



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการ และคณะกรรมการ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการเมือง



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ม/๒๔/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ขอรายงานความคืบหน้า
การปฏิบัติงานประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘
ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสรี สุวรรณภานนท์

(นายเสรี สุวรรณภานนท์)

ประธานกรรมการ

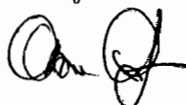
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๐ - ๔๑

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔

สำเนาถูกต้อง



ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

ศกมินาภรณ์/ร่าง
ศกมินาภรณ์/พิมพ์
ปรียาภรณ์/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

.....

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง โดยกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะ เพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย และให้รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงาน เป็นเอกสารต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ ประกอบกับที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน ซึ่งคณะกรรมการได้รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว จำนวน ๑๕ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ถึง ๓๑ มกราคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๔ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๕ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๖ วันที่ ๑ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๗ วันที่ ๑ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๘ วันที่ ๑ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๙ วันที่ ๑ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๐ วันที่ ๑ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๑ วันที่ ๑ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๒ วันที่ ๑ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ ครั้งที่ ๑๓ วันที่ ๑ - ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๔ วันที่ ๑ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑๕ วันที่ ๑ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๐ และ ครั้งที่ ๑๖ วันที่ ๑ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

การรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองได้ปฏิบัติงานประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง เพื่อพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. รายงานการปฏิบัติงานด้านการประชุมของคณะกรรมการ

มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑ เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๖ วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๒ เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๗ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๑) พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

(๒) การเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

๑.๓ เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการ ครั้งที่ ๘๘ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๔ เรื่องที่พิจารณาในการประชุมคณะกรรมการสิทธิการ ครั้งที่ ๘๙ วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงาน
ในรัฐสภา เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

๒. รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ รายงาน เรื่อง การปฏิรูปการเมืองเพื่อเสนอเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ

สืบเนื่องจากที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปการเมืองเพื่อเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ” โดยที่ประชุมมีความเห็นและข้อเสนอแนะให้คณะกรรมการแก้ไขเพิ่มเติมรายงานดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะดังกล่าวมาประกอบการพิจารณา ทบทวนรายงานดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีมติเห็นชอบให้นำรายงานฉบับดังกล่าว บรรจุเป็นระเบียบวาระสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ในคราวประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาและเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง “ข้อเสนอการปฏิรูปการเมืองเพื่อเป็นแผนยุทธศาสตร์ชาติ” แล้ว โดยให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองนำรายงานไปปรับปรุงตามความเห็นและข้อเสนอของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความปรองดอง (ป.ย.ป.) และคณะอนุกรรมการจัดทำข้อเสนอกระบวนการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง ในคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ส่งรายงานไปยังคณะกรรมการปฏิรูปและคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ตามร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ทั้งนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เพื่อพิจารณาต่อไป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้พิจารณาปรับปรุงรายงานดังกล่าวแล้วเสร็จ โดยมีสาระสำคัญของข้อเสนอแนะการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติ ดังต่อไปนี้

เป้าหมายสำคัญของการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติ

สืบเนื่องจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้มีข้อเสนอการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จำนวน ๖ ประเด็น คือ (๑) การปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (๒) การปฏิรูปพรรคการเมือง ให้เป็นพรรคของประชาชน (๓) การปฏิรูปการเลือกตั้งในทุกระดับของประเทศให้มีความสุจริตและเที่ยงธรรม (๔) การปฏิรูปการควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (๕) การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และ (๖) การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและสร้างความปรองดอง ซึ่งจะนำไปสู่เป้าหมายสำคัญที่จะทำให้ได้นักการเมืองที่ดี ระบบการเมืองดี มีการพัฒนาคนด้านการเมือง อันจะทำให้สภาพการณ์ทางการเมืองของประเทศ มีความมั่นคง รัฐบาลมีเสถียรภาพ การเมืองจะมีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น

เพื่อจะได้คนที่มีความรู้ความสามารถ มีธรรมาภิบาล มีคุณธรรมและมีจริยธรรม เข้ามาเป็นตัวแทนของประชาชน ในการบริหารประเทศ หรือเข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมือง เมื่อได้คนดีมีความรู้และมีความสามารถเข้ามาบริหารประเทศ บุคคลเหล่านี้ก็จะมาสร้างความเจริญรุ่งเรืองให้กับประเทศชาติและประชาชน อันมีผลทำให้เกิด การเมืองยุคใหม่ ทำให้เศรษฐกิจของประเทศและเศรษฐกิจของประชาชนดีขึ้น ประชาชนก็จะอยู่ดีกินดี มีงานทำ และมีรายได้ อันเป็นเป้าหมายสำคัญที่เป็นผลพวงจากการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

จากข้อเสนอดังกล่าว จึงเป็นความคาดหวังที่จะเกิดความเปลี่ยนแปลงในความเป็น นักรการเมืองที่จะเกิดขึ้น ดังนี้

(๑) ให้นักรการเมืองเป็นที่เชื่อถือ ศรัทธา และเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ประชาชน มีธรรมาภิบาล มีคุณธรรมและมีจริยธรรม

(๒) นักรการเมืองจะต้องทำงานด้วยความเสียสละความสุขส่วนตัว เพื่อประโยชน์สุข ของประชาชนโดยรวม

(๓) นักรการเมืองที่ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จะต้องมีความรับผิดชอบต่องาน ในตำแหน่งหน้าที่ และหากเกิดความสูญเสียหรือความเสียหายต่องานในระหว่างที่ดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติ หน้าที่ ก็จะต้องมีความกล้าหาญที่จะรับผิดชอบด้วยการลาออกจากตำแหน่งงานนั้น ๆ แม้ว่าจะไม่ได้เป็น ผู้กระทำผิดโดยตรง

(๔) ต้องมีความละเอียดต่อการกระทำความผิดแม้เป็นเรื่องเล็กน้อย

(๕) เมื่อได้นักรการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งการเมืองที่ดี มีคุณภาพ มีความรู้ ความสามารถ และสามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ทุจริตประพฤติมิชอบ ไม่คอร์รัปชัน ก็จะทำให้เกิด การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินได้อย่างมีประสิทธิภาพ และจะทำให้ได้ข้าราชการหรือทำให้งานราชการ ปฏิบัติงานหรือปฏิบัติหน้าที่ด้วยความโปร่งใส ข้าราชการเจ้าหน้าที่ก็จะมีคุณธรรมและมีจริยธรรม ปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความรับผิดชอบ ซึ่งจะทำให้การทำงานที่ในการให้บริการประชาชนได้เป็นอย่างดี เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ประเทศชาติและประชาชนโดยรวม ทำให้การแก้ปัญหาทางการเมืองเป็นเป้าหมายสำคัญของการพัฒนา ประเทศให้เจริญรุ่งเรือง และจะต้องดำเนินการอย่างมีเป้าหมายและต่อเนื่อง จึงจำเป็นต้องกำหนดเป็น ยุทธศาสตร์ชาติ ที่จะนำไปสู่ความสำเร็จ โดยเริ่มตั้งแต่ปัจจุบันไปจนถึงอนาคต ที่สัมฤทธิ์ผลและชัดเจน

ดังนั้น การวางยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมืองให้เกิดขึ้นได้ด้วยการวางแนวทางและ มาตรการทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่มีความมั่นคงและยั่งยืน เพื่อเป็นการสร้างรากฐานทางการเมือง ที่มั่นคงเข้มแข็ง ยั่งยืน และเป็นการเมืองที่ใสสะอาด โดยการสร้างคนที่เป็นนักรการเมืองรุ่นใหม่ที่มีใจเป็น ประชาธิปไตยมีอุดมการณ์ ทศนคติ แนวคิด พฤติกรรม ที่เป็นนักรการเมืองที่มีความรู้ความสามารถ มีธรรมาภิบาล มีคุณธรรม มีจริยธรรม มีจิตสำนึกในการเสียสละ เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและความเป็นอยู่ของ ประชาชนทั้งประเทศ ให้สามารถอยู่ร่วมกันได้ด้วยความผาสุก มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีความรับผิดชอบต่อการทำหน้าที่ในฐานะนักรการเมืองที่มีธรรมาภิบาล มีจริยธรรม มีคุณธรรม และไม่ทุจริต ประพฤติมิชอบ ไม่คอร์รัปชัน รวมทั้ง สร้างประชาชนให้มีจิตสำนึกในการอยู่ร่วมกัน มีส่วนร่วมและมีความ รับผิดชอบร่วมกันในบ้านเมือง ด้วยการใช้อิทธิและปกป้องรักษาสีทธิในฐานะที่เป็นประชาชนคนไทย ไม่เห็นแก่ ประโยชน์ส่วนตนด้วยการซื้อสิทธิขายเสียง และมีความรับผิดชอบร่วมกันในการเลือกคนดีเป็นตัวแทนของ ประชาชน เพื่อเลือกคนดีให้เป็นนักรการเมืองที่ดี และร่วมกันตรวจสอบนักรการเมืองหรือตัวแทนที่ประชาชน ให้เข้าไปทำหน้าที่แทนประชาชน อันเป็นมาตรการให้เป็นนักรการเมืองที่ดีและทำงานการเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน ตลอดไป โดยการสร้างหลักสูตรการศึกษาและสร้างการเรียนรู้ตั้งแต่เด็กและเยาวชน และเพื่อให้บุคคลเหล่านี้ เจริญเติบโตเป็นผู้ใหญ่ เป็นนักรการเมืองที่ดี และเป็นประชาชนที่ดีของประเทศชาติสืบไป

ข้อเสนอแนะการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติ

การปฏิรูปประเทศด้านการเมืองให้เป็นยุทธศาสตร์ชาตินี้ มีเป้าหมายสำคัญ เพื่อการแก้ปัญหาการเมือง ให้เป็นการเมืองที่มีความมั่นคง ในระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์อย่างแท้จริง อันจะนำไปสู่ความเป็นประเทศชาติที่เข้มแข็งและมีเสถียรภาพ เนื่องจากช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา นับสิบปี ประเทศชาติเกิดปัญหาวิกฤติทางการเมือง ที่สร้างปัญหาในการบริหารประเทศ รัฐบาลไม่มีเสถียรภาพ และเกิดความแตกแยกของคนในชาติอย่างรุนแรง ดังนั้น เป้าหมายของการแก้ปัญหาวิกฤติของชาติและทำให้การเมืองมีเสถียรภาพเป็นการเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ ควรมีแผนการแก้ปัญหาการเมือง ด้วยการปฏิรูปการเมือง เพื่อเสนอให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติ ด้วยการสร้างให้เกิดความมั่นคงทางการเมือง ให้มีการพัฒนาคนโดยการสร้างประชาชนและสร้างนักการเมืองที่ดี มีเป้าหมายของการปฏิรูปการเมืองให้สำเร็จ มีระยะเวลาการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองที่สัมฤทธิ์ผล มีหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบต่อการปฏิรูปการเมืองและทำให้การเมืองดีขึ้น และยังมีแนวทางการใช้งบประมาณที่ไม่สร้างภาระให้งบประมาณแผ่นดิน โดยคำนึงถึงผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ด้วยการดำเนินการตามแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ที่มีกระบวนการจัดการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพในการแก้ปัญหาการเลือกตั้งทั้งหลายที่ผ่านมา ซึ่งการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการเมืองนี้ จะต้องดำเนินการและคำนึงถึงความสำคัญในเรื่องเหล่านี้ อาทิ

๑ ยุทธศาสตร์ชาติในเรื่องความมั่นคงของประเทศ ด้านการเมือง

“ความมั่นคงของประเทศ” จะเกิดจากสิ่งที่เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้บ้านเมืองมีความเข้มแข็ง ในหลาย ๆ ด้าน การเมืองมีเสถียรภาพ ประชาชนมีความรับผิดชอบ มีส่วนร่วมในทางการเมือง และในการบริหารประเทศร่วมกัน ซึ่งการจะทำให้การเมืองสร้างความมั่นคงให้ประเทศได้ จะต้องมีการสร้างการเมืองให้มั่นคงและมีเสถียรภาพควบคู่ไปด้วย โดยตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ต้องคำนึงถึงหลักอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน และประชาชนจะต้องมีสิทธิ เสรีภาพ และมีความเสมอภาค การบริหารประเทศและการอยู่ร่วมกันจะต้องอยู่บนหลักนิติรัฐ หลักนิติธรรม โดยการตัดสินใจปัญหาของชาติด้วยหลักของเสียงข้างมาก

ความชอบธรรมของการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ผู้บริหารประเทศจะต้องมีธรรมาภิบาล มีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและมีจริยธรรม ไม่แสวงหาอำนาจและผลประโยชน์เพื่อตัวเอง ซึ่งความชอบธรรมของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยดังกล่าว ต้องเกิดจากการที่ประชาชนได้เลือกตั้งผู้แทนของตนเข้ามาปกครองและบริหารประเทศตามระบอบประชาธิปไตย อันจะทำให้รัฐบาลที่เข้าสู่อำนาจการปกครอง จึงมีความยึดโยงกับประชาชน ด้วยการกำหนดเป้าหมายของการบริหารประเทศอย่างมีวิสัยทัศน์

“วิสัยทัศน์” ที่นำไปสู่ความมั่นคงทางการเมือง ได้แก่ ประเทศไทยปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย และมีความมั่นคงทางการเมือง มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ที่เป็นเสาหลักของประเทศที่มีความเข้มแข็ง มีระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล อย่างมียุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงทางการเมือง เพื่อบรรลุเป้าหมายที่จะทำให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย มีความมั่นคงทางการเมือง มีสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ที่เป็นเสาหลักของประเทศที่มีความเข้มแข็ง มีระบบการเมืองที่มั่นคงเป็นกลไกที่นำไปสู่การบริหารประเทศที่มีเสถียรภาพ ต่อเนื่องและโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งการให้เกิดความมั่นคงทางการเมืองนี้ ควรต้องมีแนวทาง ๓ ประการ ดังนี้

(๑) ให้มีการทบทวนปรับแก้รัฐธรรมนูญ

จากปัญหาทางการเมืองหลาย ๆ ครั้ง สืบเนื่องจากปัญหาในทางรัฐธรรมนูญ หรือเกิดทางตันในทางการเมือง จนกลายเป็นเงื่อนไขวิกฤติของชาติ บางครั้งนำไปสู่การแก้ปัญหาด้วยการ รัฐประหารและยกเลิกการใช้รัฐธรรมนูญ ดังที่เคยเกิดในประวัติศาสตร์ของประเทศมาหลายครั้ง จึงกลายเป็น ปัญหาของความมั่นคงทางการเมืองที่ทำให้ประเทศและรัฐบาลขาดเสถียรภาพ การแก้ไขรัฐธรรมนูญ จึงเป็นอีก ช่องทางหนึ่งของการแก้ปัญหาทางการเมืองที่เกิดขึ้นโดยสันติวิธี

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงเสนอให้ ในระยะเวลาเมื่อครบ ๑๐ ปี นับแต่วันที่รัฐธรรมนูญประกาศใช้บังคับ ให้รัฐสภาตั้งคณะกรรมการจากฝ่าย สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา เพื่อทำหน้าที่ในการทบทวนการตรวจสอบการใช้รัฐธรรมนูญ รวมทั้งให้มีการ ปรับปรุงแก้ไขรัฐธรรมนูญให้ทันสมัยและสอดคล้องกับเหตุการณ์และสถานการณ์ของบ้านเมือง ตามกระบวนการ ที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕ และมาตรา ๒๕๖ บัญญัติไว้ เพื่อความมั่นคงทางการเมือง ดังกล่าว

(๒) ระบบคุณธรรม หมายถึง ระบบที่จัดลำดับความสำคัญสูงสุด เพื่อให้ได้มา ซึ่งบุคคลที่มีความรู้ความสามารถที่เหมาะสม ไม่ว่าจะเป็นฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ รวมทั้ง องค์กรอิสระและ ตุลาการ การเข้าสู่ตำแหน่งดังกล่าวควรเป็นไปตามระบบคุณธรรม ซึ่งหมายความรวมถึง คุณธรรมที่เป็นเรื่อง ความดีด้วย เพื่อให้ประเทศไทยเปลี่ยนผ่านจากลักษณะวัฒนธรรมระบบอุปถัมภ์ (Patronage System) ไปสู่ระบบคุณธรรมเป็นปัจจัยสำคัญในการบรรลุถึงเป้าหมายการสร้าง ความมั่นคงทางการเมืองตามยุทธศาสตร์ชาติ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้ดำเนินการศึกษาแนวทางการปฏิรูป การเมืองในภาคส่วนต่าง ๆ ซึ่งเป็นวิธีการที่สำคัญในการบรรลุถึงการปฏิรูปการเมืองโดยเน้นความสำคัญ ไปที่ ๑) การปฏิรูปผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒) การปฏิรูประบบพรรคการเมือง ๓) การปฏิรูปการเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม ๔) การปฏิรูปการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ๕) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล การปฏิรูป การเมืองทั้ง ๕ ประเด็นนี้ ถือว่าเป็นหัวใจหลักในการสร้าง “คน” ไม่ว่าจะเป็นประชาชนทั่วไปหรือนักการเมือง ไปสู่ความมั่นคงทางการเมืองด้วย “ระบบคุณธรรม” ที่กล่าวถึงข้างต้น

ข้อเสนอแนะการปฏิรูปการเมือง ตามข้อ ๑) - ๕) ข้างต้น อันเป็นแนวทางให้เกิด ระบบคุณธรรมดังกล่าว คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ได้จัดทำรายงานเพื่อเสนอ แนวทางและกลไกการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศซึ่งสภาขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบและจัดส่งให้คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา นอกจากนี้ ได้จัดทำข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ข้อเสนอประเด็นสำคัญเพื่อการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ข้อเสนอที่สำคัญประกอบการพิจารณาการจัดทำร่าง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. เสนอต่อคณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา รวมทั้งได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย พ.ศ. เพื่อเสนอให้รัฐบาลพิจารณา และในขณะที่จัดทำรายงานฉบับนี้ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาและจัดทำของคณะกรรมการ ร่างรัฐธรรมนูญ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ซึ่งการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองที่ได้เสนอผ่านสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้วนั้น เป็นกระบวนการที่แก้ปัญหาการเมืองที่ผ่านมาให้เป็นการเมืองยุคใหม่ที่มีกระบวนการสร้างคนดีเข้าสู่สภา ให้ประชาชนมีความรับผิดชอบร่วมกัน สร้างความดีงามและความสวยงามทางการเมือง โดยมีหลักการสำคัญอยู่บนพื้นฐานของวัฒนธรรมทางการเมืองที่สร้างการเมืองที่ดีมีคุณธรรม อันเป็น “ระบบคุณธรรม”

ดังนั้น กระบวนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองดังกล่าวข้างต้น ได้แก่ ๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ๒) ระบบพรรคการเมือง ๓) การเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ๔) การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ๕) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย จึงเป็นข้อเสนอให้นำไปสู่การสร้างระบบคุณธรรมที่จะทำให้การเมืองเกิดการปฏิรูปเปลี่ยนแปลง “คน” ให้มีการพัฒนาทางการเมืองที่ดีขึ้น ไม่ว่าจะป็นตัวนักการเมืองหรือประชาชนทั่วไป

(๓) ระบบความชอบธรรม หมายถึง การยอมรับในการมีอำนาจและการใช้อำนาจในการปกครอง ไม่ใช่การให้ประชาชนยอมรับในอำนาจเพราะความกลัว หรือเพราะได้รับผลประโยชน์ แต่เพราะยอมรับกติกาของรัฐ ที่ใช้ในการควบคุมสังคมว่ามีอยู่จริงและเป็นสิ่งถูกต้อง ความชอบธรรมจึงเกี่ยวกับการประเมินความดีงามของการใช้อำนาจ ประสิทธิภาพในการใช้อำนาจ และความยุติธรรมของอำนาจทางการเมือง

ดังนั้น ความชอบธรรมของรัฐบาลจะเกิดขึ้นได้จากการบริหารการพัฒนาประเทศ การจัดการการแก้ไขปัญหาการบริหารประเทศ การแก้ไขปัญหาสังคมและปัญหาทางเศรษฐกิจที่เริ่มปฏิรูปมาตั้งแต่การประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่ยังมีหลายปัญหาที่ฝังรากลึก และยังประสบปัญหาที่ปรากฏให้เห็นอยู่ ดังนี้

๓.๑) ปัญหาความขัดแย้งทางการเมือง ซึ่งควรได้รับการแก้ไขโดยสันติวิธี ยึดหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยควรมีกลไกหรือมาตรการป้องกันความขัดแย้งและแตกแยกทางการเมืองและประชาชนในชาติ สามารถป้องกันหรือช่วยลดสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามจนเกิดความรุนแรงได้อย่างมีประสิทธิภาพและทันต่อเหตุการณ์

๓.๒) การเมืองที่มั่นคงและระบอบประชาธิปไตยที่ประชาชนมีส่วนร่วมจะเกิดขึ้นไม่ได้ถ้าประเทศยังไม่อาจก้าวพ้นอุปสรรคสำคัญที่เป็นจุดโรคร้ายของประเทศชาติ ซึ่งรัฐบาลและทุกกลไกของรัฐบาล รวมทั้ง ประชาชนจะต้องร่วมกันต่อสู้กับโรคร้ายของประเทศให้ลุกลังไป อาทิ

๓.๒.๑) ปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำในสังคม ซึ่งเป็นบ่อเกิดของปัญหาอื่น ๆ ที่ตามมา เช่น ปัญหาหนี้สิน ปัญหาความไม่รู้หนังสือ ปัญหาการรุมข่มขู่และหวังพึ่งพาปัญหาการค้าประเวณี และปัญหาอาชญากรรมต่าง ๆ เป็นต้น ซึ่งประเทศที่จมปลักอยู่กับความยากจนย่อมเป็นอุปสรรคต่อความมั่นคงทางการเมืองและระบอบประชาธิปไตยอย่างแยกไม่ออก

๓.๒.๒) ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน ระบบอุปถัมภ์และผลประโยชน์ทับซ้อน ซึ่งเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยอย่างลึกซึ้ง โดยต้องอาศัยการสร้างค่านิยมไม่ให้คนคิดโกง และแม้คิดโกงก็มีกฎหมายที่ลงโทษรุนแรงเพื่อให้หวาดกลัวไม่กล้ากระทำความผิด รวมถึงให้มีมาตรการป้องกันที่เข้มข้นไม่ให้เกิดการทุจริตประพดติมิชอบในทุกลักษณะ

๓.๒.๓) ปัญหายาเสพติด ซึ่งเป็นปัญหาร้ายแรงอีกปัญหาหนึ่งของสังคมไทยที่ต้องทุ่มเททรัพยากรเพื่อขจัดปัญหานี้ให้หมดสิ้นไป

๓.๒.๔) ปัญหาความรุนแรง ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเป็นปัญหาที่เป็นความทุกข์ใจของคนทั้งแผ่นดิน ยึดเยื้อ ต่อเนื่องมายาวนาน ต้องได้รับการแก้ไขด้วยหลักการเข้าใจ เข้าถึง พัฒนา ตลอดจนการใช้หลักการทางการเมือง การเจรจา และการยอมรับนับถือในวัฒนธรรมและความเชื่อที่แตกต่างกัน

๓.๓) การสร้างจิตสำนึกและเจตจำนงของประชาชนในชาติร่วมกันที่จะเป็นประชาชนที่รู้หน้าที่ คำนึงถึงผลประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าผลประโยชน์ส่วนตน มีความรู้รักสามัคคี ยึดมั่นในชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และมีเจตจำนงร่วมกันที่จะพัฒนาประเทศให้มีความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

ทั้งนี้ แม้ว่าปัญหาข้างต้น จะมีหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐรับผิดชอบในการจัดการและแก้ไขปัญหาอยู่แล้ว แต่ปัญหาดังกล่าวยังคงเป็นปัญหาหลักของชาติ จึงเห็นสมควรให้มีการทบทวนและตรวจสอบในระดับยุทธศาสตร์เพื่อประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการแก้ไขปัญหาดังกล่าวของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบในทุก ๆ ๕ ปี เพื่อให้เป็นระบบคุณธรรมและเกิดการยอมรับในมวลหมู่ประชาชน ก็จะทำให้ประเทศเกิดความมั่นคง

๒. การพัฒนา “คน” โดยการสร้างประชาชนและสร้างนักการเมืองที่ดี ให้มีมาตรฐานและมีคุณภาพทางการเมือง มีความรับผิดชอบและมีส่วนร่วมในทางการเมืองอย่างกว้างขวาง

๒.๑ การสร้าง (คน) ประชาชนทางการเมืองและการสร้างประชาธิปไตย

(๑) การสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ให้เกิดจิตสำนึกและความรับผิดชอบร่วมกันของคนในชาติ โดยเริ่มตั้งแต่เด็กและเยาวชน รวมทั้งให้มีหลักสูตรและให้มีการศึกษากฎการฝึกรบม ให้เกิดความรับผิดชอบร่วมกันในการอยู่ร่วมกันในระบอบประชาธิปไตย ด้วยการรักษาสติของตนเองและเคารพสิทธิของผู้อื่น ตั้งแต่ในครอบครัว โรงเรียน สถานศึกษา และในสังคมของการอยู่ร่วมกัน โดยมีแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ยั่งยืน ดังนี้

แผนหลักที่ ๑ การให้การศึกษาเพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง

การปฏิรูปการศึกษาในมิติการศึกษาเพื่อสร้างประชาชนวัฒนธรรมประชาธิปไตย จำเป็นต้องดำเนินการให้ครอบคลุมสมาชิกทุกวัยของประเทศ เพื่อให้สมาชิกในชุมชน ในสังคมที่มีความคิดความเชื่อที่แตกต่างกัน ชัดแย้งกัน สามารถอยู่ร่วมกันได้บนพื้นฐานของการรับฟังความคิดเห็นของกันและกัน การศึกษาเพื่อสร้างประชาชนวัฒนธรรมประชาธิปไตยจะไม่เน้นการเรียนวิชาพลเมืองแบบดั้งเดิมไม่ใช้การสอนด้วยการบรรยาย แต่จะสอนในรูปแบบกิจกรรมและการลงมือปฏิบัติ เป็นการเรียนการสอนผ่านกระบวนการวิเคราะห์และฝึกปฏิบัติ โดยแหล่งการเรียนรู้วัฒนธรรมทางการเมืองมาจากครอบครัว โรงเรียน วัด ที่ทำงาน และสื่อมวลชน ซึ่งแผนการปฏิรูปการให้ศึกษาดังกล่าวจะดำเนินการจัดทำเป็นบันทึกความเข้าใจ (MOU) ร่วมกันของสถาบันการศึกษาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยแผนหลักที่ ๑ การให้การศึกษาประกอบด้วย ๑) แผนการจัดทำหลักสูตรการศึกษาสร้างประชาชนวัฒนธรรมประชาธิปไตย ๒) แผนการสร้างวิทยากรวัฒนธรรมประชาธิปไตยหลักสูตรเร่งรัดและหลักสูตรมาตรฐาน และ ๓) แผนการจัดวิทยากรลงพื้นที่ให้ความรู้วัฒนธรรมประชาธิปไตยหลักสูตรเร่งรัด

แผนหลักที่ ๒ การสร้างนักการเมืองที่ดี และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ประกอบด้วย

๑) แผนการสร้างนักการเมืองที่ดี ต้องให้ความรู้ ให้การศึกษาแก่เยาวชน เพื่อให้เยาวชนได้เรียนรู้ถึงความเสียสละและการทำประโยชน์แก่ส่วนรวมโดยเริ่มต้นตั้งแต่สถานศึกษาและการเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกันในครอบครัวและในสังคมตามวิถีประชาธิปไตย ปลุกจิตสำนึกความรับผิดชอบ

ของเยาวชนและประชาชนที่มีความตั้งใจจะไปทำหน้าที่เป็นนักการเมืองที่ดี และการสร้างกิจกรรมทางการเมืองให้ประชาชนได้สัมผัสและเห็นถึงผลประโยชน์ส่วนรวมที่เกิดจากความเสียสละและมีน้ำใจในการอยู่ร่วมกัน

๒) แผนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน โดยโครงการกำหนดมาตรฐานระดับคุณธรรมของนักการเมือง โครงการเสวนาประชาชน และโครงการจัดตั้งสภาพลเมือง

แผนหลักที่ ๓ การประชาสัมพันธ์

การประชาสัมพันธ์เป็นเครื่องมือสื่อสารที่สำคัญและจำเป็นอย่างยิ่งต่อการดำเนินงานของการปฏิรูปการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ดังนั้นการวางแผนประชาสัมพันธ์จึงมีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับความสำเร็จ หรือล้มเหลวในการดำเนินงานในครั้งนี้อย่างยิ่ง วัตถุประสงค์ของการประชาสัมพันธ์ เพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการปฏิรูปการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยให้กับประชาชน สร้างความตื่นตัวให้กับประชาชน และสื่อที่จะร่วมกันปฏิรูปการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยให้ได้ตระหนักและมีส่วนร่วมในการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยแผนหลักที่ ๓ การประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย ๑) แผนดำเนินการประชาสัมพันธ์ทั่วไป และ ๒) แผนการประชาสัมพันธ์กลุ่มประชาชนที่ไม่สนใจการเมือง

แผนหลักที่ ๔ การบริหารการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เพื่อให้การดำเนินงานเกิดผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ เป้าประสงค์ ที่วางไว้จึงได้กำหนดระบบและกลไกการบริหารแผนแม่บท โดยแผนหลักที่ ๔ การบริหารการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ประกอบด้วย ๑) แผนกำหนดกลไกการบริหาร ๒) แผนส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และ ๓) แผนกองทุนดำเนินงานวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

(๒) การทำให้การเมืองเป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์

๒.๑) การอยู่ร่วมกันด้วยการยอมรับเสียงข้างมาก ในการกำหนดทิศทางการเมืองของประเทศไทย

๒.๒) ความมีอิสระในการตัดสินใจ โดยไม่ถูกรอบงำ บนพื้นฐานความรับผิดชอบร่วมกันของคนในชาติ

๒.๓) การให้ได้ตัวแทน ที่เป็นตัวแทนของประชาชนอย่างแท้จริง เป็นคนที่มีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรม และมีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์

๒.๔) ต้องปรับเปลี่ยนทัศนคติของประชาชนในระบอบอุปถัมภ์ ให้มีความเป็นตัวของตัวเอง มีความเป็นอิสระ ไม่พึ่งพาเงินหรือผลประโยชน์ที่มาแลกคะแนนเสียง เพื่อการคุ้มครองประโยชน์ส่วนรวม

๒.๕) ให้มีนโยบายของรัฐ ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มข้น จริงจังต่อการเปลี่ยนพฤติกรรมนักการเมือง และเปลี่ยนพฤติกรรมการซื้อขายเสียง

(๓) การสร้างและการพัฒนาประชาชน (คน) ให้มีความรู้ความเข้าใจทางการเมืองและการมีส่วนร่วมในทางการเมือง ด้วยการสร้างการเรียนรู้ และปลูกฝังค่านิยมทางการเมืองให้แก่คนรุ่นใหม่ ได้แก่

๓.๑) ให้มีหลักสูตรการศึกษา ทุกระดับ ตามโรงเรียนทั่วไปทั้งของรัฐและของเอกชน

๓.๒) ให้มีโรงเรียนการเมือง และสถาบันการศึกษาทางการเมือง ที่ขึ้นตรงกับรัฐสภาและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓.๓) สร้างจิตสำนึกและความรับผิดชอบแก่ประชาชนทั่วไป เพื่อการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี

๓.๔) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารประเทศ และมีความรับผิดชอบในการมีส่วนร่วมทางการเมือง ด้วยการสมัครหรือเลือกตั้งตัวแทนของประชาชน เพื่อเข้าสู่การเมืองในทุกระดับ

๓.๕) ขจัดระบบอุปถัมภ์ที่นำไปสู่การมีอิทธิพลทางการเมือง โดยไม่มีการอยู่ในตำแหน่งทางการเมืองที่ยาวนานเกินไป

๓.๖) ขจัดหรือแก้ปัญหาธุรกิจการเมืองหรือการลงทุนในทางการเมือง

๓.๗) ให้มีการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอย่างเข้มข้น

๓.๘) ให้มีมาตรการการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ยั่งยืน และมีการลงโทษผู้กระทำความผิดอย่างรุนแรง

๓.๙) ให้มีการยกระดับรายได้เพื่อแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจให้กับประชาชนในระดับรากหญ้าให้อยู่ดีกินดี มีงานทำและมีรายได้ให้พอเพียงแก่การยังชีพ เพื่อปิดกั้นการแก้ปัญหาความยากจน ที่มุ่งไปสู่การขายเสียง

๓.๑๐) ให้มีการประเมินความเห็นและความพึงพอใจของประชาชนในทางการเมืองทุกปี

๒.๒. การสร้าง (คน) นักการเมืองที่ดี

(๑) ด้วยการสร้างคนรุ่นใหม่ ที่เริ่มต้นจากเยาวชนให้เป็นผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

(๒) ให้มีการเรียนรู้จากหลักสูตรการศึกษาทางการเมืองในทุกระดับการศึกษา

(๓) ให้มีการปลูกฝังด้านคุณธรรมและจริยธรรม ตั้งแต่ในระดับครอบครัว โรงเรียนสถานศึกษา และการสร้างระเบียบวินัยของการอยู่ร่วมกันในสังคม

(๔) ให้มีการยอมรับในเสียงส่วนใหญ่ของการตัดสินใจในการอยู่ร่วมกัน

(๕) ปลูกฝังความซื่อสัตย์สุจริต และไม่เห็นแก่ตัวตั้งแต่เยาว์วัย

(๖) สร้างอุดมการณ์และอุดมคติในทางการเมือง โดยให้ความเสียสละต่อส่วนรวมด้วยการเสนอตัวเป็นตัวแทนของผู้อื่นในการทำงานทางการเมือง

(๗) สร้างจิตสำนึกและความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักประโยชน์ของส่วนรวมเป็นสำคัญ

(๘) ไม่สร้างปัญหาหรือปมความขัดแย้งทางการเมือง จนประชาชนเกิดความแตกแยกแบ่งฝายเหมือนที่ผ่านมา

๓. เป้าหมายของการปฏิรูปการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล

การปฏิรูปการเมืองให้สำเร็จหรือให้เกิดผลสัมฤทธิ์ ส่วนสำคัญประการหนึ่งจะต้องเริ่มต้นจากการจัดทำแผนการปฏิรูปอย่างมีวิธีการและขั้นตอน สร้างกลไกและระบบงานการปฏิรูป การให้ประชาชนมีส่วนร่วม เพื่อการแก้ปัญหการเมือง และการแก้ปัญหการเลือกตั้งในทุกระดับให้มีคุณภาพ ได้แก่

(๑) การให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับหลักการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการเป็นสมาชิกพรรคการเมือง ในกระบวนการ เลือกตั้งทุกระดับ และให้สมาชิกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมและมีความรับผิดชอบอย่างแท้จริงในการดำเนิน กิจกรรมทางการเมืองและการเลือกผู้มีความรู้ความสามารถ ซื่อสัตย์สุจริต และมีคุณธรรมจริยธรรม เข้ามาเป็น ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

(๓) มีกลไกที่กำหนดความรับผิดชอบของพรรคการเมืองในการประกาศโฆษณา นโยบายที่มีได้วิเคราะห์ผลกระทบ ความคุ้มค่า และความเสียหายอย่างรอบด้าน

(๔) มีกลไกที่กำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความ ซื่อสัตย์สุจริตและรับผิดชอบต่อประชาชนในการปฏิบัติหน้าที่ของตน

(๕) ให้มีการร่วมมือและสนับสนุนจากทุกฝ่าย เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของ คณะกรรมการการเลือกตั้งอย่างมีประสิทธิภาพ

(๖) ให้มีการบังคับการใช้กฎหมาย ที่เข้มข้น จริงจัง และมีประสิทธิภาพ

(๗) ให้มีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของคน ตั้งแต่ นักการเมือง และพฤติกรรมของ คนทั่วไปให้มีความรับผิดชอบร่วมกันในทางการเมืองและไม่กระทำการที่ผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และกฎหมายอื่น ๆ

(๘) ให้มีระบบการตรวจสอบและประเมินผล รวมถึงความพึงพอใจของประชาชน ต่อปัญหาการเลือกตั้งในประเทศไทย

ทั้งนี้ เป้าหมายของการแก้ปัญหาทางการเมืองที่ให้เห็นชัดเจน คือ การเลือกตั้ง ที่สุจริตและเที่ยงธรรม ได้การเมืองที่ใสสะอาด และไม่กระทำความผิดต่อกฎหมายในทุกลักษณะ อันนำไป สู่การเมืองที่ดีมีคุณภาพ มีธรรมาภิบาล มีความซื่อสัตย์สุจริต มีความรู้ความสามารถ มีคุณธรรมและมีจริยธรรมทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม

๔. การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่มีประสิทธิภาพ ด้วยการมีกลไก การเข้าสู่ตำแหน่งทางการเมือง ด้วยความโปร่งใส สุจริต และมีความชอบธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในระหว่างดำรง ตำแหน่ง ต้องมีกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่มีประสิทธิภาพ

การปฏิรูปการเมืองให้สำเร็จจะต้องมีระบบการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่เข้มข้น จริงจัง คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง จึงได้เสนอแผนการปฏิรูปและวิธีการปฏิรูป ประเทศด้านการเมือง เรื่อง การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ซึ่งการดำเนินการควบคุมและ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่ผ่านมา แม้จะมีการกำหนดมาตรการและกลไกการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐไว้ อย่างเข้มข้นและมีการสร้างองค์กระอิสระต่าง ๆ เข้ามาทำหน้าที่ตรวจสอบการทำงานของภาครัฐ ทั้งมาตรการ ควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภา การควบคุมและตรวจสอบใช้อำนาจรัฐ ผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรอิสระ และกระบวนการยุติธรรม การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ โดยประชาชน และการควบคุมและตรวจสอบข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ใช้อำนาจรัฐ แต่การใช้ มาตรการดังกล่าวยังไม่สามารถควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐได้อย่างแท้จริง ทำให้มีการใช้อำนาจรัฐ โดยมิชอบ ปราศจากการตรวจสอบ การแสวงหาประโยชน์จากการใช้อำนาจรัฐเพื่อตนเองและพวกพ้อง เกิดการทุจริตคอร์รัปชันขยายออกไปเป็นวงกว้างและมีลักษณะที่ซับซ้อนมากขึ้น

ดังนั้น เพื่อให้การควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐบรรลุวัตถุประสงค์อันมุ่งไปสู่การปฏิรูปการเมืองที่สัมฤทธิ์ผลนั้น จะต้องมีกำหนดเป้าหมายการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ด้วยการมีองค์กรและกลไกตรวจสอบ ตลอดจนมีมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพเพื่อกำกับ ควบคุมและตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ จึงควรมีการปฏิรูปมาตรการและกลไกการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

- (๑) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านระบบรัฐสภาให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น
- (๑.๑) การตั้งกระทู้ถาม
 - (๑.๒) การอภิปรายเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 - (๑.๓) การเปิดอภิปรายทั่วไปในสภาผู้แทนราษฎร การเปิดอภิปรายทั่วไปในวุฒิสภาและการเปิดอภิปรายทั่วไปในรัฐสภา
 - (๑.๔) การเสนอญัตติ
 - (๑.๕) การควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณของแผ่นดิน
 - (๑.๖) ระบบกรรมาธิการ
- (๒) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐผ่านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ
- องค์กรอิสระและกระบวนการยุติธรรม
- (๓) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐโดยประชาชน
 - (๔) การปฏิรูปการควบคุมและการตรวจสอบข้าราชการและพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ใช้อำนาจรัฐ

๕. ระยะเวลาการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

โดยให้เริ่มดำเนินการปฏิรูปประเทศ การวัดผลการดำเนินการ และระยะเวลาดำเนินการปฏิรูป ให้เริ่มดำเนินการภายใน ๑ ปี นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญและความสัมฤทธิ์ผลให้พิจารณาจากผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรวาระละ ๔ ปี มีจำนวนการเลือกตั้ง ๕ ครั้ง ตามแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามข้อ ๙ ข้างต้น เพื่อให้เกิดการผลัดเปลี่ยนคนรุ่นใหม่เข้ามาในเส้นทางการเมือง ซึ่งรวมแล้วจะต้องให้เวลาการปฏิรูปการเมืองให้เห็นผลสัมฤทธิ์ ทำให้ได้การเมืองยุคใหม่ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๒๐ ปี

นอกจากนี้ การสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตยจะเกิดขึ้นได้จะต้องมีเป้าหมายให้เกิดเป็นรูปธรรมด้วยการกำกับหรือดำเนินการตามเส้นทางระยะเวลาที่จะทำให้เกิดการพัฒนาการเมืองอย่างเป็นขั้นเป็นตอน ดังนี้

(๑) ภายในเวลา ๑ ปี นับแต่วันที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๑.๑) จะต้องมีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา และกฎหมายอื่น ได้แก่ ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๕) กฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น และ ๖) กฎ ระเบียบ คำสั่งต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกระดับ

(๑.๒) ภายในระยะเวลา ๑ ปี ดังกล่าว จะต้องให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ครบ ๗ คน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๒๒

(๑.๓) ให้มีการปรับตัวของนักการเมือง และทำพรรคการเมืองให้เป็นพรรคการเมืองของประชาชนอย่างแท้จริง เพื่อมุ่งไปสู่การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรก ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบัน

(๑.๔) การจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครั้งแรก ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งนี้ จะต้องจัดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม โดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะต้องกำหนดวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้สามารถแก้ปัญหาการซื้อสิทธิขายเสียง ให้ได้อย่างเด็ดขาดและมีประสิทธิภาพและป้องกันมิให้มีการกระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง

(๑.๕) จะต้องมีมาตรการทางกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย กับ การแก้ปัญหาการเมืองให้ได้อย่างจริงจัง เช่น ให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยโดยเฉพาะ มีกฎหมายที่ให้รัฐสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตั้งโรงเรียนการเมือง ในองค์กรและหน่วยงานดังกล่าว และให้มีกฎหมายที่เกี่ยวกับการสร้างมาตรการป้องกันมิให้เกิดความขัดแย้งทางการเมืองโดยเฉพาะเช่นกัน

(๑.๖) ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองในทุกขั้นตอน เช่น การเสนอความเห็นทางการเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชนในพรรคการเมือง การเลือกตั้ง การลงคะแนนเลือกตั้ง การถอดถอนและการทำประชามติ

(๑.๗) ให้เกิดการเรียนรู้ทางการเมืองแก่ประชาชน พร้อมรณรงค์ให้ทุกฝ่ายที่จะไม่กระทำความผิดต่อกฎหมาย ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง เพื่อการเลือกตั้งที่โปร่งใส บนพื้นฐานของความสุจริตและเที่ยงธรรม

(๑.๘) จัดทำหลักสูตรการศึกษาให้ความรู้แก่ประชาชนทุกระดับ เพื่อสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยการปลูกฝังให้เด็กและเยาวชน เริ่มการเรียนรู้และมีส่วนร่วมในกิจกรรมหรืองานในทางการเมือง ที่เป็นประโยชน์ของคนในประเทศโดยรวม

(๑.๙) ให้ปฏิรูปการเมืองระดับท้องถิ่นเป็นหัวใจสำคัญพื้นฐานของการปฏิรูปการเมือง และให้มีการศึกษาปัญหาและอุปสรรคของการปฏิรูปการเมืองในระดับท้องถิ่น รวมทั้ง แนวทางและมาตรการการแก้ปัญหา โดยให้ความสำคัญต่อการทำให้การเมืองในระดับท้องถิ่นเป็นการเมืองที่เข้มแข็ง ดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชนอย่างใกล้ชิด และให้มีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง รวมทั้ง ให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองกันมาก ๆ ด้วยการให้มีการจัดการเลือกตั้งให้เรียบร้อย บนพื้นฐานของการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง และให้มีการแก้ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนของการเมืองในระดับท้องถิ่น มีคุณธรรม มีจริยธรรม ไม่แสวงประโยชน์และไม่ทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้ได้นักการเมืองที่ดีในระดับท้องถิ่น

(๑.๑๐) รักษาความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง และมีมาตรการป้องกันความขัดแย้งทางการเมืองในอนาคต

(๒) ในช่วงสี่ปีแรก เข้าสู่การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่สอง

(๒.๑) ดำเนินการตาม (๑) ข้างต้น อย่างต่อเนื่อง

(๒.๒) เป็นช่วงเวลาตรวจสอบทบทวนปัญหาและอุปสรรคของการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา และเสนอมาตรการการแก้ปัญหาการเลือกตั้งดังกล่าว

(๒.๓) พิจารณาถึงเสถียรภาพของรัฐบาลที่ผ่านมา ว่ามีความมั่นคงและสามารถบริหารประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือไม่ หลังจากที่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบันเป็นครั้งแรกไปแล้ว

(๒.๔) พิจารณาและควบคุมรักษาความสงบเรียบร้อยในบ้านเมืองช่วงเวลาที่ผ่านมาอย่างต่อเนื่อง

(๓) ในช่วงสี่ปีที่สอง เข้าสู่การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่สาม

(๓.๑) คงดำเนินการตาม (๑) และ (๒) ข้างต้น อย่างต่อเนื่อง

(๓.๒) ตรวจสอบพฤติกรรมกรรมการเมืองอย่างเข้มข้น และมาตรการลงโทษดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดต่อกฎหมายอย่างจริงจัง

(๓.๓) สังคมจะเกิดการเปลี่ยนแปลงเนื่องจากเด็กและเยาวชนมีอายุมากขึ้น ทำให้เกิดคนยุคใหม่ที่จะเริ่มพัฒนาการเมืองให้ดีขึ้น

(๓.๔) ยังคงสร้างการเรียนรู้และปลูกฝังเด็กและเยาวชนคนรุ่นใหม่ พร้อมสร้างการเรียนรู้ สร้างแนวคิดและอุดมการณ์ทางการเมืองที่ดีแก่ประชาชนทั่วไป เพื่อให้เกิดวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีงามอย่างยั่งยืน

(๔) ในช่วงสี่ปีที่สาม ช่วงสี่ปีที่สี่ และช่วงสี่ปีที่ห้า

(๔.๑) คงดำเนินการตาม (๑) (๒) และ (๓) ข้างต้น อย่างต่อเนื่อง

(๔.๒) ยังคงดำเนินการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างคนรุ่นใหม่ในการสร้างการเมืองใหม่อย่างต่อเนื่อง

(๔.๓) ในส่วนของการทำหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง คงยึดหลักการสำคัญในการให้มีการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม

(๔.๔) ยังคงให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง

(๔.๕) รัฐบาลคงมีหน้าที่สนับสนุนมาตรการต่าง ๆ ในการให้เกิดการปฏิรูปการเมืองที่สัมฤทธิ์ผล

๖. กลไกอื่นของการปฏิรูปการเมือง

(๑) หน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิรูปการเมือง

ภายหลังจากที่กำหนดให้การปฏิรูปประเทศด้านการเมือง อยู่ในแผนยุทธศาสตร์ชาติแล้ว ให้รัฐสภา สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง การเผยแพร่และให้ความรู้แก่ประชาชนในทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตย และให้มีการจัดตั้งโรงเรียนการเมือง รวมทั้งให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทางการเมือง โดยมีคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ตามกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และคณะรัฐมนตรีสนับสนุนและดำเนินการขับเคลื่อนดำเนินการให้มีการปฏิรูปการเมืองให้สัมฤทธิ์ผลดังกล่าว

(๒) การกำหนดวงเงินที่คาดว่าจะใช้ในการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง รวมตลอดทั้งประมาณการของแหล่งที่มาของเงิน

(๒.๑) การศึกษาเรียนรู้ทางการเมืองแก่เยาวชนทุกระดับ ไม่ต้องใช้งบประมาณเพิ่ม เนื่องจากเป็นการเพิ่มหลักสูตรการศึกษาเรียนรู้อยู่ในหลักสูตรการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการอยู่แล้ว

(๒.๒) โรงเรียนการเมืองและสถาบันการศึกษาทางการเมือง อยู่ในงบประมาณของรัฐบาลและคณะกรรมการการเลือกตั้ง

(๒.๓) การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพ เป็นมาตรการให้มีการจัดการเลือกตั้งและควบคุมการเลือกตั้งที่มีประสิทธิภาพ โดยใช้งบประมาณของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่มีอยู่แล้ว

(๒.๔) ส่วนกระบวนการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม ใช้งบประมาณการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามวงเงินงบประมาณตามปกติที่ปฏิบัติกันมา

โดยสรุปแล้ว การดำเนินการปฏิรูปการเมือง ที่จะให้บรรลุเป้าหมายอันเป็นยุทธศาสตร์ชาตินี้ ไม่สร้างภาระทางงบประมาณมากขึ้นกว่าเดิม กล่าวคือ คงใช้งบประมาณในส่วนที่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้รับอยู่เดิมแล้ว

(๓) การเสนอให้มีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่จำเป็น เพื่อดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา ๓) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ๔) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ๕) กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และ ๖) กฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองในทุกระดับ

(๔) การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับการเลือกตั้งและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้สร้างมาตรการรวมทั้งการกำหนดหน้าที่และให้อำนาจแก่คณะกรรมการการเลือกตั้งไปทำหน้าที่ให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรมนั้น เป็นเป้าหมายสำคัญและเป็นยุทธศาสตร์สำคัญของการปฏิรูปการเลือกตั้งให้ประสบผลสำเร็จ คณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงต้องทำหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพให้มากที่สุด ตามที่ทุกฝ่ายได้คาดหวังไว้ และคณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องปฏิบัติหน้าที่ในเชิงรุกมากกว่าที่ผ่าน ๆ มา ด้วยความกล้าหาญ ด้วยการเข้าถึงปัญหาและแก้ปัญหาอย่างรวดเร็ว รวมทั้งให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เข้มข้น เคร่งครัดและจริงจัง

(๕) การสร้างความรู้สึกสามัคคีของคนในชาติ ให้มีมาตรการการป้องกันความขัดแย้งในอนาคตและแก้ปัญหาโดยสันติวิธี ดังต่อไปนี้

(๕.๑) ให้มีการทำสัญญาประชาคมร่วมกันของพี่น้องประชาชนทุกหมู่เหล่า เพื่อให้เกิดความปรองดองกับคนในชาติ

สำหรับเนื้อหาสาระที่จะทำเป็นสัญญาประชาคมในสถานการณ์ปัจจุบันนั้น ควรคำนึงถึงข้อตกลงที่ประชาชนและรัฐที่มีต่อสาธารณชนทั่วไป ตามแนวทาง ดังนี้

๑) ประชาชนตกลงร่วมกัน ดำรง จงรักภักดี และรักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และจะน้อมนำศาสตร์พระราชา โดยเฉพาะจะนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มาเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต

๒) ประกอบอาชีพด้วยความสุจริต มีความพอเพียง มีความขยันหมั่นเพียร มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย มีเมตตาริจิตต่อกัน ไม่เบียดเบียนกัน ไม่ทำผิดกฎหมายและจะปฏิบัติตามกฎหมายโดยเคร่งครัด

๓) การให้มีการสนับสนุนและร่วมมือกับรัฐ ในการทำให้สังคมและเศรษฐกิจดีขึ้น

๔) จะร่วมมือกันในการทำให้บ้านเมืองสงบเรียบร้อย ไม่กระทำการใดอันเป็นความขัดแย้งหรือสร้างความแตกแยกในมวลหมู่ประชาชน

๕) จะสนับสนุนและร่วมมือ ให้เกิดการเลือกตั้งที่สุจริตและเที่ยงธรรม จะยอมรับผลการเลือกตั้ง และตกลงจะมีส่วนร่วมในทางการเมือง ด้วยการสนับสนุนพรรคการเมืองให้เป็นของประชาชน เสนอ สนับสนุนหรือสมัครเป็นตัวแทนจากประชาชน เข้าสู่เส้นทางการเมือง โดยการเป็นนักการเมืองที่ดี มีความซื่อสัตย์สุจริต ไม่ทุจริตประพฤติมิชอบ มีคุณธรรมจริยธรรม มีความเสียสละ มีความรับผิดชอบต่อการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งทางการเมือง รวมทั้งจะไม่กระทำความผิดต่อกฎหมายเลือกตั้ง ไม่ซื้อสิทธิขายเสียง และจะไม่เสนอแนวนโยบายที่สร้างปัญหาและภาระให้กับงบประมาณแผ่นดิน อันจะก่อให้เกิดความเดือดร้อนกับประชาชนทั้งประเทศ

๖) จะให้ความร่วมมือ สนับสนุนรัฐในการปกป้องและรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งไม่บุกรุกป่าสงวนและที่ดินของรัฐ เว้นแต่เป็นที่ดินที่รัฐจัดให้ และ

๗) จะไม่กระทำการใดที่สร้างความเดือดร้อนให้กับผู้อื่น

ส่วนสัญญาประชาคมภาครัฐ คงเป็นหลักการสำคัญที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของรัฐ ในการดำเนินการ

๑) ปกป้องและรักษาไว้ซึ่งชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ ความมั่นคงของประเทศ สิทธิเสรีภาพ สุขภาพ ความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน และความผาสุกของประชาชนทั้งประเทศ อย่างยั่งยืนตลอดไป

๒) ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดอย่างมีประสิทธิภาพ ทำให้บ้านเมืองมีความสงบเรียบร้อย สร้างความเป็นธรรม ให้มีระเบียบและวินัย รวมทั้งป้องกันไม่ให้บุคคลใดละเมิดต่อกฎหมาย

๓) พัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน อย่างยั่งยืนด้วยการปฏิรูปประเทศ และมียุทธศาสตร์ชาติที่มีเป้าหมายการบริหารประเทศที่ชัดเจน

๔) ดูแลแก้ปัญหาปากท้อง และทำทุกวิถีทางที่ทำให้เศรษฐกิจดีขึ้น ทั้งเศรษฐกิจของประเทศและเศรษฐกิจครัวเรือน เพื่อให้ประชาชนอยู่ดีกินดี และมีความสุข ลดความเหลื่อมล้ำ แก้ปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนที่สุจริตหรือถูกเอาเปรียบ

๕) บริหารจัดการให้ข้าราชการและระบบงานราชการ ปฏิบัติงานทำหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีธรรมาภิบาล มีคุณธรรมจริยธรรม มีการดูแลและให้บริการที่ดี มีความสะดวก รวดเร็ว และไม่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน

๖) จะนำพาประเทศไปสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน สืบไป

(๕.๒) ควรมีการเฝ้าระวังสถานการณ์ ระมัดระวัง และหลีกเลี่ยงการเผชิญหน้าหรือการปะทะรุนแรงระหว่างฝ่ายประชาชนกับประชาชนหรือกับฝ่ายเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคง และเมื่อเกิดสัญญาณความขัดแย้งในทางการเมือง ให้มีมาตรการป้องกันอย่างเป็นระบบ

(๕.๓) ปฏิรูปและกำกับบทบาทของสื่อมวลชนให้เป็นไปตามจรรยาบรรณ เพื่อการนำเสนอเนื้อหาสาระที่สร้างสรรค์ ไม่ยุยง บิดเบือนข้อเท็จจริง จนก่อให้เกิดความเกลียดชัง หรือการใช้ความรุนแรงในการแก้ไขความขัดแย้งระหว่างคนในสังคม โดยยังให้หลักประกันสิทธิเสรีภาพของสื่อมวลชนและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

(๕.๔) สร้างสำนึกและความตระหนักถึงการใช้เสรีภาพส่วนบุคคลให้มีความรับผิดชอบและเคารพในสิทธิของผู้อื่นในการใช้สื่อในรูปแบบต่าง ๆ

(๕.๕) จัดให้มีกลไก กติกาและส่งเสริมให้มีพื้นที่ในการใช้สิทธิเสรีภาพในการชุมนุมโดยใช้แนวทางสันติวิธี เพื่อให้สอดคล้องกับหลักรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยที่คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของบุคคล และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมืองของประชาชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี รวมทั้ง ในการชุมนุมให้ปฏิบัติตามกฎหมายเกี่ยวกับการชุมนุมโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้ประชาชนทั่วไปหรือสังคมโดยรวมได้รับความเดือดร้อน

(๕.๖) ในการควบคุมฝูงชน ให้ใช้วิจารณญาณในการปฏิบัติต่อสถานการณ์อย่างรอบคอบ เน้นใช้การเจรจา ปฏิบัติตามกฎหมายการปะทะตามหลักสากลอย่างเคร่งครัด และไม่ใช้อาวุธร้ายแรงในการแก้ปัญหาการชุมนุมของฝูงชน

รวมทั้ง ให้เจ้าหน้าที่รัฐที่ควบคุมฝูงชน ต้องมีการฝึกฝน อบรม เรียนรู้เป็นการเฉพาะโดยไม่ใช้ความรุนแรง มีความอดทนต่อการยั่วยุ และเห็นประชาชนเป็นญาติพี่น้อง

(๕.๗) ให้รัฐใช้มาตรการทางการบริหาร ด้วยการสร้างหรือทำความเข้าใจต่อความเห็นที่ไม่ตรงกัน การเจรจากันด้วยเหตุผล เพื่อมิให้เกิดความรุนแรงและมีให้เกิดเหตุการณ์ที่บ้านปลายออกไป

(๕.๘) ในทุก ๆ รัฐบาล ไม่ควรมีหรือไม่ควรสนับสนุนกลุ่มคน (มือบ) ให้ออกมาแสดงออก เพื่อสนับสนุนหรือเชียร์รัฐบาล โดยการแก้ปัญหาให้รัฐบาลแก้ปัญหาด้วยการเจรจา โดยใช้กลไกของรัฐ คือ พนักงานเจ้าหน้าที่ และอำนาจในการบริหารประเทศ รวมทั้งให้มีมาตรการป้องกันมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐอยู่เบื้องหลังหรือสนับสนุนมือบในทางการเมือง พร้อมมีมาตรการที่เป็นสภาพบังคับ โดยหากผู้ใดฝ่าฝืนอาจถูกถอดถอนออกจากตำแหน่งได้ โดยคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

(๕.๙) ให้มีมาตรการตรวจสอบ ลงโทษ การแสดงความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่รัฐ และแกนนำการชุมนุมที่ทำความผิดเกินกว่าเหตุ จนนำไปสู่การสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สิน

(๕.๑๐) ให้มีการบังคับใช้กฎหมายที่เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และเคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมายโดยให้มีบทลงโทษกับผู้ก่อการหรือผู้เริ่มต้นในการสร้างความวุ่นวายในบ้านเมืองที่กระทำไปโดยไม่สุจริต เพื่อทำให้บ้านเมืองสงบเรียบร้อย

(๕.๑๑) ให้มีมาตรการป้องกันมิให้เกิดต้นตอหรือปัจจัยเริ่มต้นของปัญหาความขัดแย้ง ที่เกิดขึ้นเป็นประจำ ได้แก่ การทุจริตคอร์รัปชันหรือความผิดต่อความมั่นคง ที่เป็นสาเหตุให้ประชาชนต้องออกมาต่อต้านหรือขับไล่

(๕.๑๒) ให้ยึดหลักแนวทางการแก้ปัญหาความขัดแย้งในทางการเมืองด้วยการใช้กระบวนการทางรัฐสภา และกระบวนการยุติธรรม

(๕.๑๓) หากมีปัญหาในประเด็นสำคัญของประเทศ ที่จำเป็นต้องใช้ความเห็นของคนส่วนใหญ่ของประเทศเพื่อหาข้อยุติ ให้ใช้มาตรการการทำประชามติ เพื่อให้ประชาชนในประเทศเป็นส่วนใหญ่มีส่วนร่วมและเป็นผู้ตัดสินใจ

(๕.๑๔) การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการเรียนรู้และทำความเข้าใจของประชาชนทั่วไปนั้น ให้มีการจัดเวทีหรือจัดการพบปะพูดคุยทำความเข้าใจร่วมกันในการป้องกันมิให้เกิดการแบ่งฝ่ายหรือเกิดความแตกแยกในสังคม ทำให้เกิดความร่วมมือร่วมแรงกันในการที่จะไม่ให้เกิดความเกลียดชังต่อกัน และไม่ตกเป็นเครื่องมือจากการสร้างความแตกแยกดังกล่าว

(๕.๑๕) ให้สร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ประชาชนทั่วไปได้เกิดการเรียนรู้ในการอยู่ร่วมกัน และรับผิดชอบต่อบ้านเมืองร่วมกัน เพื่อความเจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติ โดยยอมรับการตัดสินใจในทางการเมืองด้วยเสียงข้างมาก เป็นวัฒนธรรมของสังคมไทย

(๖) คณะรัฐมนตรีทำหน้าที่สนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการเมือง ให้คณะรัฐมนตรี ทำหน้าที่ในการสนับสนุนหน่วยงานทุกด้านที่เกี่ยวข้องในการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมืองให้สัมฤทธิ์ผล

(๗) การปฏิรูประบบงานรัฐสภา ให้มีการปฏิรูประบบงานในรัฐสภาในทุกด้าน เพื่อการสนับสนุนให้ฝ่ายนิติบัญญัติ สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้เกิดการสร้างการเมืองที่ดีสืบไป และมีส่วนสำคัญในการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี

(๘) การทบทวนยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง ทุก ๆ ๕ ปี

การทบทวนยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง เมื่อครบกำหนดเวลาทุก ๕ ปี ให้มีการทบทวนยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการเมืองต่อไปตามแผนและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองที่กำหนดไว้

๒.๒ พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการธิการ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติ ตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา เพื่อพิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา โดยอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ได้รายงานผลการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงาน เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา เสร็จเรียบร้อย และเสนอให้ที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง พิจารณา เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีประเด็นการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับสภาพปัญหา และวิธีการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภาในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

๑. การปฏิบัติงานของสมาชิกรัฐสภา

๑.๑ การปฏิบัติภารกิจและอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

- ๑) ที่มาของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา
- ๒) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและญัตติ
- ๓) คณะกรรมการธิการ
- ๔) การตั้งกระทู้ถาม
- ๕) การอภิปรายเพื่อลงมติไม่ไว้วางใจของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
- ๖) คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของรัฐสภา
- ๗) มาตรฐานจริยธรรม

๑.๒ ฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา

- ๑) ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ
- ๒) ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยดำเนินงานประจำตัวสมาชิกรัฐสภา

๒. การปฏิบัติงานของหน่วยงานสังกัดรัฐสภา

๒.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑) จัดตั้งหน่วยงานเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย
- ๒) นักกฎหมายนิติบัญญัติ และข้าราชการที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านกฎหมาย

๓) การจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภา

๔) การให้ข้าราชการที่เกษียณอายุราชการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านวงงานรัฐสภา มาปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนงานนิติบัญญัติ

๒.๒ การสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภา

๑) ระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Parliament)

๒) สำนักวิชาการและสำนักกฎหมายของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒.๓ การจัดตั้งสำนักงบประมาณของรัฐสภา

๒.๔ สถาบันพระปกเกล้า

๑) การช่วยเหลืองานวิชาการ

๒) การศึกษาวิจัย ค้นคว้าข้อมูล เพื่อนำเสนอแก่สมาชิกรัฐสภา

๓) การรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมายตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามที่ประธานรัฐสภาคมอบหมาย

๔) การจัดกิจกรรมเชิงปฏิบัติเพื่อให้ความรู้ทางการเมืองและระบอบประชาธิปไตย และดำเนินงานตามที่ประธานรัฐสภาคมอบหมาย

๒.๕ จัดทำระบบข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนเข้าถึงได้

โดยที่ประชุมคณะกรรมการธิการ ได้อภิปรายแสดงความเห็นอย่างกว้างขวางต่อรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา และในเบื้องต้นคณะกรรมการธิการมีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานฉบับนี้ แต่ทั้งนี้ เพื่อให้รายงานมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น คณะกรรมการธิการได้เสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณาเพิ่มเติมประเด็นการจัดทำประมวลจริยธรรมของประธานรัฐสภาและรองประธานรัฐสภา ทบทวนแนวคิดการจัดตั้งรัฐสภาจังหวัด และการปฏิรูปโครงสร้างอัตรากำลัง และผังรายการของสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา พร้อมทั้งแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำในรายงานบางส่วนให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น นอกจากนี้ เพื่อให้เนื้อหาของรายงานเกิดความชัดเจน ควรนำเสนอรูปแบบรายงานโดยแยกให้เห็นถึงการดำเนินงานที่เกิดปัญหาที่ผ่านมา และสิ่งที่ต้องการปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว ในรูปแบบตารางเปรียบเทียบ

๒.๓ การเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมการธิการ

ที่ประชุมคณะกรรมการธิการ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบอนุมัติในหลักการให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เดินทางศึกษาดูงานเกี่ยวกับการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองด้านการให้การศึกษา ระหว่างวันอังคารที่ ๓๐ - วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงเรียนภูเก็ตไทยหัวอาเซียนวิทยา อำเภอเมืองภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับฟังและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการสร้างพลเมืองวัฒนธรรมประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน และงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปศึกษาดูงานดังกล่าว รวมเป็นเงิน ๘๕,๒๐๐ บาท

๓. การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๓.๑ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

๑. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๓) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐

๒. จัดสัมมนาวิชาการ จำนวน ๑ ครั้ง

๓. รายงานผลการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีสาระสำคัญดังนี้

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณา ดังนี้

๑) พิจารณารายงานผลการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และพิจารณาหลักการและแนวคิดว่าด้วยวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาสำหรับนักเรียนระดับชั้นอนุบาลปีที่ ๑ ถึง ระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๖

ที่ประชุมได้พิจารณารายงานผลการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยร่างรายงานได้ดำเนินการตามแผนแม่บท ซึ่งสรุปสาระสำคัญ ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมาของแผนแม่บทว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย และหลักการของรัฐธรรมนูญเกี่ยวกับมิติด้านการเมืองและการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทในช่วงที่ ๑ ปีที่ผ่านมา โดยมีการพบปะหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับบุคคล การจัดโครงการสัมมนา การบันทึกเทปสัมมนา

ส่วนที่ ๓ การดำเนินงานในห้วงเวลาที่เหลืออยู่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะอนุกรรมการฯ ดำเนินการขับเคลื่อนด้านการศึกษา ด้านศาสนา ด้านสื่อสารมวลชน โดยขับเคลื่อนร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ต่อไป

ส่วนที่ ๔ เมื่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศสิ้นสุดลง คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองเห็นสมควรให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นำความเสนอต่อรัฐบาลเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองต่อไป

โดยที่ประชุมได้ตั้งข้อสังเกตในประเด็นเนื้อหาและข้อเสนอแนะในร่างรายงาน ซึ่งต้องปรับปรุงให้เชื่อมโยงกับแผนแม่บท รวมถึงการเพิ่มเนื้อหาเกี่ยวกับการกำหนดให้มีองค์กรกลางมีบทบาทภารกิจของหน้าที่ในการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมือง และเนื้อหาเกี่ยวกับการสร้างวิทยากรประชาธิปไตย เพื่อให้ความรู้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

๒) พิจารณาหลักการและแนวคิดว่าด้วยวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษาสำหรับนักเรียนระดับชั้นอนุบาลปีที่ ๑ ถึงระดับมัธยมศึกษาปีที่ ๖

ที่ประชุมได้พิจารณากรอบแนวคิดวิชาการเมืองและพลเมืองศึกษา โดยมีการจำแนกรูปแบบตามชั้นเรียน ดังนี้

(๑) อนุบาลปีที่ ๑ - ๓ มีการพัฒนาตนเองให้มีความรับผิดชอบต่อตนเอง มีความกล้าแสดงออก การดูแลตนเองเบื้องต้น

(๒) ประถมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ มีการสร้างความเป็นประชาธิปไตยในชั้นเรียน เช่น การเลือกหัวหน้าชั้นเรียน กิจกรรมพัฒนาโรงเรียนร่วมกัน

(๓) ประถมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ มีการสอนประชาธิปไตยขั้นพื้นฐาน เรียนรู้โครงสร้างพื้นฐานทางสังคมมีกิจกรรมการศึกษาดูงานนอกสถานที่

(๔) มัธยมศึกษาปีที่ ๑ - ๓ มีการสอนเรื่องโครงสร้างการเมือง สถาบันทางการเมืองต่าง ๆ ระบบการเลือกตั้ง ศึกษาถึงปัญหาสังคมและศึกษาแนวทางการแก้ปัญหาาร่วมกัน

(๕) มัธยมศึกษาปีที่ ๔ - ๖ มีการศึกษาถึงกระบวนการออกกฎหมาย นโยบายสาธารณะ หลักนิติธรรม การจัดการปกครองและการพัฒนาระหว่างประเทศ

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า การพัฒนารอบแนวคิดเกี่ยวกับการศึกษา ต้องมีการพัฒนากระบวนการทัศน์ของครูผู้สอนด้วย เนื่องจากครูต้องสร้างองค์ความรู้ให้เด็กได้ตระหนักในสิทธิและหน้าที่ และนำไปปรับใช้ในชีวิตประจำวัน การกำหนดเพียงแค่กรอบหลักสูตรและกิจกรรมที่เด็กต้องปฏิบัติอาจจะไม่เพียงพอในการวางรากฐานความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยที่ยั่งยืนได้

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณา ดังนี้

- พิจารณารายงานผลการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

ที่ประชุมได้พิจารณารายงานผลการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย โดยมีการปรับแก้และเพิ่มเติมหัวข้อเนื้อหา รายงาน ดังนี้

หน้า ๑๘ ข้อ ๗ ข้อเสนอแนะ เพิ่มเติมเป็น ข้อเสนอแนะตามแผนแม่บท

หน้า ๑๙ ข้อ ๘ การจัดทำโครงการนำร่อง ตามข้อ ๔ ปรับแก้เป็น การขับเคลื่อนตามแผนแม่บท

หน้า ๒๒ ข้อ ๙ การพิจารณายกร่างพระราชบัญญัติการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง พ.ศ. ปรับแก้เป็น ข้อ ๘.๔

หน้า ๒๓ เพิ่มเติมประเด็น “ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นหัวข้อที่ ๙ ดังนี้

“๙. ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อการขับเคลื่อนวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๙.๑ ให้รัฐสนับสนุนเรื่องการส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย เป็นวาระแห่งชาติ

๙.๒ ผู้นำทุกองค์กรของรัฐจะต้องมีความเข้าใจร่วมกันที่ชัดเจนในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ให้เป็นเจตจำนงทางการเมือง (Political Will) สู้สังคม

๙.๓ ให้รัฐบาลระดมสรรพกำลัง กลุ่มนักการเมือง กลุ่มนักธุรกิจ กลุ่มข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พนักงานรัฐวิสาหกิจ กลุ่มประชาสังคม กลุ่มสื่อมวลชน กลุ่มนักเรียน นิสิต นักศึกษา เพื่อการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนตามแผนแม่บท

๙.๔ ให้รัฐบาลออกกฎหมายว่าด้วยการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง เพื่อให้การขับเคลื่อนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยมีความต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้รัฐสภาทำหน้าที่เป็นหน่วยรองรับภารกิจ เสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองไปพลางก่อน ในระหว่างที่ยังไม่ได้มีกฎหมาย โดยใช้งบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โดยมอบหมายให้สำนักประชาสัมพันธ์เป็นผู้รับผิดชอบ

๙.๕ ให้หน่วยงานที่ทำหน้าที่กำกับดูแลสื่อ คือ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) และหน่วยงานที่ปฏิบัติการด้านสื่อ เช่น กรมประชาสัมพันธ์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เป็นแกนนำในการจัดสรรเวลาให้ความรู้เกี่ยวกับวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

๙.๖ ให้กระทรวงการต่างประเทศ เจรจากับมิตรประเทศ ในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของสังคมประชาธิปไตย รวมทั้งหน่วยงานในเครือข่ายขององค์กรสหประชาชาติ

๙.๗ ให้พรรคการเมืองมีบทบาทและสนับสนุนงบประมาณ ความรู้แก่สาธารณชนในการส่งเสริมวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย”

การประชุมคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนว่าด้วยแผนการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ครั้งที่ ๓ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ มีผลการพิจารณา ดังนี้

- พิจารณากรอบแนวคิดหลักสูตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การจัดแข่งขันโต้วสารว่าที่รัฐสภาไทย ตามแผนงานโครงการของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อปลูกฝังให้เยาวชนตระหนักในความสำคัญของสถาบันพระมหากษัตริย์ และเป็นการปลูกฝังในด้านคุณธรรมจริยธรรมเนื่องจากเยาวชนเป็นทรัพยากรบุคคลที่จะเป็นพลังสำคัญของประเทศชาติต่อไปในอนาคต โดยวัตถุประสงค์เพื่อให้เยาวชนได้อภิปราย ถึงกระบวนการและหลักการของประชาธิปไตย รวมถึงเป็นการส่งเสริมวัฒนธรรม ฝึกความมีตรรกะ ทักษะในการแสดงความคิดเห็นให้กับเยาวชนที่เข้าร่วมการแข่งขัน การแข่งขันจะแบ่งออกเป็นทีมโดยมีสมาชิก ๓ คน ต่อ ๑ ทีม แบ่งเป็นฝ่ายค้านและฝ่ายเสนอญัตติ ซึ่งในการกำหนดทีมที่จะเข้าร่วมแข่งขัน ให้ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมและงบประมาณที่จะได้รับจากคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ส่วนของคณะกรรมการที่จะเป็นผู้ตัดสินให้คะแนนแต่ละทีมเข้าร่วมแข่งขันมีประมาณ ๑ - ๑๕ ท่าน สำหรับรางวัลของทีมที่ชนะในลำดับต่าง ๆ ให้เป็นไปตามที่คณะอนุกรรมการฯ เป็นผู้กำหนด

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากอนุกรรมการ

(๑) หัวข้อการแข่งขันโต้วสารว่าที่ควรกำหนดหัวข้อให้สอดคล้องกับเรื่องวัฒนธรรมทางการเมือง เนื่องจากเป็นภารกิจของคณะอนุกรรมการชุดนี้

(๒) ควรขอความร่วมมือกับสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ในการถ่ายทอดสดการแข่งขันโต้วสารว่าที่ ให้เด็กและเยาวชนได้รับชมเป็นการเพิ่มความรู้ในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองไปพร้อมกันทั่วประเทศ

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายฝ่ายเลขานุการประสานรายละเอียดรูปแบบการจัดโครงการเพื่อเสนอต่อคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. สรุปประเด็นสาระสำคัญการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการเมือง วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ อภิปราย แสดงความคิดเห็นทั้งหมด ๕ ท่าน โดยเห็นด้วยและสนับสนุนกับการปฏิรูปเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ในระบอบประชาธิปไตยให้เกิดขึ้นในสังคมไทย โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๑) การที่จะปลูกฝังให้ประชาชนมีวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีจะต้องสร้างให้ประชาชนมีความรู้ในเรื่องสิทธิเสรีภาพที่ถูกต้องในระบอบประชาธิปไตย โดยให้ศาสนาพุทธ วิถีพุทธ เป็นหลักนำในการพัฒนา

(๒) ต้องพัฒนาคนเพื่อให้มีคุณธรรม มีวินัย เคารพกฎ กติกาบ้านเมือง จึงจะสามารถสร้างพลเมืองในระบอบประชาธิปไตย

(๓) ควรพัฒนาภาคพลเมืองให้มีความเข้มแข็ง โดยหน่วยงานหลักในการพัฒนา คือ กระทรวงศึกษาธิการ โดยให้มีการกำหนดตัวชี้วัดเกณฑ์การตรวจสอบประมวลผลให้ชัดเจน

(๔) การปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมือง ควรให้ความสำคัญกับกลุ่มเยาวชนที่จะเข้าไปสู่การใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งแรก เนื่องจากกลุ่มคนดังกล่าวเป็นรากฐานที่สำคัญและระบอบประชาธิปไตย

(๕) การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ต้องดำเนินการให้ครบทุกมิติและต้องสร้างให้เกิดขึ้นกับคนทุกเพศทุกวัย ทุกฐานะอาชีพ เพื่อเป็นการปูรากฐานโครงสร้างสังคมทั้งระบบ และควรมอบหมายให้สถาบันการศึกษาต่าง ๆ ที่มีอยู่ในประเทศ เป็นแกนหลักสำคัญในการให้ความรู้กับเยาวชนและประชาชนทั่วไปถึงเรื่องการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง

(๖) การจัดตั้งสถาบันทางการเมืองจะต้องมีความอิสระเป็นกลาง เป็นที่ยอมรับของประชาชนทั่วไป เพื่อมีบทบาทในการสร้างความรู้ในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย

(๗) ควรตระหนักถึงปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากประเพณีวัฒนธรรมของแต่ละชุมชนท้องถิ่นมีความแตกต่างกัน หากจะนำมาเป็นแบบแผนในการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

โดยที่ประชุมมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการยกร่างหนังสือกราบเรียน นายกรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญการดำเนินงานของคณะกรรมการ เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยเสนอที่ประชุม

๓. พิจารณา (ร่าง) กรอบแนวคิดการเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองสำหรับครู (นิสิต - นักศึกษาครู) การจัดทำกรอบแนวคิดดังกล่าวควรเริ่มจากการวางกรอบแนวคิดที่จะใช้อะไรเป็นหลัก ประกอบกับครู จะต้องลบความคิดเก่าของตนเองที่มีอยู่ออกให้หมด แล้วสร้างความคิดใหม่เข้าไปแทนที่ โดยที่กระบวนการลบความคิดเก่าออกจะต้องใช้เวลา จนสามารถทำให้การปลูกฝังแนวคิดใหม่ของครูเกิดจากจิตใจ คือ การเปลี่ยนกรอบแนวคิด (Mind set) และการนำไปประยุกต์ (Apply)

โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ได้ให้นำร่างกรอบแนวคิดดังกล่าวไปปรับปรุงตามข้อเสนอแนะที่ประชุม เพื่อให้เกิดความชัดเจน และให้นำกลับมาพิจารณาอีกครั้งหนึ่งในการประชุมคราวต่อไป

การจัดโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ครู : กุญแจสู่สังคมประชาธิปไตยที่ยั่งยืน” วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะอนุกรรมการหมายเลข ๒๑๕ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเสริมสร้างความเข้าใจในรูปแบบวิธีการของกิจกรรมกระบวนการประชาธิปไตยให้กับครูบุคลากรทางการศึกษา และเพื่อสร้างหลักสูตรกิจกรรมกระบวนการประชาธิปไตย สำหรับเป็นคู่มือหรือกิจกรรมต้นแบบให้กับครูและบุคลากรของสถาบันการศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร นำไปใช้จัดกิจกรรมเพื่อสร้างความเป็นพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยในโรงเรียนต้นสังกัด ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๖๐ คน ประกอบด้วย ครู บุคลากรทางการศึกษา และผู้สังเกตการณ์

รายงานผลการพิจารณาวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตยของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมืองสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

โดยจัดทำสรุปประเด็นอภิปรายสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อรายงานวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐ กลุ่ม “คน” เรื่อง “การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย” ของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เพื่อเสนอคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง ดังนี้

ลำดับ	ผู้อภิปราย	สรุปประเด็นสาระสำคัญ
๑	นายสุรินทร์ จิรวินิชย์	<p>๑. ควรสร้างการรับรู้ เรื่อง ระบอบประชาธิปไตยให้แก่เด็กตั้งแต่วัยอนุบาลไปจนถึงระดับผู้ใหญ่</p> <p>๒. ควรอบรมส่งเสริมให้คนในชาติได้เข้าใจและตระหนักถึงสิทธิและหน้าที่พึงปฏิบัติทั้งต่อตนเองและครอบครัว สังคม และเพื่อนร่วมชาติ</p> <p>๓. ต้องสร้างความรู้ในเรื่องสิทธิเสรีภาพที่ถูกต้องและเข้าใจถึงหน้าที่อันพึงปฏิบัติที่ถูกต้องในระบอบประชาธิปไตยให้เกิดความถ่องแท้ และต้องสร้างระเบียบวินัยในการอยู่ร่วมกันของคนในสังคม ทั้งนี้ โดยให้ศาสนาพุทธ วิถีพุทธเป็นหลักนำในการพัฒนาวิถีประชาธิปไตย น่าจะเกิดผลโดยเร็ว</p>
๒	ผ.ศ.ไวคุณท์ ทองอร่าม	<p>๑. ปัญหาของวัฒนธรรมทางการเมืองในปัจจุบันเกิดจากคน ดังนั้น จึงต้องวางพื้นฐานทางการเมืองหรือวัฒนธรรมที่ดี โดยต้องพัฒนาที่คน เพื่อเป้าประสงค์ให้คนมีคุณธรรม มีวินัย เคารพกฎ กติกาบ้านเมือง ซึ่งสามารถสร้างพลเมืองในระบอบประชาธิปไตยได้</p> <p>๒. การพัฒนาภาคพลเมืองให้มีความเข้มแข็ง หน่วยงานหลักในการพัฒนาคน คือ กระทรวงศึกษาธิการ รัฐบาลต้องกำหนดเป็นวาระแห่งชาติและกำหนดนโยบายให้กระทรวงศึกษาธิการรวมทั้งหน่วยงานภาคประชาชนอื่น ๆ เช่น กระทรวงมหาดไทย โดยวางนโยบายหรือยุทธศาสตร์ให้ชัดเจนในการพัฒนาคนทั้งในระบบการศึกษาและนอกระบบการศึกษา เริ่มตั้งแต่ระดับปฐมวัย มัธยมศึกษา</p>

ลำดับ	ผู้อภิปราย	สรุปประเด็นสาระสำคัญ
		<p>อุดมศึกษา และทำอย่างต่อเนื่อง โดยให้มีการกำหนดตัวชี้วัด เกณฑ์การตรวจสอบ ประมวลผลให้ชัดเจน และนำผลที่ได้มาบริหารจัดการต่อไป</p> <p>๓. แผนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ข้อ (๑.๒) – (๑.๕) อาจมีปัญหาในการปฏิบัติ เนื่องจากประเพณีวัฒนธรรมของแต่ละชุมชนท้องถิ่นมีความแตกต่างกัน ไม่มีมาตรฐานเดียวกันที่กำหนดไว้ชัดเจน</p>
๓	พล.อ เลิศรัตน์ รัตนวานิช	<p>๑. ควรสร้างบุคลากรทางการเมืองให้มีความเข้าใจในสิทธิหน้าที่ ความมีวินัย มีความภาคภูมิใจในระบบการปกครองแบบประชาธิปไตย การปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมืองให้มีความคิดฝังรากลงไปโน้มน้าวใจของคน โดยจำเป็นต้องปลูกฝังให้ทั้งผู้ใช้สิทธิในการเลือกตั้ง(ประชาชน) และผู้ที่จะสมัครเข้าไปปฏิบัติหน้าที่ (นักการเมือง)</p> <p>โดยการสร้างวัฒนธรรมทางการเมืองต้องดำเนินการต่อเนื่องเพื่อให้เกิดการซึมซับฝังรากวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดีถูกต้องในวิถีประชาธิปไตย</p> <p>๒. เห็นด้วยกับแนวคิดจัดตั้งสถาบันทางการเมืองที่ โดยจะต้องเป็นอิสระ มีความเป็นกลาง และเป็นที่ยอมรับของประชาชนทั่วไป เพื่อมีบทบาทภารกิจในการศึกษา สร้างความรู้ในเรื่องวัฒนธรรมทางการเมืองในระบบประชาธิปไตย</p> <p>๓. เห็นควรให้ความสำคัญกับกลุ่มเยาวชนที่จะเข้าไปสู่การใช้สิทธิเลือกตั้งครั้งแรก โดยให้ได้รับการปลูกฝังวัฒนธรรมทางการเมืองที่ดี และถูกต้อง เพราะเป็นกลุ่มดังกล่าวเป็นรากฐานที่สำคัญของระบอบประชาธิปไตย</p>
๔	พ.ล.ต.ท. อำนาจ นิมมะโน	<p>๑. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ต้องดำเนินการให้ครบทุกมิติทั้งพรรคการเมือง นักการเมือง และผู้มีสิทธิเลือกตั้ง (ผู้ให้และผู้รับ) รวมทั้งต้องดำเนินการร่วมกับภาคีเครือข่ายต่าง ๆ อาทิ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง, กระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น</p> <p>๒. การเสริมสร้างวัฒนธรรมทางการเมือง ต้องเริ่มที่ต้นกล้าประชาธิปไตย คือ ระดับโรงเรียนเป็นพื้นฐาน และต้องดำเนินการอย่างจริงจัง เป็นกิจจะลักษณะ ซึ่งมีตัวอย่างโรงเรียนในจังหวัดอุดรธานีมีการสร้างกระบวนการประชาธิปไตยในโรงเรียนอย่างเป็นระบบ ทั้งนักเรียนและผู้ปกครอง โดยมีการเลือกตั้งในชั้นเรียนเทียบ กับ อบต. และชั้นเรียนระดับเดียวกันทั้งโรงเรียนเทียบ อบจ. เปรียบได้กับการมี คณะรัฐมนตรีและนายกรัฐมนตรี</p>
๕	นายกิตติ กิตติโชควัฒนา	<p>๑. การสร้างพลเมืองในระบบประชาธิปไตย ต้องสร้างทุกเพศทุกวัยทุกฐานะอาชีพ เป็นการปูรากฐานโครงสร้างสังคมทั้งระบบ และระดับนโยบายต้องคงที่ ต่อเนื่อง แม้เปลี่ยนผู้บริหารองค์กร โดยมีหลักประกันความต่อเนื่องของนโยบาย เพื่อมิให้เปลี่ยนแปลงบ่อย ๆ</p> <p>๒. เห็นควรให้สถาบันการศึกษาต่างๆเป็นตัวหลักสำคัญของก การขับเคลื่อน โดยการปลูกฝังความเป็นพลเมืองดีและประชาธิปไตยในเด็กปฐมวัย เยาวชน และประชาชนทั่วไป ให้มีการอบรมฝึกจิตใจให้ซึมซาบจนติดเป็นนิสัย รวมทั้งการปลูกฝัง การมีวินัยซึ่งเป็นพื้นฐานของประชาธิปไตย ดังนั้น วินัยกับประชาธิปไตยเป็นของคู่กัน</p>

๓.๒ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา มีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

- (๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๒ วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- (๒) การประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๑๓ วันอังคารที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๐

โดยที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นเบื้องต้น ให้ปรับปรุงแก้ไขเค้าโครง (ร่าง) รายงานเรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา ดังนี้

๑. การปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิกรัฐสภา ประกอบด้วย

๑.๑ การปฏิบัติภารกิจและอำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ

- ๑) ที่มาของประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา
- ๒) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและญัตติ
- ๓) คณะกรรมาธิการ
- ๔) การตั้งกระทู้ถาม
- ๕) การอภิปราย

๖) คณะกรรมการติดตามการดำเนินงานของรัฐสภา

๗) มาตรฐานจริยธรรม

๑.๒ ฝ่ายสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา

- ๑) ที่ปรึกษา ผู้ชำนาญการ นักวิชาการ และเลขานุการประจำคณะกรรมาธิการ
- ๒) ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้ช่วยปฏิบัติงานประจำตัวสมาชิกรัฐสภา

๒. การปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานสังกัดรัฐสภา

๒.๑ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑) นักกฎหมายนิติบัญญัติ ความรู้ ความเชี่ยวชาญ (โดยเฉพาะด้านกฎหมาย) ของข้าราชการ
- ๒) สำนักการต่างประเทศของรัฐสภา (สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ)
- ๓) การให้ข้าราชการที่เกษียณอายุราชการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านวงงานรัฐสภา

มาปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนงานนิติบัญญัติ

๒.๒ การสนับสนุนข้อมูลด้านวิชาการให้กับสมาชิกรัฐสภา

๑) ระบบหอสมุดรัฐสภา (Library of Thai Parliament)

๒) สำนักวิชาการและสำนักกฎหมายของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒.๓ การจัดตั้งสำนักงบประมาณของรัฐสภา

๒.๔ สถาบันพระปกเกล้า

๑) การสนับสนุนงานวิชาการ

๒) การศึกษาวิจัย ค้นคว้าข้อมูล เพื่อนำเสนอแก่สมาชิกรัฐสภา

๓) การรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบในการตรากฎหมาย ตามมาตรา ๗๗

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตามที่ประธานรัฐสภามอบหมาย

๔) การจัดกิจกรรมเชิงปฏิบัติเพื่อให้นักศึกษาทางการเมืองและระบอบประชาธิปไตย

และดำเนินงานตามที่ประธานรัฐสภามอบหมาย

สำหรับในส่วน of รายละเอียดของแผนการปฏิรูปและวิธีการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภานั้น ที่ประชุมเห็นควรให้มีการปรับปรุงถ้อยคำในเนื้อหาและจัดเรียงลำดับความสำคัญของสภาพปัญหาและวิธีการปฏิรูปในบางประเด็นให้มีความเหมาะสม ชัดเจน สามารถปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

นอกจากนี้ ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นให้แก้ไขข้อเสนอแนะของ (ร่าง) รายงาน โดยตัดในส่วนของผู้ตรวจการแผ่นดิน เนื่องจากไม่มีความเกี่ยวข้องเนื่องกับการปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา โดยให้มีการเพิ่มเติมข้อเสนอแนะให้มีการนำวิธีการปฏิรูปในรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง เรื่อง การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา นำไปบัญญัติเป็นข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภา กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การปฏิรูปการปฏิบัติงานในรัฐสภา มีผลบังคับเป็นรูปธรรมและเกิดประสิทธิภาพ

**๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน**



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๔ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาผลการปรับปรุงแก้ไขรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.” ตามความเห็นและข้อเสนอของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาผลการปรับปรุงแก้ไขรายงานดังกล่าวแล้วมีมติเห็นชอบให้ปรับชื่อรายงานจากเดิมเป็น “การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัล และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยรัฐบาลดิจิทัล พ.ศ.” ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสาระสำคัญของรายงาน โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๒) พิจารณาสรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เรื่อง “การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาสรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการแล้วเห็นว่าข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกดังกล่าวมีความสำคัญและมีประโยชน์ต่อรายงานข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ จึงมอบหมายคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ พิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๕) ในวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณารายงานของคณะกรรมการเรื่อง “เพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรมและการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน”

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๕ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๑) ประชุมหารือร่วมกับโฆษกคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ.

