดำรงธรรมอำเภอเลิงนกทา อำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร และจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การขยายผลแนวคิดการพัฒนา

ที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) เพื่อปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ : กรณีการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรม” ณ โรงแรม เจ.พี. เอ็มเมอรัลด์ จังหวัดยโสธร ระหว่างวันที่ ๒๓ – วันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

- เพื่อขยายผลการขับเคลื่อนแนวคิด “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยสร้างแหล่งเรียนรู้ในการนำแนวคิดดังกล่าวไปใช้ในการปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมแบบประชารัฐ

- เพื่อสนับสนุนแนวนโยบายของรัฐบาลที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการงานระดับจังหวัดและให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัดสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างเสมอภาค มีคุณภาพ รวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และประชาชนได้รับความพึงพอใจตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม

- เพื่อสนับสนุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่มีสาเหตุจากการร้องเรียนร้องทุกข์ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และทันต่อสถานการณ์

### ๒.๓ คณะอนุกรรมการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ)

ความคืบหน้าการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ เพื่อให้ระบบการบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ คล่องตัว สามารถรองรับการปฏิรูปตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ นโยบายรัฐบาล รวมทั้งทิศทางการพัฒนาประเทศในอนาคต โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นสอดคล้องกับคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริการงานภาครัฐในประเด็นการจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง และส่วนภูมิภาค ดังนี้

๑.๑ การจัดความสัมพันธ์ด้านโครงสร้างการบริหาร เห็นควรจัดความสัมพันธ์ของราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้ชัดเจน ลดความเหลื่อมล้ำซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปเพื่อทบทวนการจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่ไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาคให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐

๑.๒ การจัดความสัมพันธ์ด้านระบบบริหาร เห็นควรกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้มีความเหมาะสม ชัดเจน สอดคล้องกันระหว่างภารกิจกับเขตพื้นที่รับผิดชอบ ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้บริหารสูงสุดของจังหวัดต้องสามารถบริหารงานภายในพื้นที่จังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยใช้แนวทางการขับเคลื่อนเชิงพื้นที่ (Area Based) ทั้งทางด้านการบริหารและงบประมาณ

๑.๓ การจัดความสัมพันธ์ด้านการบริหารงานบุคคล เห็นควรมีการทบทวนบทบาทอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด โดยเฉพาะการบริหารงานบุคคลของหน่วยราชการส่วนกลางที่ไป

ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัด เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีเอกภาพในการบังคับบัญชาและสามารถบูรณาการการทำงานในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ การจัดความสัมพันธ์ด้านระบบการงบประมาณ เห็นควรมีการบูรณาการ “กระบวนการจัดทำงบประมาณ” และ “การจัดสรรงบประมาณ” ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๑.๕ การจัดความสัมพันธ์ของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น เห็นควรถ่ายโอนภารกิจด้านการบริการประชาชนให้ราชการส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบอย่างเหมาะสมกับท้องที่และประชาชนในพื้นที่จังหวัด

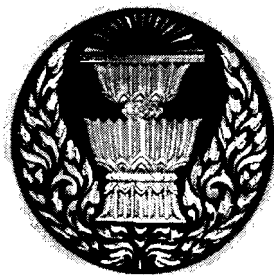
๑.๖ การกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดิน เห็นควรนำเทคโนโลยีสารสนเทศที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการกำกับดูแลการบริหารราชการแผ่นดิน เช่น การรายงานผลการปฏิบัติงาน เป็นต้น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในทุกระดับและทุกมิติ รวมทั้งการทำงานร่วมกันในแนวทางพระราชรัฐ

(๒) เห็นควรกำหนดให้การรวมหรือโอนกระทรวง ทบวง กรม ที่ไม่มีการกำหนดตำแหน่งหรืออัตราของข้าราชการหรือลูกจ้างเพิ่มขึ้นหรือการยุบเลิกส่วนราชการดังกล่าว ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ....

(๓) เห็นควรปรับแก้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ให้สอดคล้องกับรูปแบบการบริหารราชการในปัจจุบัน โดยยกเลิกสาขาภิบาล และทบวงซึ่งมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง เนื่องจากปัจจุบันไม่มีการบริหารราชการในรูปแบบดังกล่าวแล้ว รวมทั้งแก้ไขชื่อตำแหน่งให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑

โดยหลังจากคณะอนุกรรมการได้พิจารณาและศึกษาข้อมูลต่าง ๆ อย่างรอบด้านแล้ว จะได้จัดทำรายงานผลการศึกษาเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและดำเนินการต่อไป

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ  
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด  
ที่ (สปท) ๒๕๑๑/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย  
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ เข้มชัย ชูติวงศ์

(นายเข้มชัย ชูติวงศ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

รับขวัญ/ร่าง  
ธารทิพย์/พิมพ์  
สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง คือ

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๐ วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) เรื่องพิจารณา ครั้งที่ ๔๑ วันอังคารที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๒ เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องกรุงเทพ โรงแรมรอยัล ซิตี กรุงเทพมหานคร

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

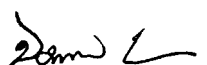
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ



## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

### ๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง คือ วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ เรื่องที่ ๖ “การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจ” โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงร่างรายงานเรื่องดังกล่าว ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยมีความคืบหน้าล่าสุดในการประชุมคณะอนุกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

#### ๒.๑.๑ แนวทางปฏิรูปประเด็นย่อย การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของท้องถิ่นและชุมชน

๑) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเร่งรัดดำเนินการตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๗ ซึ่งแก้ไขโดยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๑๑/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ โดยเร่งด่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดในข้อตกลงระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรภาคเอกชน ให้ครบถ้วนเสร็จสิ้นโดยเร็ว

ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการประสานงาน และบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคประชาชน และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างเหมาะสม อันจะส่งผลให้การป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางอาญา ตลอดจนการรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่นและชุมชน มีประสิทธิภาพ ตอบสนองและเข้าถึงความต้องการของประชาชน

๒) ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย พิจารณาออกระเบียบกระทรวงมหาดไทย เพื่อกำหนดรายละเอียดในกิจกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อยที่อยู่ในขอบเขตอำนาจหน้าที่ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับกิจกรรมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่จะขอรับเงินอุดหนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

ทั้งนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยและจัดระเบียบชุมชนท้องถิ่น ตลอดจนสามารถให้การสนับสนุนงบประมาณและการดำเนินการในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อันจะส่งผลให้ภารกิจในส่วนของการรักษาความสงบเรียบร้อยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบ บรรลุผล และมีประสิทธิภาพ

#### ๒.๑.๒ แนวทางปฏิรูปประเด็นย่อย การตรวจสอบติดตามการบริหารงานตำรวจ

คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาแก้ไขระเบียบ ก.ต.ช. ว่าด้วยคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ พ.ศ.๒๕๔๙ ร่วมกับผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยได้ดำเนินการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบและติดตามการบริหารงานตำรวจ (กต.ตร.) ให้ถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๑๘ (๖) ที่ต้องการให้ กต.ตร. เป็นคณะกรรมการซึ่งทำหน้าที่ตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยคณะอนุกรรมการได้พิจารณาตัดอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเป็นผู้ปฏิบัติงาน หรือเป็นผู้สนับสนุนการปฏิบัติงานตำรวจแต่เดิมออก เนื่องจากอำนาจหน้าที่ในส่วนนี้ได้กำหนดให้มืองค์กรภาคเอกชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๗ เป็นผู้ดำเนินการแล้ว

นอกจากนี้ยังได้พิจารณาปรับปรุงองค์ประกอบของ กต.ตร. วิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภาคประชาชน การเพิ่มระเบียบวิธีการรายงานผลของ กต.ตร. ให้มีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้น และได้เสนอให้มีการจัดสำนักงานและเจ้าหน้าที่ประจำสำนักงาน กต.ตร. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของ กต.ตร. ในการตรวจสอบติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานของตำรวจให้ดียิ่งขึ้น



ทั้งนี้ เพื่อให้การตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ มีประสิทธิภาพ สามารถนำผลการติดตามและประเมินผลไปพัฒนาปรับปรุงแก้ไข และวางแผนการดำเนินงาน ให้มีความเหมาะสมตอบสนองความต้องการของแต่ละท้องถิ่นและชุมชน และเพื่อให้ประชาชนมีช่องทาง ในการเสนอเรื่องราวร้องทุกข์และความต้องการ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจ ซึ่งสามารถเข้าถึง ได้โดยง่ายในแต่ละพื้นที่

## ๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการศึกษา เพื่อจัดทำแผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา เรื่องดังกล่าว จำนวน ๓ ครั้ง คือ วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงาน ศาลยุติธรรม ผู้แทนสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ และผู้แทนสำนักงานศาลปกครอง โดยสามารถสรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

๒.๒.๑. สำนักงานศาลยุติธรรม ได้มีการดำเนินการวางระบบการพิจารณาคดี (สื่อบันทึกภาพและเสียง) โดยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของศาลยุติธรรม ซึ่งในระยะแรกนี้ ได้มีการศึกษาและกำหนดคุณสมบัติของโปรแกรม (Software) ที่ใช้กับระบบ และอยู่ระหว่างกระบวนการพิจารณาข้อกำหนดของประธานศาลฎีกาเพื่อกำหนด รายละเอียดการใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล ซึ่งจะเป็นประโยชน์กับศาล ทนายความ และคู่ความ ในการพิสูจน์ข้อเท็จจริง โดยการใช้ความจริงทั้งหมด

๒.๒.๒. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้มีการติดตั้งเครื่องบันทึกภาพและเสียงในห้องพิจารณาคดี เพื่อถ่ายทอดการพิจารณาคดีให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมถึงได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการบันทึกการ พิจารณาโดยใช้เครื่องบันทึกภาพและเสียงในข้อกำหนดของศาลรัฐธรรมนูญว่าด้วยการพิจารณาและ ทำคำวินิจฉัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ไว้แล้ว รวมถึงยังได้มีการบัญญัติเกี่ยวกับการบันทึกภาพและเสียงไว้ใน ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญที่ศาลรัฐธรรมนูญจะได้เสนอต่อ คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๓. สำนักงานศาลปกครอง ได้ชี้แจงว่ากระบวนการพิจารณาของศาลปกครองใช้ระบบการไต่สวน ซึ่งการดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีปกครองให้ความสำคัญจากการแสวงหาข้อเท็จจริงจากเอกสาร ของคู่กรณีนำเสนอ พร้อมทั้ง ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่ตุลาการเจ้าของสำนวนดำเนินการตาม กระบวนการแสวงหาข้อเท็จจริงที่จะอยู่ในสำนวนคดีทั้งหมด การพิจารณาคดีจึงให้ความสำคัญกับข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานที่ประกอบในสำนวน ซึ่งการบันทึกภาพและเสียงในชั้นการพิจารณาคดีในขณะนี้ยังไม่มี ความจำเป็น อย่างไรก็ตาม สำนักงานศาลปกครองได้ให้ความสำคัญกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ในการ อำนวยความสะดวกให้กับประชาชน เช่น การยื่นฟ้องคดีผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น

## ๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ปฏิบัติงานโดยดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการ อำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน มีความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียด ดังนี้

*Dono 2*

๒.๓.๑ รายงานการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๑ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๐ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกเพื่อประชาชน สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) แนวทางการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญา (ต่อ) ที่ประชุมได้พิจารณา โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

- แนวทางการบำบัดฟื้นฟูผู้กระทำความผิดในคดีอาญาเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับมาตรการเบี่ยงเบนคดีที่ต้องมีประสิทธิภาพ เจ้าหน้าที่สามารถใช้ดุลยพินิจได้โดยชอบ ซึ่งจะเป็นการลดจำนวนคดีเข้าสู่ศาลได้ รวมไปถึงในเรื่องของการประกันตัวผู้ต้องหา กล่าวคือ การใช้ดุลยพินิจในการให้ประกันตัวโดยตุลาการเป็นเรื่องที่สำคัญที่สามารถลดจำนวนผู้ต้องขังในระหว่างการพิจารณาคดีได้ และหากจะปฏิรูปในเรื่องนี้ต้องมีการแก้ไขกฎหมาย

- หากจะพิจารณาศึกษาในเรื่องนี้โดยที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมายอาจเน้นในเรื่องคดีเด็กและเยาวชน โดยแนวทางการปฏิรูปในส่วนขอเสนอแนะอาจให้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารดำเนินการได้

(๒) แนวทางการปฏิรูปการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลในประเทศไทย ที่ประชุมได้พิจารณา โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

- เห็นว่าควรให้เชิญผู้แทนจากกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม มาร่วมประชุมเพื่อพิจารณาหากคณะอนุกรรมการจะดำเนินการเสนอแนวทางการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าว

นอกจากนี้ ที่ประชุมได้มีข้อเสนอแนวทางการปฏิรูปในเรื่องอื่น ๆ คือ การปฏิรูประบบคัดกรองเยาวชนผู้กระทำความผิด ซึ่งอาจจะไม่ต้องแก้ไขกฎหมายเป็นเพียงการแก้ไขอนุบัญญัติ รวมถึงการแต่งตั้งผู้พิพากษาสมทบในคดีเด็กและเยาวชน ซึ่งเกี่ยวกับการใช้ดุลยพินิจในคดีเด็กและเยาวชนอาจมีผลต่อการลงโทษได้ โดยเห็นว่าหลักเกณฑ์การแต่งตั้งผู้พิพากษาสมทบในคดีเด็กและเยาวชนควรเป็นผู้มีประสบการณ์ด้านเด็กและเยาวชน

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวน ๓ เรื่อง)

๒.๓.๒.๑ การปฏิรูปนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชนตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมได้เสนอรายงาน เรื่อง การปฏิรูปนายความอาสา ทนายความขอแรง และที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชน ในกรณี สำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงยุติธรรม ให้รับผิดชอบดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ได้จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมกันพิจารณาข้อเสนอแนะและแนวทางการดำเนินงานในประเด็นต่าง ๆ โดยที่ประชุมมีมติดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการตามข้อเสนอแนะของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ใน ๓ กรอบหลัก ได้แก่

(๑.๑) การปฏิรูประบบนายความอาสา ประกอบไปด้วย การปฏิรูปการเข้าสู่ระบบ การปฏิรูปการฝึกอบรม การปฏิรูปการปฏิบัติงาน การปฏิรูปค่าตอบแทนและสิ่งจูงใจและประเมินผล การปฏิบัติงาน

(๑.๒) การปฏิรูปการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้ทราบถึงการให้ความช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมาย การให้นายความอาสาได้ทราบถึงสิทธิประโยชน์และการปฏิบัติงาน

(๑.๓) การปฏิรูปด้านอื่น ๆ ประกอบไปด้วย การแก้ไขปรับปรุงนิยามของที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชน การปฏิรูประบบการเรียนนิติศาสตร์ในมหาวิทยาลัย ทั้งนี้ ในส่วนของ

การแก้ไขปรับปรุงนิยามของที่ปรึกษากฎหมายของเด็กหรือเยาวชน ได้มีการแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ในเรื่องดังกล่าว เรียบร้อยแล้ว สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนนิติศาสตร์ในมหาวิทยาลัยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับวิชาชีพ ทนายความ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ได้เริ่มมีการดำเนินการไปบ้างแล้ว

๒) มอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรมจัดการประชุมกลุ่มย่อยเพื่อหารือ รายละเอียดเกี่ยวกับข้อสังเกตของที่ประชุมในประเด็นต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นการเฉพาะ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓.๒.๒ การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมิน เป็นตัวชี้วัด

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรม เพื่อประชาชนได้จัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องกรุงเทพ โรงแรมรอยัล ซิตี กรุงเทพมหานคร เพื่อเผยแพร่แนวความคิดในการปฏิรูปตัวชี้วัดกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบตามแนวทาง ของการปฏิรูปที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว นอกจากนี้ ยังเป็นเวที แลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ ตลอดจนแนวคิดเกี่ยวกับการพัฒนาตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม ทางอาญาในประเทศไทยได้อย่างเข้าใจ เป็นระบบ และเป็นรูปธรรม โดยได้รับการตอบรับจากผู้เข้าร่วมสัมมนา ซึ่งเป็นผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องับกระบวนการยุติธรรมเป็นอย่างดี

๒.๓.๒.๓ การปฏิรูประบบการคุ้มครองสิทธิผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำความผิด ทางอาญา (เหยื่อหรือผู้เสียหาย)

ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและ กระบวนการยุติธรรมมีมติเห็นชอบให้เสนอรายงานฯ ไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศพิจารณาในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ นั้น ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการ วิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติให้ความเห็นชอบรายงานดังกล่าว พร้อมทั้งให้บรรจุ ในระเบียบวาระการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

## ๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ในคราวประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ครั้งที่ ๓๙/๒๕๕๙ ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. .... ส่วนการผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชันสูตรพลิกศพ พ.ศ. .... ซึ่งศึกษาและจัดทำโดยสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม ที่อดีตประธานกรรมการ (นายวิรัช ชินวินิจกุล) ได้กรุณานำกลับไปพิจารณาศึกษา ให้ละเอียดรอบคอบ ต่อมาท่านได้ให้แนวความคิดไว้ว่าหากจะพิจารณาดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ควรมีการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยนำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปเป็นแนวทาง และขอให้นำเข้าสู่ที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาอีกครั้งก่อน

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือนนั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ขอรายงานความ  
คืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นินนาท ชลิตานนท์

(นางนินนาท ชลิตานนท์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

Ins. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๗-๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

..... / ร่าง  
ชลธิชา/พิมพ์  
..... / ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๑.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๑.๔ กำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๑ ผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๒.๒ ติดตามความคืบหน้าในการจัดทำหนังสือของคณะกรรมการฯ

๒.๓ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการฯ

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ moo ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐๑ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการเปลี่ยนแปลงฐานะเทศบาล พ.ศ. ... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mob ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา m& morn ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๐๔ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยเชิญ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าร่วมประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๙ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๑ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๓ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๑ กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทน

ให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๑ กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทน

ให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๕ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๖ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๗.๑ กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทน

ให้แก่ประชาคมท้องถิ่นและค่าตอบแทนแก่บุคคลภายนอกที่ช่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗.๒ การจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

(๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๘ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

- กรอบแนวทาง หลักเกณฑ์ในการออกระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่

ประชาคมท้องถิ่น

(๙) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๙๙ ประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๓ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา

- พิจารณาศึกษาแนวทางการจัดทำกฎหมายลำดับรอง



### ๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงาน จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

- เรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษกับผลกระทบในด้านต่าง ๆ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดบริการสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตเมือง ตำบล และเขตหมู่บ้าน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ - วันเสาร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดพัทลุง และจังหวัดสงขลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบข้อมูลและนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ประกอบการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

### ๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

### ๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ๑.๖ การศึกษาวิจัย

-

### ๑.๗ อื่นๆ

-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนธันวาคมดังนี้

### ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

#### ๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณาศึกษากรอบแนวทางในการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... โดยมีผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเข้าร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแนวปฏิบัติในการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล เทศบาลตำบลเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนครตามกฎหมายจัดตั้งที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาการร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ร่างระเบียบดังกล่าวจะออกตามความในมาตรา ๒๑ แห่งร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการเสนอขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเทศบาลในระดับที่สูงขึ้น เกณฑ์ความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในเรื่องของโครงสร้างองค์กร บุคลากรเพื่อรองรับการจัดบริการสาธารณะตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

#### ๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

สำหรับช่วงเดือนธันวาคมนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับกฎหมายประกอบร่างพระราชบัญญัติต่างๆที่เกี่ยวข้องกับประเด็นข้อเสนอการปฏิรูป รวมทั้งร่วมกันแสดงความคิดเห็นและรับฟังข้อเสนอจากอนุกรรมการฯ เกี่ยวกับรายละเอียดของกฎหมายดังกล่าว เช่น แนวทางการสรรหากรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) และคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (อ.ก.ถ.จังหวัด) แนวทางการสรรหากรรมการผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) และคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด (อ.ก.ถ.จังหวัด) กฎ ก.ถ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่นข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น และคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจังหวัด พ.ศ. .... และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ...

นอกจากนี้ ยังได้พิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับการจัดทำหนังสือสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น

### ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

#### ๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ร่วมกันพิจารณาเจตนารมณ์ของการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง คณะกรรมการประชาคมเขต ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหาร

ราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มาตรา ๑๒๓/๓ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรรมการจากกลุ่มอาชีพ และกลุ่มอาสาสมัคร หลักเกณฑ์การสรรหากรรมการจากกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ การพ้นจากตำแหน่งและขั้นตอนวิธีการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประชามติ เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถนำหลักเกณฑ์ไปปฏิบัติให้ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน

นอกจากนี้คณะอนุกรรมการฯ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเรื่องการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษกับผลกระทบในด้านต่าง ๆ การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เขตเมือง ดำบล และเขตหมู่บ้าน ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ - วันเสาร์ที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดพัทลุง และจังหวัดสงขลา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบข้อมูลและนำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์ประกอบการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๒
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๗
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๘
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๘
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๑๒
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๑๒
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๑๒
(๒) ด้านอาชีวศึกษา	๑๓
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๑๓
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๑๓
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๑๓
(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๑๓
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๑๔
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๑๔
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๔

## สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๕
- ความสำเร็จในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๕
๑) ความสำเร็จเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๕
๒) ความสำเร็จการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๗
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๘
๑) ความสำเร็จการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และ นวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....	๑๘
๒) ความสำเร็จการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๘
๓) ความสำเร็จการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับ ความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๒๒

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา  
ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้**

- เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๑) เรื่องรับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาประจำเดือน พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการ ทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)**

(๑) การศึกษาดูงาน

คณะกรรมการ มีการเดินทางเพื่อศึกษาดูงาน ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑.๑) เรื่อง การดำเนินการสร้างต้นแบบโรงเรียน STAR STEMS

วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน

- เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการจัดการเรียนรู้เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ตามแนวคิด “STAR STEMS” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดเชียงใหม่ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๔ คณะผู้บริหารและคณะครูโรงเรียนยุพราชวิทยาลัย และคณะผู้บริหารและคณะครูโรงเรียนสันติสุข โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคเหนือ

วัน เวลา สถานที่

- ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๖ – วันอาทิตย์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ณ โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

(๑.๒) เรื่อง การดำเนินการสร้างต้นแบบโรงเรียน STAR STEMS

วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน

- เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนปทุมวิทยากร และโรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช จังหวัดอุบลราชธานี และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการจัดการเรียนรู้ เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ตามแนวคิด “STAR STEMS” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดอุบลราชธานี คณะผู้บริหาร คณะครูโรงเรียน โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

วัน เวลา สถานที่

- ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๓ – วันอาทิตย์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ โรงเรียนปทุมวิทยากร และโรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช จังหวัดอุบลราชธานี

(๒) การสัมมนา

- ไม่มี -



### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

คณะกรรมการฯ โดยคณะอนุกรรมการฯ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ได้หารือและรับฟังความคิดเห็นเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) ร่วมกับหลายหน่วยงาน ได้แก่ ศูนย์ประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและความมั่นคง หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ

### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาก้าวหน้าไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการต่อเนื่องเช่นเดียวกับที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ - พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ได้มีการได้ประสานงานโดยประชุมสัญจรร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในวันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๓ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity)

### ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

### ๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงานในคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องขึ้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ - พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการฯ ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการฯ จัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมาพิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการฯ ซึ่งมีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ จัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) มีการประชุม ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การพิจารณาโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Area - based Approach) ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ประเด็นข้อขัดแย้งในการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาด้านการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพิจารณาโครงการประชารัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area - based Approach) และครั้งที่ ๔ ในวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การพิจารณา

โครงการขับเคลื่อนสังคมด้านการศึกษาโดยยึดพื้นที่เป็นหลักด้วยประชารัฐ (Area – based Approach) สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

ความคืบหน้าในการดำเนินการ เรื่อง การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก

คณะกรรมการฯ โดย คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา มีความคืบหน้า ดังนี้

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๓ ครั้ง ดังนี้

- วันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การพิจารณาโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Area – based Approach)

- ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

(๑) จากการประชุมหารือของคณะอนุกรรมการ ได้ข้อสรุปเบื้องต้นว่า จะดำเนินการจัดสัมมนา จำนวน ๔ ครั้ง ใน ๔ จังหวัด ๔ ภูมิภาค โดยเป้าหมายต่อไปในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการอยู่ในรูปแบบโดยยึดพื้นที่เป็นหลักการสำคัญ ซึ่งเดิมคณะกรรมการได้กำหนดให้ดำเนินการในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ ๑) จังหวัดพิษณุโลก ๒) จังหวัดจันทบุรี ๓) จังหวัดสุราษฎร์ธานี และ ๔) จังหวัดอุดรธานี ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำร่างโครงการเพื่อเสนอขอของบประมาณสนับสนุนต่อกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ในลำดับต่อมาได้ข้อสรุปเพิ่มเติมจากการหารือว่า หากได้รับการสนับสนุนงบประมาณสนับสนุนเพิ่มเติมจากกระทรวงศึกษาธิการแล้ว ควรเพิ่มจำนวนการจัดสัมมนาเป็น ๑๐ จังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในแต่ละภูมิภาค

(๒) การพิจารณาคัดเลือกกลุ่มพื้นที่ของจังหวัดที่ได้กำหนดนั้น แยกพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ได้แก่ ๑) พื้นที่ของจังหวัดที่มีความสะดวกในการดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการใช้งบประมาณในการดำเนินการด้านต่าง ๆ ในเบื้องต้นจะพิจารณาเลือกพื้นที่จังหวัดที่มีความเหมาะสมสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการ และเป็นจังหวัดที่ไม่เคยได้ดำเนินการ หรือ ๒) เลือกดำเนินการในจังหวัดที่เคยได้ดำเนินการไว้แล้ว หรือพื้นที่ตัวอย่าง (Area – based) เพื่อเป็นการสะดวกต่อการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ประกอบด้วย ๑๕ จังหวัด ได้แก่ ๑) จังหวัดเชียงใหม่ ๒) จังหวัดแม่ฮ่องสอน ๓) จังหวัดลำปาง ๔) จังหวัดน่าน ๕) จังหวัดสุโขทัย ๖) จังหวัดกาญจนบุรี ๗) จังหวัดตราด ๘) จังหวัดชลบุรี ๙) จังหวัดนครราชสีมา ๑๐) จังหวัดสุรินทร์ ๑๑) จังหวัดอำนาจเจริญ ๑๒) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๑๓) จังหวัดภูเก็ต ๑๔) จังหวัดยะลา และ ๑๕) จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ทั้งนี้ ใน ๒ แนวทางดังกล่าว ให้คำนึงถึงพื้นที่จังหวัดในเกณฑ์สำคัญหลายประการ เช่น ๑) การให้ความร่วมมือของผู้ว่าราชการจังหวัด ๒) การมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม เป็นต้น

(๓) นอกเหนือจากเกณฑ์ในการเลือกพื้นที่ ซึ่งมีความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ โดยเขียนกำหนดในโครงการให้ครอบคลุมไปในพื้นที่ของจังหวัด ส่วนในการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ (Work Shop) จะพิจารณาตามความเหมาะสมด้านบริบทของแต่ละพื้นที่

(๔) การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมโครงการให้มีความสมบูรณ์ก่อนเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการ ควรระบุนรายละเอียดให้ชัดเจนสมบูรณ์ หากข้อความใดยังไม่มีความครอบคลุมอยู่ให้สามารถดำเนินการแก้ไขได้ เช่น แนวคิดสำคัญของการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในส่วนการศึกษาเป็นเรื่องของการพัฒนาคนตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาจนถึงเชิงตะกอน แต่หากพิจารณาความสำคัญในเชิงผลสัมฤทธิ์ด้านการศึกษาควรเน้นการจัดการศึกษาช่วงวัยก่อนหน้านั้นคือตั้งแต่ก่อนตั้งครรภ์ ซึ่งปรากฏตามกฎหมาย

ในส่วนของการศึกษาปฐมวัย รวมทั้งความพร้อมของพ่อแม่ในการดูแลบุตร และการอบรมให้การศึกษาในเบื้องต้นแก่บุตร ซึ่งเป็นการให้ความสำคัญตั้งแต่ก่อนการปฏิสนธิ เป็นต้น

จากการประชุมที่ประชุมมีมติให้พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างโครงการพระราชบัญญัติเลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) ให้มีความสมบูรณ์ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณารับรอง และเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพิจารณานุมัติสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมต่อไป และที่ประชุมมีมติให้ทำหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อหารือเรื่องประเด็นข้อขัดแย้งในการใช้งบประมาณเพื่อพัฒนาทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และนายกเทศมนตรีตำบลห้วยพลู

- วันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่อง ประเด็นข้อขัดแย้งในการใช้งบประมาณ เพื่อพัฒนาทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพิจารณาโครงการพระราชบัญญัติเลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach)

ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นข้อขัดแย้งในการใช้งบประมาณ เพื่อพัฒนาทางการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การประชุมครั้งนี้ ที่ประชุมได้เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาร่วมชี้แจง ประกอบด้วย

๑. นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี พันตำรวจเอก ธงชัย เย็นประเสริฐ
๒. นายกเทศมนตรีตำบลห้วยพลู นายคุณณัฐค์ เจริญเชื้อชนะ
๓. ผู้แทนจากสำนักงานผู้ตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๓ คน ได้แก่ นางสุลีมาศ ชลาชนเดชะ ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน ภาค ๓ นายปรีชา อิมสุวรรณ ผู้อำนวยการสำนักตรวจเงินแผ่นดิน จังหวัดนครปฐม นางศรีวิรินทร์ สุรติเมธาพันธุ์ นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดินชำนาญการพิเศษ

และสรุปสาระได้ดังนี้ การบริหารจัดการของแต่ละจังหวัดมีบริบทที่มีความแตกต่างกัน โดยในแต่ละจังหวัดอาจมีความจำเป็นในการจัดการที่ไม่เหมือนกัน เช่น ในกรณีเกี่ยวกับความจำเป็นด้านถนนหนทางพื้นที่ไม่เหมือนกัน แต่หากจังหวัดใดที่มีความพร้อมด้านการคมนาคมของโรงเรียน เช่น กรณีของจังหวัดนนทบุรี ที่มีความพร้อมในด้านดังกล่าว อบจ. ก็ได้หันมาดูแลในภาพรวมโดยเน้นที่การศึกษาเป็นหลัก ดังนั้น ด้วยสภาพปัญหาดังกล่าวไม่ควรกำหนดเพดานการใช้งบประมาณไว้ไม่เกิน ๒๐ เปอร์เซ็นต์ รวมทั้งการกำหนดดังกล่าว ได้เกิดเป็นปัญหาแก่เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบลด้วยเช่นกัน

การดำเนินการของ อบจ. จังหวัดนนทบุรี ที่ผ่านมา หากกรณีใดมีความไม่ชัดเจนในข้อกำหนดในเรื่องการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ก็ได้นำเรื่องนั้น ๆ ไปหารือและปรึกษากับ สตง. ก่อนดำเนินการและขอคำแนะนำก่อนว่าเรื่องนี้สามารถที่จะทำได้หรือไม่

ปัญหาในเรื่องการประเมินวิทยฐานะของครูทำให้ไม่มีเวลาสอนหนังสือ ส่งผลให้คุณภาพทางการศึกษาของเด็กนักเรียนตกต่ำ และครูมีการสร้างวิทยฐานะจำนวนมาก โดยไม่นำผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาของเด็กนักเรียนมาเป็นบรรทัดฐาน แต่ได้นำเอกสารการประเมินเป็นบรรทัดฐาน ซึ่งในส่วนของผลงานเพื่อเลื่อนวิทยฐานะนั้นสามารถลอกเลียนหรือจ้างทำได้ทั้งสิ้น ค่านิยมในการใช้หนังสือเรียนที่เปลี่ยนแปลงไป เนื่องจากการเรียนแบบหนังสือเรียนที่เรียนเสร็จแล้วไม่ได้ใช้อีก ในยุคเดิมสมัยการเรียนแบบครั้งที่ผ่านมามีการใช้แล้วสามารถใช้ได้ โดยใช้รุ่นต่อรุ่นโดยไม่ต้องเสียเงินในการซื้อใหม่ แต่ในปัจจุบัน เรียนเสร็จแล้ว ทั้งใช้อันใหม่ ล้วนเป็นปัญหาสำคัญต่อระบบการศึกษาที่ควรได้รับการแก้ไขโดยด่วน ในส่วนของเทศบาล กับองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เมื่อพิจารณาตามกฎหมายจัดตั้ง เป็นเรื่องของการส่งเสริมในเรื่องการศึกษา แต่ในส่วนขององค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) กฎหมายฉบับดังกล่าวได้กำหนดไว้อย่างค่อนข้างกว้าง และมีความครอบคลุมหลายเรื่อง

กรณีนี้ สตง. ตรวจพบในสิ่งที่ขัดต่อระเบียบและมีข้อทักท้วงให้หน่วยงานได้รับทราบ โดยส่วนมากจะชี้แจงว่า จัดไปตามที่ พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ได้ให้อำนาจที่สามารถกระทำได้ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๑๖ และ มาตรา ๑๗ กำหนดภารกิจที่ให้ท้องถิ่นดำเนินการภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้

๑) ภารกิจถ่ายโอนหมายความว่าเป็นภารกิจที่กระทรวงหรือส่วนราชการกลางถ่ายโอนโดยต้องการให้ท้องถิ่น เนื่องจากมองว่าท้องถิ่นเป็นองค์กรอิสระ มีนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น และงบประมาณเป็นของท้องถิ่นเอง ความเป็นอิสระในด้านการกำหนดนโยบายและสามารถใช้งบประมาณได้เอง ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงบริบทของท้องถิ่นเป็นสำคัญ เกี่ยวกับภารกิจถ่ายโอน ทำตามพ.ร.บ. การกระจายอำนาจฯ และ

๒) ภารกิจที่ต้องทำร่วมกัน เป็นการตกลงกันในเรื่องที่จะทำในปีที่ผ่านมา ได้มีการประชุมร่วมระหว่าง สตง. จังหวัดร่วมกับการปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ เพื่อนำปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากมาหารือกัน เพื่อกำหนดกรอบแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่เกิดประจำ ขัดต่อระเบียบรวมทั้งแนวทางในการแก้ไขดังกล่าวดังนั้น ควรมีระเบียบกลางในการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อเป็นรูปแบบมาตรฐานกลาง รวมทั้งนโยบายของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้สำรวจตรวจสอบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) แต่ละแห่งว่ามีหน่วยงานตรวจสอบภายในหรือไม่ หากไม่มีให้หน่วยงานนั้นจัดให้มีหน่วยงานตรวจสอบภายในก่อน ภายใต้หลักการที่ว่าให้โอกาสหน่วยงานตรวจสอบภายในก่อนที่สู่ขั้นตอนการตรวจสอบโดย สตง. รวมทั้งการส่งแผนการตรวจของหน่วยงานตรวจสอบภายในให้ สตง. พิจารณา ทั้งนี้ เนื่องจากเป็นกรณีที่มีความเกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ หากหน่วยงานได้ดำเนินการตามกรอบภารกิจหน้าที่ที่มีกฎหมายให้อำนาจจะตัดปัญหาในเรื่องการดำเนินการที่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน และหน่วยงานต้องถามตนเองอยู่เสมอว่าจัดตามกฎหมายเรื่องใดให้อำนาจไว้ และต้องทำความเข้าใจอย่างชัดเจนในเรื่องกฎหมาย ระเบียบว่าในหมวดใด เรื่องใด เพื่อป้องกันปัญหาในความไม่ชัดเจนเมื่อตรวจพบ และจะได้เข้าใจในเนื้อหากฎหมายที่จะเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

คณะอนุกรรมการ ที่ปรึกษาอนุกรรมการได้แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. เรื่องการจัดสอบแข่งขันเพื่อบรรจุเป็นข้าราชการครูโดยส่วนกลาง ได้สวนทางกับแนวทางการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นที่ได้พยายามดำเนินการโดยรัฐบาล เนื่องจากเป็นสาเหตุที่ทำให้ได้ครูไม่สอดคล้องหรือไม่ตรงกับความต้องการของท้องถิ่น

๒. รัฐบาลได้ใช้งบประมาณด้านการศึกษาเป็นจำนวนมาก เป็นอันดับหนึ่งของงบประมาณทั้งหมดเฉลี่ยปีละประมาณแปดแสนกว่าล้าน โดยแบ่งเป็นงบของกระทรวงศึกษาธิการประมาณห้าแสนล้านเป็นงบของ อปท. ประมาณหนึ่งแสนห้าหมื่นล้าน และเป็นงบของภาคเอกชน เอ็นจีโอ หรือผู้ปกครองร่วมจ่าย ประมาณหนึ่งแสนห้าหมื่นล้าน และมีแนวโน้มที่เพิ่มงบประมาณขึ้นเรื่อย ๆ ในขณะที่ผู้เรียนลดลงเนื่องจากอัตราการเกิดน้อยลง แต่ปรากฏว่าผลสัมฤทธิ์ด้านการศึกษาไม่ได้เกิดขึ้นกับเด็ก เนื่องจากเงินงบประมาณเกือบร้อยละ ๗๐ ของทั้งหมดได้ตกเป็นงบประมาณที่จ่ายให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาเป็นส่วนใหญ่ รวมทั้งเงินค่าวิทยฐานะของครูแต่งบประมาณเหล่านี้ได้ตกไปสู่เด็ก และห้องเรียน การปฏิสัมพันธ์ด้านการจัดการเรียนการสอนกับเด็กนักเรียนกลับมีประมาณร้อยละ ๕ - ๑๐ เท่านั้นเอง

๓. การดำเนินการของท้องถิ่นโดยยึดตามหลักการที่กำหนดใน พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ แต่กลับปรากฏว่า อปท. ไม่ได้ออกระเบียบรองรับในเรื่องนั้น ๆ ไว้อย่างชัดเจนจึงเป็นปัญหาเรื่องขัดต่อระเบียบของ สตง. เนื่องจากความไม่เข้าใจหรือความไม่ชัดเจนในกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น สตง. ควรเขียนกำหนดระเบียบให้ชัดเจนในเรื่องการจัดการศึกษาของท้องถิ่น โดยให้ระบุอย่างชัดเจนว่าเรื่องใดสามารถทำได้ เรื่องใดไม่สามารถที่จะทำได้ เพื่อให้ส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งท้องถิ่นที่จัดการศึกษา ได้นำไปเป็นแนวทางการดำเนินการในทิศทางเดียวกัน

๔. การเสนอความเห็นและสรุปผลจากการหารือ ควรพิจารณาว่าหน่วยงานใดควรเป็นเจ้าของภาพหลักในการรับผิดชอบทำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในส่วนการจัดการศึกษาของท้องถิ่นเพื่อเสนอต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณา ไม่ว่าจะป็นกระทรวงการคลัง กระทรวงศึกษาธิการ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อขอความชัดเจนในประเด็นข้อกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. ควรจัดทำสรุปผลจากการประชุม และข้อสรุปประเด็นสำคัญจากการหารือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สตง. และคณะอนุกรรมการฯ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อนำเสนอไปตามระบบขั้นตอน และเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป เช่น ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

๖. ควรมีการชี้แจงการใช้จ่ายงบประมาณในแต่ละปีของท้องถิ่นต่อ สตง. รวมทั้งข้อมูลของโครงการตามภารกิจที่มีความชัดเจน เพื่อให้การดำเนินการของท้องถิ่นในด้านการศึกษาได้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบว่าด้วยการใช้จ่ายงบประมาณ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาโครงการพระราชรัฐขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ที่ประชุมได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมชื่อโครงการ เพื่อให้เห็นภาพของ Social Movement อย่างชัดเจน และเป็นการสะท้อนถึงบทบาทของคณะอนุกรรมการในการขับเคลื่อนการศึกษาโดยยึดพื้นที่เป็นหลักได้อย่างชัดเจน ดังนั้น จึงแก้ไขเพิ่มเติมชื่อโครงการเป็นดังนี้ “โครงการขับเคลื่อนสังคมด้านการศึกษาโดยยึดพื้นที่เป็นหลักด้วยพระราชรัฐ (Area – based Approach)” ทั้งนี้ ในการพิจารณาเลือกจังหวัดใดนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัดใดให้ความสำคัญและความร่วมมือ รวมทั้งหากได้มีการประสานงานในเบื้องต้น จะเป็นประโยชน์และความสะดวกของการขับเคลื่อนได้ เนื่องจากการขับเคลื่อนในจังหวัดใดจะเลือกทำเฉพาะในจังหวัดนั้น โดยไม่ได้เชิญผู้แทนจากจังหวัดใกล้เคียง แต่อยู่ในรูปของการเชิญผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องหรือส่วนได้เสียในจังหวัด เพื่อมาหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เขาได้รับ และคณะอนุกรรมการจะได้จัดทำแผนโครงการให้จังหวัดนั้นรับไปดำเนินการในการปฏิบัติจริง ซึ่งอาจมีการติดตามความคืบหน้าในช่วง ๗ – ๘ เดือนต่อจากนั้น และจะเลือกในจังหวัดที่เคยได้ดำเนินการมาบ้างแล้ว หรือจังหวัดที่ยังไม่เคยดำเนินการนอกจากนั้น จังหวัดที่มีความพร้อมที่ควรนำมาพิจารณาเพิ่มเติม เช่น จังหวัดอำนาจเจริญ หรือจังหวัดพิจิตร เป็นต้น

การพิจารณาว่าจะเลือกทำโครงการในจังหวัดที่ได้ดำเนินการเกิดผลอยู่แล้วและทำให้ดีต่อไป หรือจะทำโครงการในจังหวัดใหม่ ทั้งนี้ ได้มีผลการดำเนินงานที่สำนักงานส่งเสริมสังคมแห่งการเรียนรู้และพัฒนาคุณภาพเยาวชน (สสค.) ได้ดำเนินการมาแล้ว และมีเหตุผลที่ว่าทำไมถึงเลือกทำโครงการ ๑๕ จังหวัด แทนที่จะเลือกทำโครงการใน ๕ จังหวัด หรือ ๑๐ จังหวัดนั้น เนื่องจากการเลือกทำโครงการในหลายจังหวัด จะส่งผลทำให้เกิดผลการขับเคลื่อนอย่างสมดุล เกิดการกระตุ้นและแรงผลักดันในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาในเชิงพื้นที่ให้เกิดผลโดยเร็ว

ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมชื่อโครงการเป็นดังนี้ “โครงการขับเคลื่อนสังคมด้านการศึกษาโดยยึดพื้นที่เป็นหลักด้วยพระราชรัฐ (Area – based Approach)” และปรับปรุงร่างโครงการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area – based Approach) ให้มีความสมบูรณ์ก่อนเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา พิจารณารับรองต่อไป

๒. ที่ประชุมมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการจัดส่งข้อสรุปประเด็นสำคัญจากการหารือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สตง. และคณะอนุกรรมการฯ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เพื่อนำเสนอไปตามระบบขั้นตอน และเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปให้กับผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาที่มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมาธิการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการ ในเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมาธิการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๑ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงาน การร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

## ๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มีการประชุม ๓ ครั้ง ได้แก่ ครั้งที่ ๓๙ วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔๐ วันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ และ ครั้งที่ ๔๑ วันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณา เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

#### ๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ สามารถสรุปผลได้ดังนี้

ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๓ ครั้ง ดังนี้

- วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

เนื่องจากขณะนี้คณะกรรมการได้ดำเนินงานอยู่ในขั้นตอนสุดท้าย ดังนั้น จึงต้องเตรียมส่งงานในการนำเสนอแนวคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ให้กับคณะกรรมการ โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือนนับจากนี้ เอกสารที่จะนำเสนอ ประกอบด้วย รายงานสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ, เอกสารเกี่ยวกับคำอธิบายการปฏิรูประบบการเรียนรู้ (คู่มือเล่มเขียว), และสิ่งที่ต้องเร่งดำเนินการจัดทำผลสรุปให้แล้วเสร็จ ได้แก่ การศึกษาค้นคว้างานวิจัย และสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ได้แก่ เว็บไซต์, e-book, animation

สรุปความคืบหน้าจากการลงพื้นที่ที่ผ่านมา พบว่าโรงเรียนแต่ละแห่งมีปัญหาที่แตกต่างกัน ความพร้อมความเข้าใจของโรงเรียนไม่เท่ากัน ดังนั้นก่อนการลงพื้นที่ในแต่ละโรงเรียนในระยะต่อไปจะต้องดำเนินการจัดส่งเอกสารคู่มือ ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ รวมถึงการประสานงานอย่างใกล้ชิด เพื่อให้โรงเรียนได้ทำความเข้าใจก่อนล่วงหน้า รวมทั้งต้องมีการเตรียมประเด็นคำถามพร้อมคำตอบอันเกี่ยวกับความหมาย ความสำคัญ และประโยชน์ที่ได้จากการนำกระบวนการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS ไปบูรณาการใช้ ซึ่งต้องชัดเจนและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน พร้อมทั้งการยกตัวอย่างเพื่อช่วยต่อการเข้าใจแก่โรงเรียน

ทั้งนี้ ภายหลังจากการดำเนินงานในพื้นที่แล้วเสร็จ ก็จะรายงานผลต่อคณะอนุกรรมการ คณะกรรมการ และ สพฐ. เพื่อทราบต่อไป

ในส่วนของการติดตามประเมินผลการดำเนินการ คณะทำงานที่รับผิดชอบได้จัดทำตัวอย่างแบบสอบถามความคิดเห็นที่มีต่อการอบรมการจัดทำหลักสูตรเพื่อพัฒนานักเรียนให้เป็น “คนดี มีวินัย” ตามแนวคิด STAR STEMS ซึ่งประกอบด้วยประเด็นที่ให้ผู้เข้าร่วมอบรมตอบคำถาม แบ่งเป็น ๓ ตอน

ได้แก่ ตอนที่ ๑ เป็นข้อมูลทั่วไป ตอนที่ ๒ ความคิดเห็นที่มีต่อโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการแบ่งเป็น ด้านการอบรม ด้านความรู้ความเข้าใจ และด้านการนำความรู้ไปใช้ ตอนที่ ๓ ข้อเสนอเพิ่มเติมเกี่ยวกับการจัดโครงการ โดยขอให้ที่ประชุมช่วยกันพิจารณาเพื่อให้ข้อสังเกตข้อเสนอแนะในการแก้ไขเพิ่มเติมให้เกิดความสมบูรณ์ ต่อไป

สำหรับการดำเนินการในส่วนงานของภาคประชาสังคม จะยึดการเรียนการสอนตามแนว STAR STEMS ที่เน้นภาคสังคมเป็นหลัก ขณะนี้ได้เชื่อมโยงวินัยกับ Safety to school, วินัยกับธรรมะ และการปฏิบัติตัวในโรงเรียน

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็น และข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. ควรมีการเก็บข้อมูลจากโรงเรียนในพื้นที่เพื่อให้ทราบข้อมูลพื้นฐานและปัญหาของโรงเรียนก่อนล่วงหน้า และเห็นว่าภาคีเครือข่าย Safety to school ซึ่งมีความพร้อมมีความเชื่อมโยงทำงานใกล้ชิดกับโรงเรียนจึงเหมาะสมที่มีส่วนในการเก็บข้อมูลในพื้นที่และทำให้ได้ข้อมูลที่เป็นจริงด้วย

๒. แบบสอบถามความคิดเห็นที่มีต่อการอบรมการจัดทำหลักสูตรเพื่อพัฒนานักเรียนให้เป็น “คนดี มีวินัย” ตามแนวคิด STAR STEMS ควรมีหัวข้อ ตัวอย่างเช่น คุณมั่นใจอย่างไรในการนำสิ่งนี้ไปใช้, ความพึงพอใจของครู ซึ่งเป็นผู้เชี่ยวชาญจะประเมิน ๓ อย่าง คือ ความถูกต้องของเนื้อหา ความเหมาะสมของเนื้อหา ความเป็นไปได้ของเนื้อหา ว่าเป็นการลดภาระงานหรือไม่

๓. ควรจะมีการจัดทำแบบประเมินโครงการทั้งก่อนเริ่มโครงการและหลังโครงการเสร็จสิ้นลง

๔. ควรขยายผลแนวคิด STAR STEMS ไปยังหน่วยผลิตครู โดยอาจนำเรื่องดังกล่าวเสนอเข้าสู่ที่ประชุมอธิการบดี เพื่อผลักดันให้มีการบรรจุในหลักสูตรการเรียนการสอนในคณะครุศาสตร์/ศึกษาศาสตร์

๕. การลงพื้นที่ หรือการขยายผลไปสู่ภาคส่วนต่าง ๆ โดยการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการนั้น จะต้องดำเนินการในลักษณะที่ให้ผู้ปฏิบัติรู้สึกว่าคุณจะไปดำเนินการแบบเป็นกัลยาณมิตร

๖. บริบทของนักเรียนทหารกับนักเรียนอาชีวหรือเรียนในสถานศึกษาสังกัดอื่นนั้นมีบริบทที่แตกต่างกัน ดังนั้น ควรจัดอบรมที่มหาวิทยาลัยให้เข้าใจถึงบริบทของนักเรียนเพื่อให้การนำไปปรับใช้ในโรงเรียนอย่างเหมาะสมด้วย

ภายหลังจากที่พิจารณาแล้วที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่วมกันว่า ในการลงเพื่อวิจัย และการนำแนวคิดการเรียนรู้อย่าง STAR STEMS ไปขยายผลไปสู่ภาคส่วนต่าง ๆ โดยการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการนั้น จะต้องอ้างอิงที่มาจากคณะอนุกรรมการ ให้ข้อมูลเป็นไปในทางที่สอดคล้องสนับสนุนกัน และต้องดำเนินงานกับผู้ปฏิบัติอย่างกัลยาณมิตร

- วันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาติดตามแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปว่าตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้นำเสนอโครงการพัฒนาครูเพื่อปลูกฝังเยาวชน ให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบ ต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” โดยขอความอนุเคราะห์งบประมาณและความร่วมมือในการดำเนินการกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทางสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พิจารณาแล้วเห็นควรดำเนินการโครงการดังกล่าวตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเสนอ และได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาและคณะกรรมการขับเคลื่อน ฯ ร่วมเป็นคณะกรรมการดำเนินงานโครงการดังกล่าว โดยเบิกค่าใช้จ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องในแต่ละกิจกรรมจากสำนักงานคณะกรรมการ



การศึกษาขั้นพื้นฐานตามระเบียบของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ ทาง สพฐ. ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานโครงการพัฒนาครูเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น : คนดี มีวินัย รักภูมิใจในชาติ สามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด มีความรับผิดชอบ ต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ ด้วยการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ในระยะที่ ๑ ในโรงเรียนนำร่องจำนวน ๑๑ โรงเรียน เพื่อพัฒนาโรงเรียนต้นแบบการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ต่อไป ในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ และจะได้ทำการขยายผลการพัฒนาสู่โรงเรียนต้นแบบ ตามแนวคิด “STAR STEMS” เพื่อสร้าง “พลเมืองดี มีวินัย” ในระยะที่ ๒ จำนวน ๕๕ โรงเรียน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุเป้าหมาย มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล จึงแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินงานนี้

นอกจากนั้นคณะอนุกรรมการได้พิจารณาแผน (ร่าง) หลักสูตร วิทยาการต้นแบบ “STAR STEMS” ซึ่งเบื้องต้นได้แบ่งแผนออกเป็น ๔ ระยะ ได้แก่

ระยะที่ ๑ ผู้เข้าร่วมอบรมวิทยาการต้นแบบ “STAR STEMS” รุ่นที่ ๑ กระบวนการอบรม วิทยาการต้นแบบ ๑๕ ชม.

ระยะที่ ๒ ผู้เข้าร่วมอบรมวิทยาการต้นแบบ “STAR STEMS” รุ่นที่ ๒ กระบวนการอบรม วิทยาการต้นแบบ ๑๕ ชม.

ระยะที่ ๓ ผู้ประกอบการ โครงการเผยแพร่ความรู้สู่สถานประกอบการในพื้นที่การนิคมอุตสาหกรรม ๖ ชม.

ระยะที่ ๔ บุคลากรในสถานประกอบการ วิทยาการต้นแบบจัดทำโครงการภายในสถานประกอบการของตนเอง

สำหรับการดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนภาคประชาสังคม กระทรวงได้รายงานความคืบหน้าว่าโครงการขับเคลื่อนภาคีเครือข่ายภาคเอกชน โดยกรอบงบประมาณการทำ CSR จะทำได้ในเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ และจะมีการจัดทำคู่มือส่งเสริมจัดพิมพ์ภายในกลางเดือนมกราคม และนอกจากจะทำเรื่อง Safety แล้วนำเรื่องวินัยเข้ามาด้วย

- วันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

จากการดำเนินการเดินทางไปจัดประชุมเชิงปฏิบัติการให้แก่คณะครูได้ฝึกเขียนแผน STAR STEMS พบว่า มีแนวโน้มในทางที่ดีมีโอกาสประสบความสำเร็จตามเป้าหมายสูง เนื่องจากคณะครูที่เข้าร่วมส่วนใหญ่มีความตั้งใจมากในการดำเนินการเรื่อง STAR STEMS และพร้อมที่จะขยายเครือข่ายโรงเรียนนำร่อง STAR STEMS ประมาณ ๖ ถึง ๗ โรงเรียนต่อไป ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการติดตามประเมินผล สำหรับแนวทางในการดำเนินการขับเคลื่อนครั้งต่อไปเพื่อให้โครงการประสบความสำเร็จยิ่งขึ้น ควรดำเนินการ ดังนี้

ควรแยกไปนั่งร่วมกับคณะครูในช่วงเวลารับประทานอาหารกลางวันเมื่อ ไปศึกษาดูงาน เพื่อพบปะหารือ, รับทราบปัญหา พร้อมทั้งอธิบายเรื่อง STAR STEMS และสร้างความสบายใจให้กับคณะครู ทีมคณะทำงานจะต้องหาตัวอย่างเพื่อไปแสดงแก่คณะครูให้มากขึ้น เพิ่มเวลาในการระดมความคิดเห็นจากคณะครูให้มากขึ้น และติดตามผลการดำเนินงานของคณะครูอย่างต่อเนื่องสม่ำเสมอ สิ่งที่สำคัญที่สุดในระบบการเรียนการสอนในแต่ละสถานศึกษา คือ แนวความคิดของผู้บริหารสถานศึกษา จะต้องเปลี่ยนแนวความคิดของผู้บริหารสถานศึกษา จึงจะสามารถเปลี่ยนระบบการเรียนการสอนในแต่ละสถานศึกษาได้

จากการเก็บข้อมูลแล้วนำผลมาวิเคราะห์พบว่า ควรให้ความสำคัญกับตัวชี้วัด (KPIs) ที่แจ่มแจ้งเป็นรายตัว/เป้าหมายที่ต้องการ เพราะเห็นว่า เป้าหมายของค่าสำคัญในแต่ละตัว น่าจะมีตัวชี้วัดแตกต่างกันไป เช่น ตัวชี้วัด (KPIs) ของคนดี, ตัวชี้วัด (KPIs) ของคนมีวินัย, ตัวชี้วัด (KPIs) ของความรักภูมิใจในชาติ, ตัวชี้วัด (KPIs) ของความสามารถเชี่ยวชาญตามความถนัด - ตัวชี้วัด (KPIs) ของคนที่มีความ

รับผิดชอบ เป็นต้นควรมีการประสานงาน จัดส่งเอกสาร และพูดคุยกันระหว่างศึกษานิเทศก์ของเขตพื้นที่ กับทีมวิทยากร เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันและเป็นประโยชน์ในการติดตามผลการดำเนินงานของ โรงเรียนให้กับทางคณะกรรมการฯ

ควรจัดเป้าหมายระยะยาวด้านการศึกษาให้เป็นไปตามแนวทางพระราชดำริของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวรัชกาลที่ ๙, กฎหมายรัฐธรรมนูญ ในลักษณะที่ถาวร แม้จะมีการเปลี่ยนแปลง บุคลากรภายในกระทรวงศึกษาธิการ โดยประสานงานให้สื่อมวลชนช่วยประชาสัมพันธ์ และติดตามผลการ ดำเนินงานตามเป้าหมายระยะยาวด้านการศึกษา ควรทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเข้าใจ และ เห็นประโยชน์ของการปฏิบัติตามแนวทาง STAR STEMS เพื่อสั่งการให้จัดระบบการศึกษาเป็นไปตาม แนวทาง STAR STEMS ต่อไป

สำหรับความคืบหน้าเรื่องสื่ออิเล็กทรอนิกส์ E-BOOK คณะทำงานได้แจ้งความคืบหน้าว่า จะต้องแก้ไขเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ คือ หน้าที่ ๑ คำนิยามของประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการ ปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา แก้ไขรายชื่อของอนุกรรมการฯ และที่ปรึกษาคณะกรรมการฯ ให้ ถูกต้อง พร้อมทั้งเพิ่มเติมข้อมูลทางวิชาการให้สมบูรณ์ ได้แก่ ข้อคิดเห็นเรื่อง STAR STEMS ของอนุ กรรมการฯ, ที่ปรึกษาอนุกรรมการแต่ละท่าน และขอเชิญชวนให้อนุกรรมการฯ และที่ปรึกษาอนุ กรรมการฯ สามารถส่งข้อคิดเห็นเรื่อง STAR STEMS เพิ่มเติมได้ภายในสัปดาห์นี้ ส่วนความคืบหน้า แผนการดำเนินกิจกรรม หลักสูตร วิทยากรต้นแบบ “STAR STEMS” ในสถานประกอบการนั้น ได้มีการ ปรับรายละเอียดของหลักสูตรให้สอดคล้องกับการดำเนินงานตามแผน

## ๒) การลงพื้นที่เพื่อดำเนินการสร้างต้นแบบโรงเรียน STAR STEMS จำนวน ๒ จังหวัด ดังนี้

๒.๑) ระหว่างวันศุกร์ที่ ๑๖ – วันอาทิตย์ที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อดำเนินการ ขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนยุพราชวิทยาลัย อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการจัดการเรียนรู้เพื่อปลูกฝัง เยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ตามแนวคิด “STAR STEMS” ร่วมกับศึกษาธิการจังหวัดเชียงใหม่ ผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๓๔ คณะผู้บริหารและคณะครูโรงเรียนยุพราช วิทยาลัย และคณะผู้บริหารและคณะครูโรงเรียนสันติสุข โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนโรงเรียนต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคเหนือ

๒.๒) ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๓ – วันอาทิตย์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ โรงเรียนปทุมวิทยากร และโรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช จังหวัดอุบลราชธานี

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตาม แนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียนปทุมวิทยากร และโรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช จังหวัดอุบลราชธานี เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนกับโรงเรียนในโครงการจัดการเรียนรู้ตามแนวคิด “STAR STEMS” ณ โรงเรียน ปทุมวิทยากร และโรงเรียนเบ็ญจะมะมหาราช จังหวัดอุบลราชธานี และทำความเข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการ จัดการเรียนรู้ เพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็นพลเมืองดี วินัยเด่น ตามแนวคิด “STAR STEMS” ร่วมกับ ศึกษาธิการจังหวัดอุบลราชธานี คณะผู้บริหาร คณะครูโรงเรียน โดยมีเป้าหมายเพื่อสร้างโรงเรียนโรงเรียน ต้นแบบ STAR STEMS เพื่อขยายผลสู่โรงเรียนของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

## ๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ได้ดังนี้

### ๑) ความสำเร็จในการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา มอบหมายให้ พลเอก พอพล มณีรินทร์ เป็นประธานอนุกรรมการ และคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานชุดต่าง ๆ ขึ้นมารับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามแผนเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษา ที่ได้วางไว้ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ สรุปได้ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนธันวาคม จำนวน ๔ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ ซึ่งการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

#### (๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค เสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รวมทั้งได้ดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑ ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ สถานศึกษา ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โดยแบ่งกลุ่มเป็นผู้บริหารสถานศึกษา รองผู้บริหารสถานศึกษา และครูผู้สอน ผลการสัมมนาเชิงปฏิบัติการจะพบว่า ทุกกลุ่มเห็นด้วยกับการใช้วิธีการ ACTIVE LEARNING เพื่อพัฒนาระดับคุณภาพผู้เรียน มีความเห็นตรงกันว่าวิธีการ ACTIVE LEARNING ไปสัมพันธ์กับหลักการทั้งหลายที่สถานศึกษาจะต้องปฏิบัติ หรือที่พึงมีอยู่แล้ว ส่งผลให้ผู้เรียนเกิดความรู้ครบทุกมิติ และสามารถยกระดับผลสัมฤทธิ์ O-NET ได้ ซึ่งได้ใช้คำถามถามต่อที่ประชุมคณะผู้บริหารสถานศึกษา และครูว่า ACTIVE LEARNING คืออะไร มีความสำคัญอย่างไร, การจัดการเรียนการสอนแบบ ACTIVE LEARNING จะเพิ่มภาระให้ครูหรือไม่, การเรียนการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) นักเรียนจะได้อะไร, หากมีความเห็นร่วมกันว่า ACTIVE LEARNING เป็นสิ่งสำคัญ จะเริ่มต้นอย่างไร จากการลงไปศึกษาในแต่ละสถานศึกษาพบว่า ครูยอมรับว่าการสอนแบบ ACTIVE LEARNING จะทำให้ได้นักเรียนที่มีคุณภาพ แต่สิ่งที่ครูกังวล คือ จะจัดเนื้อหาการสอนที่ถูกกำหนดไว้จำนวนมากให้เข้ากับการสอนแบบใหม่ได้อย่างไร รวมถึงเรื่องการจัดกลุ่มในห้องเรียน โดยในปัจจุบันมีจำนวนนักเรียนในห้องเรียนประมาณ ๔๐ คน ซึ่งถ้าไม่เพิ่มปริมาณครูในห้องเรียนการจัดกลุ่มจะทำได้ลำบาก นอกจากนี้คณะทำงานได้กำหนดกระบวนการดำเนินงานขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) ได้แก่ ขั้นตอนการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอน คือ ๑) การพัฒนา ๒) การทดสอบ ๓) การนำไปใช้ ๔) การบังคับใช้ และ ๕) การรายงานและประเมินผล ซึ่งในแต่ละขั้นตอนจะกำหนดกระบวนการดำเนินงาน กำหนดผู้รับผิดชอบ และกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบ

## (๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีกับรับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

## (๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

## (๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้หาข้อสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

## (๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

## (๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา โดยได้ประชุมคณะทำงานจำนวน ๓ ครั้ง พิจารณากรอบแนวทางการดำเนินงานของคณะทำงานให้มีความชัดเจน รวมทั้งนโยบายและภารกิจงานที่คณะทำงานได้วางกรอบการดำเนินงานไว้ที่มีความสอดคล้องกับการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา โดยพิจารณายุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาเป็นแนวทางการดำเนินงาน รวมทั้งได้มีการพิจารณากฎหมายการศึกษาที่เกี่ยวข้องกับอาชีวศึกษาเพื่อประกอบการพิจารณา และจะดำเนินการจัดทำแบบสอบถามไปยังสถาบันการศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา เพื่อให้ได้ข้อมูลข้อเท็จจริงมาประกอบการพิจารณาของคณะทำงาน ซึ่งจะได้มีการกำหนดคำถามและจำนวนกลุ่มตัวอย่างที่มีความชัดเจนอีกครั้ง และเมื่อวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะทำงานได้เดินทางไปหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้บริหารสถานศึกษาเพื่อศึกษารูปแบบการบริหารงานของสถานศึกษา ณ วิทยาลัยเทคโนโลยีธุรกิจแฟชั่นนานาชาติ เขตคลองสามวา กรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ได้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องกับการจัดการอาชีวศึกษาในพื้นที่ที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรมมาให้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ ในวันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เมื่อได้ศึกษาและได้ข้อสรุปแล้วจะได้นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการและคณะกรรมการ ก่อนที่จะนำเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการต่อไป

## ๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการธิการ

### (๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

คณะทำงานได้มีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง โดยพิจารณาร่างรายงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ทั้งนี้ได้กำหนดแผนปฏิบัติการในการแก้ไขระบบอุดมศึกษาของไทย ไว้ดังนี้

#### ๑. เป้าหมายของชาติ

๑) วิสัยทัศน์: “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”

๒) การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

๓) การพัฒนาศักยภาพคน และการสร้างสังคมสูงวัยที่มีคุณภาพ

๔) ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

๕) การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๖) รองรับโมเดลพัฒนาเศรษฐกิจใหม่ ประเทศไทย ๔.๐ เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม เพิ่มศักยภาพการแข่งขัน

#### ๒. ประเด็นสำคัญที่ต้องปฏิรูป แบ่งเป็น ๘ หัวข้อสำคัญ ดังนี้

๑) ระบบและโครงสร้างการบริหาร

๒) การประกันคุณภาพการศึกษา

๓) ระบบบริหารงานบุคคล อันได้แก่ ระบบเงินเดือน ค่าตอบแทน และเงินเกื้อกูลผลประโยชน์ของบุคลากรในมหาวิทยาลัย และการเข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการ

๔) การจัดการเรียนการสอน

๕) การวิจัยและเผยแพร่ตำรา

๖) การบริการวิชาการ

๗) การทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรม

๘) การร่วมเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบการศึกษาชาติ

โดยแบ่งเป็นองค์กร ที่เกี่ยวข้องในการที่จะต้องปฏิรูป คือ

๑. รัฐ (รัฐบาล หน่วยงานราชการ องค์กรอิสระ)

๒. สถาบันอุดมศึกษา (สภามหาวิทยาลัย คณะผู้บริหารระดับมหาวิทยาลัย คณะ และภาคีวิชา คณาจารย์ และบุคลากร) พร้อมทั้งได้นำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา และจะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ นี้

### (๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้คงประชุมตลอดเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะทำงานฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะทำงาน ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

## ๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการธิการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบ การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพ การศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วิธิน มณีนัย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการ ประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษา กฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๒ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๔๒ ในวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และครั้งที่ ๔๓ ในวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณาติดตามความคืบหน้าเรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่าง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... และ ร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... สรุปได้ ดังนี้

### - ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพ การศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกัน คุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้ นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูป ระบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณา ศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูป ต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการ ปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อ พิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการ โดยคณะทำงานทั้งสองคณะกำลังอยู่ระหว่าง การพิจารณาศึกษา ทั้งนี้ จากการประชุม คณะอนุกรรมการทั้ง ๖ ครั้ง สามารถสรุปความคืบหน้าในการ ดำเนินการได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบ การประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๑) การปรับปรุง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ ในส่วนที่เกี่ยวกับการประกันคุณภาพ การศึกษา คณะอนุกรรมการได้ดำเนินการปรับแก้ไขใน พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ โดยคณะทำงานของ คณะอนุกรรมการได้ประสานงานเพื่อแก้ไขร่วมกับคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... แล้ว อนุกรรมการชุดดังกล่าวเป็นการทำงานร่วมกันระหว่าง สปท. และ สนช. ทั้งนี้ ในการเสนอปรับแก้ไขในส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบการประกันคุณภาพการศึกษาใน พ.ร.บ. ดังกล่าวได้ ยึดแนวทางตามแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป

ประเทศด้านการศึกษาคิดเสนอผ่าน สปท. ไปแล้ว นอกจากนี้ร่างที่ปรับแก้ไขได้ผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (นายแพทย์ธีระเกียรติ เจริญเศรษฐศิลป์) รวมทั้งได้นำหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอต่อคณะกรรมการรวมฯ ๓ ฝ่ายเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษา ซึ่งขณะนี้คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุง (ร่าง) พ.ร.ฎ. สมศ. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูปครบถ้วนสมบูรณ์ และให้เกิดผลทางปฏิบัติ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่มีการปรับแก้ไขใน ร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... ที่เป็นร่างของคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาร่าง พ.ร.บ.การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. .... และตามหลักการประกันคุณภาพการศึกษาที่ถูกต้อง ซึ่งคณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำร่างปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

(๑) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ....

(๒) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับสถานศึกษาที่จัดการศึกษานอกระบบ พ.ศ. ....

(๓) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอาชีวศึกษา พ.ศ. ....

(๔) (ร่าง) กฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา สำหรับการอุดมศึกษา พ.ศ. ....

ทั้งนี้ ในส่วนของข้อ ๑.๒) การปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และ ๑.๓) ปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็นรายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมได้มีมติรับรองและให้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแล้วในวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไปแล้ว

๒) **ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย** สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงาน ขณะนี้คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำ (ร่าง) รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา เรื่อง “เรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... และร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ....” เป็นที่เรียบร้อยแล้ว พร้อมกันนี้ เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการจัดทำกรปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยและ พ.ร.บ.การปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ผู้แทนคณะอนุกรรมการได้เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ กระทรวงกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อหารือเรื่องร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... ซึ่งผลการหารือสรุปได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เห็นด้วยกับแนวทางที่คณะอนุกรรมการได้นำเสนอว่ามีความจำเป็นจะต้องมีพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... เพื่อให้มีการแยกเรื่องการศึกษาปฐมวัยออกมาดูแลอย่างเป็นระบบ อย่างไรก็ตามเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติและทับซ้อนกันในส่วนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รัฐมนตรีได้มอบหมายให้อธิบดีกรมสวัสดิการเด็กและเยาวชนและทีมกฎหมายของพม. ได้รับเรื่องดังกล่าวไปพิจารณา เนื่องจากว่าขณะนี้ พม.กำลังมีการแก้ไข พ.ร.บ.ส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงให้ไปพิจารณาว่าทำอย่างไรที่จะให้กฎหมายทั้งสองส่วนไม่ทับซ้อนกันและเอื้อต่อกัน รวมทั้งให้ศึกษาในส่วนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยเรื่องเด็กปฐมวัยด้วย ทั้งนี้ อาจจะได้มีการเชิญผู้แทนอนุกรรมการเข้าไปร่วมเป็นคณะทำงานในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวด้วย เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างรอบคอบ และได้เข้าหารือเรื่องดังกล่าวกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ในวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ ผู้แทนคณะอนุกรรมการยังได้นำเรื่องดังกล่าวเข้าหารือกับนายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ในวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อรับฟังข้อสังเกตและข้อเสนอแนะและนำมาปรับปรุงให้ร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. .... เกิดความสมบูรณ์และรอบคอบรวมทั้งสอดคล้องกับร่างรัฐธรรมนูญที่ผ่านประชามติไปแล้วด้วย

**การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป** เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนมกราคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการคือการประชุมเพื่อพิจารณาติดตามการดำเนินการของคณะทำงานการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัยเพื่อจัดทำสรุปความคิดเห็นและจัดทำรายงานผลการพิจารณา “เรื่อง การปฏิรูปการจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช .... และ ร่างพระราชบัญญัติการปฐมวัยแห่งชาติ พ.ศ. ....” เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาดำเนินการต่อไป



## ๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะกรรมการการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญาผาศัย เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ มีการดำเนินการสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการมีการประชุม ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ พิจารณาเรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการ เดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ได้ ดังนี้

### - รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

#### ๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสถานนโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

ที่ผ่านมาที่ประชุมได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ เพื่อทำความเข้าใจให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปการวิจัย โดยคณะอนุกรรมการฯ เมื่อมีการประชุมสัญจรเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานต่าง ๆ คณะอนุกรรมการฯ ได้เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้เป็นไปตามนโยบายที่เกี่ยวข้องต่อไป

#### ๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

##### ๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity)

สืบเนื่องจากที่ประชุมได้เห็นความสำคัญกรณีขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยได้ประชุมสัญจรหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๓ อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพเริ่มต้นจากสิ่งรอบตัว

เนื่องจากสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นรากฐานของทรัพยากรของประเทศซึ่งจะนำไปสู่เศรษฐกิจพอเพียง ทั้งทางกายภาพ ทางชีวภาพ รวมถึงทรัพยากรที่เป็นวัฒนธรรมทางภูมิปัญญาที่อยู่ในอาหาร ที่อยู่อาศัย และยารักษาโรค เกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของคนตั้งแต่เกิดจนตาย ดังนั้น บทบาทของกระทรวงมหาดไทยซึ่งมีหน้าที่บำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้กับประชาชนจำเป็นต้องมีฐานทรัพยากรด้วย แต่เพื่อให้การใช้ประโยชน์ด้านความหลากหลายทางชีวภาพเกิดประโยชน์อย่างสูงสุดจำเป็นต้องมีการวิจัย มีฐานข้อมูล โดยให้ความสำคัญกับชุมชนท้องถิ่น เด็ก ๆ จำเป็นต้องเรียนรู้เรื่องทรัพยากรภายในท้องถิ่นของตน มีจิตสำนึกในการอนุรักษ์ เพื่อให้เกิดการถ่ายทอดของภูมิปัญญา โดยเริ่มต้นจากอาศัยโครงการงานวิทยาศาสตร์เพื่อพิสูจน์ภูมิปัญญาของท้องถิ่นตนเอง เป็นการนำหลักการทางวิทยาศาสตร์ในเบื้องต้น ในระดับมหาวิทยาลัยนำภูมิปัญญาที่มีอยู่ในท้องถิ่นทำการวิจัยเพื่อพัฒนาต่อยอดความรู้ หรือนวัตกรรมต่าง ๆ นอกจากนี้ยังต้องส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีการสำรวจบันทึกสมบัติด้านชีวภาพในท้องถิ่นของตนเอง เพื่อให้เกิดการรักษาและวางแผนทรัพยากร ซึ่งเป็นสมบัติที่มีอยู่เหล่านี้มีส่วนช่วยด้านอุตสาหกรรมการเกษตร สาธารณสุข พลังงาน สิ่งแวดล้อม และการท่องเที่ยวด้วย สุดท้ายสิ่งที่สำคัญที่สุดคือต้องมีฐานข้อมูลแต่ละจังหวัดมีศูนย์ที่รวบรวมภูมิปัญญา เรื่องทรัพยากร เนื่องจากทรัพยากรเป็นหนึ่งในมิติความมั่นคงของประเทศ รวมทั้งการลดช่องว่างความสามารถในการเข้าถึงองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย และการนำผลงานวิจัยไปใช้ประโยชน์ได้อย่างแท้จริงจำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทยซึ่งเป็นตัวกลางสำคัญในการขับเคลื่อนกลไกการปฏิรูปด้านระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ในเรื่องที่กำลังศึกษา

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมาให้ข้อมูล ได้แก่ ศูนย์ประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและความมั่นคง หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา กองบัญชาการ กองทัพอากาศ โดยแต่ละหน่วยงานได้มีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับโครงการในพระราชดำริต่าง ๆ และพร้อมที่จะสนองโครงการฯ ได้ตลอดเวลา ตัวอย่างเช่น กองทัพอากาศได้ดำเนินการใช้อากาศยานบินโพรยเมล็ดพันธุ์พืชเพื่อเป็นการขยายและรักษาพืชพรรณต่าง ๆ กองบัญชาการกองทัพอากาศก็มีส่วนร่วมในการรับผิดชอบโครงการในพระราชดำริ ทั้งสิ้น ๑๒๘ โครงการ ซึ่งเป็นการอนุรักษ์ทรัพยากร จำนวน ๑๙ โครงการ อาทิ โครงการดูแลพื้นที่เสื่อมโทรมเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งเพาะปลูกและใช้ประโยชน์ได้จริงในพื้นที่เสื่อมโทรม โครงการส่งเสริมศิลปาชีพ จังหวัดเพชรบุรี หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ได้ดำเนินการรับผิดชอบโครงการอนุรักษ์พันธุกรรม การปลูกป่าและสำรวจทรัพยากรท้องถิ่นร่วมกับชุมชน โดยกำหนดเป้าหมายให้ครอบคลุมทั่วประเทศ ในส่วนของการจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจทรัพยากรในท้องถิ่นเพื่อรวบรวมจัดทำเป็นฐานข้อมูลทรัพยากรของประเทศนั้น ซึ่งในพื้นที่ของหน่วย จำนวน ๖๐ หน่วย แต่ละพื้นที่ส่วนมากอยู่บริเวณด้านชายแดนของประเทศ ดำเนินการวิจัยและพัฒนาในพื้นที่ เพื่อนำผลการทดลองไปขยายผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้นำแนวคิดของโครงการพระราชดำริไปสานต่อให้เกิดประโยชน์ในการดำรงชีวิตประจำวันได้

ดังนั้น หากกองทัพแต่ละกองทัพร่วมกันขับเคลื่อนดำเนินการดูแลรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรชีวภาพได้ โดยให้แต่ละหน่วยงานเข้าร่วมการอบรมความรู้เกี่ยวกับประเด็นความหลากหลายทางชีวภาพดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเข้าใจในทิศทางเดียวกัน สามารถที่จะสร้างฐานความรู้ให้บุคลากรทุก ๆ ระดับ รวมถึงในระบบการศึกษาต้องร่วมมือกันผลิตบุคลากรด้านชีวภาพหรือด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมกันดูแลรักษาทรัพยากรชีวภาพของประเทศไทยให้คงอยู่ต่อไป และนำมาใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพได้จริง นอกจากนี้ควรมีการกำหนดหรือจัดทำคู่มือวิธีการสำรวจและจัดเก็บข้อมูล เพื่อให้การจัดเก็บเป็นไปด้วยความถูกต้อง และไม่เกิดความผิดพลาด โดยอาจให้หน่วยงานของรัฐที่มีความเชี่ยวชาญ เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ให้มีการ

อบรมบุคลากรในแต่ละท้องถิ่นที่จะไปดำเนินงานร่วมกับชุมชนและท้องถิ่นต่าง ๆ อันจะทำให้มีการพัฒนา และเป็นข้อมูลที่ถูกต้อง แม่นยำ สามารถนำฐานข้อมูลไปใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจได้จริง

คณะอนุกรรมการฯ จึงได้พิจารณาศึกษาเพื่อหาแนวทางและวิธีการในการผลักดันให้ โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ดำเนินการตามพระราชทานแนวทางการดำเนินงาน เช่น การปกป้องพันธุกรรมพืช การสำรวจเก็บรวบรวมพันธุกรรมพืช การปลูกรักษาพันธุกรรมพืช การอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พันธุกรรมพืช ซึ่งต้องมีการบูรณาการร่วมกันไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานบริการต่าง ๆ หน่วยงานดูแลมาตรฐานต่าง ๆ หน่วยงานการวิจัย หน่วยงานวิจัยนำไปใช้ประโยชน์ รวมถึงเรื่องของคนที่จะไปทำงานจะต้องมีศักยภาพเพียงพอ จะต้องมีการศึกษาในการดำเนินงานที่สอดคล้องเพื่อให้เกิดโครงสร้างพื้นฐานทางด้านระบบวิทยาศาสตร์ วิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมที่มีความเข้มแข็ง ยั่งยืน และมั่นคง ที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ในด้านของอาหาร สาธารณสุข พลังงาน เศรษฐกิจ การท่องเที่ยว ด้านการเกษตรและสิ่งแวดล้อมของประเทศต่อไป ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงอยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาโดยเชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาร่วมกันเพื่อหาข้อยุติที่จะทำให้โครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เกิดความเข้มแข็ง และสามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ต่อไป

## ๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ปัจจุบัน เศรษฐกิจฮาลาล (Halal Economy) นับเฉพาะผลิตภัณฑ์และบริการสำหรับมุสลิม ๑,๘๐๐ ล้านคนหรือหนึ่งในสี่ของประชากรโลกมีมูลค่าใน พ.ศ. ๒๕๕๘ สูงถึง ๒.๒ ล้านล้านเหรียญสหรัฐ เติบโตอย่างรวดเร็วไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อปี เป็นตลาดที่มีนัยสำคัญในกว่า ๑๕๐ ประเทศ นับเฉพาะอาหารและผลิตภัณฑ์ทางการเกษตรมีมูลค่าสูงถึง ๑.๒๙ ล้านล้านเหรียญสหรัฐต่อปีหรือร้อยละ ๑๖ ของตลาดอาหารและการเกษตรโลกทั้งหมด ด้วยเหตุที่พัฒนาการด้านอุตสาหกรรมและพาณิชย์ในโลก ดำเนินการโดยผู้ที่มีใจมุสลิม ในสัดส่วนที่สูง ขณะที่ผู้บริโภคมุสลิมทั่วโลกใส่ใจต่อความปลอดภัยของผลิตภัณฑ์อาหารและบริการมากขึ้น องค์กรสหประชาชาติโดยคณะทำงานโคเด็กซ์จึงกำหนดมาตรฐานอาหารฮาลาลขึ้นใน พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อใช้เป็นแนวทางการผลิตอาหารตลอดจนการรับรองฮาลาลโดยองค์กรศาสนาอิสลาม มีการนำกระบวนการทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในขั้นตอนต่าง ๆ ในห่วงโซ่อุปทานฮาลาล ตลอดจนการรับรองเพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล เป็นผลให้วิทยาศาสตร์ฮาลาลทวีความสำคัญมากขึ้น

ประเทศไทยแม้มีใจประเทศมุสลิมที่ได้ประโยชน์มหาศาลจากเศรษฐกิจฮาลาลโดยส่งออกผลิตภัณฑ์อาหารและการเกษตรจำนวนมากไปยังประเทศมุสลิม นอกจากนี้ยังส่งออกผลิตภัณฑ์ฮาลาลจำนวนไม่น้อยไปยังหลายประเทศที่มีใจมุสลิม เหตุที่ผู้ที่ได้ประโยชน์จากเศรษฐกิจฮาลาลในประเทศไทยนับแต่ผู้ประกอบการ ผู้ผลิต คนงาน เกษตรกรที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่มีใจมุสลิม ในขณะที่ผู้บริโภคมุสลิมในประเทศผู้นำเข้าและในประเทศให้ความใส่ใจต่อความปลอดภัยของอาหารฮาลาลมากขึ้น จึงจำเป็นที่ภาคอุตสาหกรรมและพาณิชย์ต้องสร้างความน่าเชื่อถือต่อผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาลของประเทศไทยให้สูงขึ้น นอกเหนือจากการใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีฮาลาลเพื่อการผลิตและพัฒนานวัตกรรมฮาลาลอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว วิทยาศาสตร์ยังเป็นเครื่องมือทรงประสิทธิภาพที่ใช้ในการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างแบรนด์กับผู้บริโภค (Brand-Consumers Relationship หรือ CBR) ด้วยเหตุนี้การจัดตั้ง “สถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ” (National Institute of Halal Science หรือ NIHAS) จึงนับเป็นมาตรการเชิงรุกที่สำคัญ สืบทอดจากวิสัยทัศน์เดิมที่นำไปสู่การจัดตั้งสถาบันด้านวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งแรกในโลกที่เกิดขึ้นในประเทศไทย อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งหน่วยงานใหม่โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์

และเทคโนโลยีจำเป็นต้องใช้งบประมาณจำนวนมากทั้งด้านกายภาพและด้านการเตรียมและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ซึ่งไม่เหมาะสมต่อสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศในปัจจุบัน การมอบหมายภารกิจการบริหารจัดการสถาบันที่จัดตั้งขึ้นใหม่แก่หน่วยงานที่มีอยู่แต่เดิมและมีความพร้อมให้ทำหน้าที่ ย่อมส่งผลให้การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาล แห่งชาติประสบผลสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาล จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย (ศวฮ.) เป็นหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อพัฒนาศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีฮาลาลของประเทศและสนับสนุนงานรับรองฮาลาลของคณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยและคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการบริหารองค์การศาสนาอิสลาม พ.ศ. ๒๕๔๐ ศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาลฯ ได้รับการยกย่องในระดับสากลว่าเป็นหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์ฮาลาล แห่งแรกในโลกดังที่กล่าว ดำเนินงานพัฒนาสร้างชื่อเสียงแก่ฮาลาลประเทศไทยเป็นอย่างมากกระทั่งเป็นปัจจัยหนึ่งที่มีส่วนผลักดันให้มูลค่าการส่งออกผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลไปยังกลุ่มประเทศมุสลิมเพิ่มจาก ๑๐,๘๐๐ ล้านบาท ใน พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็น ๑๙๖,๐๐๐ ล้านบาท ใน พ.ศ. ๒๕๕๘ การจัดตั้งศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาลฯ

ครั้งนั้นจึงนับเป็นวิสัยทัศน์ที่ถูกจังหวะเวลา อย่างไรก็ตาม เมื่อตลาดฮาลาลขยายตัวและทวีความสำคัญมากขึ้น ประเทศพัฒนาแล้วที่มีศักยภาพที่เข้ามาแข่งขันในตลาดมีจำนวนเพิ่มขึ้น มาตรการกีดกันทางการค้าที่มีใช้ภาษีเพิ่มสูงและทวีความซับซ้อนขึ้น จำเป็นที่ประเทศไทยต้องเพิ่มมาตรการและภาพลักษณ์ใหม่ควบคู่กับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้สูงขึ้น การมอบหมายให้ ศวฮ. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับการยอมรับสูงในเวทีฮาลาลระหว่างประเทศรับผิดชอบดำเนินงานสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลอีกหน้าที่หนึ่งจึงมีความเหมาะสม

การจัดทำโครงการนี้เป็นผลมาจากก่อนหน้านี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) มีบันทึกที่ นร ๑๑๑๔/๓๑๕๔ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ เรื่อง แนวทางการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมฮาลาลของไทยถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะประธานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจและสินค้าฮาลาลแห่งชาติ เสนอแนะให้จัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติโดยมอบหมายให้ ศวฮ. เป็นแกนกลางในการจัดตั้งสถาบันดังกล่าวซึ่งรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการ คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเห็นว่าข้อเสนอแนะของ สศช. ดังกล่าวจัดเป็นหนึ่งในการปฏิรูปโครงสร้างระบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรมของประเทศ สอดคล้องกับพันธกิจของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมาธิการฯ จึงสานต่องานโดยจัดตั้ง “คณะทำงานจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ” ขึ้น ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนมหาวิทยาลัยที่เกี่ยวข้องกับงานวิทยาศาสตร์และเศรษฐกิจฮาลาลเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งสถาบันดังกล่าว คณะทำงานฯ มีข้อสรุปที่สอดคล้องกับข้อเสนอแนะของ สศช. คือให้จัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติขึ้นโดยมอบหมายให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยรับผิดชอบดำเนินงาน

ดังนั้น เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ตั้งไว้ คณะอนุกรรมาธิการฯ จึงได้จัดทำรายงานเรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เพื่อพิจารณาดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ โดยมอบหมายให้จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยรับผิดชอบดำเนินงานสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และพันธกิจตามที่กำหนด ในส่วนงบประมาณดำเนินการของสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๑ ให้ใช้งบประมาณของ ศวฮ. ที่ได้รับการจัดสรรผ่านจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการฯ ขยับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันจันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบและได้ส่งรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ สปท ๔๓๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เรียบร้อยแล้ว

**๓) ความเป็นไปได้การผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ**

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการต่อไป

---

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๑ /๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๕. มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ ประจำปีเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำปีเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์

(นายสถิตย์ ลิ่มพงศ์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ

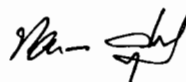
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

มบุญ/ร่าง  
จิรัชญา/พิมพ์  
พิมพ์อาภา/ตรวจ



**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙**

**- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ**

**๑.๑ มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๑.๑) พิจารณาแนวทางการขับเคลื่อนโครงการอีสานเมืองข้าว และอุตสาหกรรมข้าวครบวงจร  
กรณีศึกษา : จังหวัดกาฬสินธุ์

(๑.๒) พิจารณารายงาน เรื่อง “การปฏิรูปบริหารจัดการข้าวคุณภาพเพื่อความยั่งยืน”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

(๒.๑) พิจารณารายงาน เรื่อง “การแก้ปัญหายางพารายั่งยืน กรณีศึกษาการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปการรักษาเสถียรภาพราคายางพารา”

(๒.๒) พิจารณารายงาน เรื่อง “การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว”

**- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านอุตสาหกรรมและบริการ**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

- ทบทวนรายงาน เรื่อง “การพัฒนาการท่องเที่ยว

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- ทบทวนรายงาน เรื่อง “การพัฒนาการท่องเที่ยว

**- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “การปฏิรูประบบนิเวศและการลงทุนในเศรษฐกิจกระแสใหม่” (ครั้งที่ ๒)

**- คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑ ประชุมวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “พิจารณากรอบและแนวทางในการศึกษาของคณะอนุกรรมการ”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๒ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “อุปทานของข้าว (Supply Side)”

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “อุปสงค์ของข้าว (Demand Side)”

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๓ ประชุมวันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

- เรื่อง “ฐานข้อมูลข้าว (Database)”

- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ พิจารณารายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนโครงการอีสานเมืองข้าว และอุตสาหกรรมข้าวครบวงจร กรณีศึกษา : จังหวัดกาฬสินธุ์”

ข้าวเกี่ยวข้องกับเกษตรกรชาวนาประมาณ ๓.๓๖๕ ล้านครัวเรือน ผลิตข้าวในปี ๒๕๕๙ คาดว่าผลผลิตข้าวจะมีประมาณ ๒๙.๑๔๓ ล้านตัน (ข้าวเปลือก) การบริโภคข้าวในประเทศประมาณปีละ ๗.๑๔๙ ล้านตัน (ข้าวขาว) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๕.๔๖ และส่งออกคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๔.๕๔ ประมาณปีละ ๙.๕ ล้านตัน (ข้าวขาว) การแก้ปัญหาข้าว คือ การแก้ปัญหาความยากจนของเกษตรกรชาวนา ซึ่งในอนาคตข้าวไทยในลักษณะเกษตรกรรมพื้นฐาน (๑.๐) อาจไม่สามารถดำรงอยู่ได้ จึงจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปข้าวทั้งโครงสร้างในลักษณะองค์รวมด้วยการเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรม คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร จึงขอเสนอแนวทางการดำเนินโครงการอีสานเมืองข้าวและอุตสาหกรรมข้าวครบวงจรกรณีศึกษา : จังหวัดกาฬสินธุ์ ดังนี้

### วัตถุประสงค์ในการดำเนินการ

เพื่อเสนอเป็นทางเลือกการปฏิรูปข้าวอย่างยั่งยืนด้วยการผลักดันนโยบาย “เมืองข้าวต้นแบบของประเทศ” ซึ่งเป็นการขับเคลื่อนเขตเศรษฐกิจพิเศษที่นำมาตรการทางการคลัง การเงิน เข้ามาดำเนินการ ที่เชื่อมโยงตลอดห่วงโซ่คุณค่าข้าวทั้งระบบ (Rice Value Chain) ส่งเสริมให้เกษตรกรเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมแปรรูปข้าวครบวงจรในลักษณะ Farm to Table ที่เป็นการเชื่อมโยงการผลิตตั้งแต่ต้นทางไปจนถึงผู้บริโภค เพื่อเตรียมการไปสู่ยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ (ในภาคเกษตร)

### ข้อวิเคราะห์ปัญหาเชิงโครงสร้างของข้าว

(๑) ประสิทธิภาพด้านการผลิตข้าวของไทยยังอยู่ในระดับค่อนข้างต่ำ ประเทศไทยเป็นแหล่งเพาะปลูกและส่งออกข้าวรายสำคัญของโลกมายาวนานทำให้ดินเสื่อมโทรมและด้วยคุณภาพต้องใช้ปุ๋ยและเคมีจำนวนมาก อีกทั้งพื้นที่ทำกินถูกแบ่งแยกให้กับบุตรหลานส่งผลให้เกษตรกรส่วนใหญ่ของไทยเป็นรายย่อย เป็นปัญหาต่อประสิทธิภาพเครื่องจักรกลการเกษตรทำให้ต้นทุนการผลิตสูง พื้นที่เพาะปลูกประมาณร้อยละ ๗๐-๗๕ ระบบชลประทานเข้าไม่ถึง โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาพันธุ์ข้าวหอมมะลิขาดคุณภาพ ต้นทุนการผลิตข้าวของเกษตรกรชาวนาไทยค่อนข้างสูงเมื่อเทียบกับประเทศคู่แข่ง โดยเฉพาะอินเดีย ปากีสถาน และเวียดนาม

(๒) ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของไทยต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ยของโลก ซึ่งในปี ๒๕๕๗ ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของไทยหากเป็นชาวนาปีประมาณ ๕๘๙ กิโลกรัมต่อไร่ อีกทั้งปัญหาผลผลิตต่อไร่ต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของภูมิภาค โดยผลผลิตต่อไร่ชาวนาปีเทียบกับของเวียดนามต่ำกว่าถึง ๑.๘ เท่า และต่ำกว่าอินเดียประมาณ ๑.๒ เท่า

(๓) อุปทานข้าวส่วนเกินสูงทั้งในประเทศและของโลกเป็นปัจจัยกดดันราคาข้าวประเทศไทย มีผลผลิตข้าว (ข้าวเปลือก) ปีละประมาณ ๒๙ ล้านตัน ในจำนวนนี้เป็นการผลิตในประเทศประมาณ ๗.๑๔๙ ล้านตัน (ข้าวขาว) และส่งออก ๙.๕-๑๐ ล้านตัน ในแต่ละปีโดยเฉลี่ยประเทศไทยจะมีข้าวขาวส่วนเกินประมาณ ๒.๔๕ ล้านตัน ขณะที่ปริมาณข้าวส่วนเกินของโลกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๒๐ แต่การนำเข้าข้าวกลับขยายตัวเพียงร้อยละ ๙.๕๓

(๔) ปัญหาเกษตรกรสูงอายุและการขาดแคลนแรงงาน รวมทั้งเกษตรกรชาวนาขาดการรวมตัว และขาดอำนาจต่อรอง

(๕) การแข่งขันด้านราคาในตลาดข้าวของโลกทั้งปัจจุบันและในอนาคตจะทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งปัจจุบันขีดความสามารถในการแข่งขันไทยในตลาดโลกลดน้อยถอยลง เห็นได้จากส่วนแบ่ง (Market Share) ลดลงจากร้อยละ ๓๐ เหลือเพียงร้อยละ ๒๐ โดยประเทศอินเดียได้กลายมาเป็นคู่แข่งที่สำคัญของไทย โดยเป็นผู้ส่งออกอันดับหนึ่งของโลกต่อเนื่องมา ๒ ปี สำหรับประเทศที่เป็นคู่แข่งส่งออกข้าวไทยรองลงมา เช่น เวียดนาม ปากีสถาน สหรัฐอเมริกา เมียนมาร์ กัมพูชา เป็นต้น ทั้งนี้ ยังพบอีกว่ามาตรการการแก้ไขปัญหาข้าวของไทยยังขาดความเป็นรูปธรรมและเป็นลักษณะการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า

#### แนวโน้มและอนาคตข้าวไทย

การแข่งขันข้าวในอนาคตจะรุนแรงขึ้น ผลผลิตข้าวใน ๑๐ ปี ข้างหน้าจะเพิ่มสูงกว่าอุปสงค์จากการเพิ่มเนื้อที่เพาะปลูกและเทคโนโลยี (FAO) ซึ่งหากไม่มีการแก้ไขปัญหาข้าวในเชิงโครงสร้างการแก้ไขข้าวก็จะไม่ประสบผลสำเร็จและเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นทุกปี

อนาคตข้าวไทยเกี่ยวข้องกับการเชื่อมโยงห่วงโซ่ข้าวทั้งระบบ ตั้งแต่การผลิตในระดับเกษตรกร การแปรรูปเพิ่มมูลค่าอุตสาหกรรมและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับข้าวจะต้องนำมาบูรณาการเชื่อมโยงให้เป็นห่วงโซ่แห่งคุณค่าข้าว หรือ “Rice Value Chain” นโยบายการลดพื้นที่และการทำนาข้าวแปลงใหญ่เชิงอุตสาหกรรมต้องมีการผลักดันที่เป็นรูปธรรม

การขับเคลื่อนปฏิรูปข้าวไปสู่การผลิตข้าวคุณภาพเพื่อเพิ่มมูลค่า การเชื่อมโยงเกษตรกรชาวนากับอุตสาหกรรมต้องปฏิรูปในลักษณะองค์รวม และผู้ส่งออกให้ความสำคัญขีดความสามารถแข่งขันด้านราคามากกว่าด้านปริมาณเป็นผู้ส่งออกอันดับ ๑ อีกทั้งการขับเคลื่อนปฏิรูปข้าว (First S- CURVE) จำเป็นจะต้องมีจังหวัดต้นแบบ (City Model)

#### วิธีการปฏิรูป

จากการศึกษาพบว่า รัฐบาลได้มีมาตรการทางการคลัง เพื่อส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมในลักษณะของเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษซึ่งหลายโครงการประสบความสำเร็จ ในขณะที่การแก้ไขหรือพัฒนาเรื่องข้าวไม่ได้ใช้มาตรการทางการคลังดังกล่าวเข้ามาช่วยดำเนินการแต่อย่างใด ดังนั้น จึงเห็นควรที่จะเสนอแนวทางการปฏิรูปข้าว เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตเกษตรกรจะต้องผลักดันให้มีการผลิตข้าวเชิงอุตสาหกรรมและมีนวัตกรรมการแปรรูปข้าวเพื่อเพิ่มมูลค่า ด้วยการผลักดันสนับสนุนให้เกิดเมืองข้าวต้นแบบ (Rice City Model) โดยใช้พื้นที่จังหวัดกาฬสินธุ์เป็นเมืองต้นแบบ ซึ่งมีองค์ประกอบของการเป็นอีสานเมืองข้าว (Esan Rice City) ดังนี้

(๑) การขับเคลื่อนโซ่แห่งคุณค่าข้าวและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องครบวงจร

(๒) ส่งเสริมเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อการผลิตข้าวเชิงอุตสาหกรรมและอุตสาหกรรมซึ่งเกี่ยวข้องกับข้าวครบวงจร โดยใช้กลไกมาตรการทางการคลังและการเงิน

(ก) พื้นที่ส่งเสริมการผลิตข้าวแปลงใหญ่เชิงอุตสาหกรรม ซึ่งจะไม่เน้นการพัฒนาเฉพาะด้านเกษตรเพียงอย่างเดียว แต่จะกำหนดเป็นนโยบายการรวมนาข้าวเกษตรแปลงใหญ่ด้วยการส่งเสริมและสนับสนุนการผลิตข้าวแปลงใหญ่เชิงอุตสาหกรรมและเชิงพาณิชย์ เพื่อเป็นทางเลือกในการรวมตัวของเกษตรกร

(ข) การนำเกษตรกรรายนาเป็นศูนย์กลางเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เพื่อส่งเสริมให้เกษตรกรสามารถรวมกลุ่มกันในลักษณะต่าง ๆ เช่น วิสาหกิจชุมชน, สหกรณ์, SME, และบริษัท ประชาธิปไตยรักสามัคคีต่างๆ ที่รัฐบาลได้ดำเนินการมาบ้างแล้ว

(ค) การสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยการส่งเสริมอัตลักษณ์จังหวัด (Provincial Brand)

(ง) ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางการผลิตและจำหน่ายข้าว การขับเคลื่อนเมืองข้าวจะต้องส่งเสริมให้พื้นที่สามารถมีศักยภาพในการผลิตและจำหน่ายข้าวทั้งในประเทศและการส่งออก

(ฉ) ศักยภาพและความพร้อมของจังหวัดเป็นปัจจัยสำคัญต่อความสัมฤทธิ์ผลของโครงการขับเคลื่อนอีสานเมืองข้าวและอุตสาหกรรมซึ่งเกี่ยวข้องกับข้าวครบวงจรที่จะเกิดได้จริง ปัจจัยสำคัญ คือ ต้องได้รับการสนับสนุนเชิงนโยบายทั้งจากส่วนกลางและจังหวัด รวมทั้งภาคเอกชน

(ช) การต่อยอดเมืองต้นแบบด้วยการเชื่อมโยงยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐

#### แนวทางการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ

(๑) กำหนดจังหวัดเป้าหมายซึ่งมีความพร้อมที่จะเป็นต้นแบบโดยรัฐบาลกำหนดให้เป็น “เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษผลิตข้าวเชิงอุตสาหกรรมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องกับข้าวครบวงจร”

(๒) การกำหนดพื้นที่เป้าหมายให้เป็นเขตส่งเสริมการลงทุนเพื่อการเกษตร

(๓) การขับเคลื่อนเมืองข้าวต้องมุ่งเน้นข้าวคุณภาพและข้าวปลอดภัย เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มทั้งข้าวเจ้าและข้าวเหนียวซึ่งเป็นผลิตภัณฑ์คุณภาพทั้งข้าวอินทรีย์และข้าวปลอดภัย

(๔) ส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมซึ่งมีเทคโนโลยีเกี่ยวข้องกับข้าวแบบครบวงจร

(First S-curve Industrial)

(๕) สร้างศูนย์กลางกระจายสินค้าข้าวของภูมิภาค (Regional Rice Hub) ทั้งข้าวสำเร็จรูปเพื่อการบริโภคในประเทศและส่งออกมีการสร้างแบรนด์ในลักษณะ “Provincial Brand”

(๖) การส่งเสริมให้เป็นเมืองวิจัยและพัฒนาข้าวเชิงพาณิชย์และเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมการผลิต

(๗) กำหนดมาตรการที่เป็นรูปธรรมเพื่อให้เกษตรกรเข้าถึงโอกาสของการพัฒนา

(๘) จังหวัดกาฬสินธุ์มีความพร้อมในการขับเคลื่อนเมืองข้าวทั้งในส่วนของความร่วมมือจากเกษตรกร หน่วยงานภาครัฐและเครือข่ายภาคเอกชน ที่พร้อมจะผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินโครงการเพื่อเป็นต้นแบบให้กับจังหวัดต่าง ๆ โดยทางจังหวัดกาฬสินธุ์มีพื้นที่เป้าหมาย (ที่ราชพัสดุเนื้อที่ประมาณ ๑,๕๐๐ ไร่) ที่พร้อมที่จะนำร่องเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งเอกชนพร้อมที่จะลงทุน อีกทั้งมีการเตรียมการด้านแหล่งทุนและมีแนวคิดจัดตั้ง “บริษัท ประชาธิปไตยรักสามัคคีกาฬสินธุ์ จำกัด” เข้ามาสนับสนุนโครงการ

#### ข้อเสนอแนะ

(๑) เสนอให้รัฐบาลดำเนินการขับเคลื่อนเชิงนโยบายและความต่อเนื่อง โดยให้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ไทยแลนด์ ๔.๐ ซึ่งจะทำให้การปลูกข้าวยกระดับการผลิตข้าวเชิงอุตสาหกรรม และเป็นข้าวคุณภาพปลอดภัยและไปสู่การเกษตรเชิงอุตสาหกรรม รวมถึงนวัตกรรมการแปรรูปข้าวเพื่อเพิ่มมูลค่าและสามารถต่อยอดไปสู่การแบ่งผลประโยชน์เป็นการเพิ่มคุณภาพชีวิตและลดความเหลื่อมล้ำ

(๒) รัฐบาลควรมีมติคณะรัฐมนตรี สนับสนุนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการสนับสนุนมาตรการทางภาษี

ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงมหาดไทยมีการจัดตั้งคณะกรรมการติดตามการทำงานของจังหวัด

## ๒.๒ พิจารณารายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การปฏิรูปบริหารจัดการข้าวคุณภาพเพื่อความยั่งยืน”

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา การบริหารจัดการข้าวมีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น การส่งออก หรือการกำกับดูแลเรื่องข้าวเป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ ส่วนการผลิตข้าวเป็นหน้าที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ การบูรณาการการบริหารจัดการข้าวให้เกิดผลต่อเนื่องจึงเป็นเรื่องที่เป็นไปได้ยาก อีกทั้งการขับเคลื่อนโครงการบริหารจัดการข้าวของภาครัฐโดยผ่านกลไกสหกรณ์ในอดีตยังไม่บรรลุผลตามเป้าหมาย เนื่องจากระบบการบริหารจัดการสหกรณ์ยังไม่มีประสิทธิภาพ ขาดการรวมกลุ่มในการต่อรองทั้งด้านราคาขายและปัจจัยการผลิต สหกรณ์ยังไม่มีขีดความสามารถในการทำตลาดข้าวสารทั้งภายในและการส่งออก ทำให้สหกรณ์การเกษตรบางแห่งมีบทบาทเป็นผู้รวบรวมข้าวเปลือกจากชาวนาส่งให้กับโรงสีเพื่อนำไปแปรรูปเพิ่มมูลค่าต่อไปเท่านั้น ดังนั้น การบูรณาการการบริหารจัดการข้าวโดยพัฒนาระบบสหกรณ์ให้เป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนห่วงโซ่อุปทานข้าว และการสนับสนุนให้เกษตรกรรวมตัวกันเพื่อสร้างอำนาจการต่อรองและแบ่งปันผลประโยชน์จึงมีความสำคัญ

การบริหารจัดการเรื่องอ้อยที่นำระบบแบ่งปันผลประโยชน์เข้ามาดำเนินการทำให้เกิด “บริษัทอ้อยและน้ำตาลทรายไทย จำกัด” ที่ทำหน้าที่ด้านการตลาดอย่างเป็นระบบ ส่งผลให้ชาวไร่อ้อยโรงงานน้ำตาล ได้รับประโยชน์จากการซื้อขายอ้อยอย่างเป็นธรรม ซึ่งทำให้สำนักงานสภาที่เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีการนำแนวคิดการแบ่งปันผลประโยชน์ดังกล่าวมาใช้เพื่อดำเนินการบริหารจัดการข้าวอย่างเป็นระบบ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากปัญหาของระบบการค้าและส่งออกข้าว

อย่างไรก็ตาม ธนาकरเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้นำรูปแบบการแบ่งปันประโยชน์ของอ้อยและน้ำตาลทรายและหลักการสหกรณ์มาประยุกต์ใช้เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ชาวนาหันมาผลิตข้าวที่มีคุณภาพดีแล้วจะมีค่าตอบแทนกลับคืนสู่ชาวนาในการแบ่งปันผลประโยชน์ เพื่อให้เกิดกระบวนการความร่วมมือตลอดห่วงโซ่อุปทานและการทำหน้าที่ตามบทบาทของตนเอง ด้วยการสนับสนุนเงินทุนเพื่อดำเนินธุรกิจและมีการบูรณาการร่วมกับโครงการนโยบายรัฐ โดยให้สหกรณ์การเกษตรทำหน้าที่เป็นกลไกหลักสำคัญเพื่อขับเคลื่อนการบูรณาการการบริหารจัดการข้าวเชิงประจักษ์ในพื้นที่ ๒ แห่ง ได้แก่

๑. กรณีศึกษาโครงการ “การจัดการข้าวเพื่อยกระดับรายได้ชาวนาอย่างยั่งยืน” จังหวัดนครสวรรค์ เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนโครงการ ภายใต้ระบบบริหารจัดการข้าวตลอดห่วงโซ่อุปทานโดยไม่มีโรงสีเป็นของตนเอง แต่ได้ร่วมมือกับเครือข่าย (โรงสีเพียงองจิว) ให้เป็นผู้รับจ้าง เพื่อทำหน้าที่ในการรับซื้อข้าวเปลือก อบลดความชื้น เก็บข้าวเปลือก โดยข้าวยังเป็นของสหกรณ์ ทอยยสีแปรรูปตามคำสั่งซื้อ แล้วส่งมอบข้าวสารและผลพลอยได้ให้กับสหกรณ์ตามมาตรฐานการสีแปรที่ตกลงร่วมกัน เพื่อให้สหกรณ์ดำเนินการจัดจำหน่ายข้าวสารและผลพลอยได้ต่าง ๆ ตามช่องทางตลาดต่อไป

ผลการดำเนินการผลิตปี ๒๕๕๗/๕๘ ต่อเนื่องถึงปีการผลิต ๒๕๕๘/๕๙ มีเกษตรกรนำข้าวเปลือกมาขาย จำนวนทั้งสิ้น ๓๔๑ ราย รวมทั้งสิ้น ๔,๗๖๕.๑๙ ตัน เป็นเงินประมาณ ๓๒.๖๖ ล้านบาท แปรรูปเป็นข้าวสารได้ประมาณ ๑,๕๕๖ ตัน มีกำไรประมาณ ๑.๑๓ ล้านบาท นำมาจัดสรร ๓ ส่วน ได้แก่ สหกรณ์ฯ ร้อยละ ๔๕ จัดสรรผลประโยชน์ร้อยละ ๕๐ ปันผลคืน ตามส่วนธุรกิจให้สมาชิกที่ร่วมโครงการเฉลี่ย ๑๒๐ บาทต่อตัน และจัดสรรเพื่อเป็นกองทุนข้าวอีกร้อยละ ๕ เพื่อเป็นการช่วยพยุงราคาข้าวเปลือกในตลาด

ไม่ให้ตกต่ำและรักษาเสถียรภาพของราคาในอนาคต โดยสรุปชาวนามีรายได้เพิ่มจากการขายข้าวเปลือกเฉลี่ยร้อยละ ๒.๖๘ ทั้งนี้ ปัจจุบันมีโรงสีเข้าร่วมโครงการแล้วจำนวน ๔ แห่ง จากเดิมที่มีโรงสีเข้าร่วมโครงการเพียงแห่งเดียว และอยู่ระหว่างการขยายผลการดำเนินงานไปยังพื้นที่อื่น ๆ ซึ่งมีโรงสีที่พร้อมจะเข้าร่วมโครงการอีก ๕ จังหวัด ได้แก่ อุดรธานี สระบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง และลพบุรี

๒. กรณีศึกษาโครงการ “การสร้างมูลค่าเพิ่มข้าวเปลือกหอมมะลิจังหวัดร้อยเอ็ด โดยขบวนการสหกรณ์จังหวัดร้อยเอ็ด” ภายใต้การจัดการห่วงโซ่สินค้าเกษตรเชิงบูรณาการ จังหวัดร้อยเอ็ด มีผลผลิตหลักสำคัญ คือ ข้าวหอมมะลิและมีผลผลิตข้าวหอมมะลิจำนวนมากออกสู่ตลาดในเวลาพร้อม ๆ กัน ทำให้เกษตรกรขายข้าวได้ในราคาต่ำ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในการขายผลผลิตได้ในราคาที่เป็นธรรม ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำนักงานสหกรณ์จังหวัดร้อยเอ็ดและสภาเกษตรกรจังหวัดร้อยเอ็ด ได้ร่วมกันดำเนินโครงการการสร้างมูลค่าเพิ่มข้าวหอมมะลิจังหวัดร้อยเอ็ด โดยใช้กลไกสหกรณ์การเกษตรในจังหวัดร้อยเอ็ดขับเคลื่อนโครงการบูรณาการร่วมกับโครงการนโยบายรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกรเชื่อมโยงกับโครงการสินเชื่อเพื่อชะลอการขายข้าวนาปี โดยมีเป้าหมายในการรวบรวมข้าวเปลือกปริมาณ ๔๐๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งมีสหกรณ์ที่ไม่มีโรงสีเป็นของตนเองเข้ามารวบรวมข้าวเปลือกจำนวน ๑๗ แห่ง เก็บไว้รอแปรรูปโดยสหกรณ์การเกษตรที่มีโรงสีข้าวเป็นของตนเองจำนวน ๖ แห่ง ประมาณ ๙๐,๐๐๐ ตัน

ผลการดำเนินโครงการทำให้เกษตรกรชาวนามีรายได้ขั้นต้นจากการขายข้าวเปลือกเพิ่มขึ้นเฉลี่ย ๑๐๐ บาทต่อตัน สิ้นปีเมื่อสหกรณ์มีกำไร สมาชิกได้รับเงินปันผลเพิ่มขึ้นตามหลักการสหกรณ์ กลไกสหกรณ์สามารถรวบรวมข้าวเปลือกในปีการผลิต ๒๕๕๗/๕๘ ได้ประมาณกว่า ๒.๕ แสนตัน โดยข้าวเปลือกส่วนหนึ่งนำมาแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม เช่น สหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. จำกัด ผลิตข้าวหอมมะลิจำหน่ายภายใต้แบรนด์ A-Rice จำนวน ๒๗๕,๙๒๓ ถุง หรือ ๑,๐๒๙.๖๒ ตัน

จากการดำเนินการบริหารจัดการข้าวที่นำรูปแบบการแบ่งปันประโยชน์ของพระราชบัญญัติ อ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๒๗ ที่เห็นเป็นเชิงประจักษ์ โดยระบบสหกรณ์ของสหกรณ์ทั้ง ๒ แห่ง จึงขอเสนอแนวทางการปฏิรูปการบริหารจัดการข้าวด้วยระบบสหกรณ์ตามหลักการ : การบริหารจัดการห่วงโซ่สินค้าเกษตรเชิงบูรณาการ (Integrated Agricultural Supply Chain Management) ด้วยแนวทางการขับเคลื่อนอุตสาหกรรมข้าวไทย ดังนี้

๑) การตลาดนำการผลิต โดยดำเนินงานเชื่อมโยงกับตลาดเดิมที่มีอยู่ จัดตั้งองค์กรหรือบริษัทค้าผลิตภัณฑ์ข้าวไทย เช่นเดียวกับ “บริษัท อ้อยและน้ำตาลทรายไทย จำกัด” ขึ้น เพื่อทำหน้าที่ด้านการตลาด ซึ่งเป็นการทำงานร่วมกันระหว่างระบบสหกรณ์กับโรงสี หรือกับผู้ค้าข้าว

๒) ออกแบบระบบการแบ่งปันผลประโยชน์และเงื่อนไขการทำงานร่วมกันของผู้ที่เกี่ยวข้องในระบบห่วงโซ่อุปทาน กำหนดกติกาและเงื่อนไขในการดำเนินโครงการเกิดคู่ค้า โดยให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาระบบเกษตรพันธสัญญาที่เป็นธรรม เพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้เกี่ยวข้องเข้าสู่ระบบสหกรณ์มากยิ่งขึ้น รวมทั้งวางเงื่อนไขการทำงานร่วมกันระหว่างคู่ค้าในเรื่องของการพัฒนาคุณภาพ มาตรฐาน และตรงตามความต้องการของคู่ค้าเป็นหลัก

๓) ขับเคลื่อนการบริหารจัดการข้าวไทยภายใต้ระบบสหกรณ์ โดยสหกรณ์จะเข้ามาทำหน้าที่เป็นผู้รวบรวมผลผลิต ส่วนโรงสีข้าวเครือข่าย ก็จะทำหน้าที่เป็นผู้สีแปรสภาพและรับจ้างจัดการข้าวเปลือก

๔) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการด้วยระบบสารสนเทศ จะมีการพัฒนาระบบสารสนเทศตาม Road map “Thailand ๔.๐” คู่ค้าทุกคนไม่ว่าจะเป็น ชาวนา สหกรณ์ หรือโรงสีจะบริหารจัดการข้อมูลในรูปแบบเดียวกัน

๕) เสริมศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ที่เกี่ยวข้อง โครงการนี้เป็นโครงการที่มีลักษณะรูปแบบเหมือนโครงการประชารัฐ โดยโครงสร้างการบริหาร จะประกอบด้วย ตัวแทนของชาวนา ตัวแทนของสหกรณ์ ตัวแทนของโรงสี เข้ามาร่วมกันบริหารจัดการโครงการ ซึ่งในอนาคตหากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง เข้ามารับบริหารจัดการโครงการร่วมกัน ก็อาจจะส่งผลให้การขับเคลื่อนโครงการนี้ สามารถดำเนินการได้อย่างเป็นระบบ

๖) สนับสนุนเงินทุนเพื่อการขับเคลื่อน เมื่อกำหนดแนวทางดำเนินการได้อย่างเป็นระบบดังกล่าวแล้ว ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จะดำเนินการสนับสนุนเงินทุนในการดำเนินการ ซึ่งข้อมูลที่ผ่านมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ดำเนินการสนับสนุนเงินทุนให้แก่โครงการสินเชื่อ เพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยผ่านระบบสหกรณ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

#### ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

(๑) แนวทางการแก้ไขปัญหาวัวโดยการร่วมมือจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งชาวนา เจ้าของโรงสี ผู้ส่งออก ก็จะเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้การปฏิรูปเรื่องการบริหารจัดการข้าวประสบผลสำเร็จ ทั้งนี้ การดำเนินการพร้อมกันทั่วประเทศอาจเป็นไปได้ยาก การดำเนินการโดยการสร้างเมืองต้นแบบให้ประสบความสำเร็จ แล้วขยายผลไปยังพื้นที่อื่น ๆ จึงน่าจะเป็นแนวทางที่ดี

(๒) ควรกำหนดให้สหกรณ์ที่มีระบบบริหารจัดการที่ดีและมีมาตรฐาน สามารถเป็นผู้รวบรวมข้าวในแต่ละพื้นที่เพื่อให้มีอำนาจต่อรองราคาข้าวกับเจ้าของโรงสี

(๓) ควรมีการปรับแก้ไขถ้อยคำชื่อของรายงานทั้งสองเรื่องให้สั้นกระชับ ตรงกับเนื้อหามากยิ่งขึ้น โดย เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนโครงการอีสานเมืองข้าว และอุตสาหกรรมข้าวครบวงจร ภูมิศึกษา : จังหวัดกาฬสินธุ์” แก้ไขเป็น เรื่อง ต้นแบบเมืองข้าว (Rice City) : จังหวัดกาฬสินธุ์ ส่วนเรื่อง “การปฏิรูปบริหารจัดการข้าวคุณภาพเพื่อความยั่งยืน” แก้ไขเป็น “การจัดการข้าวโดยระบบสหกรณ์”

(๔) ควรมีการแก้ไขรายละเอียดเนื้อหาให้ชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางการปฏิรูป หากเป็นการปฏิรูปในเชิงนโยบายควรกำหนดให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดจะเป็นผู้ดำเนินการปฏิรูป และภารกิจที่จะต้องดำเนินการของแต่ละหน่วยงาน

อนึ่ง ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๓๔ วันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้ปรับถ้อยคำชื่อของรายงานทั้ง ๒ เรื่อง โดย เรื่อง “แนวทางการขับเคลื่อนโครงการอีสานเมืองข้าว และอุตสาหกรรมข้าวครบวงจร ภูมิศึกษา : จังหวัดกาฬสินธุ์” แก้ไขเป็น เรื่อง “ต้นแบบเมืองข้าว (Rice City) : จังหวัดกาฬสินธุ์” และ เรื่อง “การปฏิรูปบริหารจัดการข้าวคุณภาพเพื่อความยั่งยืน” แก้ไขเป็น “การจัดการข้าวโดยระบบสหกรณ์”

ทั้งนี้ รายงาน เรื่อง “ต้นแบบเมืองข้าว (Rice City) : จังหวัดกาฬสินธุ์” และ เรื่อง “การจัดการข้าวโดยระบบสหกรณ์” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๔/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการทั้ง ๒ เรื่อง โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

**๒.๓ พิจารณารายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การแก้ปัญหาทางพาราย่างยั่งยืน กรณีศึกษาการขับเคลื่อนการปฏิรูปการรักษาเสถียรภาพราคาทางพารา”**

ที่ประชุมมีมติ ให้เลื่อนการพิจารณารายงานไปในคราวประชุมครั้งต่อไป

**๒.๔ พิจารณารายงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว”**

การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว มุ่งเน้นการไปสู่เป้าประสงค์ ๓ ประการหลัก คือ ประการที่หนึ่ง การบูรณาการงานด้านการท่องเที่ยวเพื่อเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ประการที่สอง การมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนอย่างทั่วถึง (Inclusive) เพื่อเพิ่มการกระจายรายได้และลดความเหลื่อมล้ำ

ประการที่สาม การสร้างความยั่งยืนด้านการท่องเที่ยวและควรพิจารณาจัดให้การท่องเที่ยวอยู่ในประเด็นด้านเศรษฐกิจ เนื่องจากมีศักยภาพและมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นอย่างมาก

ทั้งนี้ คณะกรรมการเห็นประเด็นที่สมควรเร่งดำเนินการปฏิรูป ๕ ประเด็น โดยพิจารณาจากความสำคัญ ความเร่งด่วน และความสัมฤทธิ์ผลของการปฏิรูป ภายใต้กรอบระยะเวลาที่มีอยู่ ประกอบด้วย

๑. การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรด้านการท่องเที่ยวทั้งระบบ และบูรณาการการทำงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง

๒. การปฏิรูประบบกฎหมายและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยวรวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย

๓. การบริหารจัดการความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยว (Capacity Management) รวมถึงการบริหารการจัดเก็บรายได้ และการกระจายงบประมาณ ให้เหมาะสมสอดคล้อง

๔. การปฏิรูปมาตรฐานการจัดการแหล่งท่องเที่ยวของไทยให้อยู่ในระดับสากล (World Class)

๕. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมด้านการท่องเที่ยวของคนในท้องถิ่น (Inclusive Tourism) โดยประเด็นที่เห็นสมควรเร่งดำเนินการปฏิรูปเป็นลำดับต่อมา คือ การปฏิรูประบบกฎหมายและพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยว รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย โดยมีแผนการปฏิรูป ดังต่อไปนี้

๑. การปฏิรูประบบข้อมูลคนเข้าเมือง

๑.๑ ยกเลิกบัตร ตม.๖ ทั้งคนไทยและต่างชาติ โดยใช้ข้อมูลจาก e-Passport และข้อมูลการลงทะเบียนเข้าพักแบบออนไลน์แทน

๑.๒ กวดขันการลงทะเบียนเข้าพักสำหรับชาวต่างชาติด้วย Passport สำหรับที่พักทุกประเภท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการเก็บข้อมูลให้ครบถ้วนถูกต้อง และเชื่อมต่อระบบส่งข้อมูลระหว่างที่พักกับฐานข้อมูลส่วนกลางในอนาคต

๒. ปฏิรูประบบที่พักแรม

๒.๑ ทบทวนการจัดประเภทที่พักให้เป็นหลายระดับ และกำหนดมาตรฐานและข้อบังคับให้ครอบคลุมที่พักทุกประเภท เพื่อยกระดับมาตรฐานและความปลอดภัย



๒.๒ เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๙ เพื่อให้มีการเพิ่มบทลงโทษผู้ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๕ ซึ่งห้ามมิให้ผู้ใดประกอบธุรกิจโรงแรม เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากนายทะเบียน การขอใบอนุญาตและการออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๒.๓ เสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ ให้ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมระบุเลขที่ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงแรมในการโฆษณาประชาสัมพันธ์โรงแรมใด ๆ และมีการเพิ่มเติมบทลงโทษผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมที่ไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับดังกล่าว

### ระยะเวลาการปฏิรูป

#### ระยะที่ ๑ (ภายใน ๖ เดือน)

๑. ยกเลิกการใช้บัตร ตม.๖ ในการผ่านเข้าออกประเทศ

๑.๑ ยกเลิกการใช้บัตร ตม.๖ สำหรับคนไทย โดยใช้ข้อมูลจาก e-Passport แทนภายใน ๖ เดือน

#### ระยะที่ ๒ (ภายใน ๑ ปี)

๒. ทบทวนการจัดประเภทที่พัก และกำหนดมาตรฐานและข้อบังคับให้ครอบคลุมที่พักทุกประเภท

๒.๑ ทบทวนประเภทของที่พัก ภายใน ๖ เดือน

๒.๒ กำหนดกฎข้อบังคับสำหรับที่พักแต่ละประเภท ภายใน ๑ ปี

๓. ลงทะเบียนเข้าพักด้วย Passport สำหรับชาวต่างชาติ

๓.๑ กำหนดให้ที่พักทุกประเภท ลงทะเบียนเข้าพักด้วย Passport ภายใน ๖ เดือน

๓.๒ เชื่อมต่อระบบส่งข้อมูลระหว่างที่พักกับฐานข้อมูลส่วนกลาง ภายใน ๑ ปี

๔. การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๙

๔.๑ ร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. .... และปรึกษาคณะกรรมการกฤษฎีกา ภายใน ๒ เดือน

๔.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบภายใน ๓ เดือนหลังจากระยะเวลาตามข้อที่ ๔.๑

๔.๓ เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาผ่านร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. .... ภายใน ๖ เดือน หลังจากระยะเวลาตามข้อที่ ๔.๒

๕. การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ๒๕๔๗

๕.๑ ร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. .... และปรึกษาคณะกรรมการกฤษฎีกา ภายใน ๒ เดือน

๕.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบภายใน ๓ เดือนหลังจากระยะเวลาตามข้อที่ ๕.๑

๕.๓ เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาผ่านร่างแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. .... ภายใน ๖ เดือน หลังจากระยะเวลาตามข้อที่ ๕.๒

#### หน่วยงานที่รับผิดชอบ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) กระทรวงมหาดไทย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมการท่องเที่ยว กรมสอบสวนคดีพิเศษ (ดีเอสไอ) และตำรวจท่องเที่ยว

### ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการธิการ

๑. ควรอธิบายมุมมองเพิ่มเติมเพื่อให้สังคมได้เห็นว่าคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจมิได้เน้นแต่เฉพาะเรื่องเศรษฐกิจเพียงอย่างเดียวแต่ยังได้ตระหนักและมีความพยายามในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังต่อไปนี้

๑.๑ การรักษาคุณภาพของแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ โดยเฉพาะแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล ซึ่งหากกล่าวในมุมการรองรับนักท่องเที่ยวที่มีคนจำนวนมากขึ้น บริษัทท่องเที่ยวที่นำคนเข้าไปยังสถานที่ท่องเที่ยวต่าง ๆ ต้องมีส่วนช่วยในการรักษาคุณภาพของแหล่งท่องเที่ยวด้วย

๑.๒ การเตรียมตัวเพื่อรองรับปัญหาหรือผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากมาตรการทำให้โรงแรมถูกต้องตามกฎหมาย

๑.๓ บริษัทท่องเที่ยวที่เกี่ยวกับชุมชนท่องเที่ยวควรมีส่วนร่วมในการพยายามหากลไกเพื่อรักษาแหล่งทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวหรือแม้แต่ชุมชนท่องเที่ยวอาจจะหายไปเพราะถูกรอบงำด้วยเศรษฐกิจ

๑.๔ กำไรจากการส่งออกสินค้าและบริการท่องเที่ยวควรมีการคำนวณออกมาเป็นสถิติให้ชัดเจนว่ามีความคุ้มค่าหรือไม่และควรนำเสนอในที่สาธารณะ

๒. ควรนำเรื่องการยกเลิก ตม. ๖ ให้เป็นส่วนหนึ่งของ Digital Economy โดยเสนอให้บริษัทเอกชนลงทุนติดตั้งระบบ IT ซึ่งมี server กลางที่ควบคุมเรื่องความมั่นคงปลอดภัย ขณะที่ระบบเดียวกันนี้ยังมีเครื่องสแกนที่ด่านตรวจคนเข้าเมือง และเครื่องสแกน passport ใช้แทนบัตรผู้พัก (ร.ร.๓) ที่โรงแรม โดยเมื่อเครื่องสแกนข้อมูลแล้วจะส่งข้อมูลเข้ามายังศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อตรวจสอบข้อมูลคนเข้าเมืองได้ทันที ทั้งนี้ระบบดังกล่าวข้างต้นควรผลิตจากประเทศไทย

๓. การจดทะเบียนโรงแรมที่พักให้ถูกต้องตามกฎหมายจะสามารถช่วยลดช่องทางให้เจ้าหน้าที่ของรัฐแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบได้ นอกจากนี้ ยังสามารถควบคุมเรื่องความสะอาดของที่พักแรม อีกทั้ง หน่วยจัดเก็บภาษีสามารถเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มได้สะดวกและถูกต้องตามข้อเท็จจริง

๔. การแก้ไขกฎหมายเพื่อให้ขึ้นทะเบียนที่พักแรมแบบต่างๆ ควรแบ่งให้ชัดเจนว่าเป็นประเภทที่พักแรมที่มีมาตรฐาน โดยที่พักแรมประเภทนี้เป็นหน้าที่ของที่พักทุกแห่งที่จะต้องขึ้นทะเบียน และอีกประเภท คือ ที่พักแรมที่ได้มาตรฐาน ซึ่งระบบเทคโนโลยีในปัจจุบันนี้สามารถดำเนินการได้ทันที

#### มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติให้ปรับแก้ไขรายงานเรื่อง การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ตามข้อเสนอแนะของที่ประชุม และให้นำเสนอรายงานที่ปรับแก้ไขแล้วต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๕๗๗ / ๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕๗๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้ คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศุภจิต นาคทรพรพ

(นายศุภจิต นาคทรพรพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาภรณ์ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

จักรพันธ์ /ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน  
ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙  
- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่อง “สถานการณ์พลังงานของประเทศไทย” โดยเชิญผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและบรรยายสรุปให้กับคณะกรรมการ

๑.๒ เรื่อง “ความคืบหน้าเกี่ยวกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน” โดยเชิญผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์ กระทรวงพลังงาน ในฐานะเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

๑.๒.๑ การจัดสัมมนาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน โดยคณะทำงานจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้กำหนดให้มีการจัดสัมมนาเรื่อง การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสมเจตน์ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ประเด็นการปฏิรูปและแนวทางในการดำเนินการปฏิรูปของคณะกรรมการเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ซึ่งจะเป็นการสร้างความรู้ ความเข้าใจ เจตนารมณ์ และแนวทางการปฏิรูปในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งรับฟังความคิดเห็น ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปฏิรูปการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม เพื่อประโยชน์ในการผลักดันและขับเคลื่อนการปฏิรูปต่อไปด้วย สำหรับกลุ่มเป้าหมายในการเข้าร่วมสัมมนา ประกอบด้วยหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน กลุ่มวิสาหกิจชุมชน และประชาชนผู้สนใจทั่วไป ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง จำนวน ๑๕๐ คน

๑.๒.๒ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน มีกำหนดเดินทางไปศึกษาดูงานด้านพลังงานในพื้นที่ภาคตะวันออก ณ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๐ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษา เยี่ยมชม และรับทราบปัญหาอุปสรรคต่างๆ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ซึ่งคณะกรรมการมีกำหนดการศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) เยี่ยมชมกิจการและรับฟังบรรยายสรุป ณ โรงเรียนกำเนิดวิทย์ ภายใต้มูลนิธิโรงเรียนวิทยาศาสตร์ระยอง และสถาบันวิทยสิริเมธี ภายใต้มูลนิธิสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระยอง อำเภอวังจันทร์ จังหวัดระยอง ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

(๒) ศึกษาดูงานบริษัท พีทีที แอลเอ็นจี จำกัด ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับธุรกิจการนำเข้าก๊าซธรรมชาติเหลว (LNG) และสถานะของการปฏิบัติการระบบท่อส่งก๊าซ และโรงแยกก๊าซของกลุ่ม ปตท. อำเภอมาบตาพุด จังหวัดระยอง ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

(๓) เยี่ยมชมและรับฟังการบรรยายสรุปการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า และกิจกรรมเพื่อสังคม CSR ศูนย์การเรียนรู้พลังงานเคียงสะเก็ด ที่โรงไฟฟ้าถ่านหินสะอาดของ บริษัท บีแอลซีพี เพาเวอร์ จำกัด ในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด อำเภอมาบตาพุด จังหวัดระยอง ในวันศุกร์ที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐

(๔) ศึกษาดูงานศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ อำเภอท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๐

(๕) ศึกษาดูงานและรับฟังการบรรยายสรุปโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังน้ำเขื่อนคลองท่งเพล อันเนื่องมาจากพระราชดำริ โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน อำเภอมะขาม/อำเภอเขาชะเมา จังหวัดจันทบุรี ในวันเสาร์ที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๐

(๖) ศึกษาดูงานและรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับโครงการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ไทย - กัมพูชา ณ จุดผ่านแดนบ้านหาดเล็ก/หลักเขตแดนที่ ๗๓ ตำบลหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ในวันอาทิตย์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๐

(๗) เยี่ยมชมโรงไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์ สหกรณ์การเกษตรเมืองตราด จังหวัดตราด ของ บริษัท บีที เวิลด์ อินดัสตรีส์ จำกัด (มหาชน) ในวันอาทิตย์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๐

### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้กำหนดให้มีการจัดสัมมนาเรื่อง การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสมเจตน์ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง รายละเอียดตามข้อ ๑.๒.๒

### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๑ การจัดสัมมนาของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม” ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสมเจตน์ สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- (๒) สถาบันปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
- (๓) สำนักงานเกษตรจังหวัดระยอง
- (๔) เครือข่ายวิสาหกิจชุมชนจังหวัดระยอง
- (๕) สมาคมเพื่อนชุมชน
- (๖) สื่อมวลชนท้องถิ่นจังหวัดระยอง

๑.๔.๒ การศึกษาดูงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ณ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง จังหวัดจันทบุรี และจังหวัดตราด ในระหว่างวันที่ ๒๐ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๐ คณะกรรมการวิชาการได้มีการประสานงานกับหน่วยงานเพื่อขอความอนุเคราะห์ศึกษาดูงาน ดังนี้

(๑) โรงเรียนกำเนิดวิทย์ ภายใต้มูลนิธิโรงเรียนวิทยาศาสตร์ระยอง และสถาบันวิทยสิริเมธี ภายใต้มูลนิธิสถาบันวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระยอง

(๒) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

(๓) บริษัท บีแอลซีพี เพาเวอร์ จำกัด

(๔) คณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

(๕) กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

(๖) บริษัท บีที เวลธ์ อินดัสตรีส์ จำกัด (มหาชน)

## ๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

## ๑.๖ อื่นๆ

๑.๖.๑ ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการ แต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป โดยคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่ คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์ และเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ รายละเอียดดังต่อไปนี้

**ประเด็นหลัก** ที่กำลังศึกษาและจัดทำรายงาน จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

(๑) แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล (สภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและให้ความเห็นชอบแล้ว เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙)

(๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์

(๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน

(๔) การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

**ประเด็นรอง** จำนวน ๔ เรื่อง

(๑) การแก้ไขปัญหาการขาดทุนการเพิ่มพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการ ผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล

(๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)

(๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน

(๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้า แต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงาน เรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” ซึ่งเป็นเรื่องหนึ่งในประเด็นหลักตามแผนการ ดำเนินงานของคณะกรรมการในระยะเวลาที่เหลืออยู่ โดยมีคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหา สิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนา ไฟฟ้า ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการร่วมระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์



และจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) รับผิดชอบ โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินงานจัดสรรเงินกองทุน เพื่อดำเนินโครงการชุมชน ตามมาตรา ๘๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุม/เป็นธรรม กับประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบไม่ให้เกิดการเบียดเบียนการใช้เงินกองทุนฯ โดย

๑.๑.๑ ปรับเกณฑ์การจัดสรรเงินโครงการชุมชนจาก ๑๑ ด้าน เป็น ๔ ด้าน คือ

(ก) การส่งเสริมการศึกษาและสุขภาพ

(ข) การพัฒนาอาชีพ

(ค) การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

(ง) การใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑.๑.๒ ให้สิทธิประโยชน์ของบุคคล ประกอบด้วย

(จ) การลดหย่อนค่าไฟฟ้าให้แก่ครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑ หรือ ๓ หรือ ๕ กิโลเมตร แล้วแต่กรณี โดยกองทุนฯ จ่ายตรงให้แก่ครัวเรือนไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ครัวเรือน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจากกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าแต่ละโรง

(ฉ) การตรวจสุขภาพประจำปีฟรี และมีแพทย์เฉพาะทางให้การรักษา แนะนำ

(ช) การจัดสรรทุนการศึกษาให้เปล่าให้แก่เยาวชนในเขตพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าระดับมัธยม ปวช. ปวส. และ/หรือปริญญาตรี

๑.๒ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินให้กับโครงการของชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้าหนึ่งๆ ที่เคยมีเขตพื้นที่อยู่เพียงรอบโรงไฟฟ้าเดียว แต่ต่อมาภายหลังได้มีโรงไฟฟ้าใหม่มาตั้งใกล้เคียง ทำให้มีพื้นที่ทับซ้อนและอาจมีการขยายเขตที่ได้รับผลกระทบและรวมกองทุนฯ ทำให้การจัดสรรงบประมาณสำหรับโครงการของชุมชนในพื้นที่เดิมได้รับผลกระทบไปด้วยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชนในพื้นที่เดิม และชุมชนที่เพิ่มเข้ามาใหม่

๑.๓ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ โดย

๑.๓.๑ ปรับปรุง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรพ.)

(ก) ให้ ผู้แทน สกพ.เขต ร่วมเป็นกรรมการ มีบทบาทในการถ่ายทอดนโยบาย กกพ. ลงสู่พื้นที่ และร่วมพิจารณาโครงการชุมชน

(ข) ให้ ผู้แทนโรงไฟฟ้า จำนวน ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ

(ค) ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับนับถือที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธาน

๑.๓.๒ ปรับปรุงคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) โดยให้ ประชาชนชาวบ้าน/ผู้ทรงคุณวุฒิ (โรงเรียน) ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ไม่เอนเอียงร่วมเป็นกรรมการ

๑.๔ กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเงินโครงการชุมชน โดยให้ คพรพ. มีอำนาจในการพิจารณาโครงการที่มีงบประมาณไม่เกิน ๑ ล้านบาท

๑.๕ กำหนดบทลงโทษ กรณีใช้เงินกองทุนฯ ผิดวัตถุประสงค์

๑.๖ ปรับปรุงอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและการสะสมของมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้า

๒. เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ (๓ ปี) ซึ่งจะต้องบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่น

๓. เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานโรงไฟฟ้าแก่สาธารณชน โดยเฉพาะประเภทของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ข้อมูลการปล่อยมลภาวะ และข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

โดยในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของคณะกรรมการเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” โดยมีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปพิจารณาปรับปรุงรายงาน ทั้งนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการปรับปรุงรายงาน และได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๖.๒ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีการจัดงานแถลงข่าวสรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบรอบ ๑ ปี “๑ ปี สปท. ๑๐๘ เรื่องการปฏิรูป” เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๐.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณหน้าห้องประชุมรัฐสภา ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ โดย ร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้กล่าวสรุปผลการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบรอบ ๑ ปี พร้อมด้วยประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทั้ง ๑๒ ด้าน กล่าวสรุปผลการดำเนินงานในรอบ ๑ ปี ของแต่ละคณะกรรมการ ซึ่งนายศุภจิต นาคทรพรพ ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้แถลงผลงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ในรอบ ๑ ปี (ระหว่างวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๔ ตุลาคม ๒๕๕๙) รายละเอียด ดังนี้

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการที่สานต่องานของสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) โดยนำผลการศึกษาของคณะกรรมการปฏิรูปพลังงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ เรื่อง ระบบพลังงาน ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูป ๑๘ ประเด็นมาพิจารณาศึกษา และได้้นำประเด็นปฏิรูปที่สำคัญมาจัดทำเป็น แผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปเร่งด่วน เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จำนวน ๕ เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ได้แก่

๑) รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... (ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการฯ ได้เสนอความเห็นเพิ่มเติมต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อส่งต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๙)

๒) รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) (ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการฯ ได้เสนอความเห็นเพิ่มเติมต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อส่งต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙)

๓) รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ (ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙)

๔) รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... (ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙)

๕) รายงานเรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) (ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป)

แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ คณะกรรมการมีการมีเรื่องที่กำลังศึกษาวิเคราะห์ และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ยังเหลืออยู่ได้ ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

**ประเด็นหลัก** ที่กำลังศึกษาและจัดทำรายงาน จำนวน ๔ เรื่อง

- ๑) การกำหนดโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ ได้แก่ เอทานอล และ ไบโอดีเซล
- ๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- ๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน
- ๔) แนวทางปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

**ประเด็นรอง** จำนวน ๔ เรื่อง

- ๑) การแก้ไขปัญหาการขาดการเข้าถึงพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล
- ๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)
- ๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อข่าวสารด้านพลังงาน
- ๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

สำหรับภารกิจที่ไม่ได้อยู่ในแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูปเร่งด่วน คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอรายงานเรื่อง “การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการกำหนดนโยบายและการกำกับกิจการพลังงาน” ต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยที่ประชุมมีมติให้ส่งรายงานของคณะกรรมการดังกล่าว ไปยังกระทรวงพลังงานเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และให้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นเรื่องแจ้งเพื่อทราบ

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการแล้ว เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

### ๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่พุธที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงานให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

### ๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริม รวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้

เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. .... ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัตินี้มาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

### ๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและ

ประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการฯ ข้างต้น การปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจากการควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา มีกรดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมการฯ ข้างต้นจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง

และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา**เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

#### **๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ**

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว **เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘** โดยได้กำหนดไว้ว่าใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พ.น.) จึงได้กำหนดแนวทางการอนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูปการอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุนก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดเงินค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วย

ลดการก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่มโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัทจัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะการจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบและเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ตามที่คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ดำเนินการจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปด้านพลังงาน ซึ่งผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เห็นชอบให้ส่งรัฐบาลพิจารณาดำเนินการ จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่อง “บทบาทหน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....” เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” และเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....” ดังนั้น เพื่อให้ทราบถึงความคืบหน้าเกี่ยวกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานที่ สปท. ได้ส่งไปยังรัฐบาลเพื่อพิจารณาดำเนินการแล้ว และเพื่อประโยชน์ในการประสานงานเกี่ยวกับข้อมูลในการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นข้างต้น ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ จึงได้เชิญ นายสรวิชัย แก้วดาพิทย รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ในฐานะเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือกับคณะกรรมการฯ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน สรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

๑) เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ....

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดย



สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงเกี่ยวร่างดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง

**ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ :** เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในชั้นการพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างพระราชบัญญัติจึงยังไม่แล้วเสร็จ

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** เข้าร่วมการชี้แจงและประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒) เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** ร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารแล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

**ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ :** เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างหน่วยงานภายในของกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้ตำแหน่งประธานคณะกรรมการควบคุมอาคารเปลี่ยนแปลง และยังไม่สามารถนัดประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคารได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวล่าช้าออกไป

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เตรียมเสนอคณะกรรมการควบคุมอาคารเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากคณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบได้ภายในเดือน มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พพ. ก็จะสามารถประกาศให้บังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๐ นี้

๓) เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างจัดทำร่างการปรับปรุงระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานด้วยกลไกบริษัทจัดการพลังงานในหน่วยงาน ESCO ราชการ และร่างสัญญาจ้างบริษัทจัดการพลังงานเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์พลังงานกับหน่วยงานราชการ นอกจากนี้ ปัจจุบัน พพ. อยู่ระหว่างที่จะดำเนินโครงการนำร่อง จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเบื้องต้นมีหน่วยงาน ๓ แห่งที่ พพ. ได้ดำเนินการประสานกับทางบริษัท ESCO ที่ขึ้นทะเบียนกับ พพ. เรียบร้อยแล้ว ได้แก่ โรงพยาบาลกลาง คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโรงงานยาสูบ

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** ทดลองใช้ร่างระเบียบและวิธีปฏิบัติกับโครงการนำร่องก่อนนำเสนอเข้ากระบวนการพิจารณาอนุมัติบังคับใช้ รวมทั้งเตรียมหารือกับสำนักงบประมาณ /กรมบัญชีกลาง อีกครั้ง

๔) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ....

**ความคืบหน้าการขับเคลื่อน :** กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

**แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป :** สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอความเห็นของกระทรวงพลังงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ความที่สัด

ที่ (สปท) ๕๕๓๓/๒๕๕๙

## (สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ  
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๙๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา/ร่าง  
เพรียว/พิมพ์  
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

---

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีการพิจารณา ดังนี้

๑.๑ พิจารณาศึกษาข้อเสนอการขับเคลื่อนการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพรแห่งชาติ ในระยะเร่งด่วน (Quick Win) โดยเชิญผู้ชี้แจง ดังนี้

(๑) อธิบดีกรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก

(๒) อธิบดีกรมวิชาการเกษตร

(๓) อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์

(๔) เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา

(๕) ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม

(๖) นายกสภการแพทย์แผนไทย

(๗) หัวหน้าสถานการณแพทย์แผนไทยประยุกต์ คณะแพทยศาสตร์ ศิริราชพยาบาล

(รองศาสตราจารย์ทวี เลหาพันธ์)

๑.๒ พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๒) ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑ พิจารณาข้อเสนอการปฏิรูปด้านระบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย โดยเชิญ คณะทำงานขับเคลื่อนแผนการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) มานำเสนอ

๒.๒ พิจารณาความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการแต่ละคณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

**แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ**

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุงแผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหาและสาเหตุที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ – ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐**

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ ประกอบด้วย

๑) พัฒนากฎหมาย

(๑) ผลักดัน ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....

(๒) ปรับปรุง พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) ปรับปรุง พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔

๒) ออกมติคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้

๓) จัดตั้งกองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ (พัฒนาป่าเศรษฐกิจ ป่าชุมชน และป่าอนุรักษ์)

๔) พัฒนาระบบติดตามตรวจสอบและควบคุมการบริหารจัดการป่าไม้โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (RFID)

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดันร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ....

๒) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙**

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมากomiteeฯ มีการประชุมทั้งสิ้น ๙๑ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีการประชุม จำนวน ๗ ครั้ง โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### การจัดประชุม ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๑) การประชุม ครั้งที่ ๘๕ วันพฤหัสบดีที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๒) การประชุม ครั้งที่ ๘๖ วันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๓) การประชุม ครั้งที่ ๘๗ วันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๔) การประชุม ครั้งที่ ๘๘ วันศุกร์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาพิจารณา ร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

๕) การประชุม ครั้งที่ ๘๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๖) การประชุม ครั้งที่ ๙๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาเรื่องการจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ

๗) การประชุม ครั้งที่ ๙๑ วันศุกร์ที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยพิจารณาพิจารณา ร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เรื่อง การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล

### ๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้า การดำเนินงานในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

๑. มีการนำเสนอรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง “การปฏิรูประบบหลักประกันสุขภาพ ของประชาชน : สิทธิประโยชน์หลักด้านสุขภาพ” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของ คณะกรรมการฯ ที่ได้นำเสนอ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิก ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งขณะนี้คณะกรรมการฯ ได้ปรับปรุงรายงานและนำส่งคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว

๒. มีการจัดทำข้อมูลสรุปการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข (๑ ต.ค. ๕๘ - ๓๐ ก.ย. ๕๙) เพื่อแถลงข่าวสรุปผลการดำเนินงานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครบรอบ ๑ ปี “๑ ปี สปท. ๑๐๘ เรื่องการปฏิรูป” เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยด้านสาธารณสุขได้กำหนด กรอบแผนงานการดำเนินงานเกี่ยวกับการปฏิรูประบบสุขภาพ คือ ระบบบริการ ระบบการส่งเสริม สุขภาพและป้องกันโรค ระบบบริหารจัดการ และระบบการเงินการคลัง รวมทั้งการทบทวนและ แก้ไขกฎหมายที่สนับสนุนการขับเคลื่อนปฏิรูประบบสุขภาพ

๓. มีการนำเสนอเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูปการแพทย์แผนไทยและระบบยาสมุนไพร แห่งชาติ (ในระยะเร่งด่วน) เป็นเรื่องที่ต้องเร่งรัดดำเนินการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) โดยได้เสนอ กรอบแนวทางข้อเสนอการปฏิรูปประกอบด้วย ๓ ประเด็นหลัก คือ

๑) การปฏิรูประบบการบริหารจัดการ

๑.๑ การปฏิรูประบบบริหารด้านการแพทย์แผนไทย มีการปฏิรูปโครงสร้างกรมแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ปฏิรูประบบการขึ้นทะเบียนของสำนักงานอาหารและยา และสร้างความเข้มแข็งสภาการแพทย์แผนไทย

๑.๒ ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย โดยการเร่งรัดการออกพระราชบัญญัติผลิตภัณฑ์สมุนไพร พ.ศ. .... ปรับแก้ไขพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย พ.ศ. ๒๕๔๒ (ระยะเร่งด่วน ออกกฎกระทรวง ของกระทรวงสาธารณสุข ให้สามารถจดทะเบียน หรือแจ้งรายละเอียดแทนการขึ้นทะเบียน ในการขึ้นทะเบียนในสมุนไพรบางรายการ)

๒) การปฏิรูปการแพทย์แผนไทย มีดังนี้

๒.๑ การปฏิรูประบบบริการการแพทย์แผนไทยให้มีความปลอดภัย มีประสิทธิภาพ มีมาตรฐาน คู่ขนานกับแพทย์แผนปัจจุบัน โดยการสนับสนุนโรงพยาบาลการแพทย์แผนไทยเพื่อเป็นต้นแบบงานบริการการแพทย์แผนไทยในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จัดระบบการรับรองมาตรฐานงานบริการการแพทย์แผนไทยและการนวดไทย และกำหนดให้มียุทธศาสตร์ส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรที่การวิจัยรองรับทดแทนยาแผนปัจจุบัน

๒.๒ การปฏิรูปการคุ้มครองภูมิปัญญาไทย เพื่อให้การแพทย์แผนไทยเป็นมรดกไทยและมรดกโลก โดยพัฒนาระบบสารสนเทศองค์ความรู้การแพทย์แผนไทยให้เป็นศูนย์กลางข้อมูลที่ได้มาตรฐานเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีการยกย่องเชิดชูครูภูมิปัญญาพื้นบ้าน และการถอดองค์ความรู้หมอพื้นบ้าน เพื่อการอนุรักษ์ให้เป็นภูมิปัญญาของชาติ

๒.๓ การจัดการศึกษาการแพทย์แผนไทย โดยการปรับปรุงหลักสูตรและการจัดการศึกษา-การฝึกอบรม เพื่อผลิตกำลังคนด้านการแพทย์แผนไทยให้เข้มแข็ง และพัฒนาหลักสูตรการศึกษาและฝึกอบรมแพทย์แผนปัจจุบัน และสหวิชาชีพให้มีมุมมองการแพทย์แผนไทยที่ถูกต้อง

๓) การปฏิรูประบบยาสมุนไพร

๓.๑ การปฏิรูปอุตสาหกรรมและการตลาด โดยมุ่งเน้นดังนี้

(๑) ให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการขับเคลื่อนแผนแม่บทแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนาสมุนไพรไทย ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

(๒) เสนอนายกรัฐมนตรีกำหนดให้แผนแม่บทแห่งชาติฯ เป็นแผนบูรณาการของประเทศ

(๓) พัฒนาศักยภาพ ผลิตภาพ และสารสกัดของอุตสาหกรรมสมุนไพรไทย ฯลฯ

๓.๒ ระบบการวิจัยและพัฒนาและผลิตภัณฑ์จากสมุนไพร โดยมุ่งเน้นดังนี้

(๑) การเสริมสร้างกลไกการบริหารงานวิจัยและพัฒนาสมุนไพร

(๒) สนับสนุนการลงทุนในปัจจุบันพื้นฐานด้านการวิจัย ได้แก่ ห้องปฏิบัติการและบุคลากรด้านการวิจัย

(๓) ยกกระดับศูนย์วิจัยและห้องปฏิบัติการสำหรับการวิจัยให้ได้มาตรฐาน OECD GLP

(๔) จัดทำข้อกำหนดมาตรฐานสมุนไพรในตำรามาตรฐานยาสมุนไพร และมาตรฐานเภสัชตำรับของตำรับยาสมุนไพร (Thai Preparation Herbal Pharmacopoeia)



(๕) เร่งรัดการวิจัยทางคลินิกของตำรับยาสมุนไพรเพื่อเพิ่มตำรับยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ

๒. คณะอนุกรรมการมีการวางแผนที่จะพิจารณาศึกษาแนวทางแก้ปัญหาการเพิ่มขึ้นของงบประมาณและค่าใช้จ่ายในระบบสวัสดิการรักษายาบาลของข้าราชการ โดยจะเชิญหน่วยงานและสถานพยาบาลทั้งภาครัฐและภาคเอกชนมานำเสนอข้อมูล ข้อเท็จจริง ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะ รวมทั้งการแลกเปลี่ยนรับฟังความคิดเห็นร่วมกัน เพื่อหาแนวทางการแก้ไขในเรื่องดังกล่าวได้อย่างเป็นรูปธรรมและมีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปลิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ ดังนี้

**๑) การปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA)**

แผนการปฏิรูประบบการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (SEA/EIA/EHIA) ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้นำแผนการปฏิรูป ฯ เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป

**๒) การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทยและแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ**

แผนปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทยและแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการรออนำเสนอต่อคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๒๕๗๕ / ๒๕๕๙

## (สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน  
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป  
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการสื่อสารมวลชน

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวทยาภรณ์ สุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

นายเจษฎา พรหมย้อย/ร่าง

นางสาวนัยนา แสนวิชา/พิมพ์

นายพิศณุ พลพีชน์/ตรวจ

บันทึก Data d.กมธ.ขับเคลื่อนด้านการสื่อสาร/รายงานประจำเดือน

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง**

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๑ เรื่องพิจารณาสรุปผลการรายงาน เรื่อง ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ พ.ศ. .... ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่จันทร์ที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

๑.๒ เรื่องพิจารณาสรุปผลการรายงาน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง รายงานการปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

๔.๑ เรื่องพิจารณารายงาน เรื่อง รับฟังความคิดเห็นขององค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน ๖ องค์กรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

ไม่มี

**๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น**

ไม่มี

**๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

- คณะทำงานสื่อเพื่อการปฏิรูป (องค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน)

**๑.๕ การศึกษาวิจัย**

ไม่มี

**๑.๖ อื่น ๆ**

ไม่มี

## ๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

### ๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ.๒๕๕๓

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๒ เรียบร้อยแล้ว

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ....

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน จำนวน ๑๐ เรื่อง

๒.๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ขณะนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

คณะรัฐมนตรีส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคงปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ

อยู่ระหว่างรอผลการพิจารณาศึกษาจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และคาดว่าจะสามารถจัดทำร่างนโยบายดังกล่าวให้แล้วเสร็จได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒.๖ ข้อเสนอแนะในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์แห่งชาติ พ.ศ. ....

คณะกรรมการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๗ ร่างพระราชบัญญัติประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ. .... และปรับปรุงกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการโทรทัศน์แบบบอกรับสมาชิก รวมถึงพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการดังกล่าว

คณะกรรมการสิทธิการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอความเห็นของสมาชิกสภาขับเคลื่อน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมกราคม

๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ

คณะกรรมการรวมสามฝ่าย มีมติเห็นชอบวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และส่งให้กระทรวง ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม รายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการรวมสามฝ่ายทุกเดือน

---

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านสังคม





# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้**

**(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙**

๑.๑ เรื่อง พิจารณาประเด็นหรือเกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพให้มีความเป็นระเบียบและสวยงาม โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย (๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (๒) สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (๓) กรุงเทพมหานคร (๔) การไฟฟ้านครหลวง และ (๕) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) โดยประชุมร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นหรือเกี่ยวกับการจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ ป้ายโฆษณาต่าง ๆ เพื่อปรับทัศนียภาพให้มีความเป็นระเบียบและสวยงาม โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตที่สำคัญ คือ

**การจัดระเบียบสายไฟฟ้า สายโทรศัพท์ สิ่งที่ต้องพิจารณามี ดังนี้**

(๑) ควรมียุทธศาสตร์ให้ชัดเจนในการทำงานเพื่อเป็นการส่งมอบงานให้คนรุ่นต่อรุ่นหรือสามารถส่งต่องานให้ผู้อื่นทำงานต่อได้

(๒) ทางเข้าเมืองของแต่ละประเทศจะมีการสร้างสถาปัตยกรรมและระบบสิ่งแวดล้อมที่ดีเป็นความประทับใจครั้งแรกในการเข้ามาสัมผัส แต่สำหรับประเทศไทยยังถือว่าขาดในส่วนนี้

(๓) การประชาสัมพันธ์ยุทธศาสตร์ เพื่อแจ้งความคืบหน้าให้ภาคประชาชนทราบ จะทำให้ประชาชนมาเป็นอีกแรงในการขับเคลื่อนในเรื่องนี้

**การจัดระเบียบป้ายโฆษณาต่าง ๆ** ปัญหาที่พบ คือ มลภาวะทางสายตาและเสียงต่อการเกิดอุบัติเหตุ มีการลักลอบติดตั้งโดยผิดกฎหมาย และมีการติดประกาศตามทางเท้าหรือริมทาง ซึ่งทั้งหมดเหล่านี้ คณะกรรมการไม่ได้ต้องการให้งดการโฆษณา แต่การโฆษณาต่าง ๆ ต้องมีมาตรฐาน มีลักษณะที่เรียบง่าย สวยงาม ปลอดภัย เป็นระเบียบ มีความเหมาะสมกับพื้นที่ จึงควรมีการทบทวนปัญหาในเรื่องนี้ แต่ไม่ต้องการให้มีคณะกรรมการขึ้นมากำกับอีก แต่ควรเป็นการทบทวนปัญหาและแก้ไขเฉพาะปัญหานี้โดยเฉพาะ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) นำเรื่องนี้ไปพิจารณาเพิ่มเติมว่าจะขับเคลื่อนอย่างไรต่อไป โดยเฉพาะเรื่อง ป้ายโฆษณาต่าง ๆ ที่ยังไม่ได้ข้อสรุปที่ชัดเจน ซึ่งอาจจะมีการหารือถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหานี้เพิ่มเติมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีก

๑.๒ เรื่อง พิจารณาโครงการเสวนา เรื่อง “ขับเคลื่อนสังคม สืบสานปณิธานคนดี ทำดี ทำจริง เพื่อพ่อ” ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑ นำเสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาโครงการเสวนา เรื่อง “ขับเคลื่อนสังคม สืบสานปณิธานคนดี ทำดี ทำจริง เพื่อพ่อ” ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ตั้งแต่เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องโถง อาคารรัฐสภา ๑ นำเสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) โดยในเรื่องนี้ได้มีการเสนอให้มีการปรับแก้โครงการเสวนาในบางส่วน เช่น วัตถุประสงค์ให้เน้นไปที่เทศกาลสำคัญไม่ใช่เฉพาะช่วงเทศกาลปีใหม่ที่จะถึงนี้เท่านั้น และกำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี ไม่ใช่เฉพาะช่วงนี้ โดยให้ทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ ซึ่งในโครงการถนนคนดีอาจมีการจัดประกวดเขียนเรียงความหรือความเห็น

เรื่องถนนคนตีในความรู้สึกของประชาชน เพื่อสะท้อนให้สังคมได้รับรู้ ที่หลากหลายมากขึ้น ซึ่งอาจต้องมีเจ้าภาพหลัก ในการดำเนินการในเรื่องนี้ด้วย นอกจากนี้จะมีการทำงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติเพื่อขับเคลื่อนในเรื่องนี้ด้วย

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับการปรับปรุงเนื้อหาของโครงการเสวนา และมีมติเห็นชอบให้มีการจัดเสวนาดังกล่าว

๑.๓ เรื่อง พิจารณาติดตามและรายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของผลงานที่ผ่านมา เพื่อนำไปสู่การดำเนินงานชั้นอุดมศึกษา และที่กำลังอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการธิการ เพื่อเตรียมเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นนี้โดยประธานกรรมการได้แจ้งความคืบหน้าจากผลที่ได้ มีการเข้าร่วมกิจกรรมการแถลงผลงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งคณะกรรมการถือว่าประสบความสำเร็จในการทำงาน เป็นอย่างมากเมื่อเทียบกับคณะกรรมการชุดอื่น ๆ ซึ่งเห็นได้จาก รัฐบาลได้นำเอารายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการไปใช้ในการขับเคลื่อนประเทศ โดยพิจารณา ได้จากการกำหนดงบประมาณในการดำเนินงานไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๗ เรื่อง ดังนี้ (๑) กองทุนการออมแห่งชาติ (๒) แผนปฏิรูปสัมมาชีพชุมชน ปฏิรูปการจัดการเศรษฐกิจฐานราก ผลักดันกลไกประสานสนับสนุนผ่านประชารัฐ (๓) การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบ แรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ (๔) การปฏิรูปการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชนทั่วประเทศ และร่างระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (๕) การพัฒนาศักยภาพศูนย์บริการคนพิการ (๖) การขับเคลื่อนต้นแบบงานบูรณาการเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ และ (๗) ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อส่งเสริม ชุมชนกลุ่มชาติพันธุ์เข้มแข็ง : กรณีกลุ่มชาติพันธุ์ชาวละ

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒.๑ เรื่อง พิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำปี ๒๕๖๐ (ระยะเวลา ๖ เดือน)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำปี ๒๕๖๐ (ระยะเวลา ๖ เดือน) โดยที่ประชุมเห็นว่า การวางแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการ ประจำปี ๒๕๖๐ จะพิจารณาจากการดำเนินงานที่ผ่านมาประกอบด้วย ซึ่งอาจต้องมีการปรับเปลี่ยนกลไกบางประการ เพื่อให้ การดำเนินงานของคณะกรรมการเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เช่น การเปลี่ยนกำหนดวัน เวลาการประชุม การให้มีการ จัดลำดับความสำคัญของระเบียบวาระการประชุมให้มีความสอดคล้องกับกรอบเวลาการทำงาน เป็นต้น นอกจากนี้ การที่จะสามารถขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ ให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมได้ คณะกรรมการต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเนื้อหาของรายงานการปฏิรูปในแต่ละเรื่องอย่างแท้จริงด้วย

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมได้มีมติว่า จะมีการเปลี่ยนแปลงกำหนดวัน เวลาการประชุม โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการสอบถามกรรมการทุกท่าน เพื่อพิจารณากำหนดวัน เวลาที่มีความเหมาะสม และกรรมการสามารถเข้าร่วมประชุมได้โดยพร้อมเพรียงกันมากที่สุด

๒.๒ เรื่อง พิจารณาศึกษาร่างแผนการปฏิรูป เรื่อง ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมเสริมสร้าง วินัยและความเข้มแข็งของชุมชน (Digital Community Watch Dog) ซึ่งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป ระบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง เป็นผู้เสนอ

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาศึกษาร่างแผนการปฏิรูป เรื่อง ดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวัง ทางสังคมเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชน (Digital Community Watch Dog) ซึ่งคณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง เป็นผู้เสนอ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ คือ ปัจจุบันการใช้ เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อการสื่อสารทางสังคมได้ขยายตัวเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการบันทึกเหตุการณ์

แล้วนำมาเผยแพร่ในสื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ ซึ่งส่งผลให้เกิดความตื่นตัวของคนในสังคมในการทำหน้าที่เฝ้าระวังทางสังคมมากขึ้น แต่การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลดังกล่าว ยังคงไม่มีระบบกลไกที่มีประสิทธิภาพ และช่องทางที่จะรองรับให้คนในสังคมดำเนินการเรื่องนี้ได้อย่างถูกต้องตามกฎหมาย มีความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติ จึงควรมีการปฏิรูปการใช้สื่อสังคมดิจิทัลให้เป็นไปอย่างสร้างสรรค์เพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม โดยการเพิ่มช่องทางการส่งต่อข้อมูลที่ต้องการภายใต้กฎหมาย เพื่อประโยชน์ของทางราชการและสังคมต่อไป ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง ได้มีการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้มาพอสมควร ซึ่งมีการเชิญประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนหรือผู้แทนเข้าร่วมประชุม เพื่อพิจารณาหาแนวทางดำเนินงานเรื่องนี้ โดยผู้แทนของประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชนได้เห็นชอบในหลักการของร่างรายงานแผนปฏิรูปเรื่องดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคมเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชน (Digital Community Watch Dog) ของคณะอนุกรรมการด้วยแล้ว

**มติที่ประชุม** ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นด้วยกับแนวทางการทำงานของคณะอนุกรรมการดังกล่าว

#### ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่  
- การจัดเสวนา เรื่อง ขับเคลื่อนสังคม สืบสานปณิธานถนนคนดี ทำดี ทำจริง เพื่อพ่อ ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๘.๓๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องโถงรัฐสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

ที่มา เรื่องนี้ได้ถูกนำเสนอโดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win) เพื่อมุ่งเน้นไปที่การร่วมกันรณรงค์ป้องกันอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลสำคัญไม่ใช่เฉพาะช่วงเทศกาลปีใหม่ที่จะถึงนี้เท่านั้น ซึ่งคณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบด้วยจึงได้จัดกิจกรรมดังกล่าวนี้ขึ้น

#### วัตถุประสงค์

๑. สืบสานปณิธานถนนคนดี ทำดี ทำจริง เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช  
๒. เพื่อติดตามงานและสานต่อภารกิจโครงการถนนคนดีที่ได้มีการดำเนินงานไปก่อนหน้านี้  
๓. เพื่อป้องกันและคาดหวังในการลดอุบัติเหตุบนท้องถนนในช่วงเทศกาลสำคัญ เช่น เทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์

๔. เพื่อรณรงค์ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการใช้รถใช้ถนน ปรับปรุงการทำหน้าที่ให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมไปถึงพฤติกรรมของผู้ใช้รถใช้ถนน ให้มีวินัยและความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ซึ่งกันและกัน

๕. เพื่อรณรงค์ให้เกิดการเปลี่ยนแปลงให้เกิดจิตสำนึกที่ดี

๖. เพื่อนำระบบดิจิทัลมาบูรณาการการแก้ไขปัญหาจราจรและลดอุบัติเหตุ

รูปแบบ จัดเสวนาเพื่อรณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการลดอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลสำคัญ เช่น เทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์ และถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยมีกลุ่มเป้าหมาย

#### ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

#### ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

-

---

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา  
คุณธรรม และจริยธรรม



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน  
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม  
ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙**

**๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเห็นชอบรายงานของ คณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา  
เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

(๒) ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็ง  
ของชุมชน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

(๓) ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็ง  
ของชุมชน เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒) พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนธันวาคม ๒๕๕๙)

**๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา**

(๑) การศึกษาดูงานเรื่อง “ศิลปะและวัฒนธรรมของอีสานใต้” ระหว่างวันอังคารที่ ๒๗ –  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ จังหวัดบุรีรัมย์

**๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป**

**(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)**

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่  
ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

**๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา**

**๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้**

(๑) ครั้งที่ ๓๙ ประชุมวันพุธที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวง  
การท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา เสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา



## ๒.๑.๒ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

### (๑) มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการจัดตั้งสถาบันมวยไทยแห่งชาติว่า ควรมีการเปลี่ยนชื่อให้สอดคล้องกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่ต้องดำเนินการในเรื่องเกี่ยวกับกีฬาเอกลักษณ์ของชาติ โดยมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปหาข้อมูลว่าควรจะใช้ชื่อหน่วยงานชื่อใด โดยให้สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ของหน่วยงาน และมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งกรมสนับสนุนการและกรมส่งเสริมการกีฬาและสิทธิประโยชน์ว่า ควรมีการกำหนดรายละเอียดภารกิจและหน้าที่ของหน่วยงานให้ชัดเจน โดยเฉพาะเหตุผลและความจำเป็นในการจัดตั้งหน่วยงาน ทั้งนี้ มีมติให้คณะทำงานฯ พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานตามมติและความคิดเห็นของที่ประชุม เพื่อเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาในโอกาสต่อไป

### (๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

## ๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการกีฬา

### ๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

#### (๑) ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) รับทราบมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ให้ความเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ซึ่งเป็นไปตามข้อเสนอแนะของอนุกรรมการฯ ในการเสนอแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานศึกษาการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา ที่นำเสนอร่างกรอบแนวทางของเนื้อหาสาระที่จะขอร่วมบรรจุไว้ในหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้ปรับปรุงร่างเนื้อหาสาระของหลักสูตรตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ ทั้งนี้ อนุกรรมการฯ และที่ปรึกษาได้ให้ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงร่างอีกครั้งซึ่งได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำไปพิจารณาปรับปรุงให้เกิดความสมบูรณ์อีกครั้งหนึ่ง ก่อนดำเนินการนำเสนอต่อคณะกรรมการฯ ในการประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

#### (๒) ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) รับทราบมติคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ให้ความเห็นชอบ รายงานการปฏิรูป เรื่อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬาตามที่คณะอนุกรรมการฯ นำเสนอ ซึ่งในโอกาสต่อไปเป็นการนำรายงานการปฏิรูปดังกล่าวไปมอบให้รักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

๒) รับทราบมติคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ให้ความเห็นชอบการแต่งตั้งคณะทำงานเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑

๓) พิจารณาแนวทางการดำเนินงานเพื่อเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ เพื่อกำหนดกรอบในการทำงานของคณะทำงานเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ ต่อไป

(๓) ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) รับทราบมติคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๘ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ให้ความเห็นชอบในการดำเนินงานเพื่อเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ โดยพิจารณาและดำเนินการเฉพาะเรื่องการศึกษา

๒) รับทราบความคืบหน้าจากการที่คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการศึกษา เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ และท่านประธานกรรมการฯ ได้ลงชื่อในหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแล้วนั้น ต่อมานางกอบกุล อากาศ ณ อยุธยา ได้นำหนังสือดังกล่าวไปมอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓) พิจารณากำหนดกรอบในการทำงานของคณะทำงานเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ ต่อไป โดยพิจารณาถึงภารกิจและขอบเขตของการดำเนินการแบ่งมอบหน้าที่และผู้รับผิดชอบ

(๔) ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) รับทราบมติคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๔๙ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ให้ความเห็นชอบในการดำเนินงานเพื่อเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ โดยพิจารณาขอให้คณะกรรมการฯ นำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาสั่งการหรือนำเข้าพิจารณาในคณะกรรมการวิสามัญสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามความเหมาะสมต่อไป

๒) รับทราบสรุปผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ ครบรอบ ๑ ปี ซึ่งจะใช้เป็นข้อมูลแสดงผลงานร่วมกับประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ในโอกาสต่อไป

๓) พิจารณาผลการประชุมของคณะทำงานเตรียมการเพื่อรองรับเจตนารมณ์ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ ต่อไป โดยพิจารณาถึงความเป็นมาและเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๑ การกำหนดภารกิจและขอบเขตของการดำเนินงานของคณะทำงานฯ รวมถึงการพิจารณาการแบ่งมอบแนวทางในการดำเนินงานร่วมกับเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr.Reform) ของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และกำหนดรูปแบบแนวทางและรายงานการปฏิรูปในเบื้องต้น

### ๒.๒.๒ เรื่อง การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

- คณะอนุกรรมการฯ ได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุมกับคณะทำงานพัฒนาการกีฬากับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อร่วมพิจารณาปรับปรุงร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖ เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ จนได้ข้อยุติ ในเวลาต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งจากการติดตามและประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทราบว่า อยู่ระหว่างการเตรียมการจัดทำเล่มแผนพัฒนา

การกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เพื่อแจกจ่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเตรียมจัดการประชาสัมพันธ์แผนพัฒนาการกีฬาในโอกาสต่อไป

### ๒.๒.๓ เรื่อง การปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา

- คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ฯ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ในการประชุมคณะกรรมาธิการฯ วันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อย ในเวลาต่อมาคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ซึ่งจากการตรวจสอบ ปรากฏว่า แนวทางการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาได้รับการบรรจุในแผนพัฒนาการกีฬาฯ ใน ๕ ยุทธศาสตร์ ขณะนี้อยู่ระหว่างเตรียมการดำเนินการนำไปสู่การปฏิบัติของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ๒.๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา

- ตามที่รายงานการปฏิรูปเรื่องการส่งเสริม อุตสาหกรรมกีฬาได้รับความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๙ ในเวลาต่อมา นายกรัฐมนตรี ได้ลงนามสั่งการให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานำไปพิจารณาดำเนินการ และรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ๒.๒.๕ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ

- ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้ตั้งข้อสังเกตและให้ข้อคิดเห็นต่อการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาเพื่อคนพิการในหลายประเด็น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาปรับปรุงพร้อมจัดทำร่างรายงานขึ้นใหม่และประสานงานกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์

### ๒.๒.๖ เรื่อง การจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City)

- ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่องกรอบแนวคิดการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) เมื่อวันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว และเรื่องดังกล่าวได้รับการบรรจุไว้ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การขับเคลื่อนธุรกิจการกีฬา เพื่อเป็นส่วนสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับที่ ๖

### ๒.๒.๗ เรื่อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา

- ที่ประชุมคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการปฏิรูป เรื่อง การพัฒนาองค์ความรู้ด้านการกีฬา เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ ได้นำส่งรายงานการปฏิรูปให้รักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

## ๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

### ๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๕๑ ประชุมวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

๓) พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

(๒) ครั้งที่ ๕๒ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณารายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน”

(๓) ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

(๔) ครั้งที่ ๕๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

๒) พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดนตรีไทย และศิลปะไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

(๕) ครั้งที่ ๕๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

- พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานด้านศิลปะ วัฒนธรรม และการศาสนา

### ๒.๓.๒ การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการอ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์

- คณะอนุกรรมการได้พิจารณารายงานเรื่อง การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์ และได้รับทราบข้อมูลจากผู้แทนสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยแล้วมีความเห็นว่า ขณะนี้ ในส่วนของการจัดหาสถานที่อ่านหนังสือที่เหมาะสมและสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนนั้น สำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว แต่ยังคงขาดงบประมาณในการจัดหาหนังสือที่ดี มีประโยชน์ และตรงตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนการรณรงค์ให้เกิดวัฒนธรรมการอ่านและการเรียนรู้ซึ่งจะต้องพิจารณาแนวทางดำเนินการในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง โดยในเบื้องต้นจะเริ่มจากการคัดเลือกรายชื่อหนังสือ ๒๐ เล่ม ที่เด็กและเยาวชนควรอ่านเพื่อเป็นฐานข้อมูลในการจัดหาหนังสือให้แก่ชุมชน และการศึกษาดูงานเพื่อศึกษาข้อมูลและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้สามารถวางแนวทางการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและสัมฤทธิ์ผลอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการเห็นว่ารายงานเรื่องดังกล่าว ควรจะได้มีการรวบรวมข้อมูล ข้อคิดเห็นเพื่อหาแนวทาง

การปฏิรูปที่เกิดประโยชน์สูงสุดควรเป็นอย่างไร ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้มีมติให้เดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดนครปฐม ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๐

### ๒.๓.๓ การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน

- คณะกรรมการได้พิจารณารายงานเรื่อง การสร้างเครือข่ายวัฒนธรรมเพื่อความเข้มแข็งของชุมชน และมติเชิญผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มาร่วมพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีความถูกต้อง สมบูรณ์ และใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เข้าร่วมประชุมและให้ข้อคิดเห็นตามประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการเกี่ยวกับ (ร่าง) กฎกระทรวง ข้อ ๘/๑ ซึ่งกำหนดให้

“ประธานและกรรมการสภาวัฒนธรรมตำบลต้องไม่กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) ใช้ตำแหน่งหน้าที่เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนการหาเสียงเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือผู้บริหารส่วนปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) กระทำการอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายและศีลธรรมอันดี”

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่าร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม โดยใช้ถ้อยคำเป็นไปตามหลักการในการร่างกฎหมาย

### ๒.๓.๔ พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙)

- คณะอนุกรรมการได้พิจารณามาตรการคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น เพื่อให้ได้แนวทางดำเนินการปฏิรูปทันที (ภายใต้คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๙/๒๕๕๙) ซึ่งที่ประชุมได้มีการเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการศาสนสัมพันธ์แห่งชาติ โดยให้มีอำนาจหน้าที่ประสานความร่วมมือระหว่างศาสนา การป้องกัน แก้ไข และการพัฒนางานศาสนา โดยคณะอนุกรรมการจะนำมติแจ้งต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อนำเรียนสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศซึ่งจะส่งให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไป

### ๒.๓.๕ พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะ ด้านนาฏศิลป์ ดนตรี และทัศนศิลป์ เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

- คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านศิลปะ ได้นำเสนอกำหนดการจัดทำมาตรฐานชาติของสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ กระทรวงวัฒนธรรม โดยเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้เริ่มระดมความคิดเห็นจากฝ่ายบริหารของสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ เพื่อนำเสนอกรอบระยะเวลาการทำงาน และในวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๐ จะสามารถสรุปรูปแบบการจัดทำเกณฑ์มาตรฐานชาติได้ หลังจากนั้นจะมีการกำหนดการจัดทำประชาพิจารณ์ ๔ ภาค และในวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๐ จะนำเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

## ๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

### ๒.๔.๑ เรื่อง ธนาคารอุปกรณ์กีฬา (Sport Bank)

- ได้จัดทำรายงาน เรื่อง “ศูนย์บริการอุปกรณ์กีฬา (Sport Equipment Service Center : SESC) ตามแผนการปฏิรูปด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win) เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ เพื่อนำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

### ๒.๔.๒ เรื่อง การฝึกทักษะการชกมวยไทย (บัวขาว)

- ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ - ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ณ มหาวิทยาลัยนราธิวาสราชนครินทร์ จังหวัดนราธิวาส และได้เสนอรายงานเรื่อง “โครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬามวยไทยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว

### ๒.๔.๓ เรื่อง การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (सानฝันฮีโร่)

- กำหนดจัดโครงการในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

### ๒.๔.๔ เรื่อง การแข่งขันกีฬาฟุตบอลสันติสุขคัพ

- ได้จัดกิจกรรมเลขที่ ๑ ครบทุกจังหวัดแล้ว และอยู่ระหว่างดำเนินการเลขที่ ๒ ในช่วงเดือนสิงหาคม - ธันวาคม ๒๕๕๙

### ๒.๔.๕ เรื่อง การฝึกทักษะฟุตบอล

- อยู่ระหว่างประสานกับนายกสมาคมฟุตบอลแห่งประเทศไทย เพื่อดำเนินโครงการฝึกทักษะฟุตบอล โดยเชิญ ร้อยตำรวจโท เกียรติศักดิ์ เสนาเมือง (ซีโก้) หัวหน้าผู้ฝึกสอนฟุตบอลทีมชาติไทย และนักกีฬาฟุตบอลทีมชาติไทย มาทำการฝึกทักษะฟุตบอลให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

### ๒.๔.๖ เรื่อง การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ปันจักสีลัด)

- อยู่ระหว่างการหารือกับนายกสมาคมปันจักสีลัดแห่งประเทศไทย (นายภานุ อุทัยรัตน์) กำหนดจัดโครงการภายในเดือนมกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เพื่อหาแนวทางในการร่วมจัดกิจกรรมการแข่งขันกีฬาปันจักสีลัด

## ๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### ๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๓๔ ประชุมวันอังคารที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) การเตรียมความพร้อมสนับสนุนงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(๒) ครั้งที่ ๓๕ ประชุมวันอังคารที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๙

- การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(ก) ครั้งที่ ๓๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) บันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

(ข) ครั้งที่ ๓๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) การเตรียมความพร้อมในการเดินทางไปศึกษาดูงาน ณ จังหวัดบุรีรัมย์

๒) การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

### **๒.๕.๒ การเตรียมความพร้อมสนับสนุนงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ**

- คณะอนุกรรมการได้รับทราบความคืบหน้าเกี่ยวกับการเตรียมเอกสารและสื่อต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนงานแถลงผลงานครบรอบ ๑ ปี ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยจะมีการแจกเอกสารประกอบการแถลงข่าวของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม จำนวน ๔ รายการ ประกอบด้วย

๑) คำแถลงข่าว (Press Release) ผลงานของคณะกรรมการ

๒) จดหมายข่าวของคณะกรรมการ ฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๓) เอกสารแผ่นพับสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

๔) สติกเกอร์ประชาสัมพันธ์เว็บไซต์คนไทยไซโยและสื่อออนไลน์ต่าง ๆ

### **๒.๕.๓ การจัดทำบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการ**

- คณะอนุกรรมการได้รับรองบันทึกจดหมายเหตุของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๙

### **๒.๕.๔ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม**

- คณะอนุกรรมการได้รับทราบและมีมติเห็นชอบแนวทางในการดำเนินงานด้านต่าง ๆ ซึ่งเสนอโดยคณะทำงานทั้ง ๔ ด้าน ดังนี้

๑) ด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On print) ได้แก่ การจัดทำจดหมายข่าวของคณะกรรมการ ซึ่งจะจัดทำเป็นรายเดือน เริ่มต้นฉบับแรกเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ โดยจะนำไปแจกเผยแพร่ให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสื่อมวลชน และได้มีการกำหนดแนวทางการดำเนินงานการจัดทำจดหมายข่าวไว้ คือ คณะทำงานจะดำเนินการจัดทำต้นฉบับจดหมายข่าวให้เสร็จภายในวันที่ ๒๕ ของเดือน และดำเนินการส่งสำนักการพิมพ์เพื่อจัดพิมพ์ให้เสร็จภายในต้นเดือนถัดไป ทั้งนี้ จดหมายข่าวจะสามารถเผยแพร่ให้กับกลุ่มเป้าหมายได้ในช่วงต้นเดือนของทุกเดือน และได้พิจารณาร่างจดหมายข่าว ประจำเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นชอบให้มีการเพิ่มเติมเนื้อหาเกี่ยวกับรายงาน เรื่อง “การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.)” เพื่อให้เนื้อหาของจดหมายข่าวมีความครอบคลุมรายงานทุกเรื่องที่ได้รับความคิดเห็นจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และเห็นชอบให้มีการแก้ไขถ้อยคำในจุดต่าง ๆ ให้มีความถูกต้องเหมาะสม ทั้งนี้ จะได้มีการส่งต้นฉบับจดหมายข่าวให้สำนักการพิมพ์ดำเนินการจัดพิมพ์และเข้าเล่มได้ภายในสัปดาห์นี้

๒) ด้านสื่อออนไลน์ (On line) ได้แก่ การจัดทำเว็บไซต์คนไทยไชโยในรูปแบบของหนังสืออิเล็กทรอนิกส์ หรือ e-book และ Facebook คนไทยไชโย สำหรับการถ่ายทอดสดกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งขณะนี้ได้มีการกระจายงานและแบ่งกลุ่มในการรับผิดชอบงาน คือ ทีมคิด ทีมประสานงาน และทีมปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๓) ด้านสื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On air) ได้แก่ การจัดทำรายการคนไทยไชโย ความยาวประมาณ ๕ นาที ขณะนี้ได้ออกอากาศแล้ว ๒ ครั้ง โดยจะออกอากาศทุกวันอังคาร รวมทั้งได้ติดต่อประสานงานขอความอนุเคราะห์ให้สถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาและสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย กรมประชาสัมพันธ์ ช่วยประชาสัมพันธ์การจัดโครงการ “ลูกของพ่อ” สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณหาที่สุดมิได้ฯ ผ่านตัวอักษรวิ่ง โดยมีข้อความประชาสัมพันธ์ ดังนี้

“จังหวัดบุรีรัมย์ร่วมกับวัฒนธรรมจังหวัดและสนามไอโมบาย ขอเชิญร่วมงาน “ลูกของพ่อ” สำนึกในพระมหากรุณาธิคุณหาที่สุดมิได้ มหกรรมวัฒนธรรมวิถีถิ่น วิถีไทย รวมพลังชุมชน วัฒนธรรม ระหว่างวันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๕๙ – ๑ ม.ค. ๒๕๖๐ ณ ลานอเนกประสงค์ Burirum Castle I - mobile stadium อ.เมือง จ.บุรีรัมย์ ในงานมีการแสดงสินค้าและวัฒนธรรมอีสาน ๑๘ จังหวัด ดนตรีลูกทุ่ง กิจกรรมเด่นวันที่ ๓๑ ธ.ค. ๒๕๕๙ มีดนตรีออเคสตราของกรมศิลปากร นักร้องดังมากมายและจุดเทียน สวดมนต์ข้ามปี โดย พล.อ. ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธานในพิธีเปิดงานในวันที่ ๒๘ ธ.ค. ๒๕๕๙ เวลา ๑๙.๐๐ น.”

๔) การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (On ground) การดำเนินงานด้านกิจกรรมและเครือข่ายสื่อมวลชน (On ground) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการนั้น มีอยู่ ๒ โครงการ คือ การจัดสัมมนาสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการในช่วงเวลาที่ผ่านมาก่อนที่วาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะสิ้นสุด ซึ่งวางแผนจัดการแถลงข่าวไว้ในวันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ (ตามข้อเสนอแนะของประธานกรรมการ) และขออนุมัติหลักการงบประมาณในการจัดงานประมาณ ๑๗๔,๘๐๐ บาท (ประมาณการจากกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ คน) และการแถลงข่าวสรุปผลงานการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ณ สำนักงานคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ขณะนี้ต้องรอความชัดเจนเกี่ยวกับรูปแบบแนวทางการจัดงานแถลงข่าวก่อนถึงจะดำเนินการวางแผนสนับสนุนได้ ส่วนการสัมภาษณ์ประธานกรรมการแต่ละด้านประมาณ ๓๐ นาที ตามที่ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแจ้งไว้ นั้น เมื่อมีความชัดเจนในรูปแบบการจัดสัมภาษณ์แล้วถึงจะวางแผนสนับสนุนต่อไป

ทั้งนี้ หากที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบอนุมัติหลักการรายการค่าใช้จ่ายในการจัดการแถลงข่าวตามที่คณะกรรมการเสนอแล้ว เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการจะได้ทำหนังสือหารือกับสำนักการคลังและงบประมาณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้พิจารณาว่าค่าใช้จ่ายแต่ละรายการสามารถเบิกจ่ายจากงบประมาณของคณะกรรมการได้หรือไม่ อย่างไร ซึ่งเมื่อได้รับผลการพิจารณาแล้วจะแจ้งให้ที่ประชุมคณะกรรมการทราบในโอกาสต่อไป

**๒.๕.๕ ขออนุมัติบุคคลเพื่อร่วมเดินทางไปศึกษาดูงานกับคณะกรรมการ เรื่อง “ศิลปะและวัฒนธรรมของอีสานใต้” ณ จังหวัดบุรีรัมย์ ระหว่างวันอังคารที่ ๒๗ - วันพฤหัสบดีที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๙**

- |                             |             |
|-----------------------------|-------------|
| ๑) พลเอก จิระ โกมุทพงศ์     | โฆษกกรรมการ |
| ๒) นายจอมพจน์ ภูริศักดิ์ศรี | อนุกรรมการ  |
| ๓) นายสุกิจ เจริญมุขยพันธ์  | อนุกรรมการ  |
| ๔) นายวิรุฬ รัตนปริคณณ์     | อนุกรรมการ  |



๕) นายฤทธิณรงค์ กุลประสูตร	อนุกรรมการ
๖) พลเรือตรีหญิง สุรัชฎา ชลออยู่	อนุกรรมการ
๗) นางสาวอัจฉราวรรณ เจียรธนพร	อนุกรรมการ
๘) นางณัฐนิชา ฉวีพัฒน์	อนุกรรมการและเลขานุการ
๙) นางภัทริยา สุมะโน	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๐) นางดวงจันทร์ บุญรอดชู	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๑) นางฐาณิญา พงษ์ศิริ	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๒) นายวัชรพงษ์ ชี้อตรง	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ
๑๓) นายสมนึก จันทร์เชิด	ที่ปรึกษาอนุกรรมการ

#### ๒.๕.๖ ขออนุมัติจัดพิมพ์เอกสารจดหมายข่าว

- ที่ประชุมได้จัดทำเอกสารจดหมายข่าวฉบับเดือนธันวาคม ๒๕๕๙ โดยขออนุมัติจัดพิมพ์ในรูปแบบสี่สีทั้งเล่ม จำนวน ๒๐๐ ชุด รวมทั้งได้จัดเตรียมแผ่นพับประชาสัมพันธ์ของคณะกรรมการ จำนวน ๒๐๐ ชุด จัดเตรียมสติ๊กเกอร์คนไทยไชโย จำนวน ๒๐๐ ชุด เพื่อใช้แจกจ่ายประชาสัมพันธ์ในการเดินทางไปศึกษาดูงานของคณะกรรมการ ณ จังหวัดบุรีรัมย์

#### ๒.๕.๗ ขออนุมัติจัดงานแถลงข่าวผลงานของคณะกรรมการ

- ที่ประชุมได้จัดทำแผนงานการแถลงข่าวผลงานของคณะกรรมการ โดยให้ที่ประชุมคณะกรรมการ พิจารณาวินาทีเหมาะสมในช่วงวันพุธที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมใหญ่ คณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ถนนศรีอยุธยา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร โดยมีสาระสำคัญและความคืบหน้าในประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการกีฬา ๖ เรื่อง

- ๑) การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.)
- ๒) การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖
- ๓) การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ
- ๔) การส่งเสริมอุตสาหกรรมกีฬา
- ๕) การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย

๖) การพัฒนาและบรรจุหลักสูตรการเรียนการสอนด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อมุ่งเน้นให้เด็กเป็นคนดี

-----

๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ  
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน  
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



# รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกรรมการ ๓  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๔๖๖๒/๒๕๕๙

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้  
คณะกรรมการแต่ละคณะ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง  
และข้อ ๗๘ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๙  
ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๘ วรรคสอง

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ปานเทพ กล้าณรงค์ราญ

(นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ)

ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๑

สำเนาถูกต้อง

(นายสาธิต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

เมธี/ร่าง

สุستی/พิมพ์

อารยะหญิง/ตรวจ

## สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนธันวาคม ๒๕๕๙	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๒
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๒
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๒
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๒
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๒
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)	๒
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต - (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการกำกับและติดตาม การประชาสัมพันธ์ในภาครัฐ พ.ศ. ....	๓
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๓
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๓
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๓
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการ ดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจั่งและ มีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๓
เรื่องที่ ๓.๑ โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ	๓
เรื่องที่ ๓.๒ การศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด	๓
เรื่องที่ ๓.๓ การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๔
เรื่องที่ ๓.๔ ช่วงว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียว	๕
เรื่องพิจารณาอื่น ๆ	๕
ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๕

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ประจำเดือน ธันวาคม ๒๕๕๙  
๖๖๖๖๖๖๖๖

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนธันวาคม ๒๕๕๙

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๓ ประชุมวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) พิจารณา (ร่าง) รายงาน เรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีโครงการของรัฐเสียเปรียบ  
หน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด”

๒) ข้อเสนอการป้องกันการทุจริตที่ควรบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ  
ว่าด้วยการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๔ ประชุมวันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑) เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปราม  
การทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ (ปานามา เปเปอร์)

๒) คณะกรรมการรับฟังสรุปสาระสำคัญของ (ร่าง) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง  
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. .... ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว นำเสนอโดย  
นายมานะ นิมิตรมงคล

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๕ ประชุมวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

๑) พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน  
ธันวาคม ๒๕๕๙

๒) เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ  
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่
- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

## ๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ในวันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ และวันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ สำหรับความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป มีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

**เรื่องที่ ๑** แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

**เรื่องที่ ๑.๑** แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

**เรื่องที่ ๑.๒** แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชันอย่างมีพลัง

**เรื่องที่ ๑.๓** แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

**เรื่องที่ ๒** แผนการป้องกันการทุจริต

**เรื่องที่ ๒.๑** แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๔๔ วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้ร่วมกันพิจารณา และอยู่ระหว่างการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตด้านการจัดเก็บภาษีของหน่วยงานจัดเก็บภาษี และรายได้ของรัฐ โดยจัดทำในรูปแบบข้อเสนอแนะการปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

**เรื่องที่ ๒.๒** แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล (Open Government Data)

**เรื่อง** โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ (ปานามา เปเปอร์)

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๘๕ วันอังคารที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนผู้ว่าราชการแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการทางการเงินกรณีปานามา เปเปอร์ โดยได้ให้ข้อมูลว่า ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่มีหน้าที่ในการตรวจสอบและดำเนินการเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว มีหน้าที่เพียงให้การสนับสนุนด้านข้อมูลที่เกี่ยวข้องเท่านั้น

และในการประชุมครั้งที่ ๘๖ วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้เรียนเชิญ ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และผู้แทนเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์ฯ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการทางการเงินกรณีปานามา เปเปอร์ โดยทั้งสองหน่วยงานได้ให้ข้อมูลว่า หน่วยงานของตนไม่สามารถตรวจสอบและดำเนินการเกี่ยวกับกรณีดังกล่าวได้ เนื่องจากขาดข้อสงสัยและข้อมูลหลักฐานที่ชัดเจน



หลังจากที่คณะอนุกรรมการได้เชิญผู้แทนหน่วยงานหลายหน่วยงาน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ความรู้และข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการทางการเงินกรณีปานามา เปเปอร์ ซึ่งยังไม่ได้ข้อมูลเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาและดำเนินการ จึงมีมติให้คณะอนุกรรมการจัดทำหนังสือสอบถามรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว จากแหล่งข้อมูลที่อยู่ในประเทศสาธารณรัฐปานามา เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้ร่วมกันพิจารณา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ (ปานามา เปเปอร์) ตามที่คณะอนุกรรมการรายงาน ในการประชุมครั้งที่ ๕๔ วันพุธที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีความเห็นว่าควรทำหนังสือถึงประธานคณะกรรมการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (คตช.) เพื่อพิจารณานำเสนอให้รัฐบาลเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการเรื่อง ปานามา เปเปอร์ ต่อไป

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ

เรื่องที่ ๓.๑ โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ

เรื่องที่ ๓.๒ การศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษาเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเกี่ยวกับประเด็นการศึกษาเปรียบเทียบกรณีศึกษาที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด ซึ่งได้ทำการพิจารณาการศึกษาจากเรื่องดังต่อไปนี้

๑) โครงการออกแบบรวมก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ (คลองด่าน)

๒) การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทันสมัยบน ประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

๓) การบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กรณีการชดใช้ความเสียหายที่เกิดขึ้นของบริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน)

๔) เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้ดุลยพินิจในการเอื้อประโยชน์ให้กับเอกชน (กรณีอดีตข้าราชการกรมสรรพากร เป็นเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เอื้อประโยชน์ให้เอกชนไม่ต้องเสียภาษี ทำให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ)

โดยคณะอนุกรรมการได้นำเสนอรายงานเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีโครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด” ในการประชุมของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ครั้งที่ ๕๒ วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว และให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔๗ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีมติให้ปรับปรุงแก้ไขเนื้อหาบางส่วนที่อาจมีผลกระทบต่อบุคคลภายนอก และให้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขรายงาน เรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบกรณีที่โครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด” ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในคราวประชุม ครั้งที่ ๔๙ ได้รับทราบรายงานดังกล่าว และให้ส่งตรงประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเป็นข้อเสนอแนะ และแนวทางในการแก้ไขปัญหาก็เกี่ยวกับโครงการของรัฐเสียเปรียบหน่วยงานเอกชน และการศึกษาการบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัดต่อไป

### เรื่องที่ ๓.๓ การบริหารงานของมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

๑) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญผู้บังคับการกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และคณะ เข้าร่วมประชุม ในการประชุม ครั้งที่ ๘๔ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อให้ข้อคิดเห็นในเรื่องการพิจารณาสอบสวนเกี่ยวกับสถาบันอุดมศึกษา และเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ขั้นตอนการปฏิบัติงานของกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๒) ตัวอย่างคดีสำคัญที่กองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ดำเนินการ

(๓) ข้อเสนอในการปรับแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ

### เรื่องที่ ๓.๔ ช่วงว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียว

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๘๗ วันพุธที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้เชิญบุคคลดังต่อไปนี้เข้าร่วมประชุม เพื่อมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับขั้นตอนการดำเนินการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในพื้นที่สีเขียว เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

- ๑) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
- ๒) อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ๓) อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง
- ๔) อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

### เรื่องพิจารณาอื่น ๆ

ข้อเสนอที่จะบรรจุไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในการประชุมครั้งที่ ๔๔ วันจันทร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้พิจารณาศึกษาและจัดทำข้อเสนอที่ควรบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... ดังนี้

๑.๑) เรื่อง การบูรณาการเกี่ยวกับการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ (Clearing House)

๑.๒) รายงานร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ ในหมวด ๗ การบูรณาการงบประมาณตามยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ควรกำหนดให้มีการบูรณาการอำนาจหน้าที่ด้านคดีระหว่างหน่วยงาน ซึ่งทำหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยการเพิ่มเติมจากการบูรณาการด้านงบประมาณ

๒) คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เชิญผู้บังคับบัญชาการกองบังคับการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และคณะ เข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๘๔ วันพุธที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ได้มีข้อเสนอที่ควรผลักดันให้เพิ่มความในรายมาตรา และควรบรรจุไว้ในร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... ดังนี้

๒.๑) มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจออกระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ ดังนี้

(๓) ระเบียบเกี่ยวกับการกำหนด ค่าใช้จ่าย ค่าตอบแทนในการสอบสวนของพนักงานสอบสวน หรือเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ ที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. นี้

๒.๒) มาตรา ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต คณะกรรมการ ป.ป.ช. จะแจ้งให้หน่วยงานหรือสถาบันการเงินใดดำเนินการจัดให้กรรมการ ป.ป.ช. เลขาธิการ ป.ป.ช. กรรมการไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงพนักงานสอบสวนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้ทำการสอบสวนคดี เข้าถึงข้อมูลเกี่ยวกับผู้ถูกกล่าวหา หรือบุคคลอื่น ที่มีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะเกี่ยวข้องในเรื่องที่กล่าวหา เพื่อประโยชน์ในการไต่สวนข้อเท็จจริง การสอบสวน หรือเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาของคณะกรรมการ ป.ป.ช. หรือ คณะอนุกรรมการไต่สวน เลขาธิการ ป.ป.ช. กรรมการไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวน พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือพนักงานสอบสวน

๒.๓) มาตรา ๓๖ ในการพิจารณา การทำความเห็นการวินิจฉัยคดี หรือการปฏิบัติหน้าที่ตาม พ.ร.บ. นี้ ซึ่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. กรรมการ ป.ป.ช. คณะกรรมการไต่สวน กรรมการไต่สวน หัวหน้าพนักงานไต่สวน พนักงานไต่สวน และพนักงานเจ้าหน้าที่ รวมถึงพนักงานสอบสวนที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการ ป.ป.ช. ให้ทำการสอบสวนคดี ได้แสดงเหตุผลอันสมควรประกอบแล้วย่อมได้รับความคุ้มครอง และไม่ต้องรับผิดทางแพ่งหรือทางอาญาเนื่องจากการที่ตนได้ปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริตตาม พ.ร.บ. นี้

๒.๔) มาตรา ๓๗ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการไต่สวนข้อเท็จจริง ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เรื่องที่มีข้อหาและพฤติการณ์

(๒) เรื่องที่มีข้อหาหรือพฤติการณ์

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดทางอาญาอื่นที่มีใช้การกระทำตามวรรคหนึ่ง รวมอยู่ด้วย และคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าหากให้พนักงานสอบสวนหรือหน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ดำเนินคดีไปตามอำนาจหน้าที่จะเป็นประโยชน์กว่าจะส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวน หรือหน่วยงานนั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่อง ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ก็ได้ และคณะกรรมการ ป.ป.ช. สั่งจำหน่ายคดีนั้น

๒.๕) มาตรา ๔๗ ภายใต้บังคับ มาตรา ๔๕ ในกรณีที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าเรื่องกล่าวหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือบุคคลใด เป็นเรื่องที่มีได้มีลักษณะร้ายแรง และมีใช่เป็นการกล่าวหาบุคคลตาม มาตรา ๕๕ คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจพิจารณาส่งเรื่องให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่อง รับไปดำเนินการแทนตาม มาตรา ๗๓ ก็ได้

๒.๖) มาตรา ๔๘ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดทางอาญาอื่นที่เกี่ยวข้องกับการกระทำผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ กระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ตามกฎหมายอื่น หรือประพฤตินิষอบ ซึ่งเป็นการกระทำความผิดเดียวผิดกฎหมายหลายบท หรือหลายกรรมต่างกัน หากคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าการให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษดำเนินคดีไปตามอำนาจหน้าที่จะเป็นประโยชน์กว่าจะส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้รับเรื่อง รับไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ก็ได้ แล้วรายงานให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ

๒.๗) มาตรา ๕๒ ในกรณีที่ผู้เสียหายได้ร้องทุกข์ หรือมีผู้กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน ให้ดำเนินคดีกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ เจ้าหน้าที่ขององค์กรระหว่างประเทศ หรือบุคคลใด ตามมาตรา ๔๕ ว่ากระทำการตามมาตรา ๓๗ (๑) หรือ (๒) ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ และให้อำนาจหน้าที่ของพนักงานสอบสวนสิ้นสุดลง

ในกรณีมีเหตุที่จะต้องขอให้ศาลออกหมายจับบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานสอบสวนหรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจที่ได้รับคำร้องทุกข์หรือกล่าวโทษมีอำนาจยื่นคำร้องต่อศาลที่มีเขตอำนาจ เพื่อให้ออกหมายจับบุคคลดังกล่าวได้ หรือกรณีมีเหตุจำเป็นอย่างอื่นให้จับโดยไม่มีหมาย ให้พนักงานสอบสวน หรือพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ มีอำนาจจับกุมบุคคลดังกล่าวได้ ให้พนักงานฝ่ายปกครอง หรือตำรวจที่จับกุมบุคคลดังกล่าวไว้ ส่งตัวผู้ถูกจับพร้อมทั้งบันทึกการจับมายังพนักงานสอบสวน หรือคณะกรรมการ ป.ป.ช. ภายในสี่สิบแปดชั่วโมง นับแต่เวลาที่ผู้ถูกจับมาถึงที่ทำการของพนักงานสอบสวน โดยมีให้นับเวลาเดินทางตามปกติที่นำตัวผู้ถูกจับจากที่จับมายังที่ทำการของพนักงานสอบสวน รวมเข้าในกำหนดเวลาสี่สิบแปดชั่วโมงนั้นด้วย ในกรณีที่จำเป็นต้องมีการควบคุมตัวผู้ถูกจับไว้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. อาจปล่อยตัวผู้ถูกจับไป โดยมีประกันหรือไม่ มีประกันก็ได้

๒.๘) มาตรา ๑๐๗ เมื่อจะมีการฟ้องคดีอาญา

ในกรณีที่ตัวผู้ถูกกล่าวหาตามหมายจับ ให้รีบส่งตัวผู้ถูกกล่าวหาเพื่อฟ้องต่อศาลโดยเร็ว ในกรณีที่ไมอาจส่งตัวผู้ถูกกล่าวหาต่อศาลได้ทันทีให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจ มีอำนาจควบคุมตัวผู้ถูกกล่าวหาไว้ได้เท่าที่จำเป็น โดยให้ส่งตัวผู้ถูกกล่าวหาไปยังสถานีตำรวจเพื่อรอส่งตัวผู้ถูกกล่าวหาในการฟ้องคดีต่อไป

๒.๙) มาตรา ๑๔๙ ในการดำเนินการ.....

ในการรับและตรวจสอบบัญชี.....

ให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน.....

ในกรณีปรากฏจากการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง หรือตำรวจ หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่ป้องกันปราบปรามการทุจริต สืบสวนตรวจสอบพบว่าหน่วยงานที่ใช้จ่ายงบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง มีหลักฐานตามสมควรว่าเป็นไปโดยทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเอื้อประโยชน์แก่ผู้หนึ่งผู้ใด เป็นเหตุให้รัฐได้รับความเสียหาย เมื่อหน่วยงานที่ตรวจสอบแจ้งไปยังหน่วยงานที่ได้รับ ความเสียหาย หรือแจ้งไปยังผู้กำกับ ดูแล ปกครองบังคับบัญชาหน่วยงานนั้น เพื่อไปร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนในฐานะผู้เสียหายแล้วไม่ไป เพิกเฉย หรือหลีกเลี่ยงละเลยไม่ดำเนินการ ให้ถือว่าผู้บังคับบัญชา ผู้กำกับ ดูแล หน่วยงานนั้น กระทำผิดวินัยร้ายแรง หรือกระทำผิดอาญา



๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน  
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป  
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ  
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)



๑๗. คณะกรรมการศึกษา  
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน  
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป  
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน  
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)