



คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

Constitution Drafting Committee (CDC)

ฉบับที่ ๔๒ วันศุกร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๔๕ วันศุกร์ที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓ เพื่อพิจารณาการยกร่างรัฐธรรมนูญ

นายคำคุณ สิทธิสมาน พร้อมด้วยรองศาสตราจารย์ วุฒิสาร ต้นไชย โฆษกกรรมการ
ขอเสนอรายงานความคืบหน้าในการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ดังนี้

เรื่องหนึ่ง พิจารณาร่างบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญรายมาตราของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

สำหรับผลการพิจารณาเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ได้มีการพิจารณาต่อเนื่อง
ในช่วงบ่าย หมวด ๗ การกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น สรุปผลดังนี้

หมวด ๗ การกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น

มาตรา (๒/๗/-) ๒

รอกการพิจารณา

“มาตรา (๒/๗/-) ๒ องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องมีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือ
สภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น โดยอย่างน้อยสมาชิกสภาท้องถิ่นต้อง
มีสัดส่วนของสตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ต้องไม่
กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ทั้งนี้ ตามที่ประมวลกฎหมายท้องถิ่นบัญญัติ”

(รอกการพิจารณา วรรคหนึ่ง)

องค์กรบริหารท้องถิ่นซึ่งเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะและสร้างความมั่นคงและ
เข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ย่อมมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ
โดยอย่างน้อยต้องมีอำนาจหน้าที่ในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่น การสาธารณสุขโรคและ
สาธารณสุขการ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม การพัฒนาเศรษฐกิจ
พื้นฐาน การศึกษาอบรม และการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมของท้องถิ่น

องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องบริหารงานให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และมีความเป็นอิสระในการกำหนด
นโยบาย การบริหาร การจัดบริการสาธารณะ การบริหารงานบุคคล และการคลัง โดยต้องคำนึงถึง
ดุลยภาพระหว่างความเป็นอิสระและการมีมาตรฐาน ความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัด ภาคและประเทศเป็น
ส่วนรวม

องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องมีขนาดและศักยภาพที่เหมาะสมกับการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อตอบสนองต่อความ
ต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด โดยสามารถจัดทำบริการ
สาธารณะได้ในรูปแบบที่หลากหลาย สามารถสร้างความร่วมมือกับทั้งภาครัฐ สหภาคเอกชน และภาคประชา
สังคมได้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเป็นประโยชน์ และให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง ทั้งนี้ ตามที่ประมวลกฎหมาย
ท้องถิ่นบัญญัติ

หมายเหตุ กรรมการมีมติเห็นชอบในหลักการแต่ให้รอกการพิจารณาข้อความวรรคหนึ่งที่ว่า “โดยอย่างน้อย

สมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมีสัดส่วนของสตรีไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม”

สำหรับวันนี้เป็นการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นรายมาตราต่อเนื่องจากการประชุมครั้งที่แล้ว โดยเริ่มตั้งแต่ หมวด ๗ การกระจายอำนาจและการบริหารท้องถิ่น สรุปผลดังนี้

มาตรา (๒/๗/-) ๒/๑

กรรมวิธีการเพิ่มขึ้นใหม่

“มาตรา (๒/๗/-) ๒/๑ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามหมวดนี้ ให้มีประมวลกฎหมาย

ท้องถิ่น โดยต้องให้มีการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้น มีหน่วยงานรับผิดชอบการกระจายอำนาจที่เป็นเอกภาพ สามารถดำเนินการให้การกระจายอำนาจเป็นผลสำเร็จ มีการจัดสรรภาษีและรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรบริหารท้องถิ่นที่เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรบริหารท้องถิ่นแต่ละประเภท และมีระบบตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจ

ให้มีกฎหมายที่กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อให้กำหนดการแบ่งอำนาจหน้าที่และจัดสรรรายได้ระหว่างส่วนท้องถิ่นและส่วนกลางรวมทั้งองค์กรบริหารท้องถิ่น และระหว่างองค์กรบริหารท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงผลกระทบของอำนาจที่เพิ่มขึ้นตามระดับของส่วนราชการขององค์กรบริหารท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ และให้สิทธิของส่วนรับผิดชอบการกระจายอำนาจที่เชิงเขตภาพและส่วนราชการดำเนินการให้การกระจายอำนาจเป็นผลสัมฤทธิ์ และกำหนดระบบตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจ

ให้มีกฎหมายที่จัดทำขึ้น เพื่อให้กำหนดอำนาจหน้าที่ในทางปฏิบัติของส่วนราชการและส่วนท้องถิ่น โดยให้หลักเกณฑ์ที่หน่วยงานส่วนกลางและส่วนท้องถิ่นแต่ละชนิด ทั่วประเทศจัดทำขึ้นในภาพรวม ทั่วประเทศที่ได้ที่เพียงพอต่อความต้องการของส่วนราชการและส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงระดับชั้นการพัฒนาระบบเศรษฐกิจของท้องถิ่น สภาวะทางเศรษฐกิจขององค์กรบริหารท้องถิ่น และควมยั่งยืนทางเศรษฐกิจของรัฐ

รัฐ ราชการส่วนภูมิภาคและองค์กรบริหารท้องถิ่น ด้ส่งเสริมมีข้อบังคับดำเนินการตามกรอบที่ ได้รับพระราชบัญญัติให้พัฒนาพื้นที่ร่วมกันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน ทั้งนี้ ตามที่ประมวลกฎหมายท้องถิ่นบัญญัติ” (เฉพาะวรรคท้ายให้นำไปบัญญัติไว้ในมาตรา (๒/๗-) ๒)

มาตรา (๒/๗/-) ๓

มีการแก้ไข

“มาตรา (๒/๗/-) ๓ การกำกับดูแลองค์กรบริหารท้องถิ่นต้องกระทำตามกฎหมายเท่าที่จำเป็นและต้องเป็นไปเพื่อการคุ้มครองประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นหรือประโยชน์ของประเทศเป็นส่วนรวม และเป็นหลักประกันให้แก่ประชาชนจากการใช้อำนาจขององค์กรบริหารท้องถิ่น เหมาะสมกับรูปแบบขององค์กรบริหารท้องถิ่นและจะกระทบกับหลักความเป็นอิสระขององค์กรบริหารท้องถิ่นมิได้ ทั้งนี้ ตามที่ประมวลกฎหมายท้องถิ่นบัญญัติ

ในการกำกับดูแลตามวรรคหนึ่ง รัฐอาจดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดมาตรฐานในองค์กรบริหารท้องถิ่นปฏิบัติและติดตามตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานนั้น
- (๒) ทำสัญญาแผนระหว่างรัฐ ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรบริหารท้องถิ่น
- (๓) ส่งเรื่องให้ศาลปกครองพิจารณาวินิจฉัยว่า **กฎหมาย คำสั่ง มติ** หรือการกระทำใด ของผู้บริหารท้องถิ่น

สภาท้องถิ่น หรือสมาชิกสภาท้องถิ่น เป็นไปโดยมิชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย

เรื่องอื่น ๆ

กำหนดให้มีการประชุมครั้งต่อไป วันจันทร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

จัดทำและเผยแพร่โดย
ทีมงานโฆษกคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ข้อมูล ณ ๑๕.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๒๖๒
สามารถดาวน์โหลดเอกสารการแถลงข่าวได้ที่เว็บไซต์คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ
<http://www.parliament.go.th>