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมเห็นชอบการกัมกับมีพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. และมีข้อสังเกตในประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการจัดทำร่างกฎหมาย ซึ่งจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ทั้งนี้ โฆษก

คณะกรรมการวิสามัญฯ รับจะนำความเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปเสนอเพื่อพิจารณาในการประชุม คณะกรรมการวิสามัญฯ คราวถัดไป

(๒) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ ประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรม และการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของ ประชาชน”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการ ประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรม และการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน” แล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดี ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาบรรจุในระเบียบวาระการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ ทั้งนี้ มอบหมายฝ่ายเลขานุการปรับปรุงเอกสารประกอบการนำเสนอตามความเห็นของที่ประชุมก่อน การดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๓) พิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการ บริหารราชการแผ่นดิน และข้อเสนอการปฏิรูปอื่นที่เกี่ยวข้อง”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการ บริหารราชการแผ่นดิน และข้อเสนอการปฏิรูปอื่นที่เกี่ยวข้อง” แล้วมีมติเห็นชอบให้เสนอต่อคณะกรรมการ วิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาบรรจุ ในระเบียบวาระการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ทั้งนี้ มอบหมายคณะอนุกรรมการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน พิจารณาประเด็นชื่อตำแหน่งของผู้ว่าราชการจังหวัดเพิ่มเติม

(๔) เรื่องอื่น ๆ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๖) ในวันที่พุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาพิจารณาสรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อรายงานของ คณะกรรมการ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรม และการ เชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน”

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๖ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาประเด็นความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศต่อรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของ ศูนย์ดำรงธรรม และการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน”

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาสรุปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อรายงานของคณะกรรมการแล้วเห็นว่าข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของสมาชิกดังกล่าวมีความสำคัญ และมีประโยชน์ต่อรายงานข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ จึงมอบหมายคณะอนุกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ นำความเห็นและข้อเสนอแนะ ดังกล่าวไปพิจารณาปรับปรุงแก้ไขรายงานเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

(๒) พิจารณาประเด็นปัญหาแรงงานข้ามชาติ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีเห็นว่าปัญหาแรงงานข้ามชาติเป็นปัญหาที่สำคัญส่งผลกระทบต่อการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งด้านการบริหารจัดการ ด้านงบประมาณรายจ่าย รวมทั้งส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น อันมีอาจจะก้าวข้ามได้ ดังนั้นจึงเห็นควรให้มีการพิจารณาปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง โดยให้เชิญเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ ปลัดกระทรวงแรงงาน เข้าร่วมประชุมในการประชุมคณะกรรมการฯ คราวถัดไป

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ผลการพิจารณา/มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๗) ในวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณารูปประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อรายงานของคณะกรรมการฯ เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินและข้อเสนอการปฏิรูปอื่นที่เกี่ยวข้อง” และพิจารณาปัญหาและผลกระทบต่อแรงงานข้ามชาติต่อการบริหารราชการแผ่นดิน โดยเชิญเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และ ปลัดกระทรวงแรงงาน เข้าร่วมประชุม

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๗ ประชุมเมื่อวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๑) พิจารณาแนวทางการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในประเด็นปัญหาการบริหารจัดการชนต่างชาติ

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าการบริหารราชการแผ่นดินด้านการบริหารจัดการชนต่างชาติมีประเด็นที่เป็นปัญหาสำคัญอันส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ สาธารณสุข และความมั่นคงของประเทศ ซึ่งเป็นปัญหาที่สะสมอย่างยาวนานและนับวันจะทวีความรุนแรงมากขึ้น เช่น การลักลอบเข้าเมือง โดยผิดกฎหมายอันก่อให้เกิดปัญหาด้านต่าง ๆ เช่น ด้านสาธารณสุขในประเด็นการกลับมาของโรคภัยร้ายแรงที่หมดไปจากประเทศ การแย่งงานแย่งอาชีพคนไทย การใช้บริการสาธารณสุขฟรี ปัญหามาเฟียต่างชาติในพื้นที่ท่องเที่ยว ปัญหาการก่อการร้าย เป็นต้น ซึ่งการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เหล่านี้ควรต้องมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบในทุกมิติ ตั้งแต่การเข้าเมืองอันเป็นขั้นตอนแรกเพื่อหาในการแก้ไขปัญหา ดังนั้นจึงเห็นควรให้มีการพิจารณาอย่างต่อเนื่อง จึงมีมติให้เชิญปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้บังคับบัญชาการตำรวจแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เข้าร่วมประชุมในการประชุมคณะกรรมการฯ คราวถัดไป ทั้งนี้ ในส่วนของประธานคณะกรรมการฯ นั้นมีมติให้เชิญเข้าร่วมประชุมทุกครั้งที่มีการพิจารณาในเรื่องดังกล่าวนี้เพื่อความต่อเนื่อง

(๒) พิจารณารายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการปรับปรุงเพิ่มผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๘๗ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และให้เสนอคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณานำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๓) เรื่องอื่น ๆ

ที่ประชุมมีมติให้นัดประชุมคณะกรรมการธิการครั้งต่อไป (ครั้งที่ ๘๘) ในวันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อพิจารณาแนวทางการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินในประเด็นปัญหาการบริหารจัดการชนต่างชาติ (ต่อ) โดยเชิญปลัดกระทรวงสาธารณสุข ผู้บังคับบัญชาการตำรวจแห่งชาติ ประธานคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ประธานคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ประธานคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง และประธานคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เข้าร่วมประชุม

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑.๒.๑ การศึกษาดูงานและประชุมราชการเรื่อง “การขับเคลื่อนแนวคิดการพัฒนาที่ยืดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาวิถีวัฒนธรรมไทยแบบดั้งเดิมของจังหวัดพะเยา” เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ อำเภอเชียงคำ และอำเภอเมือง จังหวัดพะเยา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามผลความก้าวหน้าการดำเนินการขับเคลื่อนแนวคิดการพัฒนาที่ยืดพื้นที่เป็นหลัก และนำผลที่ได้จากการลงพื้นที่มาใช้เป็นข้อมูลในการประกอบการจัดทำหนังสือคู่มือการบริหารจัดการที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยืดพื้นที่เป็นหลัก

๑.๒.๒ การสัมมนาเรื่อง “แนวทางการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัล” เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซ็นทาราศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเผยแพร่ข้อมูลและแสดงความคิดเห็นในการหาแนวทางการปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชนด้วยระบบดิจิทัล

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ การปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐ (จัดทำรายงานจำนวน ๔ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๔ เรื่อง)

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรภาครัฐเพิ่มเติมจำนวน ๔ เรื่อง (ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๒ เรื่อง) และอยู่ระหว่างการศึกษาข้อมูล จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๒.๑.๑ เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่

- (๑) การปฏิรูประบบสถิติแห่งชาติเพื่อการบริหารราชการแผ่นดินและการบริการประชาชน
- (๒) การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ : การถ่ายโอนภารกิจภาครัฐของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์

๒.๑.๒ เรื่องที่อยู่ระหว่างการดำเนินการศึกษาข้อมูล ได้แก่

- (๑) การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

- (๒) การพัฒนาประสิทธิภาพงานอาสาสมัคร

ความคืบหน้าการปฏิบัติงาน อยู่ระหว่างการศึกษาและรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประมาณเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐

๒.๒ การปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๒.๑ การศึกษาดูงานและประชุมราชการเรื่อง “การขับเคลื่อนแนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาวิถีวัฒนธรรมไทยแบบดั้งเดิมของจังหวัดพะเยา” ณ จังหวัดพะเยา

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานและประชุมราชการเรื่อง “การขับเคลื่อนแนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach) โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาวิถีวัฒนธรรมไทยแบบดั้งเดิมของจังหวัดพะเยา” ระหว่างวันอังคารที่ ๙ – วันพุธที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดพะเยา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความคืบหน้าผลการขับเคลื่อนแนวคิดการพัฒนาที่ยึดพื้นที่เป็นหลักของจังหวัดพะเยา ตามข้อเสนอการปฏิรูปของคณะกรรมการ เรื่อง “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)”

๒.๒.๒ การเสนอรายงาน เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรม และการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน”

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาล ประสิทธิภาพ และการพัฒนาบุคลากรภาครัฐ ได้เสนอรายงาน เรื่อง “การเพิ่มประสิทธิภาพการบริการประชาชนที่เป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรม และการเชื่อมโยงระบบการบริหารจัดการการร้องทุกข์ของประชาชน” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) เพื่อขยายผลการขับเคลื่อนแนวคิด “การพัฒนาที่มุ่งหวังผลสัมฤทธิ์โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก (Area-based Approach)” ให้เกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยสร้างตัวแบบการเพิ่มประสิทธิภาพของศูนย์ดำรงธรรมเพื่อนำไปประยุกต์ใช้ในการปฏิรูปการบริการปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศของศูนย์ดำรงธรรมผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมแบบประชารัฐ

๒) เพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมทั่วประเทศ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริการงานระดับจังหวัดและให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการในจังหวัดสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างเสมอภาค มีคุณภาพ รวดเร็ว ลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และประชาชนได้รับความพึงพอใจ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๖/๒๕๕๗ เรื่อง การจัดตั้งศูนย์ดำรงธรรม และตลอดจนสนับสนุนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ที่ให้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมอำเภอ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนที่มีสาเหตุจากการร้องเรียนร้องทุกข์ได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และทันต่อสถานการณ์

๓) เพื่อเสนอแนะแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริการประชาชนให้มีความเป็นเลิศ โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของศูนย์ดำรงธรรม

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปปรับปรุงแก้ไขก่อนส่งรายงานดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้การปฏิรูปบรรลุผลสัมฤทธิ์ต่อประเทศ สังคม และประชาชน (จัดทำรายงานจำนวน ๑ เรื่อง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการ)

ความคืบหน้าการดำเนินงาน คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างพิจารณาถึงแนวทางในการจัดทำรายงาน เรื่อง “การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และข้อเสนอการปฏิรูปอื่นที่เกี่ยวข้อง” โดยผลที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา คือ

(๑) การบริหารราชการแผ่นดินมีบทบาทภารกิจและโครงสร้างที่เหมาะสม สอดคล้องกับบริบทการพัฒนาประเทศในอนาคต ดังนี้

๑.๑) ภาครัฐมีขนาดเล็ก กะทัดรัด มีความคล่องตัว และมีบทบาทที่เหมาะสมกับภารกิจภาครัฐ

๑.๒) มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และภาคส่วนอื่นที่ชัดเจน เหมาะสม และไม่ซ้ำซ้อนกัน

๑.๓) มีหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดตั้งจัดส่วนราชการในภูมิภาคที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ ความซ้ำซ้อนในเชิงภารกิจของรัฐ ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการให้บริการแก่ประชาชน

(๒) มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินให้ครอบคลุมการบริหารราชการแผ่นดินทุกประเภท โดยกำหนดให้เป็นกฎหมายกลางที่รัฐบาล ส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ นำไปยึดถือปฏิบัติในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เป็นเครื่องมือที่จะสนับสนุนและผลักดันให้การปฏิรูป และการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง มีการเร่งรัดการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจให้เป็นไปอย่างเหมาะสม สอดคล้องกับแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ

(๔) มีการปรับปรุงกลไกการบริหารราชการแผ่นดินทุกระดับให้มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว คุ่มค่า โปร่งใส และมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกันอย่างเหมาะสม ดังนี้

๔.๑) หน่วยงานของรัฐพัฒนาไปสู่การเป็นรัฐบาลดิจิทัล (Digital Government)

๔.๒) รูปแบบและแนวทางการบริหารงานขององค์กรภาครัฐเป็นแบบเครือข่ายที่สามารถเชื่อมโยงการทำงานและทรัพยากรต่าง ๆ ของหน่วยงาน ทั้งในภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ในรูปแบบพันธมิตร และมีการบริหารงานที่ยืดหยุ่น

๔.๓) กลไกการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างบูรณาการ มีประสิทธิภาพ และเกิดความคุ้มค่าในการดำเนินงาน

๔.๔) หลักเกณฑ์ในการมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนมีความเหมาะสม โดยพิจารณาถึงการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและความรวดเร็วในการปฏิบัติราชการ

(๕) มีการปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาทุกระดับโดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะส่งผลให้การบริหารราชการแผ่นดินมีเอกภาพ มีเป้าหมายในการดำเนินงานที่ชัดเจน สอดคล้องกัน และทำให้การบริการประชาชนมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

ทั้งนี้ หลังจากคณะกรรมการได้พิจารณาและศึกษาข้อมูลต่าง ๆ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ได้เสนอรายงานต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาแล้ว โดยมีกำหนดจะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันจันทร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ นี้

๒.๔ การบูรณาการและเสนอแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ความคืบหน้าการดำเนินงาน ด้วยคณะกรรมการ มีภารกิจที่ได้รับมอบหมายจาก คณะกรรมการให้พิจารณาบูรณาการแผนการดำเนินงานของคณะกรรมการและจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนการปฏิรูปของคณะกรรมการ ซึ่งคณะกรรมการได้ประชุมพิจารณาและดำเนินการจัดทำ ร่างรายงานความคืบหน้าของคณะกรรมการเพื่อเสนอต่อที่ประชุมพิจารณาเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยสรุปได้ ดังต่อไปนี้

อยู่ระหว่างการจัดทำร่างรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง “การบูรณาการและเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน” เพื่อเสนอคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาเพื่อประกอบการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการ (เรื่องที่อยู่ใน ๒๗ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน) ของคณะกรรมการต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

๓. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๗๕๕ | ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย
และกระบวนการยุติธรรม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ลงชื่อ เข้มชัย ชูติวงศ์

(นายเข้มชัย ชูติวงศ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

สำนักกรรมการ ๒

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๖-๗

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๗

สำเนาถูกต้อง

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี

(อาพิชิต สุขะนันท์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒

มนศิชา/ร่าง
ธารทิพย์/พิมพ์
สายพิน/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐

๑.๒ เรื่อง พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๓ เรื่อง การเปลี่ยนแปลงตำแหน่งในคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ

๑.๔ เรื่อง พิจารณาเรื่อง การดำเนินการกรณีการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อมตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศมอบหมาย

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๙ ประชุมวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง พิจารณาการประสานเตรียมการจัดตั้งศาลสิ่งแวดล้อม

๒.๒ เรื่อง พิจารณารายงานเรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการตำรวจที่ได้แก้ไขปรับปรุงตามข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๕๐ ประชุมวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓.๑ พิจารณารายงานเรื่อง การปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ.

๓.๒ คณะอนุกรรมการรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๓.๓ พิจารณารายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๓.๔ พิจารณาให้ความเห็นขอรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในกิจการของตำรวจ (ฉบับปรับปรุง) ก่อนเสนอรายงานพร้อมความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย

-

๑.๖ อื่น ๆ

-



๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

๒.๑ เรื่อง แผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๑.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๕๐ ในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕๑ ในวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๕๒ ในวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๑.๑.๑ พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานด้านระบบงบประมาณของตำรวจ

๒.๑.๑.๒ พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานด้านระบบงบประมาณของตำรวจ ต่อเนื่อง

๒.๑.๑.๓ พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานด้านระบบงบประมาณของตำรวจ ต่อเนื่อง

๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการตำรวจ ได้มีการประชุมโดยสามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑.๒.๑ ได้พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานด้านระบบงบประมาณของตำรวจ ที่ได้มีการศึกษารายละเอียดตัวเลขเชิงสถิติของ ๑. ลักษณะการทำงานของข้าราชการตำรวจแต่ละสายงาน ๒. สถิติข้าราชการตำรวจเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ ๓. สถิติข้าราชการตำรวจถูกดำเนินคดีอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ ๔. สัดส่วนข้าราชการตำรวจกับปริมาณงาน และ ๕. ข้อเสนอการปรับระบบเงินเพิ่มวิชาชีพตำรวจ เพื่อที่จะนำมาใช้ในการจัดทำร่างรายงานเรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานแล้ว เห็นควรให้คณะทำงานฯ ทำการศึกษาข้อมูลดังกล่าวเพิ่มเติมอย่างละเอียด เนื่องจากข้อมูลดังกล่าวยังมีความคลาดเคลื่อน ดังนั้น คณะทำงานควรหาวิธีการเข้าถึงรายละเอียดของแหล่งข้อมูลดังกล่าว เพื่อนำมาใช้ประกอบร่างรายงานเรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ ต่อไป

๒.๑.๒.๒ คณะทำงานปฏิรูปเรื่องระบบงบประมาณของตำรวจ อยู่ระหว่างพิจารณาจัดทำร่างรายงานโดยมีการนำผลการวิจัย เรื่อง “ระบบเงินเดือนและค่าตอบแทนต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ” โดยมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง” มาใช้ประกอบ เพื่อชี้ให้เห็นถึงสภาพปัญหาและความจำเป็นของการปฏิรูประบบเงินเดือนและค่าตอบแทนต่าง ๆ ของข้าราชการตำรวจ และจากการศึกษาข้อมูลตัวเลขเชิงสถิติเพิ่มเติมอย่างละเอียด ได้มีการนำจำนวนชั่วโมงการทำงานของข้าราชการตำรวจที่มากกว่าข้าราชการพลเรือนทั่วไปและความเสี่ยงภัยจากการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ มาใช้ในการประกอบการพิจารณาเงินเดือนและค่าตอบแทนของข้าราชการตำรวจที่เหมาะสม เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๘ ง. ด้านกระบวนการยุติธรรม (๔) ที่มีใจความสำคัญให้ข้าราชการตำรวจได้รับค่าตอบแทนที่เหมาะสมกับการทำงาน

ในส่วนของการพิจารณาปรับปรุงเรื่องงบดำเนินงาน คณะทำงานฯ อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลจำนวนเขตตรวจ จากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่จะนำมาใช้ในการนำเสนอประกอบจำนวนรถยนต์หรือรถจักรยานยนต์ และค่าน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับในปัจจุบัน เพื่อนำไปพิจารณาถึงงบดำเนินงานที่เหมาะสม ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มความมีประสิทธิภาพของการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานแล้ว เห็นควรให้คณะทำงานฯ ทำการศึกษาแนวทางการกำหนดหลักเกณฑ์ชั่วโมงการทำงานแบบเป็นผลัดของข้าราชการตำรวจ โดยเปรียบเทียบกับ “มาตรฐานการทำงานของข้าราชการพลเรือน” กอปรกับปัจจัยความเสี่ยงจากการปฏิบัติหน้าที่ และแก้ไขปรับปรุงรายงานตามข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาอีกครั้ง ในวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ต่อไป

ดาม ๒

๒.๑.๒.๓. ได้พิจารณาร่างรายงานของคณะทำงานต่อเนื่องได้กำหนดกรอบการพิจารณาจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจเรื่อง ระบบงบประมาณของตำรวจ โดยพิจารณาจาก ๑. จำนวนชั่วโมงการทำงานของข้าราชการตำรวจฝ่ายปฏิบัติการที่มีการทำงานเป็นผลต่อเนื่องตลอดทั้งปีเปรียบเทียบกับชั่วโมงการทำงานของข้าราชการพลเรือนทั่วไป ๒. อัตราความเสี่ยงจากการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการตำรวจ โดยให้นำสถิติข้าราชการถูกดำเนินคดีอันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่และการเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ใช้ประกอบ และ ๓. ความตรากตรำจากการปฏิบัติหน้าที่ตลอดเวลาที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อนำไปสู่การพิจารณาเงินค่าตอบแทนที่เหมาะสม ส่วนจำนวนชั่วโมงการทำงานนอกเวลาราชการและภารกิจพิเศษไม่สามารถกำหนดจำนวนชั่วโมงที่แน่นอนได้นั้น เห็นควรให้นำมาประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณในการบริหารงานของแต่ละสถานีตำรวจ และงบดำเนินงาน

ในส่วนของการพิจารณาปรับปรุงเรื่องงบดำเนินงาน คณะอนุกรรมการเห็นควรให้คณะทำงานฯ มีการศึกษาเพิ่มเติมเรื่อง การจัดเขตตรวจ ตามเกณฑ์การวิเคราะห์และกำหนดตำแหน่ง โดยมติอนุกรรมการข้าราชการตำรวจ (ก.ตร.) เกี่ยวกับตำแหน่ง ครั้งที่ ๑๑/๒๕๓๓ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๓๓ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๓๓ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๓ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ชัดเจนและประสานติดตามข้อมูลจำนวนเขตตรวจทั้งหมดจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่จะนำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนการปฏิรูปกิจการตำรวจ ต่อไป

๒.๒ เรื่อง แผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๒.๑ การประชุม จำนวน ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๖๕ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๖๖ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๒.๑.๑ เรื่อง (ร่าง) รายงาน การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

๒.๒.๑.๒ เรื่อง (ร่าง) รายงาน การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล (ต่อเนื่อง)

๒.๒.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการดำเนินงานในองค์กรกระบวนการยุติธรรม อยู่ระหว่างการดำเนินการทบทวนร่างรายงานแผนปฏิรูป เรื่อง การใช้ระบบบันทึกภาพและเสียงในชั้นศาล โดยได้สังเคราะห์ข้อสรุปความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และวางแนวทางแผนการปฏิรูปเป็น ๓ ระยะ ประกอบด้วย ระยะที่ ๑ การติดตั้งอุปกรณ์ ระยะที่ ๒ การติดตั้งระบบกลาง และระยะที่ ๓ การบูรณาการทั้งระบบ ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินการของสำนักงานศาลยุติธรรม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการทบทวนร่างรายงานให้ถูกต้อง และสมบูรณ์ ดังนั้น หากคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างรายงานแล้วเสร็จจะได้เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๓ เรื่อง แผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน

คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

๒.๓.๑ การประชุมคณะอนุกรรมการ มีจำนวน ๑ ครั้ง คือ เรื่องที่พิจารณาครั้งที่ ๓๗ ในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีเรื่องพิจารณา ดังนี้

๒.๓.๑.๑ พิจารณาติดตามความคืบหน้ารายงานการปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด โดยเชิญผู้แทนจาก สำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม เข้าร่วมประชุมและรายงานความคืบหน้าในเรื่องดังกล่าวกับคณะอนุกรรมการ สรุปลงสาระสำคัญได้ดังนี้

ตามที่ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมได้เสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) เรื่อง “การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด” และผ่านความเห็นชอบจาก สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งมติที่ประชุมคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) มอบหมายกระทรวงยุติธรรมดำเนินการ และกระทรวงยุติธรรมได้มอบหมายให้สำนักงานกิจการยุติธรรม (สกธ.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการเป็นผู้ดำเนินการ สกธ. ได้เตรียมความพร้อมเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดย ๑. ดำเนินการยกร่างกรอบตัวชี้วัด ๒. กำหนดแนวทางโดยการใช้อันดับชี้วัดหลักนิติธรรม (Rule of Law Index) ตามโครงการส่งเสริมความยุติธรรมทั่วโลก (World Justice Project) เป็นหลักการในการประเมิน ๓. เตรียมความพร้อมในการใช้กลไกคณะกรรมการพัฒนาการบริิหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.) โดยตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาตัวชี้วัดและการนำตัวชี้วัดไปแก้ปัญหาและเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมไทย โดยมีโครงการพัฒนากระบวนการยุติธรรมอิเล็กทรอนิกส์ (NSWJ) และเครือข่ายสถิติของสำนักงานสถิติแห่งชาติเป็นตัวกลางจัดเก็บข้อมูลเพื่อใช้กับตัวชี้วัด

ต่อมา ที่ประชุมคณะกรรมการ กพยช. (ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐) วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบแต่งตั้งคณะอนุกรรมการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการฯ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงยุติธรรมเป็นประธานอนุกรรมการ และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สถาบันวิจัยเพื่อการยุติธรรมแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสถิติแห่งชาติ สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงผู้ทรงคุณวุฒิด้านต่างๆ โดยมีผู้แทนสำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นฝ่ายเลขานุการ ทั้งนี้ ปลัดกระทรวงยุติธรรมได้มอบหมายให้ นางกรรณิการ์ แสงทอง รองปลัดกระทรวงยุติธรรม เป็นประธานอนุกรรมการ

และที่ประชุมคณะอนุกรรมการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐) วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๐ สกธ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาตามข้อเสนอของ สปท. ดังนี้

๑. แนวทางการปฏิรูปกระบวนการกำหนดตัวชี้วัด คือ การกำหนดตัวชี้วัดต้องสอดคล้องกับหลักการปฏิรูปของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดที่มีอยู่ของหน่วยงานไทยและหน่วยงานในระดับสากล โดยเปิดโอกาสให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ปฏิบัติงาน และประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดตัวชี้วัด

๒. แนวทางการปฏิรูปกระบวนการจัดเก็บ รวบรวม บริิหารจัดการและข้อมูลสถิติเกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรม ต้องมีการพัฒนาศูนย์แลกเปลี่ยนข้อมูลกระบวนการยุติธรรม (ศูนย์ DXC) ให้เป็นศูนย์กลางในการรวบรวมสถิติและสามารถวิเคราะห์ข้อมูลที่แสดงตัวชี้วัดที่เป็นมาตรฐานได้

๓. แนวทางการปฏิรูปการใช้ประโยชน์จากตัวชี้วัด ต้องมีการนำผลจากตัวชี้วัดไปใช้แก้ไขปรับปรุงจุดอ่อนทั้งในระดับปฏิบัติและระดับนโยบายได้จริง

โดยได้กำหนดแนวทางการดำเนินงานไว้ว่า ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๐ จะมีการดำเนินการเพื่อกำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาให้แล้วเสร็จ และมีการพัฒนาศูนย์ DXC เพื่อให้มีความพร้อมที่จะดำเนินการเก็บรวบรวมสถิติเพื่อการวิเคราะห์ได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ในการนี้ สกธ. ได้นำเสนอร่างกรอบตัวชี้วัดฯ จำนวน ๗ ชุด ประกอบด้วย ๑๓๗ ตัวชี้วัด ที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ มีมติเห็นชอบในกรอบแนวทางขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ ดังกล่าวโดยให้มีการทบทวนและศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดตัวชี้วัด ซึ่งต้องสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) และให้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนการกำหนดตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๐ ประธานคณะอนุกรรมการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา ได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อจัดทำตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยมี นายวิพล กิตติทัศนาศรัย เป็นหัวหน้าคณะทำงาน

ที่ประชุมคณะทำงานเพื่อจัดทำตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา (ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐) วันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ มีมติที่ประชุม ดังนี้ ๑) กำหนดหัวใจของการปฏิรูปตัวชี้วัดประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม คือ “เข้าถึง-เที่ยงตรง-รวดเร็ว-ประสิทธิภาพ” ๒) ให้คณะทำงานทบทวนจัดทำตัวชี้วัด-ย่อยที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของหน่วยงาน พร้อมวิธีรวบรวมข้อมูลสำหรับใช้ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ (workshop) เพื่อกำหนดตัวชี้วัดและวิธีการจัดเก็บข้อมูล ทั้งนี้ ได้กำหนดจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการในระหว่างวันที่ ๒๙-๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คาดว่าเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ จะจัดประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ โดยนำตัวชี้วัดและวิธีการจัดเก็บข้อมูลให้คณะอนุกรรมการพิจารณา พร้อมรับฟังข้อเสนอแนะเพิ่มเติม เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ จะจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม นักวิชาการและภาคประชาสังคม เดือนสิงหาคม ๒๕๖๐ จะจัดประชุมคณะอนุกรรมการ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาตัวชี้วัดและวิธีการจัดเก็บข้อมูลอีกครั้งหนึ่ง เดือนกันยายน ๒๕๖๐ จะเสนอผลการดำเนินงานคณะอนุกรรมการต่อคณะกรรมการพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ (กพยช.)

๒.๓.๑.๒ พิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูปการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัวโดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน (ต่อ) โดยที่ นางสาวสุนทรียา เหมือนพะวงศ์ (อนุกรรมการ) ได้นำเสนอ (ร่าง) รายงานการปฏิรูป เรื่อง “การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัว (Non-Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์กรวิชาชีพและชุมชน” สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ของการปฏิรูป เพื่อให้โอกาสผู้กระทำความผิดไม่ต้องถูกจำกัดเสรีภาพ ในขณะที่เดียวกันจะเป็นการสร้างความปลอดภัยให้กับผู้เสียหาย ชุมชน และสังคม โดยให้หน่วยงานของรัฐร่วมมือกับองค์กรวิชาชีพและชุมชน ในการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญาแทนการควบคุมตัวให้มีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งมีระบบตรวจสอบและระบบประเมินผลอย่างจริงจัง เพื่อพัฒนากระบวนการยุติธรรมไทยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น โดยมีการถ่วงดุลระหว่างเสรีภาพของผู้กระทำความผิดกับความปลอดภัยของผู้เสียหายและสังคมอย่างเหมาะสมต่อไป

๒) วิธีการปฏิรูป

๒.๑) จัดทำข้อเสนอให้ตั้งคณะกรรมการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัวโดยองค์การสหวิชาชีพและชุมชน โดยจัดทำเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเพื่อให้เกิดเจ้าภาพในการผลักดันงาน

๒.๒) สืบค้นและรวบรวมแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัวที่หน่วยงานของยุติธรรมดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน และสำรวจปัญหาข้อขัดข้อง รวมทั้งการประเมินผลลัพธ์ของการดำเนินการที่เป็นอยู่

๒.๓) สืบค้นและรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับองค์กรและโปรแกรมการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูที่องค์การสหวิชาชีพและชุมชนสามารถร่วมพัฒนากับหน่วยงานยุติธรรมได้

๒.๔) พัฒนาระบบและวิธีการทำงานร่วมกันระหว่างองค์การสหวิชาชีพและชุมชน ทั้งระบบส่งต่อ ระบบการประเมินผลงาน การประสานข้อมูลความรู้ การทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการร่วม และการพัฒนาบุคลากรร่วม

๒.๕) พัฒนาปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ และระเบียบ รวมทั้งปรับปรุงองค์กรที่เกี่ยวข้อง

สำหรับ (ร่าง) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัฒนาการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัวโดยการมีส่วนร่วมขององค์การสหวิชาชีพและชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๐ ในหมวดที่ ๒ คณะกรรมการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัวโดยการมีส่วนร่วมขององค์การสหวิชาชีพและชุมชน จะกำหนดให้รองอัยการสูงสุดซึ่งได้รับมอบหมายจากอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ และอธิบดีกรมคุมประพฤติ เป็นเลขานุการ

ที่ประชุมคณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน มีมติเห็นควรให้แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการและข้อเสนอแนะในการปฏิรูปใหม่ ๆ ที่เป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น เนื่องจากการตั้งคณะกรรมการพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัวโดยองค์การสหวิชาชีพและชุมชน โดยจัดทำเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นอาจยังไม่สามารถผลักดันให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้ พร้อมมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการเชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานอัยการสูงสุดและกรมคุมประพฤติ มาให้ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการในการประชุมคราวต่อไป

๒.๓.๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๓๗) คณะอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน ได้ประชุมและพิจารณาศึกษาแนวทางการปฏิรูป “การพัฒนามาตรการต่อผู้กระทำผิดอาญา แทนการควบคุมตัว (Non – Custodial Measures) โดยการมีส่วนร่วมขององค์การสหวิชาชีพและชุมชน” ซึ่งคณะอนุกรรมการได้มีมติเห็นชอบให้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวอย่างละเอียดรอบคอบอีกครั้งหนึ่งในคราวประชุมต่อไป (ครั้งที่ ๓๘) ในวันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒.๔ เรื่อง แผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๔.๑ คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ไม่มีการประชุมในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๔.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะอนุกรรมการปฏิรูประบบนิติวิทยาศาสตร์ ได้ดำเนินการแก้ไขรายงาน เรื่อง การปฏิรูประบบงานนิติวิทยาศาสตร์ทั้งระบบ โดยร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายนิติวิทยาศาสตร์แห่งชาติ พ.ศ. ... และผลักดันร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชันสูตรพลิกศพ พ.ศ. ของสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม โดยได้ปรับปรุงชื่อเรื่องรายงานและแยกเนื้อหาในส่วนของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการชันสูตรพลิกศพ พ.ศ. โดยสำนักงานกิจการยุติธรรม กระทรวงยุติธรรม ออกจากรายงานและปรับเนื้อหาในรายงานให้มีความสอดคล้องกันแล้ว เพื่อจะได้นำเสนอรายงานฉบับดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปกครองท้องถิ่น



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการปกครองท้องถิ่น

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๑.๒ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

๑.๓ เรื่องกำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๔๘ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องผลการติดตามความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่างๆ

๒.๒ เรื่องการรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น

๒.๓ เรื่องกำหนดวันประชุมครั้งต่อไป

๑.๒ คณะอนุกรรมการฯ จำนวน ๓ คณะ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ดังนี้

(๑) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๐ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญนายกสภามานักปกครองแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง กลไกการบูรณาการทุกภาคส่วนในพื้นที่ให้มีความเป็นเอกภาพในการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาชุมชน และแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด โดยเชิญปลัดกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และอธิบดีกรมการพัฒนาชุมชน เข้าร่วมประชุม

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๑ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญนายกสภามานักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๒ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง การหารือและรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปตามร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเชิญประธานสมาพันธ์ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เข้าร่วมประชุม

(๒) คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป มีการประชุม จำนวน ๘ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mbci วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๒๙ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mmo วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mmm วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ mm๒ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๖) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๓ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน
- (๗) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- (๘) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๑๓๕ วันพุธที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเรื่องการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการประชุม จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- (๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ cis ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเตรียมการประชุมและจัดสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร
- (๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๗ ประชุมเมื่อวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเตรียมการประชุมและจัดสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการกรุงเทพมหานคร และร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร
- (๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๘๘ ประชุมเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
 - พิจารณาเตรียมการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายว่าด้วยการบริหารงานบุคคลของกรุงเทพมหานคร

๑.๓ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

(๑) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่...) พ.ศ. กรณีการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบ “คณะกรรมการประชาคมเขต” เมื่อวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม เบญจศิริ โรงแรมแมริออท โฮเต็ล เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร โดยเชิญผู้แทนประชาชนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ กลุ่มอาสาสมัคร และกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ ในพื้นที่เขตวัฒนาเข้าร่วมการสัมมนา

(๒) คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสัมมนา เรื่อง “รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น” และศึกษาดูงาน เรื่อง “ผลกระทบจากการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ในระหว่างวันอังคารที่ ๓๐ พฤษภาคม - วันศุกร์ที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดมหาสารคาม จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดสระบุรี

๑.๔ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๕ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๖ การศึกษาวิจัย

๑.๗ อื่นๆ

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ขอรายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ประจำเดือนพฤษภาคม ดังนี้

ส่วนแรก การปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

๑. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น นายกสภาคมนักปกครองแห่งประเทศไทย นายกสภาคพนักงานเทศบาลแห่งประเทศไทย และประธานสมาพันธ์ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทยมาเข้าร่วมประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปและเจตนารมณ์ของร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เสนอโดยสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ นอกจากนั้น คณะอนุกรรมการฯ ได้หารือร่วมกันกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานโยธาและแผน สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง สำนักส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งชุมชน กรมการพัฒนาชุมชน และกองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เกี่ยวกับการกำหนดกลไกการบูรณาการของทุกภาคส่วนในพื้นที่ให้มีความเป็นเอกภาพในการจัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนพัฒนาชุมชน และแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาจังหวัด ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ จะได้ประมวลข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะและข้อห่วงใยต่าง ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปโครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปเพื่อนำเสนอหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒. คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป

คณะอนุกรรมการการบริหารงานบุคคล การกำกับดูแล ตรวจสอบ และการมีส่วนร่วมของประชาชนสำหรับท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ได้ดำเนินการประชุมเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนรูปแบบคณะกรรมการชุมชน โดยพิจารณาการบูรณาการแผนพัฒนาหมู่บ้านกับแผนชุมชนในการพัฒนาระดับพื้นที่และดำเนินการประชุมเรื่องการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาการจัดทำอนุบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. เช่น ร่างกฎ ก.ณ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการและอนุกรรมการ ผู้แทนผู้บริหารท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นและคณะอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น

จังหวัด พ.ศ. ร่างระเบียบคณะกรรมการสรรหาและคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่นว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมท้องถิ่น พ.ศ. ร่างกฎ ก.ก. ว่าด้วยการกระทำอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ พ.ศ. และร่างกฎ ก.ก. ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการสรรหาและการคัดเลือกอนุกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นวิสามัญ W.W.

นอกจากนี้คณะอนุกรรมการฯ ยังได้เดินทางไปศึกษาดูงานและจัดสัมมนาเกี่ยวกับผลกระทบจากการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ จังหวัดมหาสารคาม นครราชสีมาและสระบุรี เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่สอง การปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

๓. คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

คณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้ดำเนินการจัดทำเจตนารมณ์ในการออกข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร และข้อบัญญัติเมืองพัทยา เกี่ยวกับวิธีการงบประมาณ และการจัดตั้งคณะกรรมการประชาคม ทั้งในกรุงเทพมหานคร (คณะกรรมการประชาคมเขต) และเมืองพัทยา (คณะกรรมการประชาคมเมืองพัทยา) ตามมาตรา ๑๑๙ มาตรา ๑๑๙/๑ และมาตรา ๑๒๓/๓ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. และมาตรา ๙๒ มาตรา ๙๒/๑ และมาตรา ๙๙/๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่..) พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว และจะนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปกครองท้องถิ่น เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

นอกจากนั้นคณะอนุกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่..) พ.ศ. กรณีการมีส่วนร่วมของประชาชนในรูปแบบ “คณะกรรมการประชาคมเขต” เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมเบญจศิริ โรงแรมแมริออท ไฮเต็ล เขตวัฒนา กรุงเทพมหานคร โดยเชิญผู้แทนประชาชนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ กลุ่มอาสาสมัคร และกลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิ ในพื้นที่เขตวัฒนา เข้าร่วมสัมมนาเพื่อแสดงความคิดเห็นในเรื่องการจัดให้มีคณะกรรมการประชาคมเขต

๕. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการศึกษา

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สารบัญ

หน้า

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐	๑
๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ	๑
๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา	๑
๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น	๑
๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๒
๑.๕ การศึกษาวิจัย	๒
๑.๖ อื่น ๆ	๒
- การจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement)	๓
๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน	๖
๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้	๗
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”	๗
๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา	๘
๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบ การจัดการศึกษา	๘
(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐาน	๘
(๒) ด้านการอาชีวศึกษา	๙
(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต	๙
(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา	๙
(๕) ด้านอุดมศึกษา	๙
(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่	๙
๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการ	๑๐
(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา	๑๐
(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา	๑๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๑
๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา	๑๒
๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย	๑๓
๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม	๑๕
๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.	๑๕
๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑	๑๖
๓) ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ	๑๗

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา
ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุมคณะกรรมการ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๕ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๑.๑) เรื่องพิจารณารับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐

(๑.๒) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา (นำเสนอโดย นายอุทัย เลาหวิเชียร หัวหน้าคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา)

(๑.๓) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๒.๑) เรื่องรับรองรายงานเรื่อง แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา (นำเสนอโดย นายอุทัย เลาหวิเชียร หัวหน้าคณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา) ต่อจากการประชุมครั้งที่แล้ว

(๒.๒) เรื่องความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาที่มีต่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา ของกระทรวงศึกษาธิการ

(๒.๓) เรื่องสรุปความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

(๔.๑) เรื่องพิจารณารับรองรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

(๔.๒) เรื่องความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๕ คณะ และคณะทำงานในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

(๑) การศึกษาดูงาน

- ไม่มี -

(๒) การสัมมนา

- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการฯ ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินการต่อเนื่องเช่นเดียวกับที่ดำเนินการมาตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ – เมษายน ๒๕๖๐ ทั้ง คณะรัฐมนตรี คณะรักษาความสงบแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม และกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ โดยมีนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ได้นำคณะเข้าพบรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๒๕๐๓ ตึกบัญชาการ ๒ ชั้น ๕ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อนำเสนอแผนการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ พร้อมทั้งหารือเกี่ยวกับแนวทางในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป นั้น ในการเข้าพบครั้งนี้ สปท. ได้เสนอขอให้รัฐบาลกำหนดให้เรื่องของการปฏิรูปปฐมวัยให้เป็นวาระแห่งชาติ พร้อมทั้งเสนอหลักการปฏิรูปการปฐมวัยของชาติ ประกอบด้วยหลักการใหญ่ ๔ หลัก คือ ๑) หลักการพื้นฐาน ๒) หลักมาตรฐานคุณภาพ ๓) หลักการสร้างและพัฒนาคุณภาพ ๔) หลักการขับเคลื่อนการปฏิรูป ซึ่งจากการประชุม สรุปเบื้องต้นว่าทุกฝ่ายที่เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยกับหลักการที่คณะกรรมการฯ นำเสนอ และพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการเด็กปฐมวัยแห่งชาติ ได้รับข้อเสนอของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เสนอโดยคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ ในประเด็นเรื่องของการจะมี พ.ร.บ. เพื่อดูเรื่องนี้เฉพาะ หรือจะใช้วิธีการปรับแก้ไข พ.ร.บ. เดิมที่เกี่ยวข้องแทน นั้น รองนายกรัฐมนตรีรับว่าจะต้องพิจารณาให้รอบคอบและคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดกับเด็กปฐมวัยให้มากที่สุด โดยจะนำหลักการที่คณะกรรมการฯ นำเสนอไปหารือกับคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) ที่มี พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกันอยู่ ทั้งนี้ ในการประชุมหารือจะมีการเชิญผู้แทน สปท. เข้าร่วมหารือด้วย ซึ่งจะทำหน้าที่เชิญมาอย่างเป็นทางการ เพื่อหาข้อสรุปร่วมกันว่าในการดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพตามหลักการที่คณะกรรมการฯ นำเสนอนี้จะดำเนินการอย่างไร ซึ่งหากในอนาคตมีคณะกรรมการอิสระด้านการศึกษาตามรัฐธรรมนูญเข้ามาดูแลเรื่องนี้ก็จะได้ส่งสรุปผลการพิจารณาเรื่องนี้ให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวดูแลต่อไป

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

คณะกรรมการฯ มีการดำเนินการโดยมีการตั้งคณะทำงาน คณะอนุกรรมการและคณะทำงานในคณะอนุกรรมการฯ ซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในเรื่องชั้นมาศึกษาข้อมูลในเชิงลึก ระดมความคิดเห็น วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูปพร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผลในเรื่องต่าง ๆ โดยยังคงยึดตามแนวทางที่ได้ดำเนินการต่อเนื่องตามที่ได้รายงานความคืบหน้าในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๘ – เมษายน ๒๕๖๐ ไปแล้ว

เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรม คณะกรรมการได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) ขึ้นมา พิจารณาศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมอบหมายให้ ผู้ช่วยศาสตราจารย์สมเดช นิลพันธุ์ กรรมการ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งมีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการจัดทำแผนและแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา (Social Movement) มีการประชุม ๓ ครั้ง และมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

การประชุมคณะอนุกรรมการ

วันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณารายงานเรื่อง การสร้างกลไกประชารัฐระดับพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม สรุปได้ดังนี้

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. เนื่องจากรูปแบบการจัดทำเอกสารรายงานของคณะกรรมการฉบับนี้ อยู่ในลักษณะของการเสนอโครงสร้างขั้นตอนและกระบวนการทางกฎหมายในการสร้างกลไกประชารัฐระดับพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วมตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยผนวกรวมกับข้อมูลข้อเท็จจริงจากการจัดสัมมนาในพื้นที่กลุ่มเป้าหมายตัวอย่าง หากพิจารณาในส่วนเนื้อหาที่ค่อนข้างมีความสมบูรณ์ แต่ยังไม่ครบถ้วนในด้านกลไกการขับเคลื่อนในบางประการ เนื่องจากเป็นข้อเสนอเพื่อการขับเคลื่อนแบบการมีส่วนร่วมแนวใหม่ ดังนั้น เพื่อความสมบูรณ์ของรายงานฉบับนี้ควรได้มีการเพิ่มเติมข้อมูลข้อเท็จจริงจากพื้นที่อื่นให้ครอบคลุม

๒. จากการจัดสัมมนาในพื้นที่ ๓ จังหวัดที่ผ่านมา ได้แก่ จังหวัดนครปฐม จังหวัดจันทบุรี และ จังหวัดพิษณุโลก พบว่าสภาพปัญหา ข้อเสนอแนะ และแนวทางการขับเคลื่อนมีทั้งในส่วนตรงกันและไม่ตรงกัน และในบางกรณีพื้นที่ยังไม่ได้ดำเนินการ แต่อย่างไรก็ดี ภายหลังจากได้มีการจัดสัมมนาแล้ว พื้นที่ที่ได้รับข้อเสนอของคณะกรรมการเพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการ ดังนั้น เพื่อให้ทราบผลความคืบหน้าการดำเนินการของพื้นที่นั้น ๆ ควรมีการติดตามและประเมินผลโดยคณะกรรมการ หรือผู้แทนของคณะกรรมการ ตลอดจนการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปในส่วนของการจัดสัมมนาในพื้นที่จังหวัดอื่นที่ได้ดำเนินการและประสบผลสำเร็จเป็นอย่างดี เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการในการขับเคลื่อนต่อไป

๓. พื้นที่จังหวัดกลุ่มเป้าหมาย อาทิเช่น จังหวัดภูเก็ต หรือจังหวัดสุราษฎร์ธานี หากเห็นว่าจังหวัดใดมีความพร้อมในด้านต่าง ๆ ที่สามารถดำเนินการได้โดยสะดวก ให้ประสานงานไปยังผู้แทนของพื้นที่ในจังหวัดนั้น เพื่อแจ้งความประสงค์ของคณะกรรมการ และพิจารณากำหนดการเดินทางอย่างเป็นทางการ

๔. ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าหากจัดสัมมนาในพื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี จะเน้นรูปแบบการจัดแบบกระชับเรียบง่ายแต่มีประสิทธิภาพ โดยเป็นการนำเสนอจากผู้แทนของพื้นที่ในข้อมูลข้อเท็จจริงและสภาพปัญหา ตลอดจนผลสำเร็จของท้องถิ่นในรูปแบบการจัดการศึกษาแบบมีส่วนร่วมของคนในพื้นที่ ต่อจากนั้นคณะกรรมการ หรืออนุกรรมการ เป็นฝ่ายให้ข้อเสนอแนะ และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกลไกการขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาเพื่อให้ท้องถิ่นได้รับทราบเป้าประสงค์สำคัญของคณะกรรมการ

๕. ขั้นตอนหรือกระบวนการในการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการ ที่ประชุมมีความเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องเสนอเข้าที่ประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ แต่ให้เสนอในรายงานของคณะกรรมการโดยนำกราบเรียนต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาสั่งการ

ตามความเหมาะสม และในขณะเดียวกันให้มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ไปยังกระทรวงศึกษาธิการ และหน่วยงานด้านการศึกษาที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการ รวมทั้งการเสนอสรุปผลการดำเนินการต่อ คณะกรรมการอิสระด้านการศึกษา ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๘ จ. ประกอบมาตรา ๒๖๑ เพื่อนำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ กระบวนการหรือขั้นตอนดังกล่าว ที่ประชุมจะพิจารณากำหนดภายหลังจากที่ได้รับรายงานฉบับสมบูรณ์แล้ว

ที่ประชุมได้มีมติ ดังนี้

๑. ที่ประชุมมีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ในพื้นที่จังหวัด สุราษฎร์ธานี ระหว่างวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม – วันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้เลขาธิการอนุกรรมการฯ เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ประสานงานโดยตรงกับนายทงศักดิ์ ทวีทอง นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อเตรียมความพร้อมในการเดินทางศึกษาดูงานและจัดสัมมนาตามกำหนดการดังกล่าว

วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณา ๑. เรื่อง ร่างโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ และกำหนดการเดินทางศึกษาดูงาน และเยี่ยมชมสถานศึกษา ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ปัจจัยความสำเร็จการปฏิรูปการศึกษาโดยกลไกประชารัฐระดับพื้นที่ : กรณีศึกษาจังหวัดสุราษฎร์ธานี” สรุปได้ดังนี้

ร่างโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ และกำหนดการเดินทางศึกษาดูงาน และเยี่ยมชมสถานศึกษา ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “ปัจจัยความสำเร็จการปฏิรูปการศึกษาโดยกลไกประชารัฐระดับพื้นที่ : กรณีศึกษาจังหวัดสุราษฎร์ธานี” ที่เลขาธิการได้จัดเตรียมไว้สำหรับประกอบการพิจารณา ประกอบด้วยส่วนสำคัญ ดังต่อไปนี้ ๑) ชื่อโครงการ ๒) หลักการและเหตุผล ๓) วัตถุประสงค์ ๔) เป้าหมาย ๕) รูปแบบการสัมมนา ๖) กลุ่มเป้าหมาย ๗) ระยะเวลา และสถานที่ ๘) งบประมาณ ๙) หน่วยงานผู้รับผิดชอบ และ ๑๐) ผลที่คาดว่าจะได้รับ และสืบเนื่องจากการประชุม ครั้งที่ ๑๐ วันจันทร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติเดินทางไปศึกษาดูงาน และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการ ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระหว่างวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม – วันพฤหัสบดีที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ต่อมาคณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติให้เปลี่ยนแปลงกำหนดการใหม่เป็นระหว่างวันพุธที่ ๗ – วันพฤหัสบดีที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. ตามกำหนดการในวันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ นั้น ที่ประชุมพิจารณาเห็นว่าโรงเรียนที่คณะเดินทางจะเดินทางไปศึกษาดูงานมีจำนวนหลายแห่ง ซึ่งมีความไม่สอดคล้องกับช่วงเวลาดำเนินการของการเดินทาง เนื่องจากต้องรวมระยะเวลาจากสถานศึกษาแห่งหนึ่งไปยังอีกแห่งหนึ่ง ซึ่งใช้เวลาโดยรวมมากพอสมควร ดังนั้น เพื่อให้การเดินทางไปศึกษาดูงานได้มีประสิทธิภาพและมีความเหมาะสมกับช่วงเวลา จึงเห็นควรที่จะลดจำนวนโรงเรียนลงเพื่อความเหมาะสมต่อไป

๒. การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี นอกเหนือจากประโยชน์ที่คณะกรรมาธิการและพื้นที่จังหวัดนั้นจะได้รับร่วมกันเกี่ยวกับแนวคิดในการสร้างกลไกและเครื่องมือในการขับเคลื่อนด้านการศึกษาจากบริบทเดิมที่ได้อยู่แล้ว เป็นการเข้าสู่กระบวนการเพื่อเสริมสร้างเพิ่มเติมกลไกกระบวนการตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งจะเป็นการนำกลไกที่มีประสิทธิภาพดังกล่าวส่งต่อยังคณะกรรมการอิสระด้านการศึกษา เพื่อนำไปสังเคราะห์และดำเนินการในพื้นที่ทั่วประเทศให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๓. ผลสัมฤทธิ์จากเครื่องมือกลไกหรือกระบวนการดังกล่าว จะเป็นประโยชน์อันเกิดแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในระบบการศึกษาทุกภาคส่วน รวมทั้งเครือข่ายผู้ปกครองที่จะสามารถเข้าถึงกระบวนการจัด

การศึกษาของภาครัฐได้อย่างทั่วถึงและหลายรูปแบบตามที่รัฐธรรมนูญได้เปิดกว้างด้านสิทธิและโอกาสด้านการศึกษาไว้ อาทิเช่น กลไกที่จะเสนอเรื่องต่อวุฒิสภา หรือคณะกรรมการอิสระด้านการศึกษา ภายในกรอบระยะเวลาที่คณะกรรมการนั้นดำเนินการอยู่ โดยไม่เน้นเฉพาะที่ต้องผ่านกระทรวงศึกษาธิการเพียงอย่างเดียวอีกต่อไป เป็นต้น

มติที่ประชุม

ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้เลขาธิการอนุกรรมการฯ เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการ ทำหน้าที่ประสานงานโดยตรงกับนายทงศักดิ์ ทวีทอง นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อให้ผู้แทนของพื้นที่ดังกล่าวได้พิจารณาเลือกสถานศึกษาหรือโรงเรียนในการศึกษาดูงาน จำนวน ๒ แห่ง ตามกำหนดการในวันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒. พิจารณารายงาน เรื่อง การสร้างกลไกประชารัฐระดับพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม สรุปผลได้ ดังนี้

สืบเนื่องจากการพิจารณารายงานในคราวประชุมครั้งที่ผ่านมา โดยที่ประชุมได้มอบหมายให้อนุกรรมการทุกท่าน ได้นำรายงานไปพิจารณาทบทวนว่ามีเนื้อหา ถ้อยคำในส่วนใดที่ยังไม่ครบถ้วน หรือประโยคที่มีนัยความหมายในเชิงไม่เหมาะสม เพื่อทำการแก้ไขปรับปรุงให้มีความสมบูรณ์ โดยการปฏิรูปการศึกษาได้เล็งเห็นความสำคัญในกระบวนการในระดับพื้นที่

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. พิจารณาถึงกลไกในการสร้างความเชื่อมโยงคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด (กศจ.) จังหวัด ซึ่งได้มีการกิจอำนาจหน้าที่แทนคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษา โดยมุ่งเน้นในการผลักดันกลไกส่วนนี้เพื่อส่งเสริมการทำงานร่วมกันระหว่างกรมที่มีส่วนร่วมของคนในพื้นที่ร่วมกับคณะกรรมการศึกษาธิการจังหวัด (กศจ.)

