



# คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๒๕ วันศุกร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒๗ วันศุกร์ที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณารอบแนวทางการยกร่างรัฐธรรมนูญ

พลเอก เลิศรัตน์ รัตนวานิช ที่ปรึกษาและโฆษกกรรมการฯ ขอนำเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

### เรื่องหนึ่ง พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการ

#### ๑. พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการพิจารณารอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ

คณะที่ ๘ พิจารณารอบการจัดทำรัฐธรรมนูญในส่วนของ ภาค ๓ นิติธรรม ศาล และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ หมวด ๒ การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ (องค์กรอิสระ องค์กรอื่น ตามรัฐธรรมนูญ และองค์กรตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ) โดยมี นายไพบุลย์ นิตะวัน เป็นประธานอนุกรรมการ สรุปดังนี้

##### ๑.๑ พิจารณาเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

(๑) คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีก ๔ คน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี นับแต่วันที่พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง และดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

##### (๒) อำนาจหน้าที่

(๒.๑) ควบคุมการเลือกตั้งให้เป็นไปโดยสุจริต เทียบธรรม

(๒.๒) กำกับดูแลให้ผู้จัดการการเลือกตั้งมีความเป็นกลางและไม่ให้มีการซื้อสิทธิขายเสียง

(๒.๓) มีอำนาจในการวินิจฉัยให้มีการจัดการเลือกตั้งใหม่ในกรณีที่พบว่าผู้จัดการเลือกตั้งไม่เป็นกลาง

(๒.๔) ในการจัดการเลือกตั้งให้เป็นอำนาจของหน่วยงานที่จะระบุไว้ในกฎหมายประกอบ

รัฐธรรมนูญต่อไป

### ข้อเสนอแนะ

(๑) เห็นควรให้มีกฎหมายบัญญัติกระบวนการดำเนินคดีกับผู้ซื้อสิทธิขายเสียงเลือกตั้งในลักษณะใกล้เคียงกับพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ (โดยให้มีการดำเนินคดีกับผู้ซื้อสิทธิเลือกตั้งเทียบเคียงกับผู้ค้ายาเสพติด และให้มีการดำเนินคดีกับผู้ขายสิทธิเลือกตั้งเทียบเคียงกับผู้เสพยาเสพติด) โดยให้มีกฎหมายบัญญัติกระบวนการดำเนินคดีกับผู้ขายสิทธิเลือกตั้งโดยรวดเร็วในลักษณะเดียวกับการปราบปรามผู้เสพยาเสพติด และกำหนดโทษสำหรับผู้ขายสิทธิเลือกตั้งไว้ไม่ให้สูงเกินไป เพื่อให้สามารถดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดและนำตัวมาลงโทษได้อย่างรวดเร็ว ทั้งนี้ ต้องกำหนดให้เป็นคดีที่สามารถยื่นฟ้องต่อศาลแขวงได้ รวมทั้งต้องกำหนดให้มีการให้รางวัลแก่เจ้าหน้าที่ และผู้แจ้งเบาะแสด้วย

(๒) ควรสร้างกระบวนการตรวจสอบการเลือกตั้งให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเข้มแข็งและมีบทลงโทษที่รุนแรง จะสามารถลดปัญหาการทุจริตการเลือกตั้ง การซื้อสิทธิขายเสียงจะลดจำนวนลง

## ๑.๒ พิจารณาเกี่ยวกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.)

(๑) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีก ๘ คน โดยมีวาระการดำรงตำแหน่ง ๖ ปี ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว และให้ยกเลิกคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำจังหวัด

(๒) คุณสมบัติของผู้ที่จะมาเป็นคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต้องซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ ต้องไม่ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือพ้นจากการดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี จนถึงวันที่ประกาศรับสมัคร

(๓) ในการสรรหาคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ให้มีกรรมการสรรหาอย่างน้อย ๑๕ คน โดยองค์ประกอบของกรรมการสรรหาต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีที่มาหลากหลาย รวมทั้งต้องเป็นผู้ที่ปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ รวมถึงให้พิจารณาองค์ประกอบของคณะกรรมการสรรหาด้วย

(๔) ผู้ที่ได้รับการสรรหาเป็นคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ต้องสรรหาผู้ได้รับการสรรหาจำนวน ๒ เท่า แล้วให้วุฒิสภาเลือก

(๕) ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีอำนาจและหน้าที่ตรวจสอบเรื่องระดับชาติ ตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และผู้บริหารระดับสูง แต่ไม่รวมถึงผู้บริหารท้องถิ่น

(๖) ให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลได้โดยตรง อันได้แก่ ศาลปกครอง ศาลวินัยงบประมาณการเงินการคลัง (จะจัดตั้งใหม่ เป็นแผนกหนึ่งของศาลยุติธรรม) แล้วแต่กรณี

(๗) กระบวนการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต้องเปิดเผย โปร่งใส ตรวจสอบได้ สุจริตและเที่ยงธรรม

(๘) ให้สมาชิกวุฒิสภาแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการสรรหาหน่วยงานหรือคณะบุคคลที่เป็นอิสระและเป็นกลาง มาทำการประเมินผลการดำเนินงานของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ทุก ๑ ปี และเผยแพร่ให้สาธารณะรับทราบ

เรื่องที่สอง รายงานความคืบหน้าในการพิจารณากฎหมายเกณฑ์การเข้ารับฟังของสื่อมวลชน โดย นายมานิจ สุขสมจิตร รองประธานกรรมาธิการ คนที่สอง และประธานคณะอนุกรรมาธิการพิจารณากรอบการจัดทำรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการเข้ารับฟังของสื่อมวลชนในการพิจารณาของคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยจะเชิญสื่อมวลชนทั้งไทยและต่างประเทศในช่วงการพิจารณารายมาตรา ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นต้นไป ยกเว้นในบางภาค บางหมวด ที่มีประเด็นละเอียดอ่อน และควรจัดที่นั่งให้มีความเหมาะสม โดยอำนวยความสะดวกในการรองรับอุปกรณ์การปฏิบัติงานสื่อมวลชน ตลอดจนการจัดหาล่ามภาษาต่างประเทศสำหรับสื่อมวลชนต่างประเทศ

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันจันทร์ที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย  
ทีมงานโฆษกคณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒ [www.parliament.go.th](http://www.parliament.go.th)