



คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๓๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๓๗ วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณาการยกร่างรัฐธรรมนูญ

นายคำณูน สิริสมาน โฆษกกรรมการ ขอนำเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

เรื่องที่ยี่สิบสอง พิจารณาร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญรายมาตราของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สำหรับผลการพิจารณาเมื่อวันพุธที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณาต่อเนื่อง ในช่วงบ่ายภาค ๓ หลักนิติธรรม ศาล และองค์กรตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ พิจารณาต่อเนื่อง ส่วนที่ ๔ ศาลปกครอง ส่วนที่ ๕ ศาลทหาร สรุปผลได้ดังนี้

ส่วนที่ ๔ ศาลปกครอง

มาตรา (๓/๑/๔) ๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา (๓/๑/๔) ๑ ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีปกครองอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจทางปกครองตามกฎหมายหรือเนื่องมาจากการดำเนินกิจการทางปกครอง และการบริหารและการบริหารงานบุคคลขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ รวมทั้งมีอำนาจพิจารณาพิพากษาเรื่องที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายบัญญัติให้อยู่ในอำนาจของศาลปกครอง

อำนาจศาลปกครองตามวรรคหนึ่งไม่รวมถึงการใช้อำนาจหน้าที่ซึ่งเป็นการใช้อำนาจโดยตรงตามรัฐธรรมนูญขององค์กรตามรัฐธรรมนูญนั้น

ให้มีศาลปกครองสูงสุดและศาลปกครองชั้นต้น และจะมีศาลปกครองชั้นอุทธรณ์ด้วยก็ได้”

มาตรา (๓/๑/๔) ๒

มีการแก้ไข

“มาตรา (๓/๑/๔) ๒ ผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์และผู้ทรงคุณวุฒิในการบริหารราชการแผ่นดินอาจได้รับแต่งตั้งให้เป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดได้ การแต่งตั้งให้บุคคลดังกล่าวเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้แต่งตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนตุลาการในศาลปกครองสูงสุดทั้งหมด และต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองตามที่กฎหมายบัญญัติและได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาก่อน แล้วจึงนำความกราบบังคมทูล

การคัดเลือกตุลาการในศาลปกครองชั้นต้นเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครองบัญญัติ โดยต้องได้รับความเห็นชอบของคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองและได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาก่อน แล้วจึงนำความกราบบังคมทูล ในการนี้ ให้แต่งตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนตุลาการในศาลปกครองสูงสุดทั้งหมด”

มาตรา (๓/๑/๔) ๓

มีการแก้ไข

“มาตรา (๓/๑/๔) ๓ ให้มีแผนกคดีวินัย**ทางตำรวจพิเศษและ**การคลัง**และการงบประมาณ** ในศาลปกครองกลางและศาลปกครองสูงสุด

องค์คณะ อำนาจหน้าที่ และวิธีพิจารณาของศาลแผนกคดีวินัย**ทางตำรวจพิเศษและ**การคลัง**และการงบประมาณ** ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง”

ส่วนที่ ๕ ศาลทหาร

มาตรา (๓/๑/๕) ๑

ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา (๓/๑/๕) ๑ ศาลทหารมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีอาญาซึ่งผู้กระทำความผิดเป็นบุคคลที่อยู่ในอำนาจศาลทหารและคดีอื่น ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การแต่งตั้งและการให้ตุลาการศาลทหารพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ”

สำหรับวันนี้กรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และพิจารณาการกำหนดถ้อยคำ “วาจาที่สร้างความเกลียดชัง” (Hate Speech) ไว้ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

เรื่องที่สอง พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เป็นการพิจารณาตามที่ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สอบถามมายังประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และประธานคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการพิจารณาการจัดทำรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๘ โดยมี นายไพฑูลย์ นิติตะวัน เป็นประธานอนุกรรมการนั้น เป็นผู้พิจารณาในเบื้องต้น

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญมีมติดังนี้

๑. เห็นด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุวัติตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) โดยเพิ่มความให้สอดคล้อง จำนวน ๑๐ มาตรา

๒. เห็นด้วยกับการเพิ่มความให้ชัดเจน ครอบคลุม หรือปรับตามแนวที่ปฏิบัติอยู่แล้ว รวมทั้งแก้ไขเพราะเนื้อหาผิด จำนวน ๗ มาตรา

๓. แต่ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต จำนวน ๗ มาตรา เนื่องจากการมีปัญหาบางประการที่ขัดหรือแย้งกับแนวทางของหลักการในร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับใหม่ มาตราดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบไป ก็จะต้องแก้ไขอีกในคราวต่อไป จึงขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติกรุณาชะลอการพิจารณาเฉพาะในส่วนนี้ไว้ก่อน โดยให้ทำหน้าที่แจ้งความเห็นไปยังประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่ายังมีร่างพระราชบัญญัติ

อีก ๒ ฉบับ ประกอบด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมการริบทรัพย์สินตามมูลค่า) ๒. ร่างพระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศในเรื่องทางอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่สามารถพิจารณาเพื่อให้สอดคล้องกับ (๑.) การอนุวัติการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention against Corruption : UNCAC) ได้ จึงจะทำหนังสือไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

เรื่องที่สาม พิจารณาการกำหนดถ้อยคำ “วาทะที่สร้างความเกลียดชัง” (Hate Speech) ไว้ในร่างรัฐธรรมนูญ

Hate speech ในร่างรัฐธรรมนูญ

ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับที่คณะกรรมการการร่างกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ เมื่อได้สำรวจดูแล้วปรากฏว่ามี “การป้องกันไม่ให้เกิดความเกลียดชังกันระหว่างคนในชาติ หรือศาสนา หรือการใช้ความรุนแรงระหว่างกัน” ที่เรียกว่า Hate speech อยู่ไม่น้อยกว่า ๓ มาตรา คือ มาตรา (๑/๒/๑) ๑ และมาตรา (๑/๒/๒) ๔ ซึ่งเป็นบททั่วไปไม่จำเป็นต้องมาบัญญัติไว้ในมาตรา (๑/๒/๒) ๒๐ ในส่วนเสรีภาพของสื่อมวลชนอีก เพราะเสรีภาพของสื่อมวลชนและบทจำกัดเสรีภาพของสื่อมวลชนย่อมอยู่ในบังคับของบททั่วไปทั้งสองมาตราข้างต้นแล้ว กรรมการจึงมีมติทบทวนปรับแก้มาตรา (๑/๒/๒) ๒๐ ดังนี้

ตอนที่ ๓ สิทธิพลเมือง

มาตรา (๑/๒/๒) ๒๐

มีการแก้ไข

“มาตรา (๑/๒/๒) ๒๐ เสรีภาพของสื่อมวลชนในการประกอบวิชาชีพตามจริยธรรมเพื่อประโยชน์สาธารณะในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนอย่างถูกต้อง **ครบถ้วน และรอบด้าน ปราศจากอคติ** รวมทั้งมีความรับผิดชอบต่อสังคม ย่อมได้รับความคุ้มครอง

การสั่งปิดกิจการ**หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนอื่น**เพื่อลิดรอนเสรีภาพตามมาตรา**นี้** จะกระทำมิได้ การห้าม**หนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนอื่น**เสนอข่าวสารหรือแสดงความคิดเห็นทั้งหมดหรือบางส่วน หรือการแทรกแซงด้วยวิธีการใด ๆ เพื่อลิดรอนเสรีภาพตามมาตรา**นี้** จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อรักษาความมั่นคงของรัฐ เพื่อคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ เกียรติยศ ชื่อเสียง สิทธิในครอบครัวหรือความเป็นอยู่ส่วนตัวของบุคคลอื่น เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน เพื่อป้องกันหรือระงับความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชน **หรือเพื่อข้อเท็จจริงที่ไม่ได้เกิดจากความเกลียดชังกันระหว่างคนในชาติหรือศาสนา หรือการใช้ความรุนแรงระหว่างกัน**”

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันศุกร์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย

ทีมงานโฆษกคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

๒๒ มกราคม ๒๕๕๘