๒. เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาโดยกลไกประชารัฐในระดับพื้นที่ได้มีความต่อเนื่องภายหลังที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดวาระ นอกเหนือจากการสร้างกลไกความเชื่อมโยงกับ กศจ. แล้ว ควรมีการสร้างกลไกความเชื่อมโยงกับคณะกรรมการอิสระด้านการศึกษาเพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการศึกษาได้มีความครอบคลุมทุกวงจรในแนวราบ ซึ่งจากที่ผ่านมาเป็นการแก้ปัญหาในการจัดการศึกษาแบบแนวตั้ง เช่น อาจดำเนินการในรูปของการก่อตั้งมูลนิธิ โดยมีกองทุนของมูลนิธิเพื่อดำเนินกิจการสาธารณประโยชน์ด้านการศึกษา ตลอดจนแนวคิดหรือนโยบายการศึกษาที่สำคัญเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการอิสระด้านการศึกษาพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ การเตรียมการในเรื่องการจดทะเบียนก่อตั้งมูลนิธิให้พิจารณาหลังจากที่ทำรายงานฉบับสมบูรณ์แล้ว โดยประกอบด้วยรายการสำคัญทั้งในส่วนรายงานผู้ริเริ่มก่อตั้งมูลนิธิ และทุนในการจดทะเบียนก่อตั้งมูลนิธิ เป็นต้น

มติที่ประชุม

ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายอนุกรรมการฯ ที่ปรึกษา นำร่างรายงาน เรื่อง “การสร้างกลไกประชารัฐระดับพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาแบบมีส่วนร่วม” ไปพิจารณาทบทวนเพื่อความสมบูรณ์ต่อไป

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป จำนวน ๔ เรื่องตามที่ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินงาน

ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ (๕) ที่ให้คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษา การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรมให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมาย นั้น เพื่อให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ คณะกรรมาธิการได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ และได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมได้ให้ความเห็นชอบในแผนดังกล่าว สำหรับแผนการปฏิรูปที่คณะกรรมาธิการได้นำเสนอต่อสภา ประกอบด้วย ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

จากแผนการปฏิรูป ๔ เรื่องที่ได้นำเสนอต่อสภา นั้น คณะกรรมาธิการได้กำหนดให้เป็นแผนการปฏิรูปที่จะเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑๘ เดือน จำนวน ๒ เรื่อง คือ

เรื่องที่ ๑ การปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

เรื่องที่ ๒ การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ใน ๔ ประเด็น

๒.๑) การศึกษาปฐมวัยและขั้นพื้นฐานเน้นการบริหารจัดการพัฒนาครูทั้งระบบ แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องพร้อมทั้งดำเนินการกระจายอำนาจและความเป็นนิติบุคคล

๒.๒) การศึกษาอาชีวศึกษาเน้นระบบทวิภาคี การมีอาชีพ

๒.๓) การศึกษาอุดมศึกษา เน้นระบบการบริหารสภามหาวิทยาลัย ธรรมภิบาล คุณภาพ หลักสูตรทุกระดับ การวิจัยเพื่อนวัตกรรม

๒.๔) การปฏิรูประบบการจัดการศึกษาทั้งระบบ และปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงศึกษาธิการ

นอกจากนั้น เรื่องที่ ๓ การปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา และเรื่องที่ ๔ การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการคู่ขนานกันไป

สำหรับการดำเนินการในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมาธิการ ในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ยึดตามแนวทางการดำเนินงานต่อเนื่องตามแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดและนำเสนอต่อสภา เพื่อเห็นชอบแล้ว โดยคณะกรรมาธิการได้มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔ ครั้ง รวมทั้งได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และเอกชน ทั้งในรูปแบบที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน และการร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษา กับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาศึกษาในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่และขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปที่ได้กำหนดไว้ตามแผน โดยมีรายละเอียดความคืบหน้าในการดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

๒.๑ เรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้

สำหรับการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการตามแผน คือ การสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งมีความคืบหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” และการปรับโครงสร้างการบริหารงานของกระทรวงศึกษาธิการ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ มอบหมายให้ พลเอก พหล สง่าเนตร เป็นประธานอนุกรรมการ

สำหรับเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๓ ครั้ง ได้แก่ วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS วันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และวันอังคารที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาเรื่อง ติดตามแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปได้ดังนี้ ซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการเรียนรู้ เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น”

คณะกรรมการโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ ได้มีการดำเนินการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้เพื่อสร้างคนไทยให้ “วินัยเด่น” มีความคืบหน้า ดังนี้

๑) การประชุมคณะอนุกรรมการ

ประชุมคณะอนุกรรมการ รวม ๓ ครั้ง สรุปผลได้ ดังนี้

วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS วันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ความคืบหน้าแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS และวันอังคารที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาเรื่อง ติดตามแผนการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเรียนรู้ตามแนวคิด STAR STEMS สรุปได้ ดังนี้

๑. การดำเนินงานการขับเคลื่อนการจัดการเรียนรู้เพื่อสร้าง “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยแนวคิด STAR STEMS ในสถานศึกษา โดยการจัดทำแผนเพื่อติดตามและประเมินผล ๕๕ โรงเรียนต้นแบบที่ผ่านการอบรมการพัฒนาครูเพื่อปลูกฝังเยาวชนให้เป็น “พลเมืองดี วินัยเด่น” ตามแนวคิด STAR STEMS ในเดือนมิถุนายน-เดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ พิจารณาจัดทำแบบประเมิน กำหนดแนวปฏิบัติของผู้ประเมิน พร้อมทั้งองค์คณะผู้ประเมิน ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการ และศึกษานิเทศก์ในพื้นที่

๒. การดำเนินงานการขับเคลื่อนการจัดการเรียนรู้เพื่อสร้าง “พลเมืองดี วินัยเด่น” ด้วยแนวคิด STAR STEMS ในภาคประชาสังคม โดยความร่วมมือระหว่างอนุกรรมการ มูลนิธิอาสาสมัครเพื่อสังคมไทย และภาคีเครือข่าย Safety มีแผนการขับเคลื่อนการจัดกิจกรรม Safety to School ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั้งนี้ ในเบื้องต้นจะเริ่มจัดที่จังหวัดปราจีนบุรี ช่วงวันที่ ๒๓ - ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อช่วยเหลือโรงเรียนในการให้ความรู้ในเรื่องพื้นฐานการสร้างวินัยของเด็ก จัดกิจกรรมประสานการมีส่วนร่วมระหว่างครู ผู้ปกครอง และชุมชน นอกจากนี้ ได้พิจารณาถึงโครงสร้างและแนวทางการจัดตั้งสถาบันวินัยและความมั่นคงแห่งชาติ โดยความร่วมมือระหว่างอนุกรรมการ มูลนิธิโรงเรียนเสนาธิการทหารบก และมูลนิธิอาสาสมัครเพื่อสังคมไทย

๒.๒ เรื่องการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะกรรมการฯ ได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูปการบริหารระบบการจัดการศึกษาที่ได้วางไว้ สามารถสรุปผลการดำเนินการในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้ดังนี้

๑) ความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ได้จัดการประชุม ในเดือนพฤษภาคม จำนวน ๔ ครั้ง โดยแบ่งมอบการทำงานออกเป็น ๖ คณะทำงาน ได้แก่ ๑) การศึกษาปฐมวัย และชั้นพื้นฐาน ๒) การอาชีวศึกษา ๓) การศึกษาตลอดชีวิต ๔) การปฏิรูปกฎหมายการศึกษา ๕) การอุดมศึกษา ๖) ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

ส่วนการดำเนินงานของแต่ละคณะทำงานมีความคืบหน้าไปตามลำดับ ดังนี้

(๑) ด้านการศึกษาปฐมวัยและชั้นพื้นฐาน

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูปในเรื่องการพัฒนาครูเพื่อปรับการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ภายหลังจากที่ได้มีการจัดโครงการนำร่องในโรงเรียน ๔ ภูมิภาค รวมทั้งได้ดำเนินการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ในการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการเพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารสถานศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต ๑ ซึ่งมีทั้งหมด ๖๗ สถานศึกษา ณ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โดยแบ่งกลุ่มเป็นผู้บริหารสถานศึกษา รองผู้บริหารสถานศึกษา และครูผู้สอน มาแล้วนั้น

และที่ผ่านมาเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีการจัดสัมมนาพร้อมกับสำนักบริหารงานการมัธยมศึกษาตอนปลาย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการขยายผลการปรับเปลี่ยนวิธีการเรียนการสอนเป็นแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ณ โรงแรมรอยัล ซิตี เขตบางพลัด กรุงเทพมหานคร เพื่อทำความเข้าใจกับผู้บริหารเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๔๒ เขต พื้นที่การศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการตามนโยบายของนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีและรัฐบาล โดยกระทรวงศึกษาธิการได้ตอบสนองนโยบายและให้การสนับสนุนการจัดการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) รวมทั้งสนับสนุนภารกิจที่สอดคล้องกับกิจกรรมที่ถูกบรรจุตามยุทธศาสตร์การพัฒนากระบวนการเรียนรู้เพื่อยกระดับผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนการสอน (Active Learning) ของ สพฐ. ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเข้าร่วมจำนวน ๓๐ เขต รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาที่รักษาการผู้อำนวยการเข้าร่วมจำนวน ๘ เขต และมีสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาที่ไม่ได้ส่งผู้เข้าร่วมจำนวน ๔ เขต เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่ประสบอุทกภัย โดยเป็นการสัมมนาที่มีวิทยากรมาบรรยายให้ความรู้และยกตัวอย่างการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (ACTIVE LEARNING) ให้เห็นเป็นรูปธรรม และให้ผู้เข้าร่วมสัมมนาได้แสดงความคิดเห็นเป็นรายบุคคลว่าจะมีแนวทางการนำการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปใช้ในสถานศึกษาที่อยู่ในสังกัดได้อย่างไร ซึ่งขณะนี้ทุกเขตพื้นที่การศึกษาได้มีการดำเนินการโดยเชิญวิทยากรมาให้ความรู้ความเข้าใจ และจะได้มีการประสานกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อให้พิจารณาสั่งการในการขับเคลื่อนการสอนแบบคิดวิเคราะห์ (Active Learning) ไปอีกครั้งหนึ่ง

(๒) ด้านการอาชีวศึกษา

คณะทำงานด้านการอาชีวศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ได้ศึกษาวิจัย เรื่อง การแก้ปัญหาการทะเลาะวิวาทในสถานศึกษาอาชีวศึกษา ด้วยยุทธศาสตร์ “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ซึ่งเป็นหนึ่งในวิธีการสันติวิธีที่รับมือการก่อเหตุความรุนแรงของนักศึกษาอาชีวศึกษา วิทยาลัยเทคนิคพระนครศรีอยุธยา จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

(๓) ด้านการศึกษาตลอดชีวิต

คณะทำงานด้านการศึกษาตลอดชีวิต มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

(๔) ด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา

คณะทำงานด้านปฏิรูปกฎหมายการศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูป โดยได้ดำเนินงานตามที่คณะอนุกรรมการมอบหมายให้พิจารณา ซึ่งคณะอนุกรรมการได้สรุปรายงาน เรื่อง พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ผ่านคณะกรรมการ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขณะนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้ทำข้อสรุปร่วมกันในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้เป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(๕) ด้านอุดมศึกษา

คณะทำงานด้านอุดมศึกษา มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการศึกษาการปฏิรูปการอุดมศึกษา ได้พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษาขึ้นและนำเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ในกระบวนการที่คณะกรรมการฯ ตั้งคณะทำงานขึ้นมาพิจารณาในรายละเอียดเพื่อนำเสนอสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป

(๖) ด้านระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่

คณะทำงาน มีแนวทางและประเด็นที่สำคัญในการที่จะปฏิรูป โดยได้ดำเนินการศึกษาแนวทางตามที่คณะอนุกรรมการได้มอบหมายให้พิจารณา ซึ่งได้มีการประชุมพิจารณาอย่างต่อเนื่อง และคณะทำงานได้จัดทำรายงานของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา เรื่อง “ระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่” โดยคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการจัดการศึกษา ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้พิจารณาเห็นชอบรายงานฉบับดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว และเพื่อให้รายงานฉบับดังกล่าวเกิดความสมบูรณ์ สอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับแนวทางการบริหารจัดการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ จึงได้นำส่งรายงานฉบับดังกล่าวให้กับสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้พิจารณา และเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะทำงานได้มีการหารือร่วมกันกับเลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ณ สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งผลจากการหารือร่วมกันสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาจะดำเนินการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษา ร่วมกับคณะทำงานเพื่อศึกษาระบบบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ และจะได้มีการจัดสัมมนา ร่วมกับเชิญผู้เข้าร่วมสัมมนาจากทุกภาคส่วนที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริหารการอาชีวศึกษาที่เหมาะสมกับพื้นที่ ซึ่งจะทำให้รายงานฉบับดังกล่าวได้ข้อมูลที่ตอกผลึกเป็นประโยชน์ต่อการนำไปใช้ เกิดความชัดเจน ครบถ้วนและถูกต้อง ก่อนที่จะนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาเพื่อพิจารณาต่อไป

๒) ความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะทำงานในคณะกรรมการธิการ

(๑) การปฏิรูประบบการอุดมศึกษา

ความคืบหน้าการดำเนินงาน เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะทำงานขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา นำโดย นายอุทัย เลหาวิเชียร กรรมการในฐานะหัวหน้าคณะทำงาน ได้นำเสนอรายงานผลการพิจารณาของคณะทำงาน เรื่อง “แผนการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา” ต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๖๕ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม และครั้งที่ ๖๖ ในวันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณาต่อไป ซึ่งรายงานดังกล่าวมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่

ส่วนที่ ๑ ความสำคัญของอุดมศึกษาและแนวคิดในการปฏิรูประบบการอุดมศึกษาของไทย ประกอบด้วย (๑) ความสำคัญของอุดมศึกษาว่า นอกจากการศึกษาระดับอุดมศึกษาจะเป็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีโอกาสพัฒนาทักษะระดับสูงที่จำเป็นต่อตลาดแรงงานแล้ว ยังเป็นแหล่งฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรที่จำเป็นของทุกภาคส่วนอีกมากมาย (๒) ระบบการอุดมศึกษาในประเทศกำลังพัฒนา ได้กล่าวถึงกระแสโลกาภิวัตน์ทางด้านเศรษฐกิจที่ส่งผลกระทบต่อระบบการศึกษาระดับอุดมศึกษาในประเทศที่กำลังพัฒนา (๓) กรอบแนวคิดในการวิเคราะห์ระบบการอุดมศึกษา ซึ่งในที่นี้ ได้ใช้แนวคิดของ Clark ที่มีลักษณะโครงสร้างแบบ bottom-heavy และ (๔) แนวทางการพัฒนาระบบอุดมศึกษา โดยนำเสนอตัวแบบของประเทศที่พัฒนาแล้ว

ส่วนที่ ๒ ปัญหาและแนวทางแก้ไขระบบการอุดมศึกษา โดยจะนำเสนอหลักการและเหตุผลของปัญหาที่เกิดขึ้นในระบบการอุดมศึกษาของไทยและแนวทางการแก้ไขหรือการปฏิรูป ในส่วนของรัฐ กลุ่มวิชาการหรือสถาบันอุดมศึกษา และการตลาดและสังคม

ส่วนที่ ๓ แผนปฏิบัติการในการปฏิรูประบบการอุดมศึกษา ส่วนนี้จะนำเสนอแผนการปฏิบัติการในการปฏิรูปอุดมศึกษาของไทย โดยมุ่งเน้นให้แผนปฏิบัติการสอดคล้องกับเป้าหมายของชาติในระยะยาว

ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวตามที่คณะทำงานเสนอพร้อมทั้งให้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป โดยที่ประชุมมีข้อเสนอแนะใน ๒ ประเด็น คือ (๑) คุณสมบัติตำแหน่งอธิการบดีที่เกี่ยวกับวุฒิการศึกษาไม่จำเป็นต้องมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเอก แต่อย่างน้อยต้องมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาโทและมีประสบการณ์ทางการบริหารที่มีผลงานเด่นชัด เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถทางการบริหารที่เป็นที่ยอมรับได้เข้ามาบริหารมหาวิทยาลัย (๒) คุณสมบัติตำแหน่งคณบดี สำหรับบางคณะวิชาซีพีที่ขาดแคลน ควรได้รับการยกเว้นไม่จำเป็นต้องมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาเอก เช่น คณะที่สอนการบิน หรือการเดินเรือ ควรมีวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรีก็เพียงพอ แต่ทั้งนี้ต้องมีประสบการณ์ในวิชาชีพนั้น ๆ โดยตรง ซึ่งทำคณะทำงานได้รับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของกรรมการนำไปปรับแก้รายงานดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว และได้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และกำลังดำเนินการปรับแก้รายงานดังกล่าวเพื่อเตรียมนำเสนอเข้าสู่วาระการประชุมของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อพิจารณาต่อไป

(๒) การปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา

ที่ประชุมมีมติให้ส่งประชุมตลอดเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ส่วนกำหนดการประชุมจะแจ้งกำหนดนัดประชุมต่อไป

ทั้งนี้ ในระหว่างนี้คณะทำงานฯ ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าคณะทำงาน ให้ทำงานภาคกิจกรรมในการขับเคลื่อนการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) ในรูปแบบของการสร้างเครือข่ายระหว่างหน่วยงาน และ ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ รวมทั้งได้ดำเนินการร่วมกันในการสร้างฐานข้อมูลด้วยระบบดิจิทัลแบบโปรแกรมประยุกต์ หรือ ซอฟต์แวร์แอปพลิเคชัน (Application Software) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลร่วมระหว่างหน่วยงานสำหรับรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับธรรมาภิบาลในระบบการศึกษา ส่วนรายงานผลการพิจารณาศึกษาในเรื่องการปฏิรูปธรรมาภิบาลในระบบการศึกษาอยู่ระหว่างการปรับแก้ร่างรายงานเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์เสนอก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อการพิจารณาต่อไป

๒.๓ เรื่องการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา

คณะกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบประเมินและประกันคุณภาพการศึกษาทุกระดับ ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา มอบหมายให้ พลอากาศเอก วัชร มณีนิย เป็นประธานอนุกรรมการ นั้น คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำรายงานในเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างพิจารณาดำเนินการในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาตามแนวทางที่ได้เสนอไป ตลอดจนการพิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย โดยในเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ มีความคืบหน้าในการดำเนินงานสรุปได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมไปแล้ว ๑ ครั้ง โดยในการประชุมครั้งที่ ๕๔ ใน วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณาสรุปผลรายงานการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัย ให้มีมาตรฐานและเอกภาพ

- ความคืบหน้าในการดำเนินการเรื่องการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา

ภายหลังจากที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบมาตรฐานและการประกันคุณภาพการศึกษา ได้พิจารณาศึกษาแผนการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาแล้วเสร็จและได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อเห็นชอบแล้ว รวมถึงได้เสนอรายงานแผนปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษาผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย (วิป ๓ ฝ่าย) แล้ว

นอกจากนี้ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการให้พิจารณาศึกษาเรื่องอื่น ๆ ใน ๒ เรื่อง คือ พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา ซึ่งเป็นแผนการปฏิรูปต่อเนื่องจากการปฏิรูประบบการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นรูปธรรม และการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย ซึ่งคณะอนุกรรมการได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษากฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ส่วนเรื่องของปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย คณะอนุกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วและนำเสนอรายงานต่อคณะกรรมการเพื่อการพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการได้นำเสนอรายงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันที่ ๓

เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมสภามิมีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ โดยขอให้ คณะกรรมการธิการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปปรับแก้ไขรายงานเพื่อนำเสนอต่อ ประธานสภาฯ ซึ่งคณะกรรมการธิการได้ปรับแก้และนำเสนอต่อประธานสภาแล้วเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อประธานสภาจะได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ สามารถสรุปความคืบหน้าในการ ดำเนินการของคณะอนุกรรมการในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้ ดังนี้

๑) ความคืบหน้าเรื่องกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษา เพื่อให้การปฏิรูประบบ การประกันคุณภาพการศึกษาเป็นไปตามที่คณะกรรมการนำเสนอจึงได้มีการพิจารณาในส่วนของการ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ ทั้งนี้ ในส่วนของปรับปรุงแก้ไข กฎหมายการประกันคุณภาพการศึกษาที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษาและจัดทำเป็น รายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการได้ นำเสนอรายงานต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่รับผิดชอบต่อไปแล้ว ซึ่งคณะกรรมการจะได้ติดตามความคืบหน้าในการ ดำเนินการกับกระทรวงศึกษาธิการเกี่ยวกับเรื่องของการแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่ คณะกรรมการโดยการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการรวมทั้งประชุมร่วมกับหน่วยงานที่ เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการรับหลักการที่จะแก้ไขกฎกระทรวงให้เป็นไปตามหลักการที่ คณะกรรมการนำเสนอ และประกาศใช้ต่อไป

จากการติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินการเรื่องดังกล่าวพบว่ากระทรวงศึกษาธิการได้มีการ จัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาขึ้น ซึ่งจากการที่ คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่าร่างกฎกระทรวงที่กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำขึ้น ยังมี ความคลาดเคลื่อนไปจากหลักการวิธีการปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้นำเสนอไว้เป็นอย่างมาก และ เห็นว่าหากมีการประกาศใช้กฎกระทรวงดังกล่าวอาจทำให้การปฏิรูปการประกันคุณภาพการศึกษาไม่ สามารถเป็นไปเพื่อพัฒนาการบริหารคุณภาพของสถานศึกษาได้ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ เสนอไปได้ ดังนั้น จึงมีหนังสือที่ลงนามโดยประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อนำส่งข้อเสนอต่อกระทรวงศึกษาธิการพิจารณาขอให้ทบทวนการจัดทำร่าง กฎกระทรวงดังกล่าวให้มีความรอบคอบอีกครั้ง ก่อนที่จะเสนอให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป พร้อม กันนี้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้ พิจารณาจัดทำร่างกฎกระทรวงตามหลักการที่เคยนำเสนอมาเพื่อประกอบการพิจารณาทบทวนด้วย และใน วันดังกล่าวผู้แทนคณะกรรมการได้มีการประชุมร่วมกับนายชัยพฤกษ์ เสรีรักษ์ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และคณะผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการด้านกฎหมายและการประกันคุณภาพการศึกษาเพื่อหารือถึงแนวทาง ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๖๐๑ ชั้น ๖ อาคารรัฐสภา ๓ ระหว่างเวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา สรุปได้ว่า ทั้งสองฝ่ายมีความเข้าใจในหลักการที่ตรงกันคือ การประกันคุณภาพการศึกษา เป็นกระบวนการที่สถานศึกษาจัดให้มีระบบการบริหารคุณภาพการศึกษา เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนว่าการจัดการศึกษาของสถานศึกษาจะบรรลุ คุณภาพตามมาตรฐานการศึกษาของสถานศึกษาและมาตรฐานการศึกษาของชาติและการประกันคุณภาพ การศึกษา ควรจะแยกออกจากการประเมินคุณภาพการศึกษาอย่างชัดเจน ซึ่งเป็นตรงกับหลักการที่ คณะกรรมการได้เสนอไปแล้ว ส่วนแนวทางการจัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และ วิธีการประกันคุณภาพการศึกษา พ.ศ. นั้น ผู้แทนคณะกรรมการยืนยันขอให้กระทรวงศึกษาธิการได้

พิจารณาปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามที่คณะกรรมการธิการได้นำเสนอเพื่อความถูกต้องในการดำเนินการในอนาคต ขณะที่ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการให้เหตุผลว่าไม่สามารถที่จะปรับแก้ไขร่างกฎกระทรวงตามที่คณะกรรมการธิการนำเสนอได้เนื่องจากถ้อยคำที่บัญญัติจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งคณะกรรมการธิการได้ทำหนังสือลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อส่งสรุปผลการประชุมดังกล่าวเพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยแล้ว

๒) ความคืบหน้าการปฏิรูประบบคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาปฐมวัย สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินงานในเดือนเมษายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วเสร็จ รวมทั้งได้จัดทำรายงาน เรื่องการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ นำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณารับรองเป็นที่เรียบร้อยแล้วและนำเสนอรายงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณา เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมสภามีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ โดยขอให้คณะกรรมการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปปรับแก้ไขรายงานเพื่อนำเสนอต่อประธานสภา เพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยหลังจากนั้นคณะกรรมการโดยอนุกรรมการได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของ สปท. มาปรับปรุงแก้ไขรายงานให้สมบูรณ์ยิ่งขึ้นแล้วนำเสนอประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ลงนามเพื่อเสนอรายงานฉบับปรับปรุงต่อประธาน สปท. เพื่อพิจารณาเสนอต่อไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยรายงานดังกล่าวเป็นการนำเสนอหลักการปฏิรูปการปฐมวัยของชาติ ประกอบด้วยหลักการใหญ่ ๔ หลัก คือ ๑) หลักการพื้นฐาน ๒) หลักมาตรฐานคุณภาพ ๓) หลักการสร้างและพัฒนาคุณภาพ ๔) หลักการขับเคลื่อนการปฏิรูป

ส่วนวิธีการปฏิรูป สรุปได้ ดังนี้

๑) รัฐกำหนดวิสัยทัศน์และเป้าหมายในการพัฒนาเด็กปฐมวัยที่ชัดเจน

รัฐต้องตระหนักถึงคุณค่าของช่วงปฐมวัยซึ่งเป็นรากฐานของทุนมนุษย์ไปตลอดชีวิตและดำเนินการใดๆ เพื่อให้บรรลุถึงเป้าหมายของการพัฒนาเด็กปฐมวัยให้เติบโตเต็มตามศักยภาพ อย่างมีเอกภาพไปในทิศทางเดียวกัน

๒) รัฐกำหนดนิยามของช่วงปฐมวัย ที่ครอบคลุมไปถึงการดูแลเด็กในครรภ์ และให้ความสำคัญไปถึงช่วงรอยเชื่อมต่อก้าวอนูบาล ไปถึงช่วงประถมต้น

หากการดูแลพัฒนาเด็กปฐมวัยไม่คุ้มครองไปถึงทารกในครรภ์ ก็จะเป็นการแยกส่วนและยากที่จะมีหลักประกันว่าทารกแรกเกิดจะมีคุณภาพดีทุกด้านในการตั้งต้นชีวิต

สำหรับช่วงรอยเชื่อมต่อระหว่างอนูบาล-ประถมศึกษานั้น มีงานวิจัยที่ชี้ชัดว่าหากการจัดการศึกษาประถมต้นโดยคำนึงถึงพัฒนาการในช่วงรอยเชื่อมต่อระหว่างวัยอนูบาลกับประถมศึกษา ก็จะทำให้เด็กปฐมวัยผ่านเข้าสู่ระบบการศึกษาอย่างมีคุณภาพและประสบความสำเร็จในการเรียนชั้นประถมศึกษาและระดับต่อ ๆ ไป ในทางตรงข้ามถ้าไม่มีการเชื่อมต่อที่ดี จะสร้างแรงกดดันกับเด็ก เด็กที่ผ่านช่วงรอยต่ออย่างไม่ราบรื่น มักจะล้มเหลวในการศึกษาชั้นต่อ ๆ ไป และส่งผลถึงปัญหาพฤติกรรมอื่น ๆ ตามมาด้วย

๓) รัฐต้องสร้างกระบวนทัศน์ใหม่ของพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครอบครัว ชุมชนและสังคมทั่วไปเกี่ยวกับเป้าหมายและวิธีการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

เพราะพ่อแม่ ผู้ปกครอง ครอบครัว เป็นบุคคลที่สำคัญที่สุดต่อชีวิตเด็ก จำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง และมีความสามารถที่จะเลี้ยงดูและพัฒนาเพื่อวางรากฐานของชีวิตเด็ก ส่วนชุมชนและ

สังคมทั่วไปเป็นสภาพแวดล้อมที่สำคัญของเด็ก ที่จำเป็นต้องมีส่วนร่วมในการพัฒนาเด็กปฐมวัยอย่างถูกทิศทาง

รัฐจำเป็นต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของพ่อแม่ผู้ปกครอง ครอบครัว ชุมชนและสังคมทั่วไป โดยกำหนดให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทุกช่วง จัดการศึกษาแก่พ่อแม่ (Parent Education) และสังคม โดยกำกับให้เป้าหมายและวิธีการสอดคล้องไปในทิศทางเดียวกัน

๔) รัฐสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม รวมถึงพ่อแม่ ผู้ปกครอง เพื่อระดมทรัพยากรอันเป็นคุณ มาร่วมสร้างการพัฒนาคุณภาพเด็กปฐมวัยอย่างเข้มแข็ง

๕) รัฐกำหนดให้หน่วยงานที่มีอยู่เดิมทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลาง รับผิดชอบการส่งเสริมดูแล และพัฒนาเด็กปฐมวัยโดยบูรณาการกับกระทรวงที่มีภารกิจที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัย ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม ให้เชื่อมโยงกัน

เนื่องจากภารกิจที่เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กปฐมวัยทำโดยหลายหน่วยงาน เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและมีคุณภาพ จำเป็นที่จะต้องมีการกำหนดหน้าที่ในการกำหนดทิศทาง การพัฒนาเด็กปฐมวัย การบริหารจัดการ กำกับดูแล ตรวจสอบ และประเมินผลคุณภาพในการพัฒนาเด็กปฐมวัย และบูรณาการกับหน่วยงานทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับเด็กปฐมวัยทั้งภาครัฐและเอกชน

รวมทั้ง สร้างเครือข่ายหน่วยงานด้านวิชาการปฐมวัยเพื่อสนับสนุนความรู้ที่สอดคล้องกับธรรมชาติและการพัฒนาทุกด้านรวมทั้งด้านสมอง อย่างต่อเนื่อง

สำหรับความคืบหน้าในการดำเนินการหลังจากเสนอรายงานเป็นที่เรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการโดยมีนางสาววลัยรัตน์ ศรีอรุณ รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่สอง ได้นำคณะเข้าพบรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมหมายเลข ๒๕๐๓ ตึกบัญชาการ ๒ ชั้น ๕ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อนำเสนอแผนการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพ พร้อมทั้งหารือเกี่ยวกับแนวทางในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปดังกล่าวให้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็วต่อไป นั้น ในการเข้าพบครั้งนี้ สปท. ได้เสนอขอให้รัฐบาลกำหนดให้เรื่องของการปฏิรูปปฐมวัยให้เป็นวาระแห่งชาติ พร้อมทั้งเสนอหลักการปฏิรูปการปฐมวัยของชาติ ประกอบด้วยหลักการใหญ่ ๔ หลัก คือ ๑) หลักการพื้นฐาน ๒) หลักมาตรฐานคุณภาพ ๓) หลักการสร้างและพัฒนาคุณภาพ ๔) หลักการขับเคลื่อนการปฏิรูป ซึ่งจากการประชุม สรุปเบื้องต้นว่าทุกฝ่ายที่เข้าร่วมประชุมเห็นด้วยกับหลักการที่คณะกรรมการนำเสนอ และพลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการเด็กปฐมวัยแห่งชาติ ได้รับข้อเสนอของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เสนอโดยคณะกรรมการ ทั้งนี้ ในประเด็นเรื่องของการจะมี พ.ร.บ. เพื่อดูแลเรื่องนี้เฉพาะ หรือจะใช้วิธีการปรับแก้ไข พ.ร.บ. เดิมที่เกี่ยวข้องแทน นั้น รองนายกรัฐมนตรีรับว่าจะต้องพิจารณาให้รอบคอบและคำนึงถึงประโยชน์ที่จะเกิดกับเด็กปฐมวัยให้มากที่สุด โดยจะนำหลักการที่คณะกรรมการนำเสนอไปหารือกับคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.) ที่มี พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกันอยู่ ทั้งนี้ ในการประชุมหารือจะมีการเชิญผู้แทน สปท. เข้าร่วมหารือด้วย ซึ่งจะทำหน้าที่เชิญมาอย่างเป็นทางการ เพื่อหาข้อสรุปร่วมกันว่าในการดูแลและพัฒนาเด็กปฐมวัยให้มีมาตรฐานและเอกภาพตามหลักการที่คณะกรรมการนำเสนอจะดำเนินการอย่างไร ซึ่งหากในอนาคตมีคณะกรรมการอิสระด้านการศึกษาตามรัฐธรรมนูญเข้ามาดูแลเรื่องนี้ก็จะได้ส่งสรุปผลการพิจารณาเรื่องนี้ให้คณะกรรมการชุดดังกล่าวดูแลต่อไป

นอกจากนั้น สถาบันแห่งชาติเพื่อการพัฒนาเด็กและครอบครัว มหาวิทยาลัยมหิดล ได้มีการจัดสัมมนาขึ้น ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในหัวข้อเกี่ยวกับความสำคัญของการขับเคลื่อน

การศึกษาปฐมวัย อนึ่ง พลอากาศเอก วิจารณ์ มณีนิยม ในฐานะประธานอนุกรรมการได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการให้เข้าร่วมเพื่อเป็นวิทยากรร่วมเวทีในวันดังกล่าวด้วย

การวางแผนการดำเนินการในระยะต่อไป เพื่อให้การดำเนินการของคณะอนุกรรมการบรรลุเป้าหมายตามกรอบแนวทาง และกรอบระยะเวลาที่วางไว้ สำหรับเดือนมิถุนายน ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้กำหนดแผนการดำเนินการคือติดตามความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปเรื่องแผนการปฏิรูป การประกันคุณภาพการศึกษาและการปฏิรูปการจัดการดูแลพัฒนาและจัดการศึกษาปฐมวัยให้มีมาตรฐาน และเอกภาพจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒.๔ เรื่องการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม

คณะอนุกรรมการได้ปฏิบัติตามแผนการปฏิรูปเรื่อง การปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม ที่ได้วางไว้ โดยมีการตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมารับผิดชอบ ได้แก่ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม มอบหมายให้ ศาสตราจารย์ธรรมศักดิ์ พงศ์พิชญามาตย์ เป็นประธานอนุกรรมการ ซึ่งในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ มีการดำเนินการซึ่งสามารถสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการได้ ดังนี้

- รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (เฉพาะด้านการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย จำนวน ๓ เรื่อง)

๑) ความคืบหน้าการเสนอร่างพระราชบัญญัติวิจัย เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ พ.ศ.

ตามที่คณะอนุกรรมการได้เสนอรายงานเรื่อง “การขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรม” ต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงาน และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดย พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบ และบูรณาการเพิ่มเติมจากข้อเสนอของคณะอนุกรรมการฯ นั้น

จากนั้นได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๒/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การปฏิรูประบบวิจัยและนวัตกรรมของประเทศ ได้กำหนดให้มีสภานโยบายวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดทิศทางและนโยบาย ยุทธศาสตร์ รวมทั้งปรับปรุงระบบวิจัย และนวัตกรรมของประเทศ ตลอดจนกำกับและติดตามการบริหารจัดการ การจัดสรรงบประมาณ และประเมินผลการดำเนินการให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและมีเอกภาพ อันเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาการวิจัยของประเทศและการบริหารราชการแผ่นดิน

นอกจากนี้ ในวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในปี ๒๕๖๐ ได้บรรจุเรื่องการเสนอให้เร่งรัดประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์ผลงานวิจัย และนวัตกรรม พ.ศ. และในปี ๒๕๖๑ ได้บรรจุเรื่องการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการวิจัย เพื่อนวัตกรรมไว้ในโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

๒) ความคืบหน้าการสร้างความร่วมมือเพื่อให้เกิดนวัตกรรมเพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑

คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดนวัตกรรมนำเศรษฐกิจประเทศไปสู่โลกที่ ๑ โดยปัจจุบันขับเคลื่อน จำนวน ๓ เรื่อง ได้แก่

๒.๑) เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

สืบเนื่องจากที่ประชุมได้เห็นความสำคัญกรณีขับเคลื่อนการปฏิรูปในเรื่องต่าง ๆ เพื่อการพัฒนาประเทศให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้มีการพิจารณาเรื่องความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน โดยมียุทธศาสตร์การดำเนินการด้านความหลากหลายทางชีวภาพ ดังนี้ ๑) ดำเนินการเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรทางชีวภาพ ๒) ดำเนินการสำรวจ จำแนก ลงทะเบียนความหลากหลายทางชีวภาพ ๓) ดำเนินการศึกษาวิจัยการใช้ประโยชน์จากวิสดูทางชีวภาพ และ ๔) ดำเนินการสร้างบุคลากรที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับความหลากหลายทางชีวภาพ รวมถึงการทำให้เกิดความตระหนักและรับรู้ถึงการนำความหลากหลายทางชีวภาพไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างสูงสุด โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาศึกษาเรียบร้อยแล้วนั้น จึงได้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในคราวประชุมครั้งที่ ๕๖ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ และที่ประชุมได้มีมติรับรองรายงาน เรื่อง ความหลากหลายทางชีวภาพ (Biodiversity) โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการแก้ไขและเพิ่มเติมตามที่ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ และนำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาได้มีมติรับรองรายงานที่แก้ไขโดยเปลี่ยนชื่อเรื่องเป็น “การปฏิรูปการจัดการความหลากหลายทางชีวภาพและการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน” ในการประชุมครั้งที่ ๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จึงได้นำเสนอรายงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าว และจะนำส่งคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒) เรื่อง การจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ

ตามที่คณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีมติเห็นชอบและได้ส่งรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่ สปท. ๔๓๐๖/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ เรื่องรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ฮาลาลแห่งชาติ (The National Institute of Halal Science : NIHAS) เรียบร้อยแล้ว ซึ่งผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงศึกษาธิการ (นายโศภณ นภาธร) ได้มีการนำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการจะให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ และได้รับการประสานจากสำนักงานรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเสนอเรื่องดังกล่าวจากคณะกรรมการฯ ไปยังกระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นการแจ้งเพื่อทราบเท่านั้น จึงขอให้คณะกรรมการฯ แจ้งเรื่องนี้ไปยังจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยซึ่งเป็นต้นสังกัด ขณะนี้อธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยได้รับทราบแล้ว แต่เนื่องจากมีประเด็นเรื่องข้อกฎหมายในการจัดตั้งเป็นสถาบันภายในจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งมหาวิทยาลัยยังมีความกังวลเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ รวมทั้งรูปแบบและขนาดขององค์กร ทำให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว ดังนั้น จะต้องมีการหารือร่วมกับมหาวิทยาลัยเพื่อให้ได้ข้อสรุปต่อไป

๒.๓) เรื่อง การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน (Nuclear Fusion)

ตามที่ประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๕๙ วันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติอนุมัติตามที่คณะอนุกรรมการวิชาการเสนอเรื่องการศึกษาเกี่ยวกับปฏิริยาฟิวชัน เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจ แก่สาธารณชน ขับเคลื่อนวาระการพัฒนาเพื่อให้ความรู้กับประชาชนได้เข้าใจเตรียมความพร้อมในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า หากเกิดพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชันจะเกิดประโยชน์มากกว่าโทษ และอยากให้นักวิทยาศาสตร์มองในอนาคตและให้ความรู้กับสังคม จากการเชิญนักวิชาการ อาจารย์มหาวิทยาลัย และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้หารือร่วมกันเมื่อวันที่ ๑๔ และ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๐ และวันพุธที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ เพื่อต้องการระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการเตรียมพร้อมเรื่ององค์ความรู้ และมีบุคลากรเตรียมพร้อมสำหรับอนาคตในอีก ๒๐ ปีข้างหน้าหรือไม่ จากการหารือมีความเห็นร่วมกันว่าการกำหนดหลักสูตรแกนกลางในการจัดการศึกษา โดยแยกภาควิชาฟิสิกส์ออกมาอีกเป็นภาควิชาเฉพาะ จะทำให้เกิดประโยชน์มากกว่าเดิมที่ได้สอดแทรกในหลักสูตรการศึกษาในแต่ละคณะ โดยกำหนดให้เป็นหลักสูตรที่เป็นมาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับระดับนานาชาติ ที่มีเนื้อหาการเรียนการสอนเกี่ยวกับเทคโนโลยีพลาสมา และฟิวชัน และเมื่อได้รวบรวมความรู้ทางด้านนิวเคลียร์ฟิวชันถูกต้องครบถ้วนแล้วจะได้จัดทำเป็นรายงานการศึกษา หากเห็นว่าเรื่องนี้มีความสำคัญก็อาจจะมีการเสนอตามขั้นตอนของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ต่อจากนั้นจะได้นำข้อเสนอขับเคลื่อนเรื่องนี้มาเรียนต่อนองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบในโอกาสต่อไป โดยที่ประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๖๕ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติรับรองแก้ไขเปลี่ยนแปลงชื่อเรื่องพิจารณา จากเดิมเรื่อง “การใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์ฟิวชัน” ตามที่คณะอนุกรรมการวิชาการเสนอเพื่อขออนุมัติเปลี่ยนแปลงชื่อเรื่อง เป็น “การใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีพลาสมา พาร์ติเคิลและฟิวชัน (Particle and Fusion)”

๓) **ความคืบหน้าการผลิต พัฒนากำลังคนและงานวิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของการพัฒนาประเทศ**

คณะทำงานด้านการรู้วิทยาศาสตร์ (Scientific Literacy) ได้จัดทำรายงานเรื่อง “การพัฒนาทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย” โดยมีความเห็นว่าการที่เด็กปฐมวัยไม่ได้รับการส่งเสริมพัฒนาการที่ดีทั้งทางร่างกายและทางสมอง อย่างทั่วถึง เพียงพอ และมีประสิทธิภาพ เป็นสาเหตุของปัญหาการเรียน การสอน และการใช้ทักษะภาษาอังกฤษของคนไทย (คุณภาพของปฐมวัย คือ คุณภาพของประเทศ) รายงานดังกล่าวได้เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้วนั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้เห็นชอบให้องค์กรหลักในเรื่องดังกล่าว ๕ หน่วยงาน คือ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) ดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๕๓ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาเรื่อง แนวทางการพัฒนาและการผลิตกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์ระดับอุดมศึกษา ในกรณี ที่ประชุมคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา ครั้งที่ ๖๐ วันจันทร์ที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐ จึงได้มีมติตั้งคณะทำงานศึกษาเพื่อพัฒนากำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่อุตสาหกรรมไทยที่ยั่งยืน ในคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา และให้นายประยูร เชี่ยววัฒนา กรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการ เป็นประธานคณะทำงาน เมื่อพิจารณาแล้วเสร็จให้นำเสนอรายงานการศึกษาต่อคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษาต่อไป

๒. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๓๘๒ /๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านเศรษฐกิจ

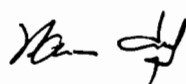
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาพรรณ ศุภดิษฐ์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

อิวรรณ/ร่าง
ปิยกมล/พิมพ์
พิมพ์อาภา/ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

- คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

๑.๑ การประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

พิจารณา เรื่อง การศึกษาดูงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนาสถาบันการเงินชุมชน และองค์กรการเงินชุมชน” ณ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดขอนแก่น

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา จำนวน ๑ ครั้ง

การประชุมและศึกษาดูงาน เรื่อง “การรับฟังและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติสถาบันการเงินชุมชน พ.ศ. และการส่งเสริมพัฒนาองค์กรการเงินชุมชน” ระหว่างวันเสาร์ที่ ๑๓ - วันอาทิตย์ที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดขอนแก่น

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจกระแสใหม่

๑.๑ การประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๔๒ ประชุมวันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

พิจารณา เรื่อง หารือแนวทางการขับเคลื่อนประเด็นเร่งด่วนที่ผ่านการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ครั้งที่ ๒)

(๒) ครั้งที่ ๔๓ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐

พิจารณา เรื่อง หารือแนวทางการขับเคลื่อนประเด็นเร่งด่วนที่ผ่านการพิจารณาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (ครั้งที่ ๓)

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านการเกษตร

๑.๑ การประชุม -ไม่มี-

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-

- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจด้านอุตสาหกรรมและบริการ
- ๑.๑ การประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๔๑ ประชุมวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
พิจารณา เรื่อง กรอบการดำเนินงานของคณะทำงานปฏิรูปประเพณีเศรษฐกิจภาคตะวันออก
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
- คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการเงิน การคลัง
- ๑.๑ การประชุม จำนวน ๑ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๔๔ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐
พิจารณา เรื่อง
(๑) รายงานความคืบหน้าของเรื่องที่เสนอไปแล้ว
(๒) แผนการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการในระยะต่อไป
(๓) ทหารหรือเรื่องสหกรณ์ออมทรัพย์
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-
- คณะอนุกรรมการการแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ
- ๑.๑ การประชุม -ไม่มี-
- ๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา -ไม่มี-
- ๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น -ไม่มี-
- ๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง -ไม่มี-
- ๑.๕ การศึกษาวิจัย -ไม่มี-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เรื่อง “แนวทางการปฏิรูปข้าวอย่างเป็นระบบ”

ข้าวเป็นพืชที่สำคัญของประเทศในหลายมิติ ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมวัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและความมั่นคงของประเทศแม้ว่าประเทศไทยจะมีมูลค่าการส่งออกข้าวเป็นจำนวนมาก ติดอันดับ ๑ - ๒ ของโลกก็ตาม แต่ชาวนาไทยยังยากจน เนื่องจากมีเนื้อที่ถือครองขนาดเล็ก ต้องเผชิญกับราคาข้าวที่แปรปรวนในตลาดโลก และได้รับส่วนแบ่งที่ไม่เป็นธรรม ที่ผ่านมามียุทธศาสตร์ข้าวไทยเกิดขึ้นหลายฉบับ แต่ไม่ได้ดำเนินการขับเคลื่อนอย่างจริงจัง เพราะองค์กรภาครัฐที่เป็นหลักในการขับเคลื่อน ยังขาดความพร้อมในด้าน

โครงสร้างและอัตรากำลัง นอกจากนี้ มาตรการดำเนินการที่ผ่านมาส่วนใหญ่เน้นการแก้ไขปัญหาที่ปลายน้ำมากกว่าการแก้ไขปัญหาที่ต้นน้ำ ซึ่งไม่เกิดความยั่งยืนต่อประเทศชาติและประชาชน จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูปการบริหารจัดการใหม่ รวมถึงการปฏิรูปโครงสร้างองค์กรที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ และครบวงจร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการปฏิรูป ให้เกิดประสิทธิผลในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ข้าวฉบับต่าง ๆ ที่มีการกำหนดไว้โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

ข้อเสนอการปฏิรูปเพื่อแก้ไขปัญหาข้าวอย่างเป็นระบบ ได้พิจารณาประเด็นปัญหาข้าว ตั้งแต่กระบวนการผลิตจากต้นน้ำถึงปลายน้ำ ได้แก่ ประเด็นปัญหาภายในห่วงโซ่อุปทานที่เกี่ยวกับปัจจัยพื้นฐานการผลิตและข้อเท็จจริงในความเดือดร้อนของชาวนา ประเด็นด้านอุปสงค์หรือความต้องการบริโภคข้าวทั้งตลาดภายในและต่างประเทศ ประเด็นเกี่ยวกับฐานข้อมูลข้าวและการตลาด ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการค้าและการจัดการเชิงนโยบายของภาครัฐให้เหมาะสมและเป็นธรรม ดังนั้น จึงเป็นการนำเสนอแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปในประเด็นสำคัญในยุทธศาสตร์ที่มีอยู่แล้วที่ยังมิได้ริเริ่มหรือยังมีความล่าช้าในการขับเคลื่อนและยังไม่เป็นระบบให้มาดำเนินการโดยเร็ว และเป็นระบบมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาชาวนาและองค์กรชาวนา ให้มีความเข้มแข็ง ทั้งนี้ มิได้มีเจตนาเหมือนการจัดทำยุทธศาสตร์ข้าวไทยฉบับใหม่แต่อย่างใด

วิธีการปฏิรูปและข้อเสนอแนะ

๑. การปฏิรูปชาวนาและองค์กรชาวนา เพื่อลดความเสี่ยงและสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีกว่าให้ชาวนา ได้แก่

๑.๑ ขยายการนำศาสตร์พระราชามาให้ชาวนาปฏิบัติอย่างถูกต้อง ได้แก่ เศรษฐกิจพอเพียง เกษตรทฤษฎีใหม่ เกษตรกรรมธรรมชาติ ซึ่งเป็นองค์ความรู้ที่ภาครัฐต้องถ่ายทอดให้ทั่วถึงชาวนาทุกคน เพื่อให้เกิดการน้อมนำไปปฏิบัติอย่างแพร่หลาย

๑.๒ ปรับมาตรการในแผนพัฒนาแหล่งน้ำของรัฐบาล โดยภาครัฐให้ความสำคัญกับลงทุนก่อสร้างแหล่งน้ำชุมชนประเภทอ่างพวงสำหรับเติมน้ำในไร่นาเกษตรกร ให้มีการบริหารจัดการโดยภาคประชาชนผู้ใช้น้ำร่วมกัน หรือให้รัฐจัดร่วมลงทุนกับประชาชนเพื่อจัดสร้างแหล่งน้ำในรูปแบบอื่นตามสมควร

๑.๓ ปรับปรุงระบบการประกันความเสี่ยง กำหนดมาตรการเพิ่มเติมเพื่อให้ชาวนาเข้ามาสู่ระบบการประกันความเสี่ยงได้มากขึ้น

๑.๔ ปรับปรุงการดำเนินการตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยปรับเงื่อนไขการรับสมาชิกและการชำระเงินเข้ากองทุนให้เหมาะสมกับฤดูกาลผลิตของชาวนาไทยในแต่ละภูมิภาค

๑.๕ สร้างความเข้มแข็งให้องค์กรชาวนาอย่างเป็นระบบ ได้แก่ ส่งเสริมการจัดตั้งเวทีเครือข่ายชาวนา (Farmers' Platform) พัฒนาองค์กรชาวนาให้สามารถประกอบธุรกิจได้

๑.๖ ให้มีระบบแก้ไขปัญหาหนี้สินชาวนาอย่างเป็นรูปธรรม

๑.๗ ให้มีระบบการสร้างชาวนารุ่นใหม่ (Young Smart Farmer) เช่น การสนับสนุนการเริ่มต้นธุรกิจของชาวนารุ่นใหม่ (Startup) ส่งเสริมชาวนารุ่นใหม่ให้เป็นผู้จัดการนามืออาชีพ (Professional Farmer)

๑.๘ ปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการเช่าที่นา ปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวกับการเช่าที่นา เพื่อให้ผู้เช่าและผู้ให้เช่ามีส่วนร่วมรับความเสี่ยงที่เท่าเทียมกัน

๒. การปฏิรูประบบการผลิต เพื่อเพิ่มผลิตภาพและเพิ่มมูลค่าข้าว ดังนี้

๒.๑ จัดการระบบการผลิตเพื่อเพิ่มผลิตภาพ (Productivity)

(๑) จัดระบบการปลูกข้าวที่เหมาะสมกับทรัพยากรธรรมชาติและภูมิสังคม

(๒) ส่งเสริมการผลิตโดยคำนึงถึงขนาดที่เหมาะสมทางเศรษฐกิจ (Economy of Scale) ด้วยระบบนาแปลงใหญ่

(๓) ส่งเสริมการปลูกพืชหลังนาคั่นกลางระหว่างฤดูกาลทำนา

๒.๒ สร้างแนวร่วมในการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดี (Seed Farmers) โดยส่งเสริมการปลูกข้าวคุณภาพดีด้วยการสร้างชาวนาผู้ผลิตเมล็ดพันธุ์ข้าว (Seed Farmers)

๒.๓ เร่งรัดพัฒนาระบบการตรวจรับรองมาตรฐานคุณภาพข้าวให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพ

๒.๔ สร้างกลไกการบริหารจัดการเครื่องจักรกลการเกษตรแบบมีส่วนร่วม

๒.๕ ส่งเสริมการผลิตข้าวสำหรับตลาดเฉพาะ (Niche market)

๒.๖ ส่งเสริมการแปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์ให้หลากหลาย

๓. การปฏิรูปการตลาดข้าว เพื่อขยายตลาดข้าวและลดการเอารัดเอาเปรียบทางการค้า รวมทั้งลดห่วงโซ่อุปทานให้สั้นลง ขายตรงให้มากขึ้น ดังนี้

๓.๑ ศึกษาตลาดข้าวในอนาคตเพื่อสร้างนวัตกรรมข้าว

๓.๒ ส่งเสริมการตลาดในประเทศให้เข้มแข็ง

(๑) จัดการและเผยแพร่ข้อมูลด้านการตลาดและราคาข้าว

(๒) ส่งเสริมการจัดตั้งตลาดกลางข้าวสาร

(๓) ส่งเสริมตลาดเกษตรกร (Farmer's Market)

(๔) พัฒนาตลาดขายตรง

(๕) สร้างตลาดข้าว โดยใช้สื่อดิจิทัล

๓.๓ กวดขันดูแล เพื่อลดการเอารัดเอาเปรียบในการค้าข้าว

๓.๔ ส่งเสริมเครือข่ายความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรชาวนา

(๑) ระบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Revenue Sharing)

(๒) ระบบร่วมทุนธุรกิจ (Joint Venture)

(๓) ระบบวิสาหกิจเพื่อสังคม (Social Enterprise)

๔. ปฏิรูปกลไกการขับเคลื่อนภาครัฐ ได้แก่

๔.๑ ปรับปรุงโครงสร้างของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว

๔.๒ ปรับปรุงภารกิจของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าว

(๑) ให้เป็นหน่วยงานกลางในการวางแผนพัฒนาข้าวและชาวนาระยะยาว

(๒) เป็นหน่วยงานเดียวที่ประกาศผลผลิตข้าวและสต็อกข้าวที่คำนวณขึ้นก่อนเก็บเกี่ยวและหลังเก็บเกี่ยว

(๓) กำกับดูแลระบบการผลิตและการค้าข้าวให้เป็นธรรม

๔.๓ ปรับโครงสร้างและภารกิจของกรมการข้าว

- (๑) จัดตั้งสถาบันวิจัยข้าวแห่งชาติ
- (๒) จัดตั้งสำนักงานข้าวจังหวัด

๔.๔ สร้างกลไกการมีส่วนร่วมจากท้องถิ่นอย่างยั่งยืน

(๑) เพิ่มบทบาทภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและองค์กรชุมชนมีส่วนรับผิดชอบภารกิจที่เกี่ยวกับข้าวและชาวนา

- (๒) สร้างการมีส่วนร่วมของสถาบันการศึกษาในส่วนภูมิภาค

๔.๕ พัฒนาระบบสารสนเทศข้าวและการจัดการองค์ความรู้

- (๑) พัฒนาและปรับปรุงฐานข้อมูลทะเบียนชาวนา (Farmer Database)
- (๒) พัฒนาและปรับปรุงฐานข้อมูลสินค้าข้าว (Rice Database)
- (๓) พัฒนาระบบเตือนภัย (Early Warning System)
- (๔) พัฒนาระบบสารสนเทศข้อมูลให้เป็นระบบ และเชื่อมโยงอย่างมีประสิทธิภาพ

๕. เร่งรัดมาตรการอื่นที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้เสนอไปแล้ว

๕.๑ รายงาน เรื่อง “นำร่องเมืองข้าว:จังหวัดกาฬสินธุ์ (Rice City Pilot Project : Kalasin Province)” เสนอโดยคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

๕.๒ รายงานเรื่อง “การจัดการข้าวโดยระบบสหกรณ์” เสนอโดยคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เพื่อลดความเสี่ยงและสร้างคุณภาพชีวิตที่ดี มีหลักประกันและความเป็นธรรมให้แก่ชาวนา
๒. เพื่อเพิ่มผลิตภาพและเพิ่มมูลค่าข้าว โดยจัดระบบการปลูกข้าวให้มีความเหมาะสมและส่งเสริมการผลิตข้าวสำหรับตลาดเฉพาะ
๓. เพื่อขยายตลาดข้าวและลดการเอารัดเอาเปรียบทางการค้า รวมทั้งลดห่วงโซ่อุปทานให้สั้นลง และขายตรงให้มากขึ้น
๔. เพื่อปรับปรุงโครงสร้างและภารกิจของคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวให้เป็นองค์กรสูงสุดในการบริหารจัดการข้าวและแก้ไขปัญหาข้าวในรูปแบบเครือข่าย (Cluster) รวมทั้งปรับโครงสร้างและภารกิจของกรมการข้าวเพื่อรองรับภารกิจด้านข้าวที่มีมาก โดยจัดตั้งสถาบันวิจัยข้าวแห่งชาติเพื่อยกระดับงานวิจัยข้าวให้เป็นองค์กรวิจัยข้าวชั้นนำระดับโลก และจัดตั้งสำนักงานข้าวจังหวัด
๕. เพื่อให้มีกลไกการมีส่วนร่วมจากท้องถิ่นอย่างยั่งยืน และเชื่อมโยงระบบสารสนเทศและการจัดการองค์ความรู้ให้เป็นระบบ และมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ รายงานเรื่อง “แนวทางการปฏิรูปข้าวอย่างเป็นระบบ” ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการธิการ โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ไปปรับปรุงรายงานก่อนส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๗. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านพลังงาน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๗๗๕ / ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ขอรายงานความคืบหน้า
ผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ศุภจิต นาคทรพรพ

(นายศุภจิต นาคทรพรพ)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๖๔

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทนายวรรณ ศุภดิษฐ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

พัชรินทร์ /ร่าง

พัชรินทร์ /พิมพ์

จักรพันธ์ /ตรวจ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๘ ประชุมวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง “ความก้าวหน้าของ Nuclear Fusion กับโลกของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์”

โดยเชิญผู้แทนจากสมาคมนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยเข้าร่วมประชุม

๑.๒ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๒.๒ พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน และขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เรื่อง “แนวทางส่งเสริมและจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า”

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- เรื่อง “ความคืบหน้าผลการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ไม่มี)

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

๑.๓.๑ คณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) คณะทำงานได้เดินทางไปประชุมหารือกับผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกกพ.) เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ในประเด็นเรื่อง “การกำกับกิจการพลังงานและภารกิจของศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าแห่งชาติ” โดยคณะทำงานได้ทราบข้อมูลต่างๆ ได้แก่ อานาจอหน้าทีของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ตามพระราชบัญญัติกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าแห่งชาติ แนวทางในการกำกับศูนย์ควบคุมระบบกำลังไฟฟ้าแห่งชาติ การต่ออายุสัญญาของโรงไฟฟ้าเอกชน อัตราค่าไฟฟ้า และภาพรวมของโครงสร้างอุตสาหกรรมในอนาคต ๒๐ ปี เป็นต้น ทั้งนี้ คณะทำงานจะรวบรวมข้อมูลดังกล่าวไปประกอบการจัดทำแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทยต่อไป

๒) คณะทำงานได้มีการประชุมหารือกับผู้แทนของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อรับทราบข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะในประเด็นเรื่อง หลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีการจดทะเบียน และเงินอุดหนุนแก่องค์กรเอกชน ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของ NGO โครงการต่างๆ ของภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งการตรวจสอบบัญชีการเงินของ NGO เป็นต้น โดยคณะทำงานจะนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาศึกษาต่อไป

นอกจากนี้ คณะทำงานมีกำหนดการประชุมครั้งต่อไป ในวันศุกร์ที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ เพื่อรับทราบข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนของกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในประเด็นเรื่องการจัดทะเบียน และการได้รับเงินอุดหนุนของ NGO รวมทั้งเชิญผู้แทนจากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ข้อมูลและรับฟังความคิดเห็นในเรื่องการตรวจสอบบัญชีและแหล่งที่มาของเงินสนับสนุน เป็นต้น

๑.๓.๒ คณะทำงานการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิง ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมอุตสาหกรรมยานยนต์ไทย สมาคมการค้าผู้ผลิตเอทานอลไทย สมาคมเอทานอลจากมันสำปะหลัง สมาคมการค้ามันสำปะหลังไทย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานในประเด็นเรื่อง “การปรับลดประเภทน้ำมันแก๊สโซฮอล์” โดยคณะทำงานได้รับทราบข้อมูล ข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำมันแก๊สโซฮอล์ในแต่ละประเภท ข้อดี ข้อเสีย และผลกระทบต่างๆ จากการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ทั้งนี้ ที่ประชุมคณะทำงานเห็นว่า การปรับลดประเภทน้ำมันแก๊สโซฮอล์เป็นเรื่องที่มีผลกระทบต่อภาคส่วนต่างๆ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษาพอสมควร ประกอบกับกรอบระยะเวลาที่เหลืออยู่ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คณะทำงานจึงเห็นว่าควรยุติการดำเนินการพิจารณาศึกษาในเรื่องดังกล่าว

๑.๓.๓ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้เดินทางไปเข้าพบหารือกับ นายเกียรติชัย โสภานเสถียรพงศ์ ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและรับทราบข้อมูลในประเด็นเรื่อง “สิทธิประโยชน์ทางภาษี” ทั้งนี้ เพื่อนำข้อมูลดังกล่าวมาปรับปรุงรายงานให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ต่อไป

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๔.๑ การประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน คณะกรรมการได้มีการประสานงานกับ สมาคมนิวเคลียร์แห่งประเทศไทย เพื่อเชิญหน่วยงานเข้าร่วมประชุม และให้ข้อมูลกับคณะกรรมการเรื่อง “ความก้าวหน้าของ Nuclear Fusion กับโลกของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์” ในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๔.๒ คณะทำงานการจัดทำข้อเสนอแนะเชิงนโยบายยุทธศาสตร์พลังงานชาติ ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๑

๑.๔.๓ คณะทำงานการปฏิรูปโครงสร้างราคาเชื้อเพลิง ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๒

๑.๔.๔ คณะทำงานการจัดตั้งกองทุนพลังงานเพื่อสังคม ในคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารและการกำกับกิจการพลังงาน และทรัพยากรปิโตรเลียม ได้มีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามข้อ ๑.๓.๓

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ไม่มี)

๑.๖ อื่นๆ (ไม่มี)

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการธิการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้มีการเสนอแผนการปฏิรูปด้านพลังงานต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งประกอบด้วยประเด็นการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน จำนวน ๔ เรื่อง และที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้พิจารณาและเห็นชอบแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการธิการแล้ว เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ โดยมีความคืบหน้าในการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

๒.๑ เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

รายงานเรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. เป็นการวิเคราะห์บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ใช้ในการพยุงราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศมาเป็นเวลากว่า ๔๐ ปี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งเรื่องไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ วัตถุประสงค์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง องค์ประกอบของคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง คำนิยามมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ คำว่า “โรงกลั่น” และการยุบรวมร่างพระราชบัญญัติฯ ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และกระทรวงพลังงานให้เหลือเพียงฉบับเดียว เป็นต้น

ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการธิการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๙ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) และสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน (องค์การมหาชน) (สบพน.) ได้เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงเกี่ยวร่างดังกล่าวแล้ว จำนวน ๑๑ ครั้ง

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานในชั้นการพิจารณาของ คณะกรรมการกฤษฎีกา ร่างพระราชบัญญัติจึงยังไม่แล้วเสร็จ

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : เข้าร่วมการชี้แจงและประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ นายคุรุจิต นาครทรรพ ประธานกรรมการ ได้แจ้งความคืบหน้าเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ว่า ขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยอยู่ระหว่างกระบวนการในการเสนอรัฐบาล และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒ เรื่อง การส่งเสริมการผลิตพลังงานทดแทนของชุมชน โดยชุมชน และเพื่อชุมชน

รายงานเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอให้มีการตรากฎหมาย “พระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” เพื่อเป็นเครื่องมือและกลไกที่สำคัญในการกำหนดภารกิจให้กับทั้งภาครัฐและภาคเอกชนในการช่วยกันพัฒนาและส่งเสริมพลังงานทดแทน โดยร่างกฎหมายฉบับนี้ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทน (ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเป็นประธานพร้อมด้วยผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้ทรงคุณวุฒิ และมีอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นเลขานุการ) ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้กรอบนโยบายที่รัฐบาลจะกำหนดภายใต้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) โดยคณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนนี้ จะมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะ กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรการในการส่งเสริมรวบรวมผลการดำเนินงานและแก้ปัญหาอุปสรรคต่างๆ อย่างโปร่งใสและรวดเร็ว ส่งเสริมมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและประชาชนในการพัฒนาพลังงานทดแทนผ่านผู้ทรงคุณวุฒิ จัดลำดับความสำคัญของการส่งเสริมพลังงานทดแทนประเภทต่าง ๆ วางหลักเกณฑ์ในการให้เชื่อมต่อโครงข่ายระบบไฟฟ้า รวมถึงกำหนดมาตรการจูงใจในการพัฒนาพลังงานทดแทนเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๙ โดยมีมติดังนี้

(๑) มอบให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาตินำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ซึ่งได้จัดทำไว้แล้ว เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยรัฐบาลจะรับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และเห็นควรให้สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเข้าร่วมเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวด้วย

(๒) ให้ส่งเรื่องดังกล่าวพร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบก่อนส่งให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(๓) ขอให้กระทรวงพลังงานรายงานความคืบหน้าให้ประธานกรรมการฯ ได้รับทราบทุก ๑ เดือน เนื่องจากเป็นเรื่องที่มีนัยสำคัญ และมีผลต่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๔) ให้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) และรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย ฯ (คณะที่ ๓) ได้รับทราบ

(๕) ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาล (กขร.) ติดตามผลการดำเนินงานขับเคลื่อนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการข้าราชการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ.” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติพลังงานทดแทน พ.ศ. ... เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สลค.) เสนอความเห็นของกระทรวงพลังงานที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒.๓ เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอรายงาน เรื่อง การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) สืบเนื่องจากปัจจุบันภาคเอกชนและประชาชนมีความตื่นตัวและสนใจที่จะค้นหาข้อมูลเพื่อศึกษา วิเคราะห์ และทำความเข้าใจกับพลังงานในมิติต่างๆ ได้แก่ ข้อมูลพลังงานหลักจากฟอสซิล ราคาพลังงาน การอนุรักษ์พลังงาน พลังงานทดแทน และพลังงานทางเลือกอื่นๆ สำหรับอนาคต การรวบรวม สังเคราะห์ และบริหารจัดการข้อมูลพลังงานของประเทศ จึงมีความสำคัญและจำเป็นที่สมควรขับเคลื่อนให้มีการปฏิรูปอย่างมีมาตรฐาน เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยเร็ว คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน จึงได้ศึกษาวิเคราะห์รูปแบบการจัดการข้อมูลพลังงานของนานาประเทศแล้ว เห็นสมควรเสนอให้ประเทศไทยมีการพัฒนาหน่วยงานที่รวบรวมข้อมูลด้านพลังงานต่าง ๆ จากหลาย ๆ แหล่งมาบูรณาการกัน เกิดเป็นศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC) เพื่อเป็นกลไกของภาครัฐในการเชื่อมโยงแหล่งข้อมูลพลังงานต่างๆ ได้อย่างเป็นระบบ รวดเร็ว ทันสมัย และทันเหตุการณ์ เพื่อให้ภาครัฐสามารถได้ข้อมูลที่แม่นยำถูกต้อง ที่ผ่านการสังเคราะห์และวิเคราะห์มาในระดับหนึ่ง อันจะมีส่วนช่วยให้สามารถกำหนดนโยบาย และวางแผนงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นแหล่งข้อมูลที่ภาครัฐสามารถสื่อสารให้กับภาคเอกชนและประชาชนได้อย่างโปร่งใส น่าเชื่อถือ และเท่าเทียมกัน วิธีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (NEIC) ที่เสนอในรายงานนี้ ประกอบไปด้วย ๒ ขั้นตอน คือ

(๑) จัดตั้งศูนย์ NEIC เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (Service Delivery Unit : SDU) ในกำกับดูแลของกระทรวงพลังงาน

(๒) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อพัฒนาศูนย์ NEIC นั้น ให้มีความเป็นอิสระมากขึ้นในการบริหารจัดการข้อมูล โดยมีคณะกรรมการอำนวยการของตนเอง ที่มีส่วนร่วมจากภาคต่างๆ ตามความเหมาะสม หน่วยงานหลักที่ควรรับผิดชอบการดำเนินงานคือ สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน โดยมีหน่วยงานรองที่ต้องสนับสนุนข้อมูล จำนวน ๒๙ หน่วยงาน

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การพัฒนาศูนย์ข้อมูลพลังงานแห่งชาติ (National Energy Information Center : NEIC)” เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอบรรจุระเบียบวาระการประชุมของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๔ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) และ ข้อบัญญัติพลังงานสำหรับอาคาร (BEC)

๒.๔.๑ เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)

รายงานเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) เป็นประเด็นการพิจารณาศึกษาที่มาจาก การควบคุมหรือกำกับการใช้พลังงานของอาคารในประเทศไทยที่ผ่านมา นั้น มีการดำเนินการภายใต้กฎหมายหลักสองกฎหมายคือ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕, ๒๕๔๓, ๒๕๕๐) และพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) โดยในมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ ให้ใช้บังคับกับอาคารที่มีขนาดพื้นที่รวมกันทุกชั้นในหลังเดียวกันตั้งแต่ ๒,๐๐๐ ตารางเมตรขึ้นไป ต้องมีการออกแบบเพื่อการอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งโดยข้อเท็จจริงกฎกระทรวงพลังงานที่ออกตามความในมาตรา ๑๙ ดังกล่าวข้างต้น ยังไม่มีผลบังคับใช้แต่อย่างใด เนื่องจากในพระราชบัญญัติส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานฯ มาตรา ๒๐ ได้ระบุว่า “ในการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๑๙ ถ้าคณะกรรมการควบคุมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้พิจารณาให้ความเห็นชอบที่จะนำมาใช้บังคับกับการควบคุมอาคารตามกฎหมาย ว่าด้วยการควบคุมอาคารด้วยแล้ว ให้ถือว่ากฎกระทรวงดังกล่าวมีผลเสมือนเป็นกฎกระทรวงที่ออกตาม มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒”

กล่าวคือ การที่จะให้กฎกระทรวงดังกล่าวมีผลบังคับใช้ จะต้องให้คณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน และปรากฏว่าที่ผ่านมาคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบให้นำกฎกระทรวงดังกล่าว มาบังคับใช้เป็นมาตรฐานแต่อย่างใด ดังนั้น คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานจึงเสนอให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูปเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC) โดยขอให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน กรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะกรรมการควบคุมอาคาร เร่งรัดการร่วมพิจารณาดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงพลังงาน กำหนดประเภท หรือขนาดของอาคาร และมาตรฐาน หลักเกณฑ์ และวิธีการในการออกแบบอาคารเพื่อการอนุรักษ์พลังงานโดยด่วน เพื่อให้สามารถบังคับใช้กฎกระทรวงดังกล่าวให้เป็นกฎกระทรวงตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว **เมื่อวันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๙** และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่องดังกล่าว **เมื่อวันพุธที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๙** โดยให้ส่งรายงานไปยังรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ในฐานะที่ได้รับมอบหมายและมอบอำนาจให้กำกับการบริหารราชการกระทรวงพลังงาน และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ต่อมา**เมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙** คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้ให้ความเพิ่มเติมเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป ตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code : BEC)” ต่อประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เพื่อนำส่งให้คณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย พิจารณาและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีประเด็นที่สำคัญ ได้แก่ ความจำเป็นต้องเร่งด่วนในการดำเนินการ ความพร้อมของท้องถิ่นเกี่ยวกับขั้นตอนการขออนุญาต การออกแบบวิธีการทำงานในขั้นตอนการขออนุญาต เป็นต้น

โดยในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความคืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy Code: BEC)” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : ร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารแล้ว และเตรียมเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคารของกระทรวงมหาดไทยต่อไป

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ : เนื่องจากมีการปรับโครงสร้างหน่วยงานภายในของกรมโยธาธิการและผังเมือง ทำให้ตำแหน่งประธานคณะกรรมการควบคุมอาคารเปลี่ยนแปลง และยังไม่สามารถนัดประชุมคณะกรรมการควบคุมอาคารได้ ซึ่งอาจจะส่งผลให้การพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวล่าช้าออกไป

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เตรียมเสนอคณะกรรมการควบคุมอาคารเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าว โดยหากคณะกรรมการควบคุมอาคารให้ความเห็นชอบได้ภายในเดือน มกราคม – กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ พพ. ก็จะสามารถประกาศให้บังคับใช้ภายในปี ๒๕๖๐

อนึ่ง คณะกรรมการฯ ได้รับข้อมูลจากกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) เพิ่มเติมเกี่ยวกับความคืบหน้าในการดำเนินงานว่า คณะกรรมการควบคุมอาคารกระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วไม่เห็นชอบร่างกฎกระทรวงเรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติ BEC และให้ไปแก้ไขในพระราชบัญญัติการส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ (แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๕๐) แทน ดังนั้นอธิบดีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน และอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง จึงนัดหารือร่วมกันอีกครั้งต่อไป

๒.๔.๒ เรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ

รายงานเรื่อง การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ เป็นประเด็นการศึกษาที่สืบเนื่องจากแผนอนุรักษ์พลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (Energy Efficiency Plan: EEP ๒๐๑๕) ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยได้กำหนดไว้ใน ๒๐ ปีข้างหน้า เป้าหมายการประหยัดพลังงานหรือลดการใช้พลังงานไฟฟ้าเมื่อเทียบกับการใช้แบบปกติให้ได้รวมประมาณ ๘๙,๖๗๒ ล้านหน่วย (GWh) กระทรวงพลังงาน (พน.) จึงได้กำหนดแนวทางการอนุรักษ์พลังงานผ่าน ๓ กลยุทธ์ ได้แก่ กลยุทธ์ภาคบังคับ (Compulsory Program) กลยุทธ์ภาคความร่วมมือ (Voluntary Program) และกลยุทธ์สนับสนุน (Complementary Program) ประกอบไปด้วย ๑๐ มาตรการ ซึ่งมาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (ESCO) เป็นส่วนหนึ่งใน ๑๐ มาตรการ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) มอบหมายให้กระทรวงพลังงานและสำนักงานงบประมาณรับไปพิจารณาเพื่อให้ได้ข้อสรุปโดยเร็วต่อไป

คณะกรรมการธิการได้พิจารณาศึกษาแล้วเห็นว่า ควรจะต้องขับเคลื่อนให้เกิดการปฏิรูป การอนุรักษ์พลังงานให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์มากที่สุด เพราะการอนุรักษ์พลังงานนั้น นอกจากจะช่วยลดการลงทุน ก่อสร้างโรงไฟฟ้าใหม่ขนาดใหญ่แล้ว ยังช่วยประหยัดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดปัญหาสิ่งแวดล้อม และลดเงิน ค่าเชื้อเพลิงได้อย่างมหาศาลอีกด้วย เป้าหมายการอนุรักษ์การใช้ไฟฟ้าในแผน EEP ๒๐๑๕ ดังกล่าว จะช่วยลด การก่อสร้างโรงไฟฟ้าได้มากถึง ๑๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ โดยเสนอให้มีการกำหนดแนวทางเพื่อนำระบบบริษัท จัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) แบบแบ่งปันผลประโยชน์ (Shared Saving) มาใช้กับหน่วยงาน ภาครัฐ ซึ่งเป็นโครงการส่งเสริมการลงทุนด้านอนุรักษ์พลังงานและพลังงานทดแทน (ESCO Revolving Fund) ที่ริเริ่ม โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบบริษัท จัดการพลังงานไม่เข้าข่ายพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และไม่ได้มีลักษณะ การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติมข้อ ๕๔

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานของคณะกรรมการ ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัท จัดการพลังงาน (Energy Service Company : ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๙ และคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย (คณะรัฐมนตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) ได้ให้ความเห็นชอบเรื่อง ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๙ โดยให้ส่งรายงานของคณะกรรมการฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกต ของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ และเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อ พิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๙ รวมทั้งส่งเรื่องดังกล่าวให้กระทรวงพลังงานพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

อนึ่ง ในการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๙ คณะกรรมการได้เชิญเจ้าหน้าที่ติดตามขับเคลื่อนแผนการปฏิรูป (Mr. Reform) ของกระทรวงพลังงาน เข้าร่วมประชุมหารือ เพื่อรายงานถึงความก้าวหน้าในประเด็นปฏิรูปด้านพลังงาน โดยความ คืบหน้าในการขับเคลื่อนเรื่อง “การส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงานโดยใช้มาตรการบริษัทจัดการพลังงาน (Energy Service Company: ESCO) สำหรับหน่วยงานภาครัฐ” มีรายละเอียดได้ ดังนี้

ความคืบหน้าการขับเคลื่อน : กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างจัดทำร่างการปรับปรุงระเบียบเพื่อรองรับการดำเนินการอนุรักษ์พลังงานด้วยกลไกบริษัทจัดการ พลังงานในหน่วยงาน ESCO ราชการ และร่างสัญญาจ้างบริษัทจัดการพลังงานเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์ พลังงานกับหน่วยงานราชการ นอกจากนี้ ปัจจุบัน พพ. อยู่ระหว่างที่จะดำเนินโครงการนำร่อง จำนวน ๑๐ แห่ง ซึ่งเบื้องต้นมีหน่วยงาน ๓ แห่งที่ พพ. ได้ดำเนินการประสานกับทางบริษัท ESCO ที่ขึ้นทะเบียนกับ พพ. เรียบร้อยแล้ว ได้แก่ โรงพยาบาลกลาง คณะเภสัชศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และโรงงานยาสูบ

แนวทาง/แผนการดำเนินงานต่อไป : ทดลองใช้ร่างระเบียบและวิธีปฏิบัติกับโครงการนำร่อง ก่อนนำเสนอเข้ากระบวนการพิจารณาอนุมัติบังคับใช้ รวมทั้งเตรียมหารือกับสำนักงบประมาณ /กรมบัญชีกลางอีกครั้ง

ปัจจุบันกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน (พพ.) อยู่ระหว่างรอคำตอบ จากกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงบประมาณว่า แนวทางการปฏิบัติจะให้ดำเนินการอย่างไร ใช้ระเบียบใด หรือร่างระเบียบใหม่

แผนการดำเนินงานของคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่

ตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มอบหมายให้คณะกรรมการทั้ง ๑๒ คณะ ปรับแผนการดำเนินงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในระยะเวลาที่เหลืออยู่ และให้คณะกรรมการแต่ละคณะนำเสนอแผนการดำเนินงานดังกล่าวต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศต่อไป นั้น

คณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้เสนอแผนการดำเนินงานในระยะเวลาที่เหลืออยู่ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการกำลังศึกษาวิเคราะห์และคาดว่าจะดำเนินการให้แล้วเสร็จในวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่ยังเหลืออยู่ได้ ซึ่งเป็นประเด็นตามวาระปฏิรูประบบพลังงานที่สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เห็นชอบไว้ โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ประเด็นหลัก จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล
- (๒) การช่วยแก้ปัญหาภัยแล้งด้วยเครื่องสูบน้ำพลังงานแสงอาทิตย์
- (๓) การแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงาน
- (๔) การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

ประเด็นรอง จำนวน ๔ เรื่อง ได้แก่

- (๑) การแก้ไขปัญหาราคายางพาราตกต่ำด้วยการเพิ่มพื้นที่ปลูกพืชสำหรับเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวล
- (๒) การผลิตและซื้อขายไฟฟ้าเสรี (ระดับชุมชนด้วยโครงข่ายไฟฟ้าเสริม)
- (๓) การสร้างความรู้ความเข้าใจและสื่อสารด้านพลังงาน
- (๔) การวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์ตอบแทน ในการเลือกรับซื้อกระแสไฟฟ้าแต่ละประเภทเพื่อประโยชน์สูงสุดของชาติ

โดยคณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน ๔ เรื่อง ดังนี้

๑. เรื่อง แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล

รายงานเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” มีเป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อให้ระบบราคาน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพมีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม ประชาชนมีน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพที่มีคุณภาพใช้อย่างเพียงพอในราคาที่เหมาะสม สะท้อนต้นทุนที่มีการแข่งขัน อีกทั้งยังได้รับการบริการที่ดี ทัวถึง และปลอดภัย ประชาชนมีความเข้าใจ โครงสร้างราคาขายปลีกน้ำมันเชื้อเพลิงชีวภาพในประเทศ ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันในธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ เป็นธรรม ไม่มีการกีดกันทางการค้า ทำให้ต้นทุนพลังงานของประเทศไทยโดยรวมอยู่ในระดับต่ำ รวมทั้งเพื่อให้การผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ (ต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) มีการพัฒนาประสิทธิภาพให้ต้นทุนต่ำ มีการขยายกำลังการผลิตได้เต็มศักยภาพ ทำให้ราคาเชื้อเพลิงชีวภาพโดยรวมมีราคาต่ำลง โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งจะสนับสนุนให้มีการผลิตสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอวิธีการปฏิรูป ดังนี้

๑) กำหนดวิธีและแนวทางการติดตามเปรียบเทียบระดับต้นทุน/ค่าใช้จ่าย/กำไรในแต่ละขั้นตอนอย่างละเอียด เพื่อให้สามารถพบความผิดปกติที่อาจเกิดขึ้นในกระบวนการตั้งราคาขายในแต่ละขั้นตอน ให้ภาครัฐใช้เป็นเครื่องมือที่สามารถปรับปรุงต่อไปได้

๒) กำหนดแนวทางส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างโปร่งใสทุกขั้นตอนอย่างเสรี โดยมีกำไรและความคุ้มทุนระดับที่ยอมรับได้ตลอดสายโซ่อุปทานและราคาสุดท้าย

๓) ศึกษาวิเคราะห์เพื่อกำหนดอัตราชดเชยเงินจากกองทุนที่เหมาะสม

๔) กำหนดมาตรการเพดานราคาการสนับสนุนเชื้อเพลิงชีวภาพ

รายงานของคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้มีข้อเสนอแนะให้ คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพข.) รับผิดชอบดำเนินการตามแนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล ไปพลางก่อน และหากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมพลังงานทดแทน พ.ศ. ประกาศใช้เมื่อใด จึงมอบหมายให้คณะกรรมการส่งเสริมพลังงานทดแทนภายใต้พระราชบัญญัติดังกล่าวดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานรายงานของคณะกรรมการเรื่อง “แนวทางปรับปรุงโครงสร้างราคาเชื้อเพลิงชีวภาพ : เอทานอลและไบโอดีเซล” เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๙

๒. เรื่อง การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

รายงานเรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เป็นรายงานที่ดำเนินการศึกษาโดยคณะอนุกรรมการบูรณาการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อมจากขยะมูลฝอยด้วยการแปรรูปขยะเป็นเชื้อเพลิงพลังงานและขับเคลื่อนการปฏิรูปกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ซึ่งเป็นคณะอนุกรรมการร่วมระหว่างคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน และคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ทำหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงานข้อเสนอการปฏิรูปดังกล่าว คณะอนุกรรมการฯ ได้เสนอให้มีการปรับปรุงการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เพื่อให้กระทรวงพลังงาน คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กพข.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกกพ.) รับผิดชอบ โดยเฉพาะในประเด็นการดำเนินงานจัดสรรเงินกองทุน เพื่อดำเนินโครงการชุมชน ตามมาตรา ๙๗ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) ปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานว่าด้วยกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเพื่อการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ปรับปรุงเกณฑ์การจัดสรรเงินกองทุนฯ ให้ครอบคลุม/เป็นธรรม กับประชาชน ผู้ได้รับผลกระทบไม่ให้เกิดการเบียดเบียนการใช้เงินกองทุนฯ โดย

๑.๑.๑ ปรับเกณฑ์การจัดสรรเงินโครงการชุมชนจาก ๑๑ ด้าน เป็น ๔ ด้าน คือ

(ก) การส่งเสริมการศึกษาและสุขภาพ

(ข) การพัฒนาอาชีพ

(ค) การอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

(ง) การใช้จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและช่วยเหลือผู้ทุกข์ยากเดือดร้อน

๑.๑.๒ ให้สิทธิประโยชน์ของบุคคล ประกอบด้วย

(จ) การลดหย่อนค่าไฟฟ้าให้แก่ครัวเรือนที่อาศัยอยู่ในรัศมี ๑ หรือ ๓ หรือ ๕ กิโลเมตร แล้วแต่กรณี โดยกองทุนฯ จ่ายตรงให้แก่ครัวเรือนไม่เกิน ๑๐๐ บาท/ครัวเรือน ทั้งนี้ ให้พิจารณาจากกำลังการผลิตติดตั้งของโรงไฟฟ้าแต่ละโรง

(ฉ) การตรวจสุขภาพประจำปีฟรี และมีแพทย์เฉพาะทางให้การรักษา แนะนำ

(ช) การจัดสรรทุนการศึกษาให้เปล่าให้แก่เยาวชนในเขตพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าระดับมัธยม ปวช. ปวส. และ/หรือปริญญาตรี

๑.๒ พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดสรรเงินให้กับโครงการของชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้าหนึ่งๆ ที่เคยมีเขตพื้นที่อยู่เพียงรอบโรงไฟฟ้าเดียว แต่ต่อมาภายหลังได้มีโรงไฟฟ้าใหม่มาตั้งใกล้เคียง ทำให้มีพื้นที่ทับซ้อนและอาจมีการขยายเขตที่ได้รับผลกระทบและรวมกองทุนฯ ทำให้การจัดสรรงบประมาณ

สำหรับโครงการของชุมชนในพื้นที่เดิมได้รับผลกระทบไปด้วยเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเป็นที่ยอมรับของชุมชนในพื้นที่เดิม และชุมชนที่เพิ่มเข้ามาใหม่

๑.๓ ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานกองทุนฯ โดย

๑.๓.๑ ปรับปรุง คณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (คพรฟ.)

