



# คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

## Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๔๐ วันศุกร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔๓ วันศุกร์ที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณาการยกร่างรัฐธรรมนูญ

นายคำคุณ สิทธิสมาน โฆษกกรรมการ ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

### เรื่องหนึ่ง พิจารณาร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญรายมาตราของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สำหรับผลการพิจารณาเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณาต่อเนื่องในช่วงบ่าย หมวด ๕ การคลังและการงบประมาณ สรุปผลดังนี้

#### หมวด ๕ การคลังและการงบประมาณ

##### มาตรา (๒/๕/-) ๔

##### มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๕/-) ๔ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎรจะต้องวิเคราะห์และพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงสภาผู้แทนราษฎร

ถ้าสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัตินั้น และให้เสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อวุฒิสภา

ในการพิจารณาของวุฒิสภา วุฒิสภาจะต้องให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบภายในยี่สิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา โดยจะแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้ ถ้าพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัตินั้น ในกรณีเช่นนี้และในกรณีที่วุฒิสภาให้ความเห็นชอบ ให้ดำเนินการต่อไปตามมาตรา (๒/๓/๖) ๑๐

ถ้าร่างพระราชบัญญัตินั้นวุฒิสภาไม่เห็นชอบด้วยให้นำบทบัญญัติมาตรา (๒/๓/๖) ๗ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะแปรญัตติเพิ่มเติมรายการหรือจำนวนในรายการมิได้ แต่อาจแปรญัตติในทางลดหรือตัดทอนราย **การจ่าย** ซึ่งมีใช้รายจ่ายตามข้อผูกพันอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เงินสงฆ์เงินกู้

(๒) ดอกเบี้ยเงินกู้

(๓) เงินที่กำหนดให้จ่ายตามกฎหมาย

ในกรณีที่มีการแปรรูปหนี้ในทางลดหรือตัดทอนรายการหรือจำนวนในรายการใด จำนวนรายจ่ายที่ลดหรือตัดทอนนั้น ให้นำเข้ากองทุนบริหารเงินที่ทั้งหมด จะนำไปจัดสรรสำหรับรายการ กิจกรรม แผนงาน หรือโครงการที่ตั้งขึ้นใหม่ มีได้

ในกรณีที่กระทรวงของสภาผู้แทนราษฎร สภาผู้แทนราษฎร หรือของระดับกระทรวง ทบวง กรม หรือ ราชการแผ่นดิน ราชการแผ่นดิน หรือ ราชการแผ่นดิน ที่มีส่วนไม่แล้ว โดยตรงหรือโดยอ้อมในกรณีใช้ของงบประมาณของส่วนราชการ ราชการแผ่นดิน

ในกรณีที่สภาผู้แทนราษฎรหรือสภาผู้แทนราษฎรมีส่วนไม่แล้วของส่วนราชการในสมัยของสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่สืบของระดับสภา เห็นว่ามีส่วนราชการที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสี่ ให้เสนอขอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณา และศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาวินิจฉัยภายในสี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับขอความเห็นดังกล่าว ในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามีส่วนราชการที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคสี่ ให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการแผ่นดิน หรือราชการแผ่นดิน สิ้นผลไป

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการบริหารงานโดยอิสระของรัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ในกรณีที่รัฐสภา ศาล และองค์กรตามรัฐธรรมนูญ เห็นว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรให้ นั้นไม่เพียงพอ ให้สามารถเสนอคำขอแปรรูปหนี้ต่อคณะกรรมการพิจารณา พิจารณางบประมาณประจำปี ได้โดยตรง โดยต้องแสดงสถานะเงินนอกงบประมาณและเงินอื่นที่หน่วยงานนั้นมีอยู่ ไปพร้อมกับคำขอแปรรูปหนี้ด้วย และคณะกรรมการต้องเปิดโอกาสให้หน่วยงานชี้แจงเพื่อประกอบการพิจารณา ในกรณีนี้ คณะกรรมการอาจเพิ่มงบประมาณรายจ่ายให้ได้ตามความจำเป็นและเหมาะสม”

มาตรา (๒/๕/-) ๕

มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๕/-) ๕ การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำได้อีกเฉพาะที่ได้อนุญาตไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนงบประมาณ กฎหมายของส่วนราชการ กฎหมายของส่วนราชการ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคลังและการงบประมาณ ของภาครัฐ เว้นแต่ในกรณีจำเป็นเร่งด่วนรัฐบาลจะจ่ายไปก่อนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่บัญญัติไว้ใน กฎหมายพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการคลังและการงบประมาณของภาครัฐ

ในกรณีที่มีการจ่ายเงินไปก่อนตามวรรคหนึ่งโดยใช้เงินคงคลัง ต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลังในพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณถัดไป โดยต้องกำหนดแหล่งที่มาของรายได้เพื่อชดเชยรายจ่ายที่ได้ใช้เงินคงคลังจ่ายไปก่อนตามวรรคหนึ่งด้วย

ในระหว่างเวลาที่ประเทศอยู่ในภาวะสงครามหรือการรบ คณะรัฐมนตรีอาจโอนหรือนำรายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับรายการหนึ่ง ไปใช้ในรายการอื่นที่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมได้ แต่ต้องรายงานให้รัฐสภาทราบโดยไม่ชักช้า

ให้คณะรัฐมนตรีรายงานการโอนหรือการนำรายจ่ายที่กำหนดไว้สำหรับรายการหนึ่งไปใช้ในรายการอื่นที่แตกต่างจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติม ให้รัฐสภาทราบทุกเดือน”

## มาตรา (๒/๕/-) ๖

## มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๕/-) ๖ **เงินชดเชย**เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่กฎหมายที่กำหนดให้ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เงินนอกงบประมาณ และเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบ”

