



# คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๑๓ วันพุธที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๓ วันพุธที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณากรอบแนวทางการยกร่างรัฐธรรมนูญ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ที่ปรึกษาและโฆษกกรรมการฯ ขอนำเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงาน ของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

### เรื่องที่หนึ่ง ที่ประชุมมีมติตั้งคณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

ภายหลังจากที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณากรอบการทำงานของคณะอนุกรรมการแล้ว เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมมีมติตั้งคณะอนุกรรมการยกร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ โดยอาศัยอำนาจตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๗ โดยให้อำนาจหน้าที่ในการจัดทำเนื้อหาประกอบการยกร่างรัฐธรรมนูญ ตลอดจนปฏิบัติหน้าที่อื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญมอบหมาย ประกอบด้วย

๑. ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อุวรรณโณ	อนุกรรมการที่ปรึกษา
๒. นายดิศทัต โหดระกิตย	อนุกรรมการที่ปรึกษา
๓. นางกาญจนารัตน์ ลีวิโรจน์	ประธานอนุกรรมการ
๔. ศาสตราจารย์บรรเจิด สิงคะเนติ	อนุกรรมการ
๕. นายธรรมนิติ์ สุมนันตกุล	อนุกรรมการ
๖. นายวรรณชัย บุญบำรุง	อนุกรรมการ
๗. นายปกรณ์ นิลประพันธ์	อนุกรรมการ
๘. นางพงษ์สวาท กายอรุณสุทธิ์	อนุกรรมการ
๙. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	อนุกรรมการ
๑๐. นางสาวจารุวรรณ เสงตระกุล	อนุกรรมการ
๑๑. นายนพดล เภรีฤกษ์	อนุกรรมการ
๑๒. นายโกมล จิรัชยสุทธิกุล	อนุกรรมการ
๑๓. นายอรรถสิทธิ์ กันมล	อนุกรรมการ
๑๔. นายศุภวัฒน์ สิงห์สุขวงศ์	อนุกรรมการ

## เรื่องที่สอง รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

๑. รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ คณะที่ ๒ ซึ่งพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญในส่วนของ ภาค ๑ พระมหากษัตริย์ และประชาชน หมวด ๒ ประชาชน ส่วนที่ ๒ สิทธิเสรีภาพของพลเมือง ส่วนที่ ๔ การมีส่วนร่วมทางการเมือง และส่วนที่ ๕ การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ โดยมีนายปกรณ์ ปรียากร เป็นประธานอนุกรรมการ สรุปดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ จากการรับฟังข้อคิดเห็นจากอนุกรรมการและที่ปรึกษาอนุกรรมการเป็นหลัก โดยประมวลความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของบุคคลและกลุ่มบุคคลในภาคต่าง ๆ มาประกอบการพิจารณา อาทิ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของพรรคการเมืองและกลุ่มการเมือง ได้แก่ พรรคภูมิใจไทย พรรคชาติไทยพัฒนา พรรคชาติพัฒนา พรรคพลังชล พรรคมาตุภูมิ คณะกรรมการประชาชนเพื่อการเปลี่ยนแปลงประเทศไทยให้เป็นประชาธิปไตยที่สมบูรณ์อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (กปปส.) ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย และข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ เป็นต้น

ทั้งนี้ ได้นำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๔๐) และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๕๐) มาเป็นข้อมูลพื้นฐานในการดำเนินการ และการนำตราสารระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนที่พัฒนามาจากปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนหลัก ๆ มาอุดช่องว่างของรัฐธรรมนูญในอดีตเพื่อให้รัฐธรรมนูญฉบับถาวรที่จะเกิดขึ้นเป็นไปตามกติกาของสากล จำนวน ๘ ฉบับ โดยที่ประชุมได้กำหนดกรอบแนวทางเบื้องต้นในการพิจารณากร่างรัฐธรรมนูญตามรูปแบบที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด ประกอบด้วย

### ส่วนที่ ๑ สภาพปัญหาหลัก

๑. ปัญหาหลักเกี่ยวกับ “สิทธิเสรีภาพของพลเมือง”
๒. ปัญหาหลักเกี่ยวกับ “การมีส่วนร่วมทางการเมือง”
๓. ปัญหาหลักเกี่ยวกับ “การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ”

### ส่วนที่ ๒ หลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๑. หลักการแก้ปัญหเกี่ยวกับ “สิทธิเสรีภาพของพลเมือง”
๒. หลักการแก้ปัญหเกี่ยวกับ “การมีส่วนร่วมทางการเมือง”
๓. หลักการแก้ปัญหเกี่ยวกับ “การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ”

### ส่วนที่ ๓ บทวิเคราะห์และข้อเสนอแนะ

๑. “สิทธิและเสรีภาพของพลเมือง”
๒. “การมีส่วนร่วมทางการเมือง”
๓. “การมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ”

**๒. รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการ คณะที่ ๗** ซึ่งพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญในส่วนของ ภาค ๓ นิติธรรม ศาล และการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ หมวด ๑ ศาล และกระบวนการยุติธรรม โดยมีศาสตราจารย์บรรเจิด สิงคะเนติ เป็นประธานอนุกรรมการ สรุปดังนี้

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญฯ โดยแบ่งสาระสำคัญออกเป็น ๓ ส่วน คือ ส่วนที่ ๑ หลักนิติธรรม ส่วนที่ ๒ ศาล และส่วนที่ ๓ กระบวนการยุติธรรม ประกอบด้วย

#### ส่วนที่ ๑ หลักนิติธรรม

คณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่าให้บรรจุคำว่า “หลักนิติธรรม” ไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ โดยไม่นิยามหรือลงรายละเอียดเพื่อให้ศาลเป็นผู้ตีความหลักดังกล่าว โดยต้องผูกพันตามหลักนิติธรรม เทียบเคียงตามมาตรา ๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

#### ส่วนที่ ๒ ศาล

๑. ระบบศาล
๒. ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
๓. คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล
๔. องค์การบริหารงานบุคคลของศาล
๕. ศาลรัฐธรรมนูญ
๖. ศาลยุติธรรม

#### ส่วนที่ ๓ กระบวนการยุติธรรม

๑. หลักทั่วไป
๒. องค์กรอัยการ
๓. สิทธิในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
๔. กระบวนการยุติธรรมทางอาญา
๕. กระบวนการยุติธรรมทางแพ่ง
๖. กระบวนการยุติธรรมทางปกครอง

#### เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันพฤหัสบดีที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย

ทีมงานโฆษกคณะกรรมการกร่างรัฐธรรมนูญ

๓ ธันวาคม ๒๕๕๗