(ก) ให้ ผู้แทน สกพ.เขต ร่วมเป็นกรรมการ มีบทบาทในการถ่ายทอดนโยบาย กพพ. ลงสู่พื้นที่ และร่วมพิจารณาโครงการชุมชน
(ข) ให้ ผู้แทนโรงไฟฟ้า จำนวน ๑ คน ร่วมเป็นกรรมการ
(ค) ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีประสบการณ์ เป็นที่ยอมรับ นับถือที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งให้เป็นประธาน

๑.๓.๒ ปรับปรุงคณะกรรมการพัฒนาชุมชนในพื้นที่โรงไฟฟ้าตำบล (คพรต.) โดยให้ปราชญ์ชาวบ้าน/ผู้ทรงคุณวุฒิ (โรงเรียน) ซึ่งเป็นผู้มีความรู้ ไม่เอนเอียงร่วมเป็นกรรมการ

๑.๔ กระจายอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเงินโครงการชุมชน โดยให้ คพรฟ. มีอำนาจในการพิจารณาโครงการที่มีงบประมาณไม่เกิน ๑ ล้านบาท

๑.๕ กำหนดบทลงโทษ กรณีใช้เงินกองทุนฯ ผิดวัตถุประสงค์

๑.๖ ปรับปรุงอัตราเงินนำส่งกองทุนฯ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมและการสะสมของมลภาวะที่อาจเกิดขึ้นต่อชุมชนโดยรอบโรงไฟฟ้า

๒) เสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการจัดทำแผนแม่บทพัฒนาชุมชนเพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบ (๓ ปี) ซึ่งจะต้องบูรณาการกับแผนพัฒนาจังหวัดและท้องถิ่น

๓) เผยแพร่ข้อมูลการดำเนินงานโรงไฟฟ้าแก่สาธารณชน โดยเฉพาะประเภทของเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้า ข้อมูลการปล่อยมลภาวะ และข้อมูลคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ทั้งนี้ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นชอบรายงานของคณะกรรมการธิการ เรื่อง “การปฏิรูปการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า” เมื่อวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๙ และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าว ไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓. เรื่อง การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม่โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน

รายงานเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม่โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” เป็นรายงานที่ได้เล็งเห็นความสำคัญว่า ในแผนพัฒนาพลังงานทดแทนและพลังงานทางเลือก พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๗๙ (AEDP 2015) ที่ได้ตั้งเป้าหมายการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๙ ให้มีกำลังการผลิตไฟฟ้าเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๕๗๐ เมกะวัตต์ ซึ่งปัจจุบันโรงไฟฟ้าชีวมวลที่เปิดดำเนินการแล้วมีกำลังผลิตไฟฟ้าทั้งประเทศประมาณ ๙๓๕ เมกะวัตต์ เท่านั้น โดยพบว่าการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงชีวมวลยังมีปัญหาอีกหลายด้าน เช่น การขาดแคลนวัตถุดิบที่ใช้เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าอันเนื่องมาจากการใช้เศษวัสดุเหลือใช้หรือเหลือทิ้งจากภาคการเกษตรซึ่งมีอยู่อย่างจำกัด และปริมาณของเศษวัสดุเหลือใช้เหลือทิ้งดังกล่าวขึ้นอยู่กับฤดูผลิตและดินฟ้าอากาศ จึงเกิดการแย่งซื้อเชื้อเพลิงชีวมวลและในหลายกรณี โรงไฟฟ้าชีวมวลจำนวนมากต้องหยุดเดินเครื่องในการผลิตไฟฟ้าในบางช่วงเวลา บางฤดูกาล รวมทั้งอีกปัญหาหนึ่งที่ผ่านมาก็คือ การผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลดังกล่าวถูกจัดอยู่ในสัญญาการซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchasing Agreement: PPA) ประเภท Non-Firm ซึ่งผู้ผลิตไฟฟ้าด้วยชีวมวลอาจจะหยุดการเดินเครื่องหรือเดินเครื่องผลิตไฟฟ้าเมื่อใดก็ได้ จึงทำให้ไม่มีความแน่นอนในการป้อนพลังงานไฟฟ้าให้กับกริดไฟฟ้าด้วย ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงได้มีการพิจารณาศึกษาเพื่อหาแหล่งเชื้อเพลิงชีวมวลที่

จะสามารถเป็นเชื้อเพลิงที่สามารถจัดหาได้ในปริมาณที่มากและคงที่ตลอดทั้งปี โดยพบว่าประเทศไทยมีแหล่งพันธู์ไม้โตเร็วที่สามารถปลูกได้ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และมีการปลูกไม้โตเร็ว เช่น ต้นกระถิน ต้นยูคาลิปตัส ฯลฯ และป้อนไม้โตเร็วให้กับอุตสาหกรรมต่างๆ อยู่แล้ว ยิ่งไปกว่านั้น คณะกรรมาธิการฯ ยังได้มีการศึกษาทั้งเชิงลึกและเชิงกว้างของการใช้ที่ดิน หรือพื้นที่รกร้างว่างเปล่า หรือที่ดินที่ไม่คุ้มค่าต่อการปลูกพืชอย่างอื่นว่ามีที่ใดบ้าง มีพื้นที่ที่ไร่ ที่จะเปิดโอกาสให้เกษตรกรหันมาหรือเริ่มการปลูกพืชไม้โตเร็วเพื่อใช้ป้อนในอุตสาหกรรมการผลิตไฟฟ้าชีวมวล จากผลการศึกษาและรวบรวมข้อมูลพบว่า พื้นที่ใหม่ที่มีศักยภาพในการปลูกไม้โตเร็วยังมีอีกหลายสิบล้านไร่กระจายอยู่ในทุกภูมิภาคของประเทศไทย หากนำที่ดินศักยภาพใหม่ดังกล่าวมาปลูกไม้โตเร็วป้อนให้กับโรงไฟฟ้าชีวมวลจะทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพในการผลิตไฟฟ้าด้วยเชื้อเพลิงชีวมวลไม้โตเร็วที่กล่าวถึงนับหมื่นเมกะวัตต์ ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมาธิการฯ โดยคณะอนุกรรมการปฏิรูปกิจการไฟฟ้า พลังงานทดแทน และการอนุรักษ์พลังงาน จึงมีความเห็นว่า ควรส่งเสริมให้มีการผลิตไฟฟ้าจากไม้โตเร็วในท้องถิ่น ในภูมิกษณัณัณๆ เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าสำหรับใช้ในท้องถิ่นภายในพื้นที่นั้นๆ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมให้มีการใช้แหล่งเชื้อเพลิงไม้ปลูกของท้องถิ่น นอกจากนี้เป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายด้านโลจิสติกส์แล้วยังสามารถลดความสูญเสียกระแสไฟฟ้าในสายส่งหากต้องรับกระแสไฟฟ้าจากที่อื่นซึ่งอยู่ห่างไกลอีกด้วย

ทั้งนี้ สภานับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ให้ความเห็นขอรายงานของคณะกรรมาธิการ เรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ และสภานับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้ดำเนินการส่งเรื่องดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐

ต่อมาคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่ายฯ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔ (คนป.)/๔๘๓๔ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อแจ้งความคืบหน้าผลการดำเนินการเรื่อง “การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากชีวมวลไม้โตเร็ว เพื่อสร้างเศรษฐกิจฐานรากให้กับเกษตรกร สร้างป่าและ เสริมความมั่นคงด้านพลังงาน” ว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาเห็นชอบให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร คณะที่ ๒ ด้านเศรษฐกิจ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงดิจิทัลเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงพลังงาน และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อพิจารณาเร่งรัดขับเคลื่อนต่อไปแล้ว

๔. เรื่อง “แนวทางส่งเสริมและขจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า”

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาศึกษาและจัดทำรายงานเรื่อง “แนวทางส่งเสริมและขจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า” โดยเล็งเห็นว่า ขยะมูลฝอย เป็นหนึ่งในปัญหาสำคัญของสังคมไทยที่มีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและต่อสิ่งแวดล้อม จากสถิติล่าสุดพบว่า คนไทยทิ้งขยะเป็นปริมาณสูงถึงปีละ ๒๖.๘๕ ล้านตัน (หรือเทียบเท่า ๗๓,๕๖๐ ตัน/วัน) แต่ขยะเหล่านั้นมีเพียงร้อยละ ๕๐ เท่านั้นที่มีการนำไปกำจัดโดยถูกวิธี อีกประมาณร้อยละ ๒๗ ถูกนำไปเทกองทิ้งหรือฝังกลบอย่างไม่ถูกวิธี และอีกประมาณร้อยละ ๒๓ เป็นขยะตกค้างที่ไม่ได้รับการกำจัดเลย หน้าที่ในการเก็บและบริหารจัดการกำจัดขยะในปัจจุบันเป็นความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้แก่ เทศบาล อบต. และ อบจ. กับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา จากจำนวนประชากรที่เพิ่มขึ้น ประกอบกับการขยายตัวของชุมชนเมือง จึงทำให้ขยะมีปริมาณสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องทุกปี ประชาชนและ อปท. โดยทั่วไปยังขาดจิตสำนึกที่จะคัดแยกและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทิ้งขยะ ที่ฝังกลบขยะมีจำกัดและหาได้ยากขึ้น อปท. และเทศบาลหลายๆ แห่ง ขาดองค์ความรู้และกำลังคนที่จะวางแผนบริหารจัดการขยะได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทำให้บ่อยครั้งมีการใช้งบประมาณที่ได้รับความ

ช่วยเหลือมาเพื่อกำจัดขยะอย่างไม่คุ้มค่าหรือสูญเปล่า เตาเผาขยะไม่ทำงาน ขยะก็ยังคงค้างและหมักหมม ในแบบเดิมๆ ส่งกลิ่นเหม็นหรือในบางกรณีเกิดน้ำเสียรั่วไหลไปสู่แหล่งน้ำธรรมชาติ ขยะที่ถูกทิ้งไว้อย่างก่อให้เกิด ก๊าซมีเทนปล่อยสู่บรรยากาศ ทำให้เกิดการสะสมตัวของก๊าซเรือนกระจกอันเป็นที่มาของสภาวะโลกร้อนอีกด้วย

รัฐบาลได้กำหนดให้การกำจัดขยะมูลฝอย เป็นภารกิจเร่งด่วนและสำคัญของคนไทยทุกคน ที่จัดเป็นวาระแห่งชาติ (National Agenda) โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนนโยบาย คณะกรรมการฯ ได้ทำการศึกษา วิเคราะห์แล้ว เห็นควรเสนอให้การนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้าเป็นทางเลือกหนึ่งที่จะช่วย กำจัดขยะได้อย่างถูกวิธี เกิดมูลค่าเพิ่ม ช่วยลดปริมาณขยะตกค้างสะสม ลดปัญหาสุขภาพและสิ่งแวดล้อม และ ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อย่างไรก็ตาม การจะนำขยะไปผลิตเป็นพลังงานนั้น ยังมีปัญหาอุปสรรคอยู่หลาย ประการ โดยเฉพาะในบริบทของประเทศไทย ซึ่งขยะมูลฝอยส่วนใหญ่มักเป็นขยะที่มีความชื้นสูง และยังมี กฎระเบียบหรือกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการลงทุนเพื่อผลิตไฟฟ้าจากขยะ รวมถึงชุมชนโดยรอบ ผู้มีส่วนได้เสีย ยังขาดความตระหนักหรือความเข้าใจถึงการบำบัดขยะให้ถูกวิธี จนบางครั้งเกิดการประท้วงต่อต้านโรงไฟฟ้า ขยะ ทั่วๆ ที่โครงการเหล่านั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์ของชุมชนเอง

คณะกรรมการฯ จึงมีข้อเสนอแนะ ประกอบด้วย (๑) ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาค ประชาชน ต้องร่วมมือกันสร้างจิตสำนึกและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมในการทิ้งและจัดการขยะตั้งแต่ต้นทาง เพื่อ ช่วยลดปริมาณขยะจากแหล่งที่ปล่อย ภายใต้หลัก 3R คือ Reduce, Reuse และ Recycle (๒) อนุญาตให้ อปท. ใช้รูปแบบ (Model) ของการเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ในการคัดเลือกภาคเอกชนมาลงทุนรับ กำจัดขยะด้วยวิธีนำไปเผาเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้าในลักษณะที่ท้องถิ่นไม่ต้องลงทุนเอง แต่จ่าย ค่าธรรมเนียมกำจัดขยะให้แก่เอกชนในรูปแบบของสัมปทาน BOT หรือ BOO (๓) สำหรับเทคโนโลยีในการนำ ขยะไปเผาเพื่อผลิตไฟฟ้า ที่เหมาะสมกับลักษณะของขยะในประเทศนั้น ควรเสนอให้ใช้เทคโนโลยีแบบเผาตรง ในระบบปิดแบบใช้อากาศชนิดแผงตะกรับเคลื่อนที่ (Stoker Incinerator Closed System) ซึ่งมีผู้ออกแบบ และผลิตวางตลาดอยู่หลายยี่ห้อและจากหลายประเทศ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการกำจัดขยะมูลฝอย โดยควบคุมมลภาวะทางอากาศและน้ำเสียได้ตามมาตรฐานเป็นอย่างดี อันจะทำให้โครงการที่จะนำไปเป็น เชื้อเพลิงเพื่อผลิตไฟฟ้า มีความเป็นไปได้ทางเศรษฐศาสตร์ (๔) ทั้งนี้ แม้รัฐบาลปัจจุบันจะได้ตรากฎหมายว่า ด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ออกมาเมื่อต้นปีพ.ศ. ๒๕๖๐ โดยได้ ปลดล็อกโครงการที่ อปท. จะคัดเลือกและมอบหมายให้เอกชนมาร่วมลงทุนกำจัดขยะ มิให้เข้าข่ายโครงการที่ ต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐก็ตาม แต่เพื่อให้ อปท. มีแนวทาง ในการดำเนินงานเรื่องนี้ต่อไปได้ ก็จำเป็นที่จะต้องเสนอให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศหลักเกณฑ์และ เพดานราคากลาง ของค่าธรรมเนียมการเก็บขนและค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ (Tipping fee) เพื่อให้เป็นพื้นฐาน ในการที่ อปท. จะคัดเลือกหรือประมูลให้ภาคเอกชนมาเข้าร่วมโครงการได้ (๕) นอกจากนี้ กระทรวงพลังงาน และคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ก็ควรจะออกมาตรการจูงใจและระเบียบ/อัตราที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการ รับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าขยะทุกขนาด รวมถึงมาตรการส่งเสริมการลงทุนสำหรับกิจการกำจัดขยะอีกด้วย

โดยในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบให้นำรายงานของ คณะกรรมการ เรื่อง “แนวทางส่งเสริมและจัดอุปสรรคในการนำขยะมูลฝอยไปเป็นเชื้อเพลิงเพื่อผลิต ไฟฟ้า” บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป ในวันจันทร์ที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

๘. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๑๕๒๑/๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติ
ให้คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ขอรายงานความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์

(นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๘

สำเนาถูกต้อง

(นายสาริต ประเสริฐศักดิ์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

มลฑา/ร่าง
เพ็ญ/พิมพ์
บำรุง/ทาน

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ คณะกรรมการมีการประชุมจำนวน ๒ ครั้ง คือ

๑) วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

(๑) พิจารณาข้อเสนอแนะเกี่ยวกับศาสตร์พระราชานำไปใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๒) พิจารณาความคืบหน้าวาระการปฏิรูปที่จะเข้าสู่การประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบการปฏิรูปประเทศยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

(๓) พิจารณาความคืบหน้าเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข เรื่อง “การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานและการจัดการสารสนเทศระบบบริการสุขภาพแห่งชาติ (สมสส.)

๒) วันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีเรื่องพิจารณา ดังนี้

(๑) พิจารณาศึกษาเพิ่มเติมปัญหา อุปสรรคการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสารสนเทศและข้อมูลในระบบประกันสุขภาพของประเทศ และการพิจารณามติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องในอดีต โดยเชิญผู้เข้าร่วมประชุม ดังนี้

๑) เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

๓) อธิบดีกรมบัญชีกลาง

๔) เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๕) ผู้อำนวยการสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข

๖) นายวิเชียร เทียนจารุวัฒนา รองผู้อำนวยการกลุ่มประกันสุขภาพ

(๒) พิจารณาการนำเสนอข้อมูล “ศาสตร์พระราชานำไปใช้หรือเป็นแนวทางในการช่วยปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ได้อย่างไร”

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

-

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการ
ได้ดำเนินงาน)

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ มีความคืบหน้าการดำเนินงาน
ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

แผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ

จากแผนการปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐
คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ดำเนินการปรับปรุง
แผนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้มีความครอบคลุมในทุกมิติ พร้อมทั้งกำหนดแนวทางในการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน โดยวิเคราะห์จากปัญหา และสาเหตุ
ที่ทำให้เกิดปัญหา ตลอดจนกำหนดแนวทางการแก้ไขที่เหมาะสม เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหาร
จัดการทรัพยากรธรรมชาติของประเทศอย่างยั่งยืน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. การดำเนินงานในช่วง ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๑.๑ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้และการเพิ่มพื้นที่ป่าของประเทศ
ประกอบด้วย

๑) เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ.

๒) เรื่อง มาตรการแก้ไขปัญหาที่ดินในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ร่างพระราชบัญญัติอุทยาน
แห่งชาติ พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ.

๓) เรื่อง การปฏิรูปกลไกทางเศรษฐศาสตร์และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ
เพื่อพัฒนาและควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (ชื่อเดิมตามที่เสนอในแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการ คือ
กองทุนพัฒนาทรัพยากรป่าไม้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อควบคุมทรัพยากรป่าไม้ (RFID))

๑.๒ การปฏิรูปการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

- การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน
และร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ.

๑.๓ การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง คือ

๑) การพัฒนากลไกการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง : การผลักดัน
ร่างพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ.

๒) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเรื่องการแบ่งเขตการใช้ประโยชน์และกำหนดพื้นที่
คุ้มครองทางทะเล

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ในคณะกรรมการ
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ได้สร้างกระบวนการมีส่วนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำรายละเอียดโครงการตามแผน
การปฏิรูปประเทศ ให้มีความเหมาะสม และเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ ที่ผ่านมาคณะอนุกรรมการ
มีการประชุมทั้งสิ้น ๑๐๘ ครั้ง ทั้งนี้ ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การจัดประชุม ในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๑) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๗ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยพิจารณาเรื่องต่างๆ ดังนี้

(๑) พิจารณาติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ โดยมีการเชิญเลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ, ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ, อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช, อธิบดีกรมป่าไม้ และอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มาให้ข้อมูลต่อคณะอนุกรรมการ

(๒) พิจารณาเตรียมความพร้อมในการเสนอวาระปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ) ในปี ๒๕๖๐

(๓) พิจารณาความคืบหน้าเกี่ยวกับโครงการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

๒) การประชุม ครั้งที่ ๑๐๘ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ พิจารณาเตรียมความพร้อมในการเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ณ จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ - วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยเชิญเลขาธิการกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร, อธิบดีกรมป่าไม้, อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มาให้ข้อมูลต่อคณะอนุกรรมการ

๓. รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการเดินทางไปศึกษาดูงาน ช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ - วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงรายโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างการรับรู้เกี่ยวกับกฎหมายในการขับเคลื่อนการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ และเตรียมความพร้อมให้กับภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามกฎหมายให้เกิดผลสัมฤทธิ์เมื่อกฎหมายประกาศใช้บังคับ

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการสาธารณสุข มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ มีการประชุมพิจารณาเรื่องต่าง ๆ และมีการเดินทางไปศึกษาดูงาน ดังนี้

๑) คณะอนุกรรมการมีการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “ประเด็นปฏิรูปและการขับเคลื่อนระบบสุขภาพประเทศไทย” ในระหว่างวันพุธที่ ๓ ถึงวันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารจัดการระบบบริการสาธารณสุขในระดับปฐมภูมิ และเพื่อให้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการสุขภาพของสถานพยาบาลในระดับปฐมภูมิ

ทั้งนี้ การศึกษาดูงานในวันและสถานที่ดังกล่าว มีการศึกษาดูงานและประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ขมิ้นทรศการระบบสุขภาพอำเภอท่าศาลา และต้นแบบการจัดการสุขภาพในจังหวัด นำเสนอการบริหารจัดการระบบสุขภาพและความเชื่อมโยงท้องถิ่นกับอำเภอ การปาฐกถาพิเศษและการรับฟังความคิดเห็นจากพื้นที่ “ประเด็นปฏิรูปและการขับเคลื่อนระบบสุขภาพประเทศไทย” โดยมีผู้ให้ความเห็น ดังนี้

(๑) ผู้ตรวจราชการกระทรวงสาธารณสุข เขตสุขภาพที่ ๑๑

(๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช

- (๓) ปลัดองค์การบริหารจังหวัดนครศรีธรรมราช
 - (๔) นายกเทศมนตรีเทศบาลนครนครศรีธรรมราช
 - (๕) นายกเทศมนตรีเทศบาลปากพูน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดนครศรีธรรมราช
 - (๖) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลมหาราชนครศรีธรรมราช
 - (๗) ผู้แทนผู้อำนวยการโรงพยาบาลชุมชน
 - (๘) ผู้แทนสาธารณสุขอำเภอ
 - (๙) ผู้แทนผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล
- รวมทั้ง มีการรับฟังการบรรยายในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) เรื่อง “ระบบบริการสุขภาพเครือข่ายสุขภาพเขตเมือง จากปฐมภูมิ สู่ทุติยภูมิ” และ “ระบบบริการสุขภาพปฐมภูมิเขตเมืองและโรงพยาบาลมหาราชนครศรีธรรมราช”

(๒) เรื่อง “การให้บริการสุขภาพโดยท้องถิ่น” และเยี่ยมชมหน่วยบริการและรับฟังการนำเสนอการให้บริการสุขภาพโดยท้องถิ่น

๒) ในวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการมีการประชุมพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีผลกระทบต่อการประกอบวิชาชีพทันตกรรม

โดยสืบเนื่องจากที่คณะอนุกรรมการได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่มีผลกระทบต่อการประกอบวิชาชีพทันตกรรม ที่ประชุมจึงได้ร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาและรับฟังข้อเสนอแนะต่าง ๆ จึงได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ร้องเรียนมาชี้แจงในประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องกำเนิดรังสีวินิจฉัยทางทันตกรรม และการกำหนดหลักเกณฑ์ให้ทันตแพทย์ต้องมีใบอนุญาตเป็นเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสี หรือต้องมีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางรังสีประจำเครื่องกำเนิดรังสีทันตกรรมอยู่ด้วยขณะปฏิบัติงาน รวมทั้งเหตุผลความจำเป็นในการออกกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว โดยมีการเชิญหน่วยงานและผู้ร้องเรียนมานำเสนอข้อมูลและข้อเท็จจริงต่อที่ประชุม ดังนี้

- (๑) กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ
- (๒) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์
- (๓) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
- (๔) ทันตแพทยสภา
- (๕) คุณเผด็จ ตั้งงามสกุล (ผู้ร้องเรียน)

๓) คณะอนุกรรมการได้มีการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “ประเด็นปฏิรูปและการขับเคลื่อนระบบสุขภาพประเทศไทย” ในระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๕ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดเชียงราย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารจัดการระบบบริการสาธารณสุขในระดับปฐมภูมิ และเพื่อให้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการให้บริการสุขภาพของสถานพยาบาลในระดับปฐมภูมิ

ทั้งนี้ การศึกษาดูงานในวันและสถานที่ดังกล่าว มีการศึกษาดูงานและประชุมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ร่วมกัน ดังนี้

- รับฟังการบรรยายสรุปและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เรื่อง “การจัดบริการและบริหารจัดการร่วมภายในเขต (กลุ่มล้านนา ๑๓) ณ อาคารศูนย์แพทยศาสตร์ โรงพยาบาลเชียงรายประชานุเคราะห์

- ศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เยี่ยมชมการดำเนินงานการให้บริการด้านสาธารณสุขระดับท้องถิ่นของอำเภอแม่จัน และรับฟังการบรรยายสรุปผลการดำเนินงาน เรื่อง “Primary Care Cluster และ District Health System” ณ ห้องประชุมโรงพยาบาลแม่จัน รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะผู้บริหารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย

- ศึกษาดูงานและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เยี่ยมชมการดำเนินงานการให้บริการด้านสาธารณสุขระดับท้องถิ่นของอำเภอเมืองเชียงราย และรับฟังการบรรยายสรุปผลการดำเนินงาน เรื่อง “Primary Care Cluster และ District Health System” ณ อาคารศูนย์แพทยศาสตร์โรงพยาบาลเชียงรายประชานุเคราะห์ รวมทั้งแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับคณะผู้บริหารสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเชียงราย

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปลิ่งแวดล้อม มีความคืบหน้าการดำเนินงานในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ ดังนี้

สถานะข้อเสนอประเด็นปฏิรูปของคณะอนุกรรมการ

๑) การปฏิรูปกฎหมายและระบบการจัดการขยะมูลฝอยชุมชนของประเทศ

ปัจจุบัน นายกรัฐมนตรีเห็นชอบ ส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทฤษฎากรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) แจ้งต่อกระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) แล้ว

๒) การปฏิรูปการดำเนินการด้านการรับมือกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของไทย และแนวทางการดำเนินงานไปสู่สังคมคาร์บอนต่ำ

ที่ประชุมคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่ายได้มีมติเห็นชอบ ส่งเรื่องไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณรองนายกรัฐมนตรี และรองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทฤษฎากรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบต่อไปแล้ว

๓) การปฏิรูปด้านระบบการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของประเทศ

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (สสน.) ได้รับเรื่องดังกล่าว และส่งเรื่องไปยังกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) และพลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรี และรองประธานคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านความมั่นคง ลดความเหลื่อมล้ำ การเกษตร ทฤษฎากรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (คณะ๕) กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปแล้ว

.....

๙. คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด่วนที่สุด

ที่ (สปท) ๘๒๘ / ๒๕๖๐

(สำเนา)

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการสื่อสารมวลชน ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการดังกล่าว จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีมติให้
คณะกรรมการแต่ละคณะตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสอง
รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานต่อประธานสภาทุกเดือน นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน ขอรายงาน
ความคืบหน้าผลการปฏิบัติงานประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อบังคับสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก คณิต สุวรรณเนตร

(คณิต สุวรรณเนตร)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านการสื่อสารมวลชน

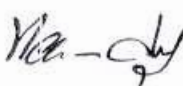
สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการการสื่อสารและโทรคมนาคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๖๕ - ๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ - ๒๖๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวทยาภรณ์ ศุกดิษฐ์)
(ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑)

นายเจษฎา พรหมย้อย/ร่าง
นางสาวนัยนา แสนวิชา/พิมพ์
นายพิศณุ พลพิชน์/ตรวจ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่องพิจารณา สรุปผลการพิจารณารายงานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่องพิจารณา สรุปผลการพิจารณารายงานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่องพิจารณา รายงานคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน เรื่อง การปฏิรูปการสื่อสารมวลชน : ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (ฉบับแก้ไขปรับปรุง)

๓.๒ เรื่องพิจารณา รายงานเรื่อง การปกป้องคุ้มครองและรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านสารสนเทศของประเทศ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔.๑ เรื่องพิจารณา รายงานความคืบหน้าของคณะทำงานติดตามและปฏิรูปด้านการใช้สื่อ Social Media ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านสื่อออนไลน์

(๕) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๓ ประชุมวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๕.๑ เรื่องพิจารณา สรุปผลการพิจารณารายงานเรื่อง การปกป้องคุ้มครองและรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญด้านสารสนเทศของประเทศที่เสนอต่อที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๕.๒ เรื่องพิจารณา รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

คณะกรรมการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “การดำเนินงานและการบริหารจัดการของ ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานี” และจัดสัมมนาเรื่อง “แนวทางการปฏิรูปการใช้สื่อออนไลน์อย่างสร้างสรรค์” ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรับทราบ

ข้อมูลเกี่ยวกับการการใช้และการให้บริการสื่อออนไลน์ ปัญหาอุปสรรคและแนวทางในการแก้ไขปัญหา และเพื่อสร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบในการใช้สื่อออนไลน์กับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต ผู้ใช้บริการ รวมไปถึงองค์กรผู้ใช้สื่อออนไลน์ เพื่อแก้ปัญหาคือการใช้สื่อออนไลน์ร่วมกัน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น

ไม่มี

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๕ การศึกษาวิจัย

ไม่มี

๑.๖ อื่น ๆ

ไม่มี

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

คณะกรรมการได้แก้ไขเปลี่ยนแปลงแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง เพื่อให้สอดคล้องกับกรอบระยะเวลาในการปฏิรูปประเทศของรัฐบาลที่มีการเปลี่ยนแปลงตามลำดับ และได้มีการดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ดังนี้

๒.๑ เรื่องสืบเนื่องจาก สภาพัฒน์แห่งชาติ จำนวน ๒ เรื่อง

๒.๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในวาระที่ ๓ เรียบร้อยแล้ว รอประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรม และมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

คณะกรรมการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ เรื่องเสนอใหม่โดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อมวลชน จำนวน ๑๑ เรื่อง

๒.๒.๑ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการได้เสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้ว ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลบังคับแล้วเมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๒.๒ รายงานผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลสื่อออนไลน์

คณะรัฐมนตรีส่งให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ

๒.๒.๓ ประสานงานกับผู้ประกอบการสื่อออนไลน์ระหว่างประเทศ เพื่อสร้างความเข้าใจ
ในบริบทของสังคมไทย อันจะก่อให้เกิดผลดีต่อความมั่นคงของชาติ

ได้มีการดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว

๒.๒.๔ การปกป้องคุ้มครองและรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ของโครงสร้างพื้นฐานสำคัญ
ด้านสารสนเทศของประเทศ ชื่อเดิมรายงานเรื่อง “จัดทำร่างนโยบายและแผนรักษาความมั่นคง
ปลอดภัยของโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศของประเทศ”

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม
๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงเนื้อหารายงานตามข้อคิดเห็นข้อเสนอแนะ
ของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดแจ้งการพิมพ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม
๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๖ ผลการศึกษาและข้อสังเกตร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรักษาความมั่นคงปลอดภัย
ไซเบอร์ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการศึกษาและข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ

๒.๒.๗ การปฏิรูปกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์และร่างพระราชบัญญัติการประกอบ
กิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๑ พฤศจิกายน
๒๕๕๙ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๘ การศึกษาแนวทางจัดทำกฎหมายเพื่อใช้บังคับในกิจการดาวเทียมและอวกาศ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมิถุนายน

๒.๒.๙ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะการปฏิรูปการใช้สื่ออย่างสร้างสรรค์

คณะกรรมการการเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม
๒๕๖๐ และมีมติเห็นชอบ ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒.๑๐ การปฏิรูประบบและเครื่องมือด้านการสื่อสารและโทรคมนาคม เพื่อสนับสนุนภารกิจ
การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และประโยชน์สาธารณะ

คณะกรรมการรวมสามฝ่าย มีมติเห็นชอบวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ และส่งให้กระทรวง
ดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม รายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการรวมสามฝ่ายทุกเดือน

๒.๒.๑๑ การปฏิรูปสื่อภาครัฐในการสนับสนุนกิจการด้านสื่อเพื่อประโยชน์สาธารณะ

คาดว่าจะแล้วเสร็จและเสนอเป็นรายงานได้ภายในเดือนมิถุนายน

๑๐. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านสังคม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านสังคม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

**รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐**

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (เมื่อวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐) ตามที่คณะกรรมการฯ ได้นำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ซึ่งที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้มีมติเห็นชอบให้เสนอรายงานฉบับนี้ต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีจำนวนสมาชิกฯ เห็นชอบด้วย จำนวน ๑๕๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ๑ เสียง งดออกเสียง ๒ เสียง มีสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ข้อสังเกตจำนวน ๔ คน แม้จะมีผู้แสดงความคิดเห็นน้อยแต่ทุกความเห็นเป็นข้อคิดเห็นที่ดี โดยเฉพาะประเด็นการรับผู้สูงอายุที่มีประสบการณ์ด้านภาษาต่างประเทศมาเป็นผู้นำเที่ยวแต่ไม่มีผู้สูงอายุแม้แต่คนเดียวมาทำงาน ซึ่งการจ้างงานหากไม่มีการยืดหยุ่นเวลาในการทำงาน คือ การจ้างงานวันละ ๘ ชั่วโมงต่อวัน ที่ถือว่าจำนวนเวลามากเกินไปสำหรับผู้สูงอายุทำให้ไม่มีผู้สนใจเข้ามาทำงาน ซึ่งคณะกรรมการฯ ควรตอบคำถามหรือสื่อสารความเข้าใจต่อผู้ที่เสนอความคิดเห็น และแก้ไข้ปัญหาในส่วนที่ยังมีข้อสงสัยเหล่านี้ให้ได้ก่อนที่จะนำเสนอไปยังคณะรัฐมนตรี โดยที่ประชุมคณะกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณาและให้ข้อสังเกต อย่างหลากหลาย ดังนี้

(๑) การจ้างงานผู้สูงอายุ (กรณีตัวอย่างการประกาศรับสมัครผู้สูงอายุที่มีความรู้ความสามารถในด้านภาษาต่างประเทศมาเป็นผู้นำเที่ยว แต่ไม่มีผู้สูงอายุท่านใดมาสมัครเลยแม้แต่คนเดียว เนื่องจากต้องทำงานเต็มเวลา ๘ ชั่วโมงทำงาน ๕ วันต่อสัปดาห์) ซึ่งเรื่องนี้ติดขัดมาจากกฎหมายแรงงานที่ไปกำหนดอัตรามาตรฐานเวลาทำงานขั้นสูงมากกำหนดเป็นมาตรฐานขั้นต่ำในการจ้างงานผู้สูงอายุ ทำให้ผู้สูงอายุไม่สนใจ จึงควรปรับปรุงแก้ไข้ปัญหาในส่วนนี้ให้มีความยืดหยุ่น เช่น การจ้างเป็นรายชั่วโมง (๒) นอกจากนี้ เนื้อหารายงานได้เน้นน้ำหนักไปที่แรงงานภาคราชการ แต่สิ่งที่น่ากังวลใจคือแรงงานภาคเอกชน (นอกส่วนราชการ) โดยเฉพาะกลุ่มที่ไม่มีความรู้ คนกลุ่มนี้ตลาดแรงงานมีความต้องการหรือไม่ ส่วนภาคราชการจะเน้นน้ำหนักไปที่ผู้สูงวัยไม่ได้ต้องพิจารณาความอาวุโสด้วย เพราะคนกลุ่มนี้มีต้นทุนชีวิตที่สูง (เกียรติ) ผู้จ้างจะต้องเข้าหา บางครั้งอาจไม่ต้องการรายได้จากการทำงาน ซึ่งต่างจากแรงงานกลุ่มนอกราชการที่ต้องวิ่งเข้าหางาน (๓) ในเรื่องการจ้างงานผู้สูงอายุที่มีความรู้ความสามารถในด้านภาษาต่างประเทศมาเป็นผู้นำเที่ยว จากการพิจารณาข้อสังเกตในที่ประชุมพบว่าสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นด้วยกับการจ้างงานผู้สูงอายุ มีความเข้าใจและเห็นด้วยกับแนวทางตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ เพียงแต่มีการฝากข้อสังเกตว่า ควรแก้ไข้กฎหมายคุ้มครองแรงงานที่เอื้อต่อการจ้างงานผู้สูงอายุให้ด้วยเพราะการจ้างงานผู้สูงอายุ ๘ ชั่วโมงต่อวันตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน จะทำให้ผู้สูงอายุไม่สนใจเข้ามาทำงาน (๔) การนำเสนอข้อคิดเห็นและแนวทางการจ้างงานผู้สูงอายุ คณะกรรมการฯ ควรพิจารณาไปถึงความเป็นไปได้และสภาพความเป็นจริงตามบริบทของสังคมไทยด้วย (๕) ควรมีการจัดทำฐานข้อมูลด้านแรงงานในแต่ละจังหวัดว่ามีจำนวนเท่าใด แบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ภาคราชการ ๑ กลุ่ม ภาคเอกชน ๑ กลุ่ม ที่มีความเชี่ยวชาญในแต่ละด้านมาขึ้นบัญชีไว้ในแต่ละท้องถิ่น ข้อมูลเหล่านี้จะทำให้ผู้ที่สนใจหรือผู้จ้างงานสามารถเลือกผู้สูงอายุไปทำงานได้ และเมื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศรับรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส คณะอนุกรรมการฯ ต้องจับประเด็นชุดความคิดให้ชัด คือ กลุ่มสาขาอาชีพ เอกชน (กลุ่มประชาชนที่ต้องการทำงาน

ไม่ว่าจะมีความรู้ หรือไม่มีความรู้) กลุ่มข้าราชการ (ที่ต้องการรายได้เนื่องจากรายได้ไม่เพียงพอ พิจารณาอุปสงค์ (demand) และอุปทาน (supply) และการจะนำผู้สูงวัยไปลงไว้ที่จุดใดต้องมีความเข้าใจ ต้องมีข้อมูล จึงต้องมีการสำรวจข้อมูลและหน่วยงานที่เหมาะสมที่สุดคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) (๖) ควรพิจารณาบริบทของสังคมไทยควบคู่ไปด้วย (สังคมสมัยเก่า บุตรหลานจะถูกตำหนิว่าไม่ใส่ใจดูแลมารดา บิดา สูงวัยแล้วทำไมยังต้องทำงานอีก ส่วนสมัยใหม่ผู้สูงอายุยังมีความต้องการหารายได้ ยังมีกำลังความสนใจที่จะทำงานต่อโดยไม่สนใจบุตรหลาน เพราะผู้สูงวัยมีความเชี่ยวชาญในการทำงาน) และที่สำคัญในภาคราชการหากเป็นผู้บริหารเมื่อเกษียณอายุราชการออกไปแล้วยากมากที่จะกลับมาเป็นที่ปรึกษาให้กับหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งจะมีปัญหาในเรื่องของการยอมรับ และ (๖) ควรพิจารณาอุปสงค์ (demand) และอุปทาน (supply) ที่ต้องสอดคล้องกันโดยแยกตามความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ การจ้างงานผู้สูงวัยบางครั้งไม่ได้อยู่ที่รายได้แต่อยู่ที่ใจ คนที่ต้องการแรงงานต้องทราบด้วยว่าผู้สูงวัยชอบอะไร ต้องการสิ่งใดประกอบด้วย นอกจากนี้ผู้สูงวัยในเมืองหลวงกับชนบทต่างกัน การศึกษาต่างกัน การมีผู้สูงอายุที่มีความรู้ต่ำกว่าระดับมัธยมศึกษาถึงร้อยละ ๖๗ และในนี้ส่วนมากต่ำกว่าระดับประถมศึกษาที่ประกอบอาชีพนอกระบบ เช่น ภาคเกษตร ทำให้เห็นได้ว่าผลงานชิ้นนี้เป็นผลงานชิ้นบนหรือบางส่วน ยังต้องมีการลงลึกในเนื้อหาที่ต้องแยกย่อยลงไปอีก

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติมอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส นำข้อสรุปของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและข้อสังเกตของคณะกรรมการหลังจากฟังข้อคิดเห็นจากที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศดังกล่าวไปพิจารณาเพิ่มเติม แล้วนำมาเสนอต่อที่ประชุมพิจารณาอีกครั้งต่อไป

๑.๒ เรื่อง พิจารณาเตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม และพิจารณาเรื่องร้องเรียนสมาคมเกษตร ชายแดนบูรพา

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม และพิจารณาเรื่องร้องเรียนสมาคมเกษตร ชายแดนบูรพา โดยที่ประชุมเห็นว่า เรื่องร้องเรียนของสมาคมเกษตร ชายแดนบูรพา และกำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงานมีความเกี่ยวเนื่องกัน ซึ่งการลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานในครั้งนี้จะเป็นการติดตามการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องกับแรงงานข้ามชาติในเขตชายแดน ตามข้อเสนอของคณะกรรมการที่ได้ผ่านความเห็นชอบของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้วนั้น และจากการพิจารณาข้อเรียนเรียนดังกล่าวมีประเด็นที่ต้องพิจารณาคือ (๑) มีความต้องการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องออกหนังสือผ่านแดนที่สามารถเข้าออกในพื้นที่ตามแนวชายแดนได้สะดวกเหมือนเดิม รวมถึงในเขตพื้นที่ปราจีนบุรีที่แต่เดิมอยู่ในเขตที่สามารถออกหนังสือผ่านแดนเข้ามาทำงานแบบพิเศษได้ แต่เมื่อมีการแบ่งเขตจังหวัดออกเป็นจังหวัดสระแก้ว ทำให้จังหวัดปราจีนบุรีไม่ได้รับสิทธิในการใช้แรงงานต่างด้าวกลุ่มนี้ (๒) มีความต้องการให้เปิดจุดผ่านแดนถาวรอีก ๑ แห่ง คือ อำเภอคลองหาด จังหวัดสระแก้ว เพื่อให้ง่ายต่อการเข้าออกของแรงงานต่างด้าว เพราะแรงงานส่วนมากอยู่ในจุดนั้น (๓) ในจังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสระแก้ว ไม่มีมาตรการแก้ไขการขาดแคลนแรงงานภาคเกษตร ที่สามารถใช้แก้ไขปัญหาได้ในบางพื้นที่ของจังหวัดจันทบุรี จึงกำหนดให้มีการลงพื้นที่ศึกษาดูงานในจังหวัดจันทบุรีด้วย (๔) คณะกรรมการจะได้พิจารณา กำหนดการเดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “ปัญหาการใช้แรงงานข้ามชาติ” ในระหว่างวันที่ ๒๖ – ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ จังหวัดสระแก้ว และจังหวัดจันทบุรี และพิจารณาเรื่องร้องเรียนสมาคมเกษตร ชายแดนบูรพา เกี่ยวกับความจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานต่างด้าว ในจังหวัดสระแก้วและจังหวัดปราจีนบุรี ไปพร้อมกัน เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน (๕) ประเทศไทยมีรายได้อย่างมากตรงจุดผ่านแดนถาวรต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว การค้าประเทศไทยเกินดุลการค้ามาโดยตลอดเพราะประเทศกัมพูชาส่วนมากใช้สินค้าจากประเทศไทย ส่วนประเทศไทยเองก็มีความต้องการแรงงานเป็นอย่างมาก จากการพิจารณากำหนดการและผู้ที่เข้ามาหารือกับคณะกรรมการมีความชัดเจนดี แต่นอกจากนี้ในการหารือควรมีข้อมูลหรือควรได้ข้อมูลจำนวนคนที่ข้ามแดนที่ชัดเจน รวมถึงจุดเสี่ยงต่าง ๆ ที่จะตอบโจทก์ได้ว่าประเทศไทยมีความต้องการแรงงานต่างด้าวเพียงใด จะเป็นฐานข้อมูลที่จะเป็นต้นทุนที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้

(๖) ควรมีการรวบรวมผลเสียหายหรือข้อมูลเป็นตัวเลขว่าผลเสียหายถ้าไม่มีแรงงานต่างด้าวนั้นเสียหายแบบใด อย่างไร จำนวนเท่าใด จะทำให้มีข้อมูลที่จะตอบสนองที่จะใช้พื้นฐานในการแก้ไขปัญหาได้ (๗) ปัญหาความต้องการใช้แรงงานในพื้นที่ที่มีข้อมูลอยู่แล้ว เพียงแต่ติดขัดที่ขั้นตอนกระบวนการในการบริหารจัดการ ซึ่งจะติดขัดที่เจ้าหน้าที่บริหารบ้านเมืองที่ปฏิบัติงานไม่มีความชัดเจน การแก้ไขปัญหาคือต้องมีความชัดเจน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ ต้องเป็นผู้ที่ต้องปฏิบัติงานประจำ จะทำให้ผู้ที่เข้าไปเกี่ยวข้องทุกฝ่ายเห็นภาพเข้าใจข้อเท็จจริงและสามารถแก้ไขปัญหาได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบในการเดินทางไปศึกษาดูงานดังกล่าว และได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคร ดำเนินการปรับปรุงกำหนดการ และปรับแนวทางในการค้นหาข้อมูลตามที่คณะกรรมการเสนอ (จำนวนแรงงานเข้า-ออก/จุดเสี่ยง/ความเสียหายต่อประเทศหากไม่มีแรงงานกลุ่มนี้)

๑.๓ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการ ผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ) โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ แนวทางที่จะทำให้การขับเคลื่อนเป็นผลสำเร็จ คือ คณะกรรมการจะต้องเป็นจุดเชื่อมต่อในการขับเคลื่อนเองเนื่องจากไม่มีจุดเชื่อมต่ออื่นที่จะทำให้งานสำเร็จไปได้ เพราะไม่มีความชัดเจน (มิสเตอร์ริฟอร์ม) กรณีที่คณะกรรมการเป็นจุดเชื่อมต่อเอง เช่น กรณีเรื่องการบริหารจัดการแหล่งน้ำชุมชน ที่มีการประสานขอเข้าหารือกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำให้เห็นช่องทางในการขับเคลื่อนงานต่อไปได้ อย่างไรก็ตามในเรื่องการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมสูงวัย กรณีการแก้ไขกฎ ระเบียบท้องถิ่นฯ ให้เอื้อต่อการทำงานที่เกี่ยวข้องกับผู้สูงอายุได้ ยังติดขัดล่าช้าจนนายกรัฐมนตรีเอง ต้องมีคำสั่งให้เร่งดำเนินการไปยังกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และตอนนี้เองก็ยังไม่มีความชัดเจน ซึ่งเดิมได้เคยเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามการขับเคลื่อน แต่ไม่สำเร็จซึ่งผลที่ออกมาคือการแต่งตั้งคณะกรรมการรวม ๓ ฝ่าย จึงทำให้คณะกรรมการเจ้าของเรื่องไม่สามารถไปชี้แจงโดยตรงต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงได้ คณะกรรมการจึงต้องแสวงหาแนวทางในการขับเคลื่อนเองดังกล่าว

