

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๔๙  
วันอังคารที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญได้มีการพิจารณาร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเป็น  
รายมาตรา ภาค ๔ การปฏิรูปและการสร้างความปรองดอง ในส่วนที่ ๗ การปฏิรูปด้านการศึกษา ส่วนที่ ๙ การปฏิรูป  
ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่วนที่ ๑๐ การปฏิรูปด้านการพลังงาน ส่วนที่ ๑๑ การปฏิรูปด้านแรงงาน  
และส่วนที่ ๑๒ การปฏิรูปด้านวัฒนธรรม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาในส่วนที่ ๗ การปฏิรูปด้านศึกษานั้น ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ  
ได้แก่ ประเด็นการลดบทบาทของรัฐ จากเดิม “เป็นผู้จัดการศึกษา” ปรึบใหม่ “เป็นผู้จัดให้มีการศึกษา ส่งเสริม  
สนับสนุน และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง” ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาและการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ เสนอให้บัญญัติไว้ในส่วนที่ ๗ ทั้งนี้ เพื่อวางหลักการให้มีการกระจายอำนาจการจัดการศึกษา  
และความรับผิดชอบต่อผลการจัดการศึกษาให้เพิ่มมากขึ้น โดยฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการยกย่องฯ ได้นำ  
ประเด็นดังกล่าวมาปรับปรุงเขียนเพิ่มความให้ครอบคลุม สมบูรณ์ ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบในหลักการ  
โดยให้เขียนความในร่างบทบัญญัติเป็นดังนี้

“กระจายอำนาจการจัดการศึกษาโดยลดบทบาทของรัฐจากการเป็นผู้จัดการศึกษาให้เป็นผู้จัดให้  
มีการศึกษา ส่งเสริม สนับสนุน รวมทั้งกำกับนโยบาย แผน มาตรฐาน และติดตามประเมินผลการจัดการศึกษา  
และส่งเสริมให้สถานศึกษาสามารถบริหารจัดการการศึกษาได้อย่างมีอิสระ มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อ  
ผลการจัดการศึกษา ทั้งนี้ โดยให้เอกชน ชุมชน และองค์กรบริหารท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมด้วย”

นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้เขียนประเด็น “การปรับปรุงโครงสร้างการบริหารการศึกษาทุกระดับ”  
บัญญัติไว้ในส่วนที่ ๗ ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้มีการยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการศึกษา รวมถึงการพัฒนามนุษย์  
ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบและให้เขียนความในร่างบทบัญญัติเป็นดังนี้

“ปรับปรุงโครงสร้างการบริหารการศึกษาทั้งระดับชาติ ระดับพื้นที่ และระดับท้องถิ่น เพื่อยกระดับ  
คุณภาพและประสิทธิภาพการศึกษาและพัฒนามนุษย์ และเื้ออำนาจให้การปฏิรูปการศึกษาและพัฒนามนุษย์บรรลุผล”

การพิจารณาในส่วนที่ ๙ การปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น ที่ประชุมได้  
พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ประเด็น “การปรับปรุงกลไกในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อมให้มีประสิทธิภาพ เป็นระบบ” ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการปฏิรูปทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม สภาปฏิรูปแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้มีหลักการเกี่ยวกับกลไกดังกล่าวบัญญัติไว้ในส่วนที่ ๙ ด้วย ซึ่งในเบื้องต้น  
ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการและให้เขียนความในร่างบทบัญญัติเป็นดังนี้

“ปรับปรุงกลไกในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการพัฒนาาระบบ และโครงสร้างการจัดทำรายงานประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม การประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ ระบบกองทุนด้านสิ่งแวดล้อม การผังเมือง การจัดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดิน ระบบการจัดเขตการใช้ประโยชน์พื้นที่ในทะเล รวมทั้งการนำการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์มาใช้ในการกำหนดนโยบาย แผน และการพัฒนาพื้นที่ การจัดทำระบบบัญชีรายได้ประชาชาติที่คิดรวมต้นทุนด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดระบบภาษีสิ่งแวดล้อม การขยายความรับผิดชอบของผู้ผลิตต่อผลกระทบจากผลิตภัณฑ์ และการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ที่จำเป็น”

การพิจารณาในส่วนที่ ๑๐ การปฏิรูปด้านพลังงานนั้น ที่ประชุมได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ประเด็น “การบริหารจัดการพลังงานอย่างมีธรรมาภิบาลและยั่งยืน” ซึ่งเสนอโดยคณะกรรมการการปฏิรูปพลังงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ ทั้งนี้ เพื่อให้การวางหลักการบริหารจัดการพลังงาน บัญญัติไว้ในส่วนที่ ๑๐ ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยกร่างฯ ได้ปรับปรุงเขียนเพิ่มความให้ครอบคลุม สมบูรณ์ โดยในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบในหลักการและให้เขียนความในร่างบทบัญญัติเป็นดังนี้

“บริหารจัดการพลังงานอย่างมีธรรมาภิบาลและยั่งยืน ให้ปิโตรเลียมและเชื้อเพลิงธรรมชาติอื่นเป็นทรัพยากรของชาติและมีไว้เพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศและประชาชนอย่างแท้จริง”

นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นชอบให้เขียนเพิ่มประเด็น “การดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลด้านพลังงาน รวมทั้งมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงานทุกระดับ” บัญญัติไว้ในส่วนที่ ๑๐ ด้วย ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลและมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนด้านพลังงาน ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้เขียนความในร่างบทบัญญัติเป็นดังนี้

“ดำเนินการให้ประชาชนได้รับรู้ เข้าถึง และเข้าใจในข้อมูลด้านพลังงาน และมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและวางแผนพลังงานทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น รวมทั้งการติดตามและตรวจสอบการดำเนินนโยบายและแผนนั้น”

การพิจารณาในส่วนที่ ๑๑ การปฏิรูปด้านแรงงานนั้น เป็นการพิจารณาบทบัญญัติในร่างมาตราของส่วนนี้ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยกร่างฯ ได้นำร่างฯ ของคณะกรรมการการปฏิรูปแรงงาน สภาปฏิรูปแห่งชาติ มาปรับปรุงถ้อยคำให้ความครอบคลุม สมบูรณ์ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักการให้มีกฎหมายและกลไกรองรับเสรีภาพของผู้ใช้แรงงานในประเด็น “การรวมตัวกันและการร่วมเจรจาต่อรอง” รวมทั้งประเด็น “สนับสนุนการจัดตั้งธนาคารแรงงาน” เขียนบัญญัติไว้ในส่วนที่ ๑๑ ด้วย ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบและให้เขียนความในร่างมาตราเป็นดังนี้

“ให้มีการปฏิรูปด้านแรงงานตามแนวทางดังต่อไปนี้

(๑) ตรากฎหมายและกำหนดกลไกเพื่อรองรับเสรีภาพของผู้ใช้แรงงานในการสมาคม การรวมตัวกัน และการร่วมเจรจาต่อรอง ให้สอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ

(๒) สนับสนุนการจัดตั้งธนาคารแรงงานเพื่อเป็นกองทุนการเงินของผู้ใช้แรงงานในการส่งเสริมการออมและพัