

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ
ครั้งที่ ๔๘
วันจันทร์ที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็น
รายมาตรา ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาร่างบทบัญญัติเป็นรายมาตรา ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดองนั้น
เป็นการพิจารณาในหมวด ๑ บททั่วไป ส่วนที่ ๕ การปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และส่วนที่ ๑๕
การปฏิรูปด้านสาธารณสุข โดยที่ประชุมพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ประเด็นการให้มีร่างมาตราที่
บัญญัติวางหลักการ “ให้มืองค์กรทำหน้าที่ขับเคลื่อนการปฏิรูปและการสร้างความปรองดองตามระยะเวลาที่
กำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ รวมถึงให้ประชาชนมีส่วนร่วมด้วย” ไว้ในหมวด ๑ บททั่วไป ซึ่งในเบื้องต้น
ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการโดยให้เขียนความในร่างมาตราเป็นดังนี้

“บทบัญญัติในภาคนี้ก่อให้เกิดหน้าที่แก่รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล และหน่วยงานของรัฐ
ทุกหน่วยงาน และพลเมือง ที่ต้องจัดให้มีการปฏิรูปและการสร้างความปรองดองตามหลักการและระยะเวลา
ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญนี้”

ส่วนประเด็นการให้มีร่างมาตราที่บัญญัติวางหลักการ “ให้มีกลไกรองรับในกรณีที่มีการปฏิรูปและการ
สร้างความปรองดองในบางเรื่องต้องขยายเวลาดำเนินการออกไป” ไว้ในหมวด ๑ ด้วยนั้น ในเบื้องต้นที่ประชุม
เห็นชอบในหลักการโดยให้เขียนความในร่างมาตราเป็นดังนี้

“ความในภาคนี้ให้สิ้นผลบังคับในวันถัดจากวันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับครบห้าปี เว้นแต่พลเมือง
ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนไม่น้อยกว่าห้าหมื่นคน รัฐสภา หรือคณะรัฐมนตรีเสนอให้จัดให้มีการออกเสียงประชามติ
ให้บทบัญญัติในภาคนี้คงใช้บังคับอยู่ต่อไป ซึ่งต้องไม่เกินห้าปีนับแต่วันที่พลเมืองผู้มีสิทธิเลือกตั้งโดยเสียงข้างมาก
ออกเสียงประชามติเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ”

ในส่วนที่ ๕ การปฏิรูปด้านการบริหารราชการแผ่นดินนั้น ที่ประชุมเห็นว่าประเด็นการวางหลักการ
“ให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ระยะยาวและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ” บัญญัติไว้ในร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้
ทั้งนี้ เพื่อให้การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงการจัดสรรงบประมาณของฝ่ายบริหารต้องดำเนินการ
ตามยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาฯ ดังกล่าว ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบในหลักการโดยให้เขียนความใน
ร่างบทบัญญัติดังกล่าวเป็นดังนี้

“การบริหารราชการแผ่นดินและการจัดสรรงบประมาณต้องดำเนินการตามยุทธศาสตร์ระยะยาว
และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ”

นอกจากนี้ ประเด็นการเขียนหลักการ “ให้ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตที่มีลักษณะเป็นการผูกขาด ให้สัมปทาน หรือให้สิทธิในการประกอบกิจการใด มาเป็นวิธีประมวลโดยเปิดเผยแทน” ไว้ในร่างบทบัญญัติส่วนที่ ๕ ทั้งนี้ เพื่อปฏิรูปให้การดำเนินการดังกล่าวมีความโปร่งใส และประชาชนตรวจสอบได้ ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบในหลักการโดยให้เขียนความในร่างบทบัญญัตินี้

“ให้ปรับปรุงกฎหมายซึ่งกำหนดเรื่องการออกใบอนุญาตที่มีลักษณะเป็นการผูกขาด ให้สัมปทาน หรือให้สิทธิในการประกอบกิจการใด โดยให้ใช้วิธีประมวลโดยเปิดเผยเป็นหลัก เว้นแต่มีความจำเป็น คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ดำเนินการด้วยวิธีอื่นได้โดยต้องประกาศเหตุผลให้ทราบเป็นการทั่วไป ใบอนุญาตใดที่ไม่ได้ดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตไว้แล้วโดยไม่มีเหตุผลอันควร ให้ถือว่าใบอนุญาตนั้นเป็นอันสิ้นสุดลง และให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีอำนาจออกใบอนุญาตมีหน้าที่ต้องพิสูจน์ความจำเป็นของการมีใบอนุญาตนั้นต่อรัฐสภาทุกห้าปี”

สำหรับในส่วนที่ ๑๕ การปฏิรูปด้านสาธารณสุขนั้น ที่ประชุมเห็นว่าควรให้มีการเขียนร่างบทบัญญัติเพื่อวางหลักการให้มีการปฏิรูปในประเด็น “การกระจายการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิที่เน้นพื้นที่เป็นฐาน และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมถึงให้ชุมชนและองค์กรบริหารท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการด้วย” ไว้ในส่วนที่ ๑๕ นี้ ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบในหลักการโดยให้เขียนความในร่างบทบัญญัตินี้

“เร่งพัฒนาระบบสุขภาพที่ให้ความสำคัญต่อการจัดบริการสุขภาพปฐมภูมิที่เน้นพื้นที่เป็นฐาน และมีประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้งการสร้างเสริมสุขภาพ และการป้องกันโรคและภัยคุกคามต่อสุขภาพ เพื่อนำไปสู่สุขภาพที่ยั่งยืนของสังคมไทย ทั้งนี้ โดยให้ชุมชนและองค์กรบริหารท้องถิ่นมีส่วนร่วมดำเนินการดังกล่าวด้วย”

อนึ่ง ในส่วนที่ ๑๕ ยังมีร่างบทบัญญัติที่รอการพิจารณาในประเด็น “การควบคุมค่าใช้จ่ายด้วยการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถมีข้อมูลพื้นฐานในการดูแลสุขภาพตนเอง กำกับราคาค่ารักษา ค่ายา ให้ได้มาตรฐานเดียวกันทั้งของรัฐและเอกชน” นั้น เห็นว่าควรมีคณะทำงานไปศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบก่อน ดังนั้น ที่ประชุมเห็นชอบให้ตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วย ๑) นางสาวสุภัทรา นาคะผิว ๒) นางถวิลวดี บุรีกุล ๓) นายไพบุลย์ นิติตะวัน และ ๔) นายเจษฎ์ โทณะวณิก เพื่อศึกษาเกี่ยวกับประเด็นดังกล่าวและนำผลที่ได้เสนอต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาต่อไป

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยาการชำนาญการพิเศษ

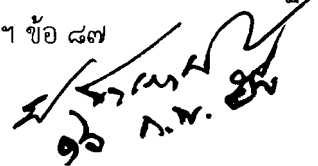
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรื่อตรี ยุทธนา สำเภางิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน


๑๖ ก.พ. ๒๕๖๗