นอกจากนี้ จากการติดตามเรื่อง ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) พบว่า มีการขับเคลื่อนเป็นไปด้วยดีตามลำดับ มีการขยายออกไปในพื้นที่ต่าง ๆ จนถึงในระดับตำบล และที่ผ่านมาเคยแจ้งให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปแต่ละประเด็นมีหนังสือประสานไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เพื่อหารือในประเด็นที่ขับเคลื่อนอยู่ แต่ก็ยังไม่มีการออกหนังสือขอเข้าพบรัฐมนตรีดังกล่าว จึงขอให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการที่เกี่ยวข้องกับประเด็นการขับเคลื่อนจัดทำหนังสือและประสานงานการเข้าพบรัฐมนตรีดังกล่าวด้วย นอกจากนี้การปฏิรูปเชิงสร้างสรรค์ในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ (ด้านเกษตร ประกันภัย สิ่งแวดล้อม โครงการพิเศษขนาดใหญ่ น้ำและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน) ที่สามารถส่งตรงไปยังรัฐบาลได้เลยโดยไม่ต้องผ่านความเห็นชอบจากสภา ทั้งหมดนี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจ โดยเฉพาะเรื่องน้ำที่มีประเด็นผูกพันไปถึงปัญหาปากท้องของประชาชนเพราะทุกอย่างจะเกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำ สิ่งใดที่มาเกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำจึงเป็นเรื่องใหญ่เพราะทุกคนโตมาด้วยน้ำ การนำน้ำมาเป็นหลักในการทำงานจึงเป็นสิ่งที่จำเป็นระดับนโยบาย จึงต้องชัดเจน การส่งไปถึงพื้นที่ก็ต้องชัดเจน ท้องถิ่นต้องชัดเจน จึงจะเกิดผล และหากยังไม่ถึงงบประมาณก็ควรมีมาตรการในการกระตุ้นก่อน ส่วนในเรื่องนวัตกรรมดิจิทัลเป็นเรื่องที่ท้าทายเพราะเป็นเรื่องใหญ่ เป็นการลงทุนขนาดใหญ่

ทั้งคนและงบประมาณ การลงทุนทั้ง ๗๖ จังหวัด จึงเป็นเรื่องยากต้องมีการบริหารจัดการเป็นระดับ ถ้าไม่มีงบประมาณ ก็ควรต้องมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อน และถ้ากฎหมายหลักไม่ทันอย่างน้อยก็ต้องมีกฎหมายระดับรองก่อน และในวาระเร่งด่วน ๒๗ วาระนี้มีร่างพระราชบัญญัติที่ต้องขับเคลื่อนจำนวน ๓๖ ฉบับ ซึ่งถ้าปล่อยให้มีการขับเคลื่อนไปตามระบบจะไม่มีทางสำเร็จตามที่ต้องการ ซึ่งได้เคยหารือกับนายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี ซึ่งท่านมีความเห็นว่าหากไม่มีมาตรการทางกฎหมายพิเศษ (มาตรา ๔๔) ไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมดเพราะบางเรื่องต้องใช้มาตรการพิเศษ บางเรื่องสามารถดำเนินการได้ตามระบบ ซึ่งสอดคล้องกับร้อยเอก ทินพันธุ์ นาคะตะ ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้มีหนังสือไปถึงนายกรัฐมนตรีโดยตรงในเรื่องนี้

มติที่ประชุม ที่ประชุมพิจารณาแล้วได้มีมติมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการในแต่ละประเด็น มีหนังสือขอเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (หารือเรื่องการพัฒนากฎ ระเบียบท้องถิ่นฯ และที่เกี่ยวข้อง/การเฝ้าระวังทางสังคม/ศูนย์ดำรงธรรม) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (แรงงานข้ามชาติ) และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (หารือเรื่องการพัฒนากฎ ระเบียบท้องถิ่นฯ และติดตามผลการหารือที่ผ่านมา)

๑.๔ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

กำลังเตรียมการในการลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานที่เกี่ยวข้องกับชาวเลราไว๋ จังหวัดภูเก็ต เพื่อติดตามความคืบหน้าในการทำงานและให้กำลังใจชาวเลราไว๋ต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และได้มีมติมอบหมายเจ้าหน้าที่ฝ่ายเลขานุการประจำคณะอนุกรรมการดำเนินการเตรียมการที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

ตอนนี้ประเด็นด้านการขับเคลื่อนยังไม่มีความคืบหน้าเพิ่มเติม ส่วนประเด็นความคืบหน้าของรายงานการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับการจัดทำฐานข้อมูลด้านแรงงาน อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาเพิ่มเติมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ซึ่งเมื่อพิจารณาเสร็จแล้วจะนำมาเสนอต่อที่ประชุมต่อไป ซึ่งที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการประสานและติดตามการขับเคลื่อนในส่วนที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน โดยเฉพาะต่อกระทรวงแรงงาน โดยเฉพาะประเด็นด้านการแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดน ซึ่งต้องมีการประสานขอเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อหารือในเรื่องนี้

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประจำคณะอนุกรรมการประสานการเข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเพื่อหารือประเด็นการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เกี่ยวข้องด้านแรงงานต่อไป

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

กำลังจะมีการจัดกิจกรรมรณรงค์โครงการ ถนนคนดี เช่นเดียวกับที่คณะกรรมการฯ ได้เดินทางลงพื้นที่ไปเข้าร่วมกิจกรรม ณ จังหวัดชลบุรี ซึ่งได้มีการกำหนดแผนงานในเบื้องต้นว่าก่อนที่จะหมดวาระการทำงานของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะมีการจัดกิจกรรมอีกอย่างน้อย ๒ ครั้ง คือ จังหวัดเชียงราย และอีกแห่งเบื้องต้นอาจเป็นจังหวัดขอนแก่น ซึ่งจะได้แจ้งความคืบหน้าให้คณะกรรมการทราบต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

คณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (เพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม)

คณะกรรมการสิทธิการได้ประชุมมาแล้ว ๒ ครั้ง โดยได้มอบหมายให้อนุกรรมการแต่ละคน นำกลับไปพิจารณา และนำกลับมาหารือกันอีกรอบและมีการแบ่งกลุ่มการหารือกันไว้แล้ว ทั้งในส่วนของ กระทรวงมหาดไทย (ศูนย์ดำรงธรรม) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โครงการโพลิสไอเลิร์ทยู รับแจ้งเตือนเหตุด่วน) กลุ่มจรรยา กลุ่มจัดการกับปัญหาอบายมุข กลุ่มกฎหมายท้องถิ่น (เทศบัญญัติ) การทำงานในเรื่องการคุ้มครองทางสังคมนี้ ผู้ใช้ต้องปลอดภัย มีค่าตอบแทน ซึ่งจะมีการลงพื้นที่ไปศึกษาดูงานและหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจะมีการจัดสัมมนา ๑ ครั้ง เมื่อได้ข้อสรุปที่ชัดเจนแล้วจะมีการเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาต่อไป โดยการทำงานเรื่องนี้ต้องพิจารณาใน ๒ มิติ คือ ด้านร้อนต้องจัดการผู้กระทำความผิดกฎหมายบ้านเมือง ส่วนด้านเย็นที่เป็นสังคมที่มีเยื่อใยต่อกัน เมื่อนำมาสรุปหรือขมวดเข้าด้วยกันจะต้องเป็นสังคมที่อยู่เย็นเป็นสุข (สังคมปลอดภัย)

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และมีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมการสิทธิการเสนอ

(๒) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๒.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” (ตามที่ที่ประชุมคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัย และผู้ด้อยโอกาสนำไปพิจารณาเพิ่มเติม)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ สืบเนื่องจากการประชุมคณะกรรมการครั้งที่แล้ว ที่ประชุมได้มีการพิจารณาสรุปผลการนำเสนอรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เมื่อวันที่วันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาส นำข้อสรุป ข้อคิดเห็นของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและข้อสังเกตของคณะกรรมการไปพิจารณาเพิ่มเติม แล้วนำมาเสนอต่อที่ประชุมพิจารณาอีกครั้งในการประชุมคณะกรรมการครั้งนี้ ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาสได้นำข้อคิดเห็น ข้อสรุปของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและข้อคิดเห็นของคณะกรรมการไปพิจารณาและนำมาเพิ่มเติมในเอกสารทำรายงานตามที่เสนอต่อที่ประชุม โดยเนื้อหาที่เพิ่มเติมจะอยู่ในเอกสารหน้า ๑๓ ซึ่งมีประเด็น ดังนี้ (๑) บทบาทหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ จะอยู่ในรายงานหัวข้อที่ ๒.๑๐ ซึ่งข้อคิดเห็นในเรื่องนี้จะมีความสอดคล้องกับรายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การพัฒนากฎ ระเบียบที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ (๒) การส่งเสริมอาชีพและการผลิตสินค้าของผู้สูงอายุ ได้มีการเพิ่มเติมอยู่ในรายงานหัวข้อที่ ๒.๑๑ โดยเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดกระบวนการพัฒนารูปแบบสินค้าและจัดหาตลาดจำหน่ายสินค้าที่ผลิตโดยผู้สูงอายุ (๓) การจ้างงานผู้สูงอายุ แม้ในรายงานจะไม่มีข้อเสนอเกี่ยวกับกฎหมายการจ้างงานแบบยืดหยุ่น ซึ่งเป็นเรื่องที่สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศและคณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตและค่อนข้างกังวลถึงวิธีการจ้างงานแบบไม่เต็มเวลาที่จะสามารถให้ผู้สูงอายุทำงานได้อย่างเหมาะสม แต่ขณะนี้ได้รับทราบมาว่ากฎหมายเรื่องนี้ได้อยู่ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการ สภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว โดยกฎหมายนี้มีความสอดคล้องกับข้อมูลของกระทรวงแรงงานที่ได้เคยให้ไว้ต่อคณะกรรมการว่ากำลังดำเนินการขับเคลื่อนเรื่องการจ้างงานแบบยืดหยุ่น หากกฎหมายฉบับนี้ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติจนประกาศใช้บังคับแล้ว จะเป็นการแก้ปัญหาข้อติดขัดในเรื่องดังกล่าวได้ (๔) การจัดทำฐานข้อมูลกลางเกี่ยวกับจำนวนผู้สูงอายุ แม้ปัจจุบันกระทรวงแรงงานจะมีการจัดทำฐานข้อมูลไว้แล้ว แต่ยังไม่มีความสมบูรณ์เท่าที่ควร รายงานฉบับนี้จึงได้มีการทำข้อเสนอไว้ในหัวข้อที่ ๒.๑๒

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรายงาน เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างงานผู้สูงอายุ” ในส่วนที่มีการเพิ่มเติมตามที่คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบรองรับสังคมสูงวัยและผู้ด้อยโอกาสนำเสนอต่อที่ประชุม และให้ส่งรายงานดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีและเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ย.ป. เพื่อพิจารณาเสริมไปในเรื่องการเตรียมการผู้สูงวัยที่เป็นวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วนต่อไป

๒.๒ เรื่อง พิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่ของคณะกรรมการ (กำหนดการจัดสัมมนา การเดินทางศึกษาดูงาน)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณากำหนดแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนภายในระยะเวลาที่เหลืออยู่ของคณะกรรมการ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ ขณะนี้คาดว่าคณะกรรมการจะมีระยะเวลาที่เหลือสำหรับดำเนินงานอยู่ประมาณ ๒ เดือนนับจากนี้ ซึ่งคณะอนุกรรมการแต่ละชุดยังสามารถวางแผนในการดำเนินงาน จัดสัมมนาและเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าและขับเคลื่อนการดำเนินงานตามรายงานต่าง ๆ ที่คณะกรรมการได้เสนอไปแล้วด้วยได้ ซึ่งเรื่องชาวเลราไลย์ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญและมีความสอดคล้องกับการดำเนินงานของคณะกรรมการธรรมาภิบาลในองค์กรภาคประชาสังคมกับการปฏิรูปประเทศ ที่ได้มีการพิจารณาเรื่องนี้เช่นกัน โดยได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ซึ่งผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐบางหน่วยงานให้ข้อมูลว่า เรื่องนี้ประชาชนในพื้นที่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ปัญหาเรื่องนี้ แต่กรรมการบางท่านกลับให้ข้อมูลที่ตรงกันข้ามว่าประชาชนในพื้นที่ส่วนมากเห็นด้วย ดังนั้น จึงควรมีการเดินทางไปศึกษาดูงานที่จังหวัดภูเก็ต เพื่อไปให้กำลังใจชาวเล และพิจารณาขับเคลื่อนแนวทางการแก้ปัญหาเรื่องนี้ให้เป็นรูปธรรม ทั้งนี้ ขอให้คณะอนุกรรมการแต่ละชุดได้กำหนดแผนงาน และกำหนดวันเวลาในการเดินทางไปศึกษาดูงานให้มีความชัดเจน โดยไม่ให้เป็นการกำหนดเวลาที่ตรงกัน เพื่อให้คณะกรรมการทุกท่านสามารถร่วมเดินทางไปได้

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบกำหนดวันในการเดินทางศึกษาดูงานของคณะกรรมการ ดังนี้

๑) เดินทางศึกษาดูงานเกี่ยวกับกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ณ จังหวัดภูเก็ต ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ - วันเสาร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒) เดินทางศึกษาดูงานเกี่ยวกับการรองรับสังคมสูงวัย ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๖ - วันเสาร์ที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๒.๓ เรื่อง พิจารณาเตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังมีรายละเอียดอยู่ในเรื่องที่ ๒.๒ แล้ว

๒.๔ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ โดยที่ประชุมเห็นว่าฝ่ายเลขาธิการประจำคณะอนุกรรมการที่รับผิดชอบในแต่ละเรื่อง ต้องมีการประสานงานกับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ ดังกล่าว รวมถึงต้องประสานติดตามผลเรื่องการขอเข้าพบรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน ตามที่ได้มีการส่งหนังสือไปแล้วอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การหารือเพื่อการขับเคลื่อนวาระการปฏิรูปเรื่องดังกล่าว ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญและเร่งด่วนสามารถดำเนินการได้อย่างแท้จริง

นายศิริชัย ไ้ม่างม เลขานุการกรมการ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ พร้อมทั้งนำเสนอรายงานเป็นเอกสารต่อที่ประชุมว่า ฝ่ายเลขานุการได้ติดต่อไปยังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ กขร. ได้รับทราบว่าคณะกรรมการยังไม่ได้รับรายงานแนวทางการดำเนินงานเรื่องดังกล่าวจากกระทรวงแรงงาน จึงยังไม่มีระเบียบวาระการประชุมในเรื่องนี้ นอกจากนี้ ยังได้มีการประสานไปยังกระทรวงแรงงาน ทราบว่ายังไม่มีความคืบหน้า แต่ได้รับเรื่องไว้เพื่อประสานไปยังกรมการจัดหางานและจะรายงานกลับมาให้ทราบต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบรับทราบรายงานผลความคืบหน้าตามที่รายงาน และมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประจำคณะกรรมการที่รับผิดชอบในแต่ละเรื่องประสานงานกับกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามผลเรื่องการขอเข้าพำนักวีซ่ากรณีกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน ตามที่ได้มีการส่งหนังสือไปแล้วอย่างต่อเนื่อง

๒.๕ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

ความคืบหน้าการดำเนินงานรณรงค์โครงการถนนคนดี ทางเครือข่ายคณะทำงานจะมีการประชุมร่วมกับบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ซึ่งหากมีความชัดเจนแล้ว จะได้มีการนัดประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเรื่องนี้อีกครั้ง

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

(๓) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๓.๑ เรื่อง พิจารณาหารือเพื่อเตรียมการขับเคลื่อนโครงการถนนคนดีในระยะต่อไป

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาหารือเพื่อเตรียมการขับเคลื่อนโครงการถนนคนดีในระยะต่อไป เพื่อให้เกิดการรณรงค์อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน และสามารถดำเนินโครงการต่อไปได้แม้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศจะหมดวาระไปแล้วก็ตาม โดยได้มีการกำหนดแผนการดำเนินงานในเบื้องต้น ดังนี้

วันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการประชุมหารือเพื่อเตรียมการจัดกิจกรรมรณรงค์โครงการถนนคนดี โดยเชิญ พระอาจารย์เอกชัย สิริญาโณ ผู้บริหารบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และคณะทำงานการรณรงค์แก้ปัญหาวินัยจราจร เข้าร่วมประชุม

วันศุกร์ที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๐ จัดกิจกรรมรณรงค์และเปิดตัวโครงการถนนคนดีในพื้นที่จังหวัดอุดรธานี

วันศุกร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จัดกิจกรรมรณรงค์และเปิดตัวโครงการถนนคนดีในพื้นที่จังหวัดเชียงราย

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบตามแผนการดำเนินงานดังกล่าวข้างต้น

๓.๒ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้ร่วมพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้ จากการติดตามผลการขับเคลื่อนวาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร พบว่า ในปัจจุบันรัฐบาลผลักดันให้มีการจัดตั้งศูนย์บริการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) เพิ่มในพื้นที่ ๓ จังหวัด

ได้แก่ หนองคาย สระแก้ว และตาก นอกจากนี้ คณะกรรมการได้มีการกำหนดให้เดินทางไปศึกษาดูงาน เรื่อง “ปัญหาการใช้แรงงานข้ามชาติในเขตพื้นที่ชายแดนไทย – กัมพูชา” ณ จังหวัดสระแก้วและจังหวัดจันทบุรี ระหว่างวันศุกร์ที่ ๒๖ – วันอาทิตย์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งจะจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างคณะกรรมการและผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการขับเคลื่อนนโยบายด้านแรงงานของทั้งสองจังหวัด โดยมีประเด็นในการหารือร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานข้ามชาติในเขตพื้นที่ชายแดน การส่งเสริมแรงงานรูปแบบเข้าไปเยนกลับในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ และแนวทางการจัดการดูแลเขตพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC : Eastern Economic Corridor)

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานวาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ ตามที่ได้มีการเสนอในข้างต้น

๓.๓ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

คณะอนุกรรมการกำลังดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม่มีความต่อเนื่อง โดยไม่สิ้นสุดตามวาระของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ที่ประชุมจึงได้มีการวางแผนการดำเนินงานโดยเสนอให้มีเครือข่ายประชารัฐฐานพลังขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม่เพื่อแผ่นดิน เพื่อสานต่อการดำเนินงาน โดยจะมีการจัดประชุมภาคีเครือข่ายนี้ครั้งแรกในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้ จะมีการเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการปลูกและดูแลต้นไม้ ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดราชบุรี

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภคร

คณะอนุกรรมการ ได้นำเสนอผลการจัดสัมมนา เรื่อง “อีกด้านหนึ่งของไทยแลนด์ ๔.๐ อย่าปล่อยให้ใครไว้ข้างหลัง” เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยสังเขปว่า ระบบ ๔.๐ เป็นการนำเทคโนโลยีไปใช้ในระบบการพัฒนาแรงงาน โดยไม่ได้ทิ้งระบบ ๑.๐ ๒.๐ หรือ ๓.๐ นอกจากนี้ ได้มีการพูดคุยกันเกี่ยวกับแนวทางในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่ต้องการผลิตแรงงานเพิ่ม เนื่องจากในอนาคตเราจะเปลี่ยนบทบาทจากผู้ที่รับผลิตเป็นผู้ผลิต ซึ่งจะมีเทคโนโลยีเป็นของตนเอง ดังนั้น จึงต้องมีการเตรียมกำลังคนให้มีความพร้อมและพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับความต้องการของตลาดแรงงานที่เปลี่ยนไป และคณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการจัดทำสรุปผลการจัดสัมมนา โดยจะได้มีการนำเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภคร (เพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม)

ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับแนวทางการพัฒนาโปรแกรมแอปพลิเคชันที่จะสามารถตอบสนองการใช้งานของประชาชนทั่วไปได้อย่างดีที่สุด ทั้งนี้ จะมีการเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการพัฒนาระบบของสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) ในวันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ นอกจากนี้ จะมีการพิจารณาร่างรายงานเพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ รวมถึงแผนการจัดสัมมนาซึ่งจะได้มีการนำเสนอรายละเอียดต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาในโอกาสต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบและมีมติเห็นชอบตามที่มีการเสนอ

(๔) เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๔.๑ เรื่อง พิจารณาสรุปผลการเข้าพบและหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูปเรื่อง “การพัฒนากฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุและการเตรียมการผู้สูงอายุที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาสรุปประเด็นข้อหาหรือคณะกรรมการวิชาการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

คณะกรรมการวิชาการได้พิจารณาแก้ไขสรุปประเด็นข้อหาหรือ เนื่องจากมีเนื้อหาบางส่วนคลาดเคลื่อน โดยแก้ไขสรุปประเด็นข้อหาหรือและทบทวนการถ่ายโอนตามแผนกระจายอำนาจฯ ผ่านการยกระดับศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุแบบสถาบัน พร้อมทั้งถ่ายโอนศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุแบบสถาบันที่ได้มาตรฐานให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในด้านการพัฒนาระดับตนเอง โดยยกระดับศูนย์พัฒนาการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุแบบสถาบันทั้ง ๑๒ แห่ง ให้อยู่ในรูปแบบของสถาบัน ซึ่งผลจากการหารือพบว่ากระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ความสนใจเป็นอย่างมาก และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทำหน้าที่ประสานและติดตามการขับเคลื่อนในเรื่องที่คณะกรรมการวิชาการได้นำเสนอ และขณะนี้คณะกรรมการได้มีหนังสือถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อแจ้งประเด็นปัญหาในการขับเคลื่อนพร้อมข้อเสนอแนะประกอบกันอีกส่วนหนึ่งด้วย

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๔.๒ เรื่อง พิจารณาปรึกษาหารือเตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม (กลุ่มย่อย, เพื่อความสะดวกในการเดินทาง)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาเตรียมการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม แบบกลุ่มย่อยเพื่อความสะดวกในการเดินทาง ซึ่งนายอโณทัย ฤทธิปัญญาวงศ์ ประธานกรรมการ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า ขณะนี้คาดว่าคณะกรรมการจะมีระยะเวลาที่เหลือสำหรับดำเนินงานอยู่ประมาณ ๑ เดือนครึ่งนับจากนี้ หากกรรมการหรือที่ปรึกษาเห็นสมควรและต้องการไปศึกษาดูงานเพื่อติดตามความคืบหน้าในการปฏิรูปในสถานที่ใดแบบกลุ่มย่อยเพื่อความสะดวกในการเดินทางสามารถนำเสนอต่อที่ประชุม และรวมถึงการจัดการสัมมนาหากคณะอนุกรรมการชุดใดเห็นสมควรว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนให้นำเสนอต่อที่ประชุม ซึ่งหากมีความพร้อมที่ประชุมจะพิจารณาอนุมัติในทันที

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบอนุมัติในหลักการการเดินทางศึกษาดูงานและการจัดการสัมมนาตลอดจนการจัดการประชุมของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ดังนี้

๑) การศึกษาดูงานเกี่ยวกับกลุ่มชาติพันธุ์ชาวเล ณ จังหวัดภูเก็ต ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ – วันเสาร์ที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

๒) การศึกษาดูงานการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้เพื่อแผ่นดินในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ จังหวัดราชบุรี

๓) การประชุมเครือข่ายประชารัฐสานพลังขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ต้นไม้เพื่อแผ่นดิน ในวันอังคารที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔) การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการจัดทำระบบดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม เพื่อเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชนสังคม (Digital Community Watch Dog)” ในวันศุกร์ที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสารนิเทศ อาคารรัฐสภา ๑ ถนนอุทองใน กรุงเทพมหานคร

๔.๓ เรื่อง พิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ)

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาติดตามความคืบหน้าการดำเนินงานตามวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญ คือ วาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน ๒๗ วาระ ในปี ๒๕๖๐ (วาระปฏิรูปที่ ๑๔ ปฏิรูปแรงงาน : การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ วาระปฏิรูปที่ ๑๖ การเตรียมการผู้สูงอายุ และวาระปฏิรูปที่ ๒๑ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ) ซึ่งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ได้นำเสนอรายงานจำนวน ๘ เรื่อง และนำเสนอโดยผนวกเพิ่มเติมอีก จำนวน ๒ เรื่อง คือ ๑) เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ” ได้มีการเข้าพบเพื่อหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อติดตามความคืบหน้าซึ่งขณะนี้ได้มีความคืบหน้าเป็นอย่างมาก ๒) เรื่อง “การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน” ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงรายงานเพื่อนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

๔.๔ เรื่อง พิจารณาความคืบหน้าผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ที่ประชุมได้พิจารณาและรับทราบผลการดำเนินงานของแต่ละคณะอนุกรรมการตามเอกสารที่ได้มีการเสนอต่อที่ประชุม โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบสร้างเสริมชุมชนเข้มแข็ง

ที่ประชุมได้รับทราบผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ตามเอกสารประกอบการประชุม

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค

รับรองรายงานสรุปผลการสัมมนา เรื่อง “อีกด้านหนึ่งของไทยแลนด์ ๔.๐ อย่าปล่อยให้ใครไว้ข้างหลัง” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

มติที่ประชุม ที่ประชุมมีมติเห็นชอบรับรองรายงานสรุปผลการสัมมนาฯ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเชิงประเด็น (Quick Win)

คณะอนุกรรมการจะเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุม ดังนี้

๑) พระอาจารย์เอกชัย สิริญาโณ

๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

๓) ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

๔) ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

๕) กรรมการผู้จัดการ บริษัท ปริสุทธิ์ ยามาฮา เสรีไทย ๑๐ จำกัด (นายภัคธร ปริสุทธิ์สุนทร)

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (เพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม)

คณะอนุกรรมการจะมีการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การรับฟังความคิดเห็น และการมีส่วนร่วมภาคประชาชนในการจัดทำระบบดิจิทัลเพื่อการเฝ้าระวังทางสังคม เพื่อเสริมสร้างวินัยและความเข้มแข็งของชุมชนสังคม (Digital Community Watch Dog)” ในวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมสารนิเทศ อาคารรัฐสภา ๑ ถนนอุทองใน กรุงเทพมหานคร

มติที่ประชุม ที่ประชุมรับทราบ และมีมติเห็นชอบให้มีการจัดสัมมนาดังกล่าว

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

๑) สัมมนา เรื่อง “อีกด้านหนึ่งของไทยแลนด์ ๔.๐ อย่าปล่อยให้ใครไว้ข้างหลัง” ของคณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม ร่วมกับคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒

ที่มา เพื่อรวบรวมความคิดเห็น ผลดี ผลเสียที่จะมีต่อแรงงานเมื่อคนไทยหรือประเทศไทยก้าวเข้าสู่ไทยแลนด์ ๔.๐ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการนำไปเป็นแนวทางในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านแรงงานและด้านสังคมต่อไป

วัตถุประสงค์ เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจต่อนโยบายไทยแลนด์ ๔.๐ ที่จะส่งผลกระทบต่อระบบแรงงานไทย รวมถึงการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคที่จะส่งผลกระทบต่อแรงงานในอนาคตเพื่อนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขในอนาคต และนำไปเป็นข้อมูลในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่เป็นรูปธรรมต่อไป

รูปแบบ เชิญผู้แทนรัฐบาลมาให้ความรู้ (ดร.กอบศักดิ์ ภูตระกูล นักเศรษฐศาสตร์ผู้เชี่ยวชาญด้านการเงินและตลาดทุน ผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) รวมถึงเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาเป็นวิทยากรบรรยายแลกเปลี่ยนความรู้ ความคิดเห็น

๒) การศึกษาดูงาน เรื่อง “ปัญหาการใช้แรงงานข้ามชาติในเขตพื้นที่ชายแดนไทย - กัมพูชา” ณ จังหวัดสระแก้วและจังหวัดจันทบุรี ในวันที่ ๒๖ - วันอาทิตย์ที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ที่มา เพื่อรับทราบปัญหาการใช้แรงงานข้ามชาติในภาคการเกษตรประเภทยาสูบ - การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวร เพื่อจัดระเบียบแรงงานข้ามชาติเข้าสู่ระบบ และพิจารณาศึกษาตามข้อร้องเรียนของสมาคมเกษตรกร ชายแดนบูรพา

วัตถุประสงค์ เพื่อรับฟังสภาพปัญหา การใช้แรงงานข้ามชาติในภาคการเกษตรประเภทยาสูบ - กลับเย็น ซึ่งกลุ่มเกษตรกรประสบปัญหาขาดแคลนแรงงานเพื่อเก็บเกี่ยวผลผลิตทางการเกษตรตามฤดูกาลจำนวนมากในทุกฤดูกาลผลิต ทั้งนี้ เพื่อรวบรวมประเด็นปัญหาและแนวทางการแก้ไขจากกลุ่มเกษตรกรในพื้นที่จังหวัดชายแดนอันจะนำไปสู่การนำเสนอข้อเสนอแนะในการขับเคลื่อนเรื่อง การจดทะเบียนแรงงานข้ามชาติ ณ จุดผ่านแดนถาวรเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานผิดกฎหมายต่อไป

รูปแบบ พบปะและเข้าร่วมแลกเปลี่ยนข้อมูลจากผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และผู้ร้องเรียนรวมถึงชุมชนแรงงานที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย

๓) เข้าพบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ณ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ในวันที่จันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

ที่มา เนื่องจากการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านสังคมมีบางประเด็นที่หยุดนิ่ง ไม่มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปเป็นเจ้าภาพหลักในการขับเคลื่อน การเข้าพบรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องจึงเป็นแนวทางหนึ่งที่คณะกรรมการเลือกใช้ จึงได้มีการประสานนัดหมายขอเข้าพบและหารือในประเด็นที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์ เพื่อติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับข้อเสนอการปฏิรูป เรื่อง “การพัฒนากฎระเบียบข้อบังคับที่เอื้อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตและดูแลผู้สูงอายุและการเตรียมการผู้สูงอายุที่เกี่ยวข้องกับภารกิจของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

รูปแบบ พบปะและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผู้บริหารในกระทรวง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในสังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ทุกหน่วยงาน

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

-

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

-

๑.๖ อื่น ๆ

-

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

๒.๑ เรื่อง “การส่งเสริมการจ้างแรงงานผู้สูงอายุ”

รายงานเรื่องนี้เป็นข้อเสนอหนึ่งในเรื่องการเตรียมการรองรับสังคมสูงวัยประเด็นด้านเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นเรื่องที่เสนอใหม่ไม่ได้อยู่ในวาระการปฏิรูป ๒๗ วาระ ซึ่งสถานการณ์ผู้สูงอายุของประเทศไทย ปัจจุบันผู้สูงอายุไทยมีจำนวนประมาณ ๑๐.๗๘ ล้านคน โดยแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่ ๑) กลุ่มดูแลตัวเองได้ คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๔ หรือประมาณ ๙.๔ ล้านคน ๒) กลุ่มพึ่งพาบ้าง คิดเป็นร้อยละ ๑๑.๓ หรือประมาณ ๑.๒ ล้านคน ๓) กลุ่มต้องพึ่งพาทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ ๑.๓ หรือประมาณ ๑.๔ แสนคน ซึ่งประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างรวดเร็วและไม่ได้มีการเตรียมการรองรับที่ดีเพียงพอ สภาพของตลาดแรงงานในปัจจุบัน แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้ ๑) กลุ่มข้าราชการ ลูกจ้างภาครัฐ ๒) กลุ่มลูกจ้างเอกชนหรือแรงงานในระบบ ๓) กลุ่มแรงงานนอกระบบ ๔) กลุ่มนอกกำลังแรงงาน หรือกลุ่มคนว่างงาน ซึ่งนโยบายและมาตรการส่งเสริมการทำงานโดยภาครัฐ คือ ๑) การเสนอร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ในขั้นตอนการตรวจร่างของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ๒) การแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งอยู่ระหว่างการแก้ไขเกี่ยวกับการขยายอายุรับสิทธิประโยชน์กรณีบำนาญชราภาพจากเดิม ๕๕ ปี ออกไปเป็น ๖๐ ปี ๓) พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๓๙) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่จ่ายได้ ๒ เท่าของรายจ่ายประเภทเงินเดือนและค่าจ้างสำหรับการจ้างบุคลากรสูงอายุ (อายุ ๖๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป) ซึ่งมีอัตราค่าจ้างไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ซึ่งมีประเด็นปัญหาว่า หากอัตราค่าจ้างเกินกว่า ๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือนจะไม่ได้รับประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ ดังนั้น จึงไม่ควรกำหนดเพดานเงินเดือนขั้นสูงเช่นนี้ แต่ไปจำกัดเงินที่สามารถนำไปลดหย่อนได้มากกว่า ๔) ศูนย์จัดหางานผู้สูงอายุ ๕) คณะทำงานประชารัฐเพื่อสังคม มีการดำเนินงานส่งเสริมการทำงานผู้สูงอายุ ๖) สมัชชาผู้สูงอายุ ปี ๒๕๕๙

ที่ประชุมได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า ตามข้อเสนอในรายงานค่อนข้างมีความสมบูรณ์ แต่ปัญหาด้านแรงงานของผู้สูงอายุนี้น่าจะเป็นในส่วนของแรงงานนอกระบบมากกว่า โดยควรมีข้อเสนอการปฏิรูปเกี่ยวกับการพัฒนาศักยภาพของบุคคลอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปให้มีความสอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมในปัจจุบันด้วย และแผนกลยุทธ์ด้านการทำงานของผู้สูงอายุเป็นข้อมูลที่ดี จึงควรเขียนในรายงานให้ชัดเจนหรืออาจทำเป็นภาคผนวก และให้นำไปใส่ในเอกสาร Power Point เป็นบางประเด็นเฉพาะที่สำคัญเท่านั้น นอกจากนี้ ยังควรมีการระบุรายละเอียดตัวเลขของแรงงานนอกระบบด้วย

ที่ประชุมได้พิจารณารายงาน ฉบับนี้ เป็นครั้งแรกในการประชุม ครั้งที่ ๖๖ ประชุมวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ผ่านมาเป็นเพียงการแจ้งให้ทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมาย ให้ไปดำเนินการ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับรายงานฉบับนี้ โดยคณะกรรมการได้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติม ในบางส่วน และได้ถูกบรรจุเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ในวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ และเข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เมื่อผ่านความเห็นชอบจากสภาฯ ดังกล่าวคณะกรรมการได้นำข้อคิดเห็นของที่ประชุมสภาฯ และของคณะกรรมการมาพิจารณาเพิ่มเติม ๒ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของสมาชิกฯ และของคณะกรรมการ และได้นำส่งไปยังรัฐบาลแล้ว

๒.๒ เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน

ที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างรายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านสังคม เรื่อง การปฏิรูประบบบริหารจัดการข้อมูลด้านแรงงาน นำเสนอโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบแรงงานและระบบคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งมีจุดเริ่มต้นการพิจารณาจากกรณีที่มีคณะรัฐมนตรี (ครม.) มีมติ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ความตอนหนึ่งว่า “การจัดทำฐานข้อมูลแรงงาน” ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลกลางของภาครัฐเชื่อมโยงข้อมูล แลกเปลี่ยนข้อมูลประชาชนที่จัดเก็บระหว่างหน่วยงาน สามารถใช้ฐานข้อมูลร่วมกัน และสนับสนุนการให้บริการประชาชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ เพียงแห่งเดียว และควรตรวจสอบความซับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ กระทรวงแรงงาน เพื่อทำหน้าที่หน่วยงานหลักดูแลฐานข้อมูลของประเทศ

โดยมีแผนการปฏิรูป คือ ๑) เป็นประเด็นสืบเนื่องวาระปฏิรูปที่ ๓๗ : ปฏิรูปการแรงงาน คณะกรรมการปฏิรูปการแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) ๒) เป็นข้อเสนอตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และคณะรัฐมนตรี (ครม.) ได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ ๓) ให้มีการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ ของกระทรวงแรงงาน เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความซ้ำซ้อน และเป็นหน่วยงานหลักในการดูแลฐานข้อมูลแรงงานของประเทศ

หลังจากที่ประชุมพิจารณาร่างรายงานแล้ว กรรมการได้มีข้อสังเกตอย่างหลากหลาย ที่ประชุมจึงได้มีมติให้คณะกรรมการนำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการไปพิจารณาประกอบการพัฒนาเนื้อหาของร่างรายงานเพื่อให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น แล้วเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งก่อนที่จะเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อพิจารณาต่อไป ซึ่งรายงานฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการครั้งแรกในการประชุมครั้งที่ ๖๗ ประชุมวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๐ และจะได้มีการนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการอีกครั้งในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ และเมื่อพิจารณาเสร็จจะได้นำส่งต่อไปยังคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาขับเคลื่อนฯ พิจารณาต่อไป

๑๑. คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม

การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน
ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ ประจำเดือนพฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาเห็นชอบรายงานเรื่อง การส่งเสริมศาสนสถานนำหลักธรรมทางศาสนาสร้างสันติสุข
ในสังคมไทย เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒) การพิจารณาเลือกผู้แทนของคณะกรรมการเพื่อเสนอแต่งตั้งเป็นกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกีฬาและวัฒนธรรม ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๓) พิจารณาเห็นชอบรายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ตามข้อบังคับ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๘ ข้อ ๗๓ วรรคสี่ เพื่อเสนอต่อประธานสภาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ (ประจำเดือนเมษายน ๒๕๖๐)

(๒) ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณารายงานเรื่อง การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย
เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ เสนอโดย คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านวัฒนธรรม

๒) พิจารณาการเสนอข้อมูล เรื่อง “ศาสตร์พระราชาจะนำไปใช้หรือเป็นแนวทางในการช่วยปฏิรูป
ประเทศในด้านต่าง ๆ ได้อย่างไรบ้าง” เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนสืบสานศาสตร์พระราชา
นำเสนอโดย พลเรือเอก สติรพันธุ์ เกยานนท์ ผู้แทนคณะกรรมการ ซึ่งเป็นกรรมการขับเคลื่อนสืบสาน
ศาสตร์พระราชา

๓) พิจารณาเตรียมความพร้อมในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ)
ปี ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(๓) ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันพุธที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการเสนอข้อมูล เรื่อง “ศาสตร์พระราชาจะนำไปใช้หรือเป็นแนวทางในการ
ช่วยปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ได้อย่างไรบ้าง”

(๔) ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาเตรียมความพร้อมในการนำเสนอวาระการปฏิรูปที่สำคัญและเร่งด่วน (๒๗ วาระ)
ปี ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา
คุณธรรม และจริยธรรม ต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา

ดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาปันจักสีลัดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนราธิวาส

๒. รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป

(จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

คณะกรรมการได้ตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๕ คณะ เพื่อรับผิดชอบการปฏิรูปด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ ปรากฏผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ ดังนี้

๒.๑ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม

๒.๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

(๒) ครั้งที่ ๗๓ ประชุมวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

(๓) ครั้งที่ ๗๔ ประชุมวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

(๔) ครั้งที่ ๗๕ ประชุมวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

(๕) ครั้งที่ ๗๖ ประชุมวันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์”

- พิจารณารายงาน เรื่อง “การพัฒนากระบวนการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน”

๒.๑.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป การดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านวัฒนธรรม

(๑) ร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ”

คณะอนุกรรมการได้พิจารณารายงานเรื่อง “การพัฒนาศิลปะด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย เพื่อการปฏิรูปสู่ความเป็นมาตรฐานชาติ” ในประเด็นเกี่ยวกับการนำเกณฑ์มาตรฐานชาติด้านนาฏศิลป์ไทยและดุริยางคศิลป์ไทยมาใช้ในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการครู

ด้านนาฏศิลป์ไทยและดุริยางคศิลป์ไทย โดยผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้ให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์เกี่ยวกับการคัดเลือกบุคคลเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาโดยวิธีอื่น ตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และการจัดทำโครงการทุนการศึกษาเพื่อผลิตครูสาขาวิชาที่ขาดแคลนเพื่อบรรจุและแต่งตั้งเข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษากรณีมีสัญญาผูกพันตามโครงการพิเศษ ในการนี้ คณะอนุกรรมการมีมติให้สถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์จัดทำผังงาน (flow chart) เพื่อแสดงขั้นตอนการดำเนินการตั้งแต่การเริ่มจัดทำเกณฑ์มาตรฐานชาติด้านนาฏศิลป์ไทย ดุริยางคศิลป์ไทย และช่างศิลป์ไทย จนถึงกระบวนการภายหลังประกาศใช้เกณฑ์ดังกล่าว โดยระบุหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะต้องประสานงานพร้อมประเด็นที่จะต้องดำเนินการร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวตามลำดับ

(๒) รายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็กเยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกลมีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดี และมีประโยชน์”

คณะอนุกรรมการมีมติเห็นชอบรายงานเรื่อง “การส่งเสริมให้เด็ก เยาวชน และประชาชนที่อยู่ห่างไกล มีสิทธิเข้าถึงการได้อ่านหนังสือที่ดีและมีประโยชน์” ซึ่งได้มีการแก้ไขปรับปรุงตามข้อสังเกตและข้อคิดเห็นของคณะอนุกรรมการทั้งในส่วนของที่มาและสภาพปัญหาตลอดจนข้อเสนอแนะในการปฏิรูป การเพิ่มเติมรายละเอียดเกี่ยวกับมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทส่งเสริมการอ่านสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ของไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ และการกำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหน้าที่จัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดตั้งหรือปรับปรุงสถานที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน และมีมติเห็นชอบให้เสนอต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เพื่อพิจารณาต่อไป

(๓) รายงาน เรื่อง “การพัฒนากระบวนการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน”

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาร่างรายงานเรื่อง “การพัฒนากระบวนการบริหารทรัพย์สินของวัดให้เป็นไปตามมาตรฐาน” และได้มีการให้ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปรับปรุงร่างรายงานฯ ในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การเสนอแนะให้มีการทบทวนปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบการบริหารทรัพย์สินของวัดว่ามีประเด็นใดบ้างที่สมควรแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมาย กฎ หรือระเบียบที่เกี่ยวข้องมีประสิทธิภาพ ทำให้การบริหารทรัพย์สินของวัดมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และฝ่ายปฏิบัติสามารถปฏิบัติตามได้จริง ในการนี้ คณะอนุกรรมการมีมติให้มีการแก้ไขปรับปรุงร่างรายงานฯ ตามข้อเสนอแนะที่ได้จากการประชุมครั้งนี้ และให้นำมาเสนอให้คณะอนุกรรมการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

(๔) การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก

คณะอนุกรรมการได้รับทราบว่าเป็นอยู่ในระหว่างติดต่อบริษัทพัฒนาพุทธมณฑลเพื่อขอเข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือและขอทราบแนวนโยบายจากคณะกรรมการฝ่ายพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก ซึ่งมีสมเด็จพระพุทธชินวงศ์ วัดพิชยญาติการาม เป็นประธานดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก ทั้งนี้ เมื่อได้รับความชัดเจนแล้วจะแจ้งให้คณะอนุกรรมการได้รับทราบต่อไป นอกจากนี้ อนุกรรมการได้ให้ข้อเสนอแนะประกอบการจัดทำรายงาน เรื่อง “การพัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลก” ว่าควรมีการนำยุทธศาสตร์ของกระทรวงวัฒนธรรมในด้านการสร้างความเข้มแข็งของประเทศไทยรองรับประชาคมอาเซียนด้านสังคมและวัฒนธรรมและพัฒนาศักยภาพไทยสู่สากล และกรอบทิศทางการพัฒนาด้านวัฒนธรรม

ระยะ ๒๐ ปี ในด้านการพัฒนาความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมและนำภาพลักษณ์ไทยสู่สากล ซึ่งมีแนวทางการพัฒนาที่สำคัญประการหนึ่ง คือ การพัฒนาศูนย์วัฒนธรรมแห่งประเทศไทยให้เป็นพื้นที่ศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนทางศิลปวัฒนธรรมที่ได้รับการยอมรับในระดับสากล รวมทั้งส่งเสริมบทบาทของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องเพื่อการเป็นศูนย์กลางพระพุทธศาสนาโลกของประเทศไทย รวมถึงยุทธศาสตร์ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในประเด็นที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาในการจัดทำรายงานฯ เพื่อให้การพัฒนาพุทธมณฑลมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์หรือแนวทางของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องด้วย

๒.๒ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านโครงสร้างการกีฬา

๒.๒.๑ มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๔๕ ประชุมวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ในส่วนหลักการและเหตุผลของการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา (ต่อ)

ครั้งที่ ๔๖ ประชุมวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา

๒.๒.๒ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

(๑) มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง

- คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างรายงานเรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ในส่วนหลักการและเหตุผลในการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา ร่วมกับคณะทำงานจัดตั้งกระทรวงการกีฬา โดยที่ประชุมได้มีการพิจารณาและแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับกรอบแนวคิดและกรอบภารกิจของกระทรวงสมัยใหม่ว่าควรมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ในเรื่องใดบ้าง ในเบื้องต้นเห็นว่ากระทรวงการกีฬา ควรมีภารกิจหน้าที่ ๓ ด้าน คือ เศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยควรมีหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับกีฬาเพื่อสันติสุขหรือสันติภาพ กิจกรรมเยาวชน กิจกรรมลูกเสือ กิจกรรมทหารผ่านศึก และหน่วยงานที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาและการศึกษาวิจัยทางการกีฬาและอื่น ๆ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะทำงานไปศึกษาและจัดทำรายงาน เรื่อง การแยกภารกิจงานด้านการกีฬาออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาจัดตั้งเป็นกระทรวงการกีฬา ตามข้อคิดเห็นของที่ประชุม และเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการครั้งต่อไป

(๒) การดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ

- มีการดำเนินงานร่วมกับผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นอนุกรรมการและคณะทำงาน คือ ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา เลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยการประชุมหารือร่วมกันเกี่ยวกับการดำเนินการจัดตั้งกระทรวงการกีฬา

๒.๓ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านบริหารจัดการการศึกษา

๒.๓.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- (๑) ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐
- รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ และความคืบหน้าในการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการศึกษาคณพิการ
- (๒) ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ
๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนาการศึกษาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑
๓) รับทราบและพิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานจัดตั้งสถาบันพัฒนาการศึกษาคณพิการ
- (๓) ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ
๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนาการศึกษาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑
๓) พิจารณาร่างรายงานการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการศึกษาคณพิการร่างที่ ๑
- (๔) ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐
๑) รับทราบความคืบหน้าในการดำเนินการของคณะทำงานทั้ง ๗ คณะ
๒) พิจารณาผลการดำเนินงานของคณะทำงานกำหนดมาตรการพัฒนาการศึกษาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑
๓) พิจารณาร่างรายงานการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการศึกษาคณพิการร่างที่ ๒

๒.๓.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการได้ดำเนินงาน)

(๑) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประกอบด้วย เรื่องการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เรื่องการปฏิรูปโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการศึกษา และเรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา (Sport City) นั้น ซึ่งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานขึ้น ๒ คณะ คือคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ กับคณะทำงานจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมการศึกษา ในขณะนี้ทราบว่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการไว้คือ จัดทำเอกสารแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ฉบับสมบูรณ์แจกจ่ายต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสาธารณชน พร้อมทั้งวางแผนในการดำเนินการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่มียุทธศาสตร์ครอบคลุมถึงเรื่องโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการศึกษา และเรื่องการจัดตั้งเมืองกีฬา ให้สามารถดำเนินการได้ทันที

(๒) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงศึกษาธิการ คือ เรื่องการพัฒนาองค์ความรู้ด้านการศึกษา ซึ่งในขณะนี้ กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานพัฒนาองค์ความรู้ด้านศึกษา ในสถานศึกษา มีรองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นประธานฯ และมีผู้แทนคณะอนุกรรมการฯ ร่วมเป็นคณะทำงาน รวม ๔ คน ประกอบด้วย

๒.๒.๑ พลเรือเอก อนุทัย รัตตะรังสี

๒.๒.๒ พลเอก จิระ โกมุทพงศ์

๒.๒.๓ รองศาสตราจารย์ ดร.สุพิตร สมานิติโต

๒.๒.๔ พลตรี ชัยวิทย์ ชยาภินันท์

(๓) เรื่องที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงาน คือ เรื่อง การจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ ซึ่งในขณะนี้ อยู่ระหว่างการจัดทำร่างรายงานการจัดตั้งสถาบันพัฒนาการกีฬาคนพิการ เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ

(๔) เรื่องการดำเนินการเตรียมการรองรับเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ ซึ่งในขณะนี้คณะอนุกรรมการได้ให้ความเห็นชอบร่างรายงานการกำหนดมาตรการพัฒนากีฬาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๑ เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการสิทธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรมแล้ว

๒.๓.๓ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมการประชุมคณะทำงานพิจารณาจัดตั้งเมืองกีฬาและพัฒนาอุตสาหกรรมกีฬา ซึ่งมีเรื่องพิจารณาที่สำคัญคือ เรื่องกรอบการพิจารณาคัดเลือกจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดให้เป็นเมืองกีฬา (เสนอโดย ดร. จีราธิวัฒน์ มะโนวรรณ รองอธิการบดีสถาบันการพลศึกษา) และเรื่องแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงกีฬา (Sports Tourism) ที่ผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ

๒.๔ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)

๒.๔.๑ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) ประสานงานกับสมาคมกีฬาป้านจักสีลัตแห่งประเทศไทย เพื่อขอรับการสนับสนุนนักกีฬา ผู้ฝึกสอน และผู้เกี่ยวข้องในการเปิดการฝึกอบรมตามโครงการฯ

(๒) ประสานหน่วยงานในพื้นที่เพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดพื้นที่ดำเนินโครงการ และพิจารณาคัดสรรเด็ก เยาวชน และประชาชน ที่มีความประสงค์เข้าร่วมกิจกรรม ตลอดจนให้การสนับสนุนตามที่ได้รับร้องขอ คือ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จังหวัดนราธิวาส และเทศบาลเมืองสุโขทัย

(๓) ประสานงานกับหน่วยงานภาคเอกชน เพื่อให้การสนับสนุนตามที่ได้รับร้องขอ คือ บริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด

๒.๔.๒ รายงานความคืบหน้าของการปฏิบัติงานตามแผนการปฏิรูป (จำนวนเรื่องตามที่คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินงาน)

(๑) การแข่งขันกีฬาท้องถิ่น (ป้านจักสีลัต) คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ร่วมกับ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) จังหวัดนราธิวาส เทศบาลเมืองสุโขทัย สมาคมกีฬาป้านจักสีลัตแห่งประเทศไทย และบริษัท บุญรอด บริวเวอรี่ จำกัด ดำเนินการจัดโครงการฝึกอบรมการสร้างองค์ความรู้และเสริมทักษะกีฬาป้านจักสีลัตในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ สำนักงานเทศบาลเมืองสุโขทัย-ลก อำเภอสุโขทัย-ลก จังหวัดนครราชสีมา โดยมีผู้เข้ารับการฝึกอบรม จำนวน ๑๒๑ คน ผลการดำเนินโครงการ สามารถสร้างสุขภาพที่ดี และสร้างความรัก ความสามัคคี และการทำงานเป็นทีม ให้แก่เด็ก เยาวชน และประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่งผลให้เกิดความสัมพันธ์อันดีของครอบครัว ชุมชน และกับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ สร้างความปรองดองและลดความเหลื่อมล้ำ สามารถเข้าใจวัฒนธรรมที่แตกต่าง และอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข รวมทั้งเป็นการสร้างความประทับใจและจุดประกายความคิดให้แก่เด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้มีความตระหนักในเรื่องความรู้ความเข้าใจกีฬาปันจักสีลัดในเหตุการณ์จริง ซึ่งสอดคล้องกับหลักการสร้างแรงจูงใจของจิตวิทยาการศึกษา (Motivation) เพื่อให้เกิดความอยากได้ อยากเป็น และอยากประสบความสำเร็จในทางกีฬา ทำให้เกิดความรู้สึกรัก ห่วงแหน และทำให้กีฬาปันจักสีลัดได้คงอยู่ต่อไปอย่างยั่งยืนในอนาคต

(๒) การสร้างโอกาสทางการกีฬาให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับบาดเจ็บและพิการ (सानฝันฮีโร่)

กำหนดจัดโครงการในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการจัดโครงการดังกล่าว

๒.๕ คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๒.๕.๑ มีการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๕๔ ประชุมวันอังคารที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณารายงานที่กจดหมายเหตุของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๒) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๒) ครั้งที่ ๕๕ ประชุมวันอังคารที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๑) พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๓) ครั้งที่ ๕๖ ประชุมวันอังคารที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๔) ครั้งที่ ๕๗ ประชุมวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

(๔) ครั้งที่ ๕๘ ประชุมวันอังคารที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

- พิจารณาการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ

๒.๕.๒ รายงานความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนการสื่อสารสังคมของคณะกรรมการ

- ความคืบหน้าการดำเนินงานการจัดสัมมนาและผลงานคณะกรรมการ

ที่ประชุมมีมติให้เปลี่ยนแปลงโครงการสัมมนา เรื่อง “คนไทยยุคใหม่ก้าวไกลกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม” ในวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นโครงการจัดกิจกรรมแถลงผลงานของคณะกรรมการ ในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐ แทน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(ร่าง)
 กำหนดการกิจกรรมการแสดงผลงาน
 เรื่อง คนไทยยุคใหม่ก้าวไกลกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม
 ของ
 คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
 ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
 สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
 วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐
 ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

วันพุธที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๐

- เวลา ๐๘.๓๐ – ๐๙.๓๐ นาฬิกา - ลงทะเบียนผู้เข้าร่วมการสัมมนา/รับประทานอาหารว่าง
- เวลา ๐๙.๓๐ – ๐๙.๔๐ นาฬิกา - พิธีกรคู่ โดย นางสาวช่อผกา วิริยานนท์ พิธีกรและนักแสดง และนายบุญเลิศ ศชายุทธเดช รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง นำเข้าสู่พิธีเปิดด้วย การร่ายเพลงขลุ่ยพร้อมร่ายบทกวี “กีฬา วัฒนธรรม” โดย อาจารย์เนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์ ศิลปินแห่งชาติ/ที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ
- เวลา ๐๙.๔๐ – ๐๙.๕๐ นาฬิกา - การแสดงรำไทย ๔ ภาค โดย **นักเรียนโรงเรียนสตรีวิทยา**
- เวลา ๐๙.๕๐ – ๑๐.๐๐ นาฬิกา - ทอล์ก “กีฬาโลก... กีฬาไทย... มาตรฐานใหม่ระดับสากล” โดย นายฤทธิณรงค์ กุลประสูตร อนุกรรมการ
- เวลา ๑๐.๐๐ – ๑๐.๑๐ นาฬิกา - การแนะนำมาสคอตช้างไชโย และการแสดงประกอบเพลงกราวกีฬา จังหวะสามช่าโดย **ชมรมไลน์แดนซ์บางเขน**
- เวลา ๑๐.๑๐ – ๑๐.๓๐ นาฬิกา - นำเสนอผลงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม ที่ผ่านมา โดย **พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา ประธานกรรมการ/ผู้รับมอบหมาย** โดยมี **นางสาวช่อผกา วิริยานนท์ พิธีกรและนักแสดง และนายบุญเลิศ ศชายุทธเดช รองประธานอนุกรรมการ คนที่สอง** (การนำเสนอมีการฉายอินโฟกราฟิกและวีทีอาร์ประกอบ)
- เวลา ๑๐.๓๐ – ๑๑.๐๐ นาฬิกา - นำเสนอผลงานอนุกรรมการแต่ละคณะ (เทคนิคอินโฟกราฟิก และวีทีอาร์ประกอบ) ดังนี้
 ๑. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านโครงสร้างการกีฬา
 โดยนายชาญวิทย์ ผลชีวิน
 ประธานอนุกรรมการ/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย

๒. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านบริหารจัดการการกีฬา
โดยพลเรือเอก อภิวัฒน์ ศรีวรรธนะ
ประธานอนุกรรมการ/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย
๓. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม
โดยนายบวรเวท รุ่งรุจี
รองประธานอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย
๔. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick Win)
โดยพลอากาศเอก ทวีเดช อังศุสิงห์
ประธานอนุกรรมการ/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย
๕. คณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม
โดยพลเอก จิระ โกมุทพงศ์
ประธานอนุกรรมการ/ผู้ที่ได้รับมอบหมาย

- เวลา ๑๑.๐๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา - แลกเปลี่ยนความคิดเห็นและตอบคำถามผู้เข้าร่วมการแถลงผลงาน
พิธีมอบมาศคอตข้างไซโยให้แก่ปลัด/ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- เวลา ๑๒.๐๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน
- เวลา ๑๓.๐๐ – ๑๔.๐๐ นาฬิกา - สรุปผลการแถลงผลงานของคณะกรรมการ
- จบการแถลงผลงานของคณะกรรมการ

๒.๕.๓ การดำเนินงานของคณะอนุกรรมการการสื่อสารสังคม

๑) การดำเนินงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ (On Print)

ที่ประชุมได้พิจารณาในการจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ผลงานของกรรมการ โดยกำหนดรูปแบบเป็นหนังสือ ๔ สี ขนาด ๒๕ x ๒๑ เซนติเมตร มีปกจำนวน ๔ หน้า เนื้อหาจำนวน ๓๒ หน้า เป็นกระดาษอาร์ตด้าน หน้าปกใช้กระดาษ ๒๕๐ แกรม เนื้อหาด้านในใช้กระดาษขนาด ๑๒๐ แกรม พิมพ์จำนวน ๓,๐๐๐ เล่ม ขณะนี้คณะทำงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์ได้รับข้อมูลจากฝ่ายเลขานุการแล้วบางส่วน ซึ่งฝ่ายเลขานุการต้องประสานงานขอข้อมูลจากฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการ เพื่อนำข้อมูลและความคืบหน้า มาใช้ในการจัดทำเอกสารประชาสัมพันธ์ต่อไป นอกจากนี้ คณะทำงานด้านสื่อสิ่งพิมพ์อยู่ระหว่างการจัดทำจดหมายเหตุเดือนมีนาคม และเดือนเมษายน ๒๕๖๐ สำหรับเอกสารประกอบการจัดกิจกรรมและผลงานของคณะกรรมการอยู่ระหว่างรวบรวมข้อมูล

๒) การดำเนินงานด้านสื่อออนไลน์ (On line)

คณะทำงานด้านสื่อออนไลน์อยู่ระหว่างเตรียมข้อมูลการประชาสัมพันธ์โครงการจัดกิจกรรมแถลงผลงานคณะกรรมการ

๓) การดำเนินงานด้านสื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ (On air)

คณะทำงานได้อัพเดทข้อมูลรายการคนไทยไซโย ตอนที่ ๑๔ โครงการไลน์ด้านซีสสามช่า กราวกีฬา โดยมีแขกรับเชิญคือ นางศิริลักษณ์ จิตต์ระเบียบ ลงในเฟซบุ๊กแล้ว และที่ประชุมได้มอบหมายให้คณะทำงานด้านสื่อวิทยุจัดทำวิทยุทัศน์ประกอบงานสัมมนาและอยู่ระหว่างวางแผนงานการบันทึกเทปที่จะนำมาใช้ในกิจกรรมแถลงผลงานคณะกรรมการ (อินโฟกราฟิก)

๑๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ
กิจการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ



รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ประจำเดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

สำนักกรรมการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประจำเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๐



๑. รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐

๑.๑ มีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

๑.๑.๑ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๖๙ ประชุมวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง พิจารณา (ร่าง) รายงานความคืบหน้าการปฏิบัติงานของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำเดือน เมษายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบการทุจริต
- การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ และส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภท

ร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

- การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ

๑.๑.๒ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๐ ประชุมวันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ร่างแนวความคิดการป้องกันการทุจริต
- โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะเฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก

- พิจารณากรณี เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

- กรณีร้องขอความเป็นธรรมจากการถูกดำเนินคดีและการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจของ นายอนุชิต เหมารุ่งโรจน์ (ชาวไทยภูเขา) และคณะ

๑.๑.๓ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๑ ประชุมวันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- ร่างแนวความคิดการป้องกันการทุจริต
- พิจารณากรณีร้องขอความเป็นธรรมจากการถูกดำเนินคดีและการตรวจค้นของ

เจ้าหน้าที่ตำรวจของ นายอนุชิต เหมารุ่งโรจน์ (ชาวไทยภูเขา) และคณะ

- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว

- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและ

นอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

๑.๑.๔ เรื่องที่พิจารณา ครั้งที่ ๗๒ ประชุมวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าแนวทางและวิธีการในการขับเคลื่อนวิธีการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของคณะอนุกรรมการ

- พิจารณาเรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบ การทุจริต

- พิจารณาเรื่อง การพิจารณาจริยธรรมของสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศที่มี ผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติหน้าที่

- พิจารณากรณี เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบน เฉพาะกรณีโรลส์รอยซ์

- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบ การทุจริต

๑.๒ การศึกษาดูงานหรือสัมมนา (ถ้ามี)

- เรื่องที่เกี่ยวข้อง/วัตถุประสงค์ของการศึกษาดูงาน/สัมมนา วัน เวลา สถานที่

- ไม่มี -

๑.๓ การรับฟังความคิดเห็น (ถ้ามี)

- จากหน่วยงานหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๑.๔ การประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบประสานงานกับสำนักงานราชบัณฑิตยสภา เพื่อขอความอนุเคราะห์บัญญัติศัพท์ของคำว่า “Forensic Accounting” เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานของคณะกรรมการ ซึ่งสำนักงานราชบัณฑิตยสภาได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว โดยบัญญัติศัพท์ของคำว่า “Forensic Accounting” หมายถึง “การบัญชีนิติการ”

๑.๕ การศึกษาวิจัย (ถ้ามี)

- ไม่มี -

๑.๖ อื่น ๆ

การติดตามการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศ เรื่องที่คณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้นำเสนอและ ผ่านความเห็นชอบจากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว และเรื่องที่คณะกรรมการได้ดำเนินการ จัดทำข้อเสนอให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ

๑. รายงาน เรื่อง “ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.”

- ประธานกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และพลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์ รองประธานอนุกรรมการศึกษาเสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้เข้าร่วมชี้แจงกับคณะกรรมการประสานงานระหว่างสภานิติบัญญัติแห่งชาติและสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ เพื่อนำเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาเสนอความเห็นต่อการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เปิดให้เข้าไปแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนบุคคลกับส่วนรวม พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต พ.ศ. ซึ่งเป็นร่างกฎหมายที่มีมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อนำความคิดเห็นไปดำเนินการเพื่อรองรับบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๒. การเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ.

คณะกรรมการได้พิจารณาเกี่ยวกับประเด็นในร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติในการประชุม ครั้งที่ ๖๙ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แล้วเห็นว่า การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นเรื่องที่สำคัญของประเทศ สมควรต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้เกิดเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนต่อไป จึงเห็นควรเพิ่มเติมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบไว้ในร่างพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. หมวด ๑ มาตรา ๘ ในการนี้ที่ประชุมได้มีมติเห็นควรให้ประธานกรรมการทำหนังสือถึงประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเพื่อส่งเรื่องดังกล่าวโดยเร่งด่วนให้กับประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ซึ่งเรื่องดังกล่าวประธานกรรมการได้ทำหนังสือและนำกราบเรียนประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศแล้ว เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ และต่อมาได้รับแจ้งว่าประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ส่งเรื่องไปยังประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว

คณะกรรมการมีการประชุม จำนวน ๔ ครั้ง ในวันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และวันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมายได้รายงานผลความคืบหน้าในการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบ มีรายละเอียดโดยสรุป ดังนี้

เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต

เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน

เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน
อย่างมีพลัง

-

เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ

-

เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต

เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ
ภาคธุรกิจเอกชน

-

เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)

-

เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต

๑. พิจารณาเรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบ
การทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการ
การทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีเรื่อง การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกัน
และตรวจสอบการทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้านบัญชี
ในการประชุม ครั้งที่ ๕๔ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนอธิบดี
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมประชุม
เพื่อให้ข้อมูลในเรื่องต่าง ๆ โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑.๑ ผู้แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ข้อมูลพร้อมข้อเสนอแนะเกี่ยวกับ
โครงสร้างบุคลากร การพัฒนา กระบวนการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ และปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับระบบ
การควบคุมภายในท้องถิ่น สรุปได้ว่า กองตรวจสอบระบบการเงินบัญชีท้องถิ่นเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่
ตรวจสอบวิเคราะห์ประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการเงิน การคลัง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเป็นไป
ตามอำนาจหน้าที่ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ ดังนี้

๑) วางระบบการตรวจสอบ ระบบการเงิน การบัญชี และการพัสดุท้องถิ่น

๒) ตรวจสอบ วิเคราะห์ และประเมินผลการปฏิบัติงานด้านการคลัง การเงิน
การบัญชี การพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ติดตามผลการดำเนินงานและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกรณีองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการทุจริตผิดปรกติเกี่ยวกับการเงิน

๔) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือ
ที่ได้รับมอบหมาย

โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลในการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Local Performance Assessment : LPA) เพื่อให้ทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และบุคคลทั่วไปทราบว่า การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะหน่วยงานภาครัฐทั้ง ๗,๘๕๒ แห่ง มีมาตรฐานขั้นพื้นฐานเช่นเดียวกันทั้งประเทศ ดังนั้น ไม่ว่าประชาชนจะอยู่พื้นที่ใดภาคใด จังหวัดใด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ย่อมสามารถได้รับบริการจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในมาตรฐานที่ใกล้เคียงกัน อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทำหน้าที่ได้เพียงตรวจสอบภายนอก เนื่องจากบุคลากรมีจำนวนไม่เพียงพอ ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครบทั้งหมดทำได้แต่การสุ่มตรวจเท่านั้น

๑.๒ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ข้อมูลเกี่ยวกับระบบการควบคุมภายในรัฐวิสาหกิจที่เอื้อต่อการป้องกันและตรวจสอบการทุจริต สรุปได้ว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมียุทธศาสตร์ในการดำเนินงานควบคุมภายในรัฐวิสาหกิจที่เอื้อต่อการป้องกันและตรวจสอบการทุจริต ดังนี้

๑) พัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการการดำเนินงานและการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ ให้มีคุณภาพและสามารถเติบโตได้อย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลที่ดี

๒) บริหารจัดการและเพิ่มมูลค่าหลักทรัพย์ของรัฐอย่างเป็นระบบ เชิงรุก และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศ

๓) กำหนดนโยบาย ส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่าในการดำเนินกิจการมีความโปร่งใสเชื่อถือได้และได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วน

๔) พัฒนาศักยภาพและระบบธรรมาภิบาลของกรรมการรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ เพิ่มศักยภาพบุคลากรและระบบในการทำงานของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้สามารถปฏิบัติงานตามภารกิจได้ตามเป้าหมาย พร้อมทั้งมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง

ในการนี้ ที่ประชุมมีมติให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริตเพื่อนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการในครั้งต่อไป

๒. พิจารณาเรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

๒.๑ คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปลูกฝังและป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๕๕ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยคณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณากรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต โดยสรุปได้ดังนี้

๑) การจัดทำกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริตนั้น ในส่วนของแนวทางการป้องกันการทุจริต ควรให้ความสำคัญกับมิติในเชิงระบบมากกว่ามิติในเชิงบุคคล

๒) แนวทางการป้องกันการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม มี ๓ แนวทาง ได้แก่ สืบบนนำจับ และเงินรางวัล การใช้ดุลพินิจ การควบคุมภายในและการตรวจสอบภายใน

๓) การกำหนดกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต ควรชี้เฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการศึกษาเท่านั้น กำหนดข้อดีและข้อเสียของแนวทางการป้องกันการทุจริตให้ชัดเจน รวมทั้งพิจารณาถึงประสิทธิภาพของระบบการลงโทษที่เด็ดขาดและแน่นอนด้วย

๔) ควรจัดให้มีหน่วยงานเฉพาะด้านการจัดซื้อจัดจ้างภายในหน่วยงานแยกออกมาต่างหาก เพื่อให้การดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างนั้นเป็นไปตามแนวทางเดียวกันและโปร่งใส ตรวจสอบได้

๕) ควรนำแนวความคิดด้านการบูรณาการหน่วยงาน (Integration) มาปรับให้เข้ากับแนวทางการป้องกันการทุจริตของกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

๖) ควรเพิ่มข้อเสนอในเชิงระบบ เช่น การลงโทษ การเฝ้าระวัง การแทรกแซง ในส่วนของแนวทางการป้องกันการทุจริตของกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

๗) ควรกำหนดกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต ประเด็นการใช้ดุลพินิจเฉพาะเรื่องของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรเท่านั้น

๘) ควรเพิ่มการตรวจสอบบัญชีที่รอการตรวจสอบของสำนักงาน ป.ป.ช. ทั้งที่เปิดเผยได้และเปิดเผยไม่ได้ ในส่วนของแนวทางการป้องกันการทุจริตของกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

๙) ควรเสนอให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการเกี่ยวกับการตรวจสอบภายใน (Internal Audit) ของหน่วยงานราชการ ซึ่งเป็นหลักสากลของระบบการตรวจสอบภายในที่นานาประเทศยึดถือปฏิบัติเป็นแนวทางในการตรวจสอบภายใน

๑๐) ควรนำแนวปฏิบัติที่ดี (Best Practice) มาเป็นแนวทางการป้องกันการทุจริตของกรอบแนวความคิดการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต

๑๑) ควรมีการประชุมเกี่ยวกับการตรวจสอบภายในอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน เพื่อให้หน่วยงานราชการนั้นโปร่งใส ปราศจากการทุจริตคอร์รัปชัน

๑๒) การเบิกจ่ายเงินและงานด้านการบัญชีของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรมีการตรวจสอบภายในทุกชั้นตอนโดยเจ้าหน้าที่ที่มีความชำนาญด้านการตรวจสอบภายใน

จากนั้น ที่ประชุมได้มีมติให้อนุกรรมการกลับไปศึกษารายละเอียดเกี่ยวกับกรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริตให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เพื่อรายงานความก้าวหน้าต่อที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบรับทราบต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๕๖ วันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้ร่วมกันพิจารณากรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต โดยสรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ สิ้นบนและเงินรางวัล

การเสนอแนวทางในการปรับปรุงหลักการและระบบของสิ้นบนและเงินรางวัล ที่ปรากฏอยู่ในกฎหมายหลายฉบับ เพื่อป้องกันมิให้มีการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบจากช่องว่างของกฎหมาย

ประเด็นที่ ๒ การใช้ดุลพินิจ

การเสนอแนวทางและหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการอนุมัติอนุญาต หรือการประเมินภาษีประเภทต่าง ๆ ให้การใช้ดุลพินิจในแต่ละกรณีเป็นไปด้วยความถูกต้องเป็นธรรม และมีมาตรฐานในการใช้ดุลพินิจเป็นไปในทางเดียวกัน

ประเด็นที่ ๓ การตรวจสอบภายใน

การเสนอแนวทางในการนำหลักเกณฑ์การตรวจสอบภายใน และการควบคุมภายในที่ใช้ในระดับสากลมาประยุกต์ในหน่วยราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ และนำวิธีการตรวจสอบบัญชีสืบสวน (Forensic Audit) มาเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบการทุจริตในระบบภาษี

ในการนี้ คณะอนุกรรมการ ได้มอบหมายให้ อนุกรรมการและเลขานุการ และฝ่ายเลขานุการนำร่างเอกสารแนวความคิดการป้องกันการทุจริตไปปรับปรุง โดยให้นำงานวิจัยที่สอดคล้องกับประเด็นที่กำหนดไว้ และให้อนุกรรมการที่สนใจในเรื่องแนวทางและหลักเกณฑ์ในการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยกย่องข้อเสนอเพื่อพิจารณาในคณะอนุกรรมการต่อไป

๒.๒ คณะอนุกรรมการได้รายงานผลการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการ เรื่องกรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการป้องกันการทุจริต ต่อคณะอนุกรรมการในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๗๐ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้รายงานเรื่องร่างแนวความคิดการป้องกันการทุจริต โดยสรุปได้ดังนี้

ร่างกรอบแนวความคิดการป้องกันการทุจริตมีแนวความคิดหลักด้วยกัน ๓ ประเด็น ได้แก่

๑) สิ้นบนนำจับและเงินรางวัล

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาจัดทำข้อเสนอในหลักการเกี่ยวกับการจ่ายเงิน สิ้นบนนำจับและเงินรางวัล เพื่อเป็นการป้องกันการใช้อำนาจหรือตำแหน่งของเจ้าพนักงานโดยมิชอบ เนื่องจากเห็นว่า กฎหมายหรือระเบียบมีอำนาจในการจ่ายสินบนหรือรางวัลให้กับเจ้าพนักงานที่เกี่ยวข้อง ไม่เป็นไปตามหลักสากล และมีข้อสังเกตจากหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต เห็นว่า เจ้าหน้าที่ซึ่งมีหน้าที่ในการป้องกันหรือปราบปรามยาเสพติด หรือป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตทางภาษี เป็นหน้าที่ตามปกติของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติอยู่แล้ว เหตุใดจึงต้องมีความจำเป็นที่ต้องมีการจ่ายเงินสินบนนำจับหรือเงินรางวัลอีก

๒) การใช้ดุลพินิจ

คณะอนุกรรมการได้พิจารณากำหนดแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงาน ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดเก็บภาษี เนื่องจากคณะกรรมการเห็นว่า ในการใช้ดุลพินิจในการจัดเก็บภาษี ประเมินภาษี หรือตรวจสอบการชำระภาษี การใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานมิได้มีมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งอาจนำไปสู่การทุจริตเรียกรับทรัพย์สินเพื่อละเว้นการจัดเก็บภาษี ประเมินภาษี หรือตรวจสอบการชำระภาษี เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลหรือกลุ่มบุคคลบางราย จึงเห็นว่า ควรมีการกำหนดมาตรการในการควบคุมการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานต่างๆ ให้มีแนวทางชัดเจน

๓) การตรวจสอบภายใน

คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางในการผลักดันให้พัฒนาระบบตรวจสอบภายในของหน่วยงานรัฐให้เป็นไปตามมาตรฐานการตรวจเงินแผ่นดินในระดับสากล และมีการนำวิธีการตรวจสอบบัญชีสืบสวน (Forensic Accounting) มาใช้ประกอบ เพื่อยกระดับการตรวจสอบภายในของหน่วยงานต่าง ๆ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ด้วย เนื่องจาก การตรวจสอบภายในที่มีประสิทธิภาพสามารถป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การประชุม ครั้งที่ ๗๑ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้รายงานเรื่องร่างแนวความคิดการป้องกันการทุจริต ว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษารวบรวมข้อมูล ผลงานทางวิชาการและรายงานการศึกษาของหน่วยงานหรือมหาวิทยาลัยที่จัดทำเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เพื่อให้มีเนื้อหาที่มีความครบถ้วนและสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อจะได้จัดทำรายงานเสนอต่อ คณะกรรมการฯ ต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๗๒ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้รายงาน เรื่องร่างแนวความคิดการป้องกันการทุจริต ว่าขณะนี้อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลและปรับแก้ร่างแนวความคิดการป้องกันการทุจริตตามข้อเสนอแนะและข้อคิดเห็นของที่ประชุมคณะอนุกรรมการ โดยจะได้นำผลงานทางวิชาการและรายงานการศึกษาของหน่วยงานหรือมหาวิทยาลัยที่จัดทำเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว มาพิจารณาศึกษาประกอบการจัดทำรายงานให้มีความครบถ้วนและสมบูรณ์ครอบคลุม ในทุกมิติที่เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริต เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการฯ ต่อไป

เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง

-

เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)

-

เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

-

เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการดำเนินคดีในชั้นศาล ให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจังและมีประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริต และประพฤติมิชอบ

๑. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๕ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้แทนผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้แทนนายกสภาวิศวกร ผู้แทนผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษา กระทรวงการคลัง และผู้แทนประธานกรรมการบริษัท ทีเอ็ม คอนซัลตติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) หลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนบริษัทที่ปรึกษาของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง

๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการอนุมัติการใช้วัสดุในโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ผู้แทนผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้แทนประธานกรรมการบริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด จัดส่งเอกสารเพิ่มเติม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๖ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้ร่วมกันพิจารณารณศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงานทางเลือก และมีมติให้เชิญบุคคลดังต่อไปนี้ เข้าร่วมประชุม

๑) คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงและเสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหากรณีการดำเนินการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) เพื่อมาให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำเอกสารข้อกำหนดในการเสนอราคา RFP ในการประมูลโครงการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ IPP เพื่อมาให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๗ วันจันทร์ที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ซึ่งผู้แทน กกพ. ได้รายงานผลการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตเอกชนรายใหญ่ (Independent Power Producers : IPP) ในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๗๓ ตามแผนพัฒนา กำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ (IDP ๒๐๑๐ ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓)

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติขอให้ผู้แทน กกพ. จัดส่งแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๓ ก่อนฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๓ พร้อมทั้ง สรุปผลการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนทุกรายให้คณะอนุกรรมการ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๗๐ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้รับเอกสารจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการในเรื่องนี้เป็นจำนวนมาก ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาศึกษาเอกสารโดยละเอียด เพื่อให้รับทราบข้อเท็จจริงที่ถูกต้องและครบถ้วน

๒. พิจารณารณศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณารณศึกษา การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการในภาครัฐ ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๕ วันจันทร์ที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย ผู้แทนนายกสภาวิศวกร ผู้แทนผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง และผู้แทนประธานกรรมการบริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) หลักเกณฑ์และวิธีการในการจดทะเบียนบริษัทที่ปรึกษาของศูนย์ข้อมูลที่ปรึกษากระทรวงการคลัง

๒) รายละเอียดเกี่ยวกับการอนุมัติการใช้วัสดุในโครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ผู้แทนผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้แทนประธานกรรมการบริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด จัดส่งเอกสารเพิ่มเติม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๖ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนผู้ว่าการการประปานครหลวง เข้าร่วมประชุม เพื่อมาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และแนวทางในการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาโครงการก่อสร้างระบบประปamahาสวัสดิ์

ในการนี้ ที่ประชุมได้มีมติขอให้ผู้แทนผู้ว่าการการประปานครหลวงรวบรวมข้อเสนอแนะจากที่ประชุมไปรายงานผู้ว่าการการประปานครหลวงได้รับทราบและดำเนินการต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๑๒๓ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนผู้ว่าการการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้แทนประธานกรรมการบริษัท ทีเอ็ม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริง แอนด์ แมเนจเม้นท์ จำกัด เพื่อมารับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการรับรองชิ้นส่วนอะไหล่ และการทำงานของบริษัท อิตาเลียนไทย ดีเวลอปเม้นท์ จำกัด (มหาชน) โครงการระบบรถไฟฟ้าชานเมือง (สายสีแดง) ในสัญญาที่ ๒ โดยที่ประชุมได้มีมติขอให้ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุม รวบรวมประเด็นไปรายงานต่อผู้บังคับบัญชาของตนได้รับทราบต่อไป

๓. พิจารณารณศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณารณศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๖ วันพุธที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนผู้ตรวจการแผ่นดิน ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร และผู้แทนกรมการผู้ว่าการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) มาให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ สผ ๐๘/๓๗๐ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่แจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการตามระเบียบให้ถูกต้องนั้น เป็นอย่างไร

ในการนี้ที่ประชุมได้มีมติขอให้ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เข้าร่วมประชุม รวบรวมประเด็นข้อเสนอแนะและนำไปรายงานต่อผู้บังคับบัญชาของแต่ละหน่วยงานได้รับทราบต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๑๒๓ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการ ได้เชิญผู้แทนผู้ตรวจการแผ่นดิน ผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เพื่อมาให้ข้อมูลเกี่ยวกับผลความคืบหน้าที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุม คณะอนุกรรมการในคราวประชุมประเด็นดังกล่าวที่ผ่านมา และเชิญผู้แทนกรมการผู้ว่าการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และผู้แทนอธิบดีกรมศุลกากร เพื่อมาชี้แจงผลความคืบหน้าการดำเนินการตามผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๐๘/๓๗๒ ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยที่ประชุมได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับผลความคืบหน้าในเรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้นจากหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุม

ในการนี้ คณะอนุกรรมการฯ ขอให้ผู้แทนจากหน่วยงานรวบรวมประเด็นต่าง ๆ จากที่ประชุม ไปรายงานต่อผู้บังคับบัญชาของตนได้รับทราบต่อไป

๔. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๔.๑ คณะอนุกรรมการฯ ศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๒๐ วันจันทร์ที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้เชิญ ผู้แทน กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลเกี่ยวกับประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

๑) รายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการจัดซื้อเครื่องบินของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๒) สาเหตุในการจัดซื้อเครื่องบิน AIRBUS แบบ A๓๕๐-๕๐๐ และ A๓๕๐-๕๐๐ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๓) หลักเกณฑ์ในการประกันราคาน้ำมันของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๔) หลักเกณฑ์ในการจัดตั้งและรายละเอียดในการดำเนินการของกลุ่มบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

ในการนี้ที่ประชุมได้มีมติให้เชิญ กรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการฯ และให้จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการฯ

การประชุม ครั้งที่ ๑๒๕ วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญ ผู้แทนกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และผู้แทนผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เข้าร่วมประชุม เพื่อขอข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว

๔.๒ คณะอนุกรรมการฯ ได้รายงานผลการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการฯ เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ต่อคณะกรรมการฯ ในการประชุม ครั้งที่ ๗๒ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐

๕. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซม พื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต

คณะอนุกรรมการฯ ศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ขอความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซม พื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต ในการประชุม ครั้งที่ ๑๑๗ วันศุกร์ที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้เชิญ ผู้แทนกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เข้าร่วมประชุม เพื่อสอบถามความก้าวหน้าในการดำเนินการโครงการออกแบบก่อสร้างซ่อมแซมพื้นผิวทาง อากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุพอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต ซึ่งผลการพิจารณาทำให้ทราบว่า ขณะนี้ อยู่ระหว่างการซ่อมแซมระบบคุณสมบัติพื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิ

๖. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๑๘ วันจันทร์ที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาการศึกษาและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และจัดทำข้อเสนอแนะกรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว เพื่อเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๗๑ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการอยู่ระหว่างการพิจารณาการศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะ เพื่อเสนอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

๗. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ในการประชุม ครั้งที่ ๑๒๒ วันจันทร์ที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ได้เชิญ ผู้แทนกรรมการผู้อำนวยการใหญ่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และผู้แทนบริษัทที่ปรึกษาโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นในเรื่องรายละเอียดและขั้นตอนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐ ในส่วนงานออกแบบก่อสร้างส่วนต่อเชื่อมอุโมงค์ด้านต่อทิศใต้ และระบบขนส่งผู้โดยสาร (Automated People Mover : APM)

ในการนี้ ที่ประชุมมีมติให้ผู้แทนกรรมการผู้อำนวยการใหญ่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) จัดส่งเอกสารเพิ่มเติม เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ

๘. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง กรณีร้องขอความเป็นธรรมจากการถูกดำเนินคดีและการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจของ นายอนุชิต เหมารุ่งโรจน์ (ชาวไทยภูเขา) และคณะ

คณะอนุกรรมการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง กรณีร้องขอความเป็นธรรมจากการถูกดำเนินคดีและการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจของ นายอนุชิต เหมารุ่งโรจน์ (ชาวไทยภูเขา) และคณะ ซึ่งเป็นเรื่องที่รองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง มอบหมายให้คณะกรรมการดำเนินการ

ซึ่งเรื่องดังกล่าวได้นำเสนอรายงานความคืบหน้าต่อคณะกรรมการและนำเสนอรายงานความคืบหน้าต่อรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง แล้ว

การประชุม ครั้งที่ ๗๐ วันพุธที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้รับทราบข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผลการตรวจสอบหลักฐานทางวิทยาศาสตร์อย่างไม่เป็นทางการแล้ว เมื่อคณะอนุกรรมการได้รับทราบผลการตรวจสอบอย่างเป็นทางการจะจัดทำรายงานนำเสนอต่อคณะกรรมการ เพื่อจัดส่งให้กับบุคคลที่เกี่ยวข้องต่อไป

การประชุม ครั้งที่ ๗๑ วันพุธที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้ ในสัปดาห์หน้าจะเชิญ นายอนุชิต เหมารุ่งโรจน์ และนายอำเภอบพพระ จังหวัดตาก มาร่วมประชุม เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงและจัดทำรายงานเพื่อเสนอรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่หนึ่ง (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เพื่อทราบต่อไป

๙. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบและนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต ในการประชุม ครั้งที่ ๑๒๔ วันศุกร์ที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพื่อมารับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการทุจริตในมหาวิทยาลัยอุดมศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ และมีมติ ดังนี้

๑) ขอให้ผู้แทนเลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษารวบรวมประเด็นเกี่ยวกับกรณีการก่อสร้างกลุ่มอาคารปฏิบัติการโรงแรมและการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย วิทยาเขตตรัง เพื่อเสนอให้เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้รับทราบและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและดำเนินการต่อไป

๒) ขอให้ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เร่งดำเนินการตรวจสอบเกี่ยวกับหลักสูตรการอบรมศึกษาดูงานของมหาวิทยาลัยต่างๆ ของภาครัฐ ว่ามีความเหมาะสม ถูกต้อง เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับหรือเป็นไปตามกฎหมายหรือไม่

๑๐. พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีโรลส์รอยซ์

๑๐.๑ คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีโรลส์รอยซ์ ในคราวประชุม ดังนี้

การประชุม ครั้งที่ ๑๒๕ วันจันทร์ที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ คณะอนุกรรมการได้เชิญ ผู้เชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าวมาร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

๑๐.๒ คณะอนุกรรมการได้รายงานผลการนำเสนอรายงานของคณะกรรมการการศึกษาเรื่องหลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบนเฉพาะคดีโรลส์รอยซ์ ต่อคณะกรรมการในการประชุม ครั้งที่ ๗๒ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยคณะอนุกรรมการ ได้เชิญ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวมาให้ข้อมูล เพื่อนำมาศึกษา วิเคราะห์ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น และจะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑๑. เรื่อง กรณีศึกษาเรื่องการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบการทุจริต

คณะอนุกรรมการการศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้พิจารณาเรื่อง กรณีศึกษาการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบการทุจริต ในการประชุม ครั้งที่ ๗๒ วันพุธที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๐ โดยได้เชิญ ผู้แทนกรมสรรพากร มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มว่ามีวิธีการควบคุม กำกับดูแล ตรวจสอบ อย่างไร โดยเฉพาะในองค์กรขนาดใหญ่ที่ขึ้นตรงกับกองบริหารภาษีธุรกิจขนาดใหญ่ พร้อมทั้ง เชิญผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า มาให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกำกับดูแลสถาบันการค้าให้ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะกรณีวิธีตรวจสอบการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งผู้เข้าร่วมประชุมได้ให้ข้อมูลว่า วิธีการควบคุมกำกับดูแลตรวจสอบการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม หน่วยงานที่มีหน้าที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้



สารบัญ

	หน้า
รายงานการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐	๑
เรื่องที่ ๑ แผนการปลูกฝังจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต	๓
เรื่องที่ ๑.๑ แผนการยกระดับการรับรู้และตระหนักในปัญหาคอร์รัปชัน	๓
เรื่องที่ ๑.๒ แผนการส่งเสริมให้ประชาชนมีความกล้าหาญในการตรวจสอบการคอร์รัปชัน อย่างมีพลัง	๔
เรื่องที่ ๑.๓ แผนการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณ	๔
เรื่องที่ ๒ แผนการป้องกันการทุจริต	๔
เรื่องที่ ๒.๑ แผนการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาลในภาครัฐและ ภาคธุรกิจเอกชน	๔
เรื่องที่ ๒.๒ แผนการบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยมข้อมูล (Open Government Data)	๔
เรื่องที่ ๒.๓ แผนการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่ไม่เอื้อต่อการป้องกันการทุจริต	๔
- การศึกษา เสนอแนะมาตรการและกลไกในการป้องกันและตรวจสอบ การทุจริตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และมาตรการการป้องกันและปราบปราม การทุจริตด้านบัญชี	๔
- การศึกษาเรื่อง กรอบการจัดทำเอกสารแนวความคิดในการขับเคลื่อนการปฏิรูป การป้องกันการทุจริต	๕
เรื่องที่ ๒.๔ แผนการกำหนดความสัมพันธ์ของอำนาจระหว่างฝ่ายบริหารและข้าราชการประจำ ในการบริหารงานบุคคลและการจัดซื้อจัดจ้าง	๘
เรื่องที่ ๒.๕ แผนการยกระดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน (Corruption Perception Index : CPI)	๘
เรื่องที่ ๒.๖ แผนการปฏิรูปกลไกการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๘
เรื่องที่ ๓ แผนการปฏิรูปกลไกในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในกระบวนการไต่สวนหรือสอบสวน กระบวนการฟ้องคดี และกระบวนการ ดำเนินคดีในชั้นศาลให้มีความรวดเร็ว คุ่มค่า บังคับใช้ได้จริงจั่งและมี ประสิทธิภาพ เพื่อจัดการกับปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๘
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง โครงสร้างและการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตและการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะ เฉพาะกรณีพลังงาน ทางเลือก	๘
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การทุจริตกลไกการคัดเลือกบริษัทที่ปรึกษาของโครงการ ในภาครัฐ	๙
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจและส่งเสริมให้เกิด คลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากรให้แพร่หลายมากขึ้น	๑๐
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารและคณะกรรมการของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	๑๑

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ความเป็นธรรมในการออกแบบการก่อสร้างซ่อมแซม พื้นผิวทางอากาศยานสุวรรณภูมิด้วยวัสดุปอร์ตแลนด์ซีเมนต์คอนกรีต	๑๑
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง ช่องว่างในการอนุมัติให้จัดตั้งโรงงานในเขตพื้นที่สีเขียว	๑๒
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารจัดการพื้นที่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ	๑๒
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง กรณีร้องขอความเป็นธรรมจากการถูกดำเนินคดีและ การตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจของ นายอนุชิต เหมารุ่งโรจน์ (ชาวไทยภูเขา) และคณะ	๑๒
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง การบริหารงานของผู้บริหารงานมหาวิทยาลัยทั้งในระบบ และนอกระบบที่ส่อไปในทางทุจริต	๑๓
- พิจารณากรณีศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์การบริหารงานภาครัฐกรณีการจ่ายเงินสินบน เฉพาะคดีโรลส์รอยซ์	๑๓
- เรื่อง กรณีศึกษาเรื่องการปรับปรุงระบบภาษีมูลค่าเพิ่มเพื่อใช้ในการตรวจสอบ การทุจริต	๑๓

๑๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญขับเคลื่อน
การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๕. คณะกรรมการปฏิรูป
ด้านการผังเมืองและการใช้พื้นที่

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๖. คณะกรรมการบูรณาการ
เร่งรัดการปฏิรูปทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๗. คณะกรรมการศึกษา
และจัดทำร่างกฎหมายว่าด้วยแผน
และขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๘. คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
การศึกษาสำหรับผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑๙. คณะกรรมการประสานงานการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(อยู่ระหว่างดำเนินการ)