



# คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๑๖ วันอังคารที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๖ วันอังคารที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญของคณะอนุกรรมการสภารัตถะในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

นายคำคุณ สิริธิตมาน โฆษกกรรมการ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

**เรื่องทีหนึ่ง** รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการคณะที่ ๑๐ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ ในการพิจารณาศึกษาเกี่ยวกับ ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง หมวด ๒ การสร้างความปรองดอง โดยมี นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์ เป็นประธานอนุกรรมการฯ ได้พิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ และ กำหนดกรอบแนวทางเบื้องต้นในการพิจารณากร่างรัฐธรรมนูญ

คณะอนุกรรมการได้เสนอหลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยให้มี คณะกรรมการเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาติ โดยมีเหตุผลจากความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสังคมไทยทั้งในระดับบุคคล ระดับพรรคการเมืองหรือกลุ่มการเมือง และระดับโครงสร้าง อันส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมของชาติ ที่ทำให้เกิดข้อพิพาทระหว่างรัฐกับประชาชน ล้วนมีสาเหตุมาจากความขัดแย้งทางการเมือง จึงจำเป็นต้องแสวงหาแนวทางในการอยู่ร่วมกัน บนความแตกต่างทางความคิดและเพื่อให้เกิดความสันติสุขที่ยั่งยืนอย่างแท้จริงในระยะยาว ที่จะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเมือง เศรษฐกิจและสังคมของไทยอย่างแท้จริงต่อไป ทั้งนี้ โดยมีองค์ประกอบ ให้มีตัวแทนจากทุกฝ่าย และ ผู้ทรงคุณวุฒิจากภาคส่วนอื่นที่ทุกฝ่ายให้การยอมรับ และทุกฝ่ายต้องให้การยอมรับในตัวบุคคลที่แต่ละฝ่าย คัดเลือกมาเป็นตัวแทนในคณะกรรมการนี้ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. พิจารณาศึกษาและแสวงหาแนวทางเพื่อลดและยุติความขัดแย้งทางการเมืองทุกระดับ ให้ประชาชนในชาติเกิดความรู้จักสามัคคี บนพื้นฐานความคิดที่แตกต่าง

๒. จัดทำแผนการเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาติที่กำหนดเงื่อนไขระยะเวลา เช่น ระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว โดยกำหนดเครื่องมือ กลไกการดำเนินการ และติดตามประเมินผล

๓. ติดตามสถานการณ์ แจ้งเตือน เจรจา แสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง คลี่คลาย สถานการณ์การเผชิญหน้าที่มีแนวโน้มการใช้ความรุนแรง เยียวยาอดีต และป้องกันการเกิดขึ้นซ้ำในอนาคต

๔. จัดการศึกษาอบรม และเผยแพร่องค์ความรู้ และทักษะในการจัดการปัญหา แก้ไขความขัดแย้งด้วยสันติวิธี และสร้างความเข้มแข็งให้แก่บุคลากรในภาพการเมืองและพลเมือง

ทั้งนี้ ระบบโครงสร้างและงบประมาณจะเป็นรูปแบบนิติบุคคล อยู่ภายใต้รัฐสภา มีอิสระทางงบประมาณ แต่ในวาระเริ่มแรกเพื่อให้แก้ไขปัญหาทางการเมืองที่เกิดขึ้น อาจกำหนดบทเฉพาะกาลให้ คณะกรรมการนี้มีระยะเวลาดำเนินการ ๕ - ๑๐ ปี โดยมีเงื่อนไข ดังนี้

๑. ให้ยกเลิกคณะกรรมการเสริมสร้างความสมานฉันท์แห่งชาติ ที่ตั้งขึ้นโดยระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเสริมสร้างความสมานฉันท์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒. ด้วยขอบเขตอำนาจบางประการของคณะกรรมการเสริมสร้างความปรองดองแห่งชาตินี้อาจซ้ำซ้อนกับผู้ตรวจการแผ่นดิน และคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้ประสานงานและร่วมมือกันดำเนินงานแล้วแต่กรณี โดยมีปัจจัยที่ควรคำนึงถึง คือ

- ความหมายของ “ปรองดอง” ต้องมีความชัดเจน ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นต้องแยกแยะให้ได้ว่าเป็นความขัดแย้งระดับบุคคล หรือเป็นความขัดแย้งที่ระบบ

- จำแนกคู่ขัดแย้งให้ชัดเจน

- หากในกระบวนการครอบคลุมถึงการนิรโทษกรรม ควรกำหนดขอบเขตของกลุ่มเป้าหมายให้ชัดเจน และกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาให้เหมาะสม

- การนำผลไปสู่การปฏิบัติได้จริง มีความสำคัญและต้องมีความชัดเจน เพราะอาจส่งผลกระทบต่อรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จึงมีความจำเป็นที่ต้องมีการเชื่อมโยงกันระหว่างหมวดการปรองดองกับหมวดอื่นๆ

- กำหนดหลักการและขอบเขตในการสร้างความปรองดอง แล้วทบทวน นโยบายและกฎหมายที่บังคับใช้อยู่ว่ามีความครอบคลุมและสามารถใช้เป็นเครื่องมือสานต่อความปรองดองได้หรือไม่ หรือจำเป็นต้องตรากฎหมายขึ้นใหม่เพื่อให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

**เรื่องที่สอง** รายงานความคืบหน้าการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากพรรคการเมืองต่าง ๆ และกลุ่มที่มีความคิดเห็นแตกต่างทางการเมืองในหัวข้อ “จะยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อให้สังคมไทยมีอนาคตที่ดีเพื่อส่งมอบให้ลูกหลานได้อย่างไร” โดยมี นายโกศล พลกุล ตัวแทนพรรคเพื่อไทย จะเข้าร่วมประชุมและแสดงข้อคิดเห็นในลักษณะส่วนตัวกับคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ในวันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม กำหนดเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

**เรื่องอื่น ๆ**

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย  
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
๙ ธันวาคม ๒๕๕๗