



# คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๑๘ วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑๘ วันศุกร์ที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ จากพรรคการเมืองต่าง ๆ และพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญของคณะอนุกรรมการสำรัดใน คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ที่ปรึกษาและโฆษกกรรมการฯ ขอนำเสนอรายงาน ความคืบหน้าในการทำงาน ของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

เรื่องที่หนึ่ง การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากพรรคการเมืองต่าง ๆ และกลุ่มที่มีความคิดเห็น แตกต่างทางการเมืองในหัวข้อ “จะยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อให้สังคมไทยมีอนาคตที่ดีเพื่อส่งมอบให้ลูกหลานได้ อย่างไร?” โดยมี นายโกศล พลกุล อดีตประธานรัฐสภา พร้อมด้วย นายสามารถ แก้วมีชัย อดีต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และร้อยโท ปรีชาพล พงษ์พานิช อดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมประชุม และแสดงข้อคิดเห็นในลักษณะที่เป็นความคิดเห็นส่วนตัวต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

เรื่องที่สอง รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ

รายงานผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการฯ คณะที่ ๓ ซึ่งพิจารณากรอบการจัดทำ รัฐธรรมนูญในส่วนของ ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดีและสถาบันการเมือง หมวด ๑ ระบบผู้แทนที่ดี และผู้นำ การเมืองที่ดี หมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ หมวด ๓ รัฐสภา และหมวด ๔ คณะรัฐมนตรี โดยมี นายสุจิต บุญบงการ เป็นประธานอนุกรรมการ

กรอบแนวคิดเบื้องต้นในการยกร่างรัฐธรรมนูญ ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดีและสถาบัน การเมือง หมวด ๑ ระบบผู้แทนที่ดี และผู้นำการเมืองที่ดี หมวด ๓ รัฐสภา และหมวด ๔ คณะรัฐมนตรี สรุปดังนี้

### ส่วนที่ ๑ สภาพปัญหาหลัก

๑. การใช้ระบบอุปถัมภ์เพื่อสร้างฐานอำนาจทางการเมืองการปกครอง
๒. ปัญหาการขาดความหลากหลายในทางการเมือง ทำให้คนบางกลุ่มถูกกีดกันออกไปจากระบบการเมือง
๓. ปัญหาการผูกขาดอำนาจทางการเมืองไว้กับคนกลุ่มเดียว
๔. ปัญหาการขาดอิสระในการทำหน้าที่ของผู้แทน
๕. ปัญหาการใช้อำนาจเข้าไปครอบงำหรือแทรกแซงการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายต่าง ๆ

## ส่วนที่ ๒ ลักษณะของระบบผู้แทนที่ดีและผู้นำทางการเมืองที่ดี

๑. ต้องเป็นระบบที่ยึดมั่นในสถาบันพระมหากษัตริย์
๒. ต้องเป็นระบบที่เปิดโอกาสให้คนทุกกลุ่ม ทุกชนชั้น ได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง
๓. ต้องเป็นระบบที่ทำให้ได้ผู้แทนที่ได้รับการยอมรับจากการตัดสินใจอันบริสุทธิ์ของประชาชนว่าเป็นผู้แทนที่มีความรู้ความสามารถและมีความตั้งใจจริงเข้ามาทำงาน
๔. ต้องเป็นระบบที่ทำให้มั่นใจได้ว่าผู้แทนและผู้นำทางการเมืองจะสามารถทำหน้าที่ได้อย่างอิสระทางความคิดและการแสดงออกโดยปราศจากการครอบงำโดยองค์กรหรือบุคคลอื่น
๕. ต้องเป็นระบบที่เอื้อมีการถ่วงดุลและตรวจสอบอำนาจระหว่างองค์กรหรือคณะบุคคลที่ใช้อำนาจได้อย่างเหมาะสม

## ส่วนที่ ๓ หลักการสำคัญที่ควรบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเพื่อแก้ไขปัญหา

๑. อำนาจหน้าที่และความสัมพันธ์เชิงอำนาจระหว่างรัฐสภากับคณะรัฐมนตรี
๒. คณะรัฐมนตรี
๓. รัฐสภา
๔. สภาผู้แทนราษฎร
๕. วุฒิสภา

### ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

- การตรวจสอบการเลือกตั้ง ควรให้มี “ศาลแผนกคดีเลือกตั้ง” และให้สามารถอุทธรณ์ถึงชั้นฎีกาได้เพื่อให้การตรวจสอบการเลือกตั้งทำโดยฝ่ายตุลาการ และให้การพิจารณาเป็นไปโดยรวดเร็วยิ่งขึ้น
- พรรคการเมือง ควรปรับปรุงกฎหมายพรรคการเมือง เพื่อเพิ่มระบบการตรวจสอบเงินสนับสนุนพรรคการเมือง และมีความเห็นว่าอาจยกเลิกการยุบพรรคการเมืองแต่ให้ไปเน้นการลงโทษที่ตัวบุคคลผู้กระทำความผิดแทน

กรอบแนวคิดเบื้องต้นในการยกร่างรัฐธรรมนูญ ภาค ๒ ผู้นำการเมืองที่ดีและสถาบันการเมือง หมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ สรุปดังนี้

### แนวทางแก้ไขปัญหา

๑. ให้ยึดถือแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นหลักการแห่งการพิจารณาเบื้องต้น
๒. ควรมีบทบัญญัติ “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” เนื่องจากเป็นแนวทางการเขียนรัฐธรรมนูญของไทยมาตั้งแต่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๙๒
๓. ควรเป็นบทบัญญัติที่สั้น กระชับและครอบคลุม โดยต้องบัญญัติเรื่องที่มีความสำคัญและค่านึงบริบทของรัฐในอนาคตด้วย

๔. นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่เกี่ยวกับศาสนา เห็นควรคงไว้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๕. เห็นควรคงไว้ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๓ บัญญัติว่า รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๖. มีการขอเสนอแก้ไขบทบัญญัติมาตรา ๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ “ส่งเสริมระบบเศรษฐกิจแบบเสรีที่อยู่บนพื้นฐานของนโยบายและกฎหมายภายใน และพันธกรณีระหว่างประเทศ ซึ่งจะทำให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่มั่นคงและยั่งยืน สามารถแสวงหาประโยชน์และป้องกันผลกระทบจากกระแสโลกาภิวัตน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ”

๗. แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ดีควรมีแนวทางในการตรวจสอบและถ่วงดุลระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ

๘. ระบบเศรษฐกิจควรปรับบทบัญญัติให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันเพื่อความไม่ขัดกัน โดยกำหนดให้รัฐต้องพัฒนาระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด คำนึงถึงการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม และการป้องกันที่มีอำนาจเหนือตลาดของทุนด้วย

๙. หลักเกณฑ์การทำหนังสือสัญญา กับต่างประเทศ ซึ่งกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ กระทรวงการต่างประเทศสามารถปฏิบัติได้ แต่ยังคงมีปัญหาในการปฏิบัติอยู่บางประการ

## เรื่องอื่น ๆ

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจะเข้าร่วมรับฟังการเสนอความเห็นของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เกี่ยวกับข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ เรื่องสรุปความเห็นหรือข้อเสนอแนะในการยกร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการวิสามัญประจำสภาฯ ๑๘ คณะ ในวันจันทร์ที่ ๑๕ วันอังคารที่ ๑๖ และวันพุธที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร และกำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย

ทีมงานโฆษกคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๗