## มาตรา (๒/๕/-) ๗

## มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๕/-) ๗ ในกรณีที่มีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้ใด ก่อให้เกิดการใช้จ่ายเงินแผ่นดินอันวิญญูชนพึงเห็นได้ว่าจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ **หรือที่เสียหาย** **ความเสียหายต่อทรัพย์สินของทรัพย์สินของรัฐ** ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน หรือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ อาจไต่สวนข้อเท็จจริงและสรุปสำนวนยื่นฟ้องต่อศาลปกครองแผนกคดีวินัย **ทรัพย์สิน** การคลังและ **การงบประมาณ** และให้ศาลพิจารณาวินิจฉัยโดยไม่ชักช้า ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ **ตั้งและ** **การชดเชยของรัฐนั้น**”

สำหรับวันนี้เป็นการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นรายมาตราต่อจากการประชุมครั้งที่แล้ว โดยเริ่มตั้งแต่หมวด ๖ ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ นักการเมือง และประชาชน สรุปผลดังนี้

## หมวด ๖ ความสัมพันธ์ระหว่างข้าราชการ นักการเมือง และประชาชน

## มาตรา (๒/๖/-) ๑

## ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๖/-) ๑ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีชื่อข้าราชการการเมือง จะเป็นข้าราชการการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น มิได้”

## มาตรา (๒/๖/-) ๒

## ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๖/-) ๒ การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนต้องใช้ระบบคุณธรรม ให้มีคณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการโดยระบบคุณธรรม ประกอบด้วย กรรมการจำนวน **ห้า** **เจ็ด** คนซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากบุคคลซึ่งมีความซื่อสัตย์สุจริตและเป็นกลางทางการเมือง ดังต่อไปนี้

(๑) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนซึ่งได้รับเลือกจากคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน จำนวนสองคน

(๒) ผู้ซึ่งเคยดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าปลัดกระทรวง และได้พ้นจากราชการแล้ว จำนวนสามคน ซึ่งได้รับเลือกโดยผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าปลัดกระทรวง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

(๓) ประธานกรรมการจริยธรรมของทุกกระทรวงซึ่งเลือกกันเอง จำนวนสองคน

ให้กรรมการตามวรรคหนึ่ง เลือกรกรรมการด้วยตนเองคนหนึ่งให้เป็นประธานกรรมการ แล้วแจ้งให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้วุฒิสภาพิจารณาประวัติ **๗๗๗๗ ความประพฤติ และ**พฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลตาม (๑) และ (๒) ในกรณีที่วุฒิสภาเห็นว่าบุคคลดังกล่าวไม่สมควรดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานวุฒิสภาส่งรายชื่อผู้นั้นกลับไปให้ดำเนินการเลือกใหม่

ให้ประธานวุฒิสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง

กรรมการตามวรรคหนึ่งมีวาระการดำรงตำแหน่งสามปีนับแต่วันที่ทรงแต่งตั้ง และให้ดำรงตำแหน่งได้เพียงวาระเดียว

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่เห็นสมควรต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงและหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า ปลัดกระทรวง **หรือย้าย หรือให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง** และให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ความในมาตรานี้จะนำไปใช้กับการแต่งตั้งข้าราชการประเภทอื่นเพียงใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ”

#### มาตรา (๒/๖/-) ๓

#### ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๖/-) ๓ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายและนโยบายที่คณะรัฐมนตรีแถลงต่อรัฐสภา เพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวม ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งต้องวางตนเป็นกลางทางการเมืองในการปฏิบัติหน้าที่และในการปฏิบัติกรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ให้มีการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ”

#### มาตรา (๒/๖/-) ๔

#### ไม่มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๖/-) ๔ การสั่งการในการบริหารราชการแผ่นดินให้กระทำเป็นลายลักษณ์อักษร เว้นแต่ในกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นเร่งด่วน อาจสั่งราชการด้วยวาจาได้ แต่ให้ผู้รับคำสั่งบันทึกคำสั่งดังกล่าว เป็นลายลักษณ์อักษรและเสนอให้ผู้ส่งลงนามในภายหลัง ข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐใดดำเนินการไปโดยปราศจากการสั่งการดังกล่าวข้างต้น ย่อมต้องรับผิดชอบตามกฎหมายด้วยตนเอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งไม่ดำเนินการใดซึ่งเป็นการสั่งการที่ไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ย่อมได้รับความคุ้มครองตามที่กฎหมายบัญญัติ”

#### มาตรา (๒/๖/-) ๕

#### มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๖/-) ๕ ประชาชนย่อมมีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดินดังต่อไปนี้

(๑) ให้ข้อมูลและความคิดเห็นในการบริหารราชการต่อผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๒) มีส่วนร่วมในการบริหารราชการแผ่นดินตามที่กฎหมายบัญญัติ

(๓) ตรวจสอบและติดตามการปฏิบัติหน้าที่ **ซึ่งขงขุดตส**ตามมาตรา (๒/๖/-) ๓ **ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ** ในกรณีที่พบว่ามีการละเลยหรือไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามมาตรา (๒/๖/-) ๓ ย่อมมีสิทธิขอให้

บุคคลที่ส่งสว่นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือผู้บังคับบัญชาของบุคคลที่ส่งสว่นข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐนั้น ชี้แจง แสดงเหตุผล และขอให้ดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ หรือฟ้องคดีต่อศาล ทั้งนี้ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและกฎหมาย”

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันจันทร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย

ทีมงานโฆษกคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

ข้อมูล ณ เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒  
สามารถดาวน์โหลดเอกสารการแถลงข่าวได้ที่เว็บไซต์คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
<http://www.parliament.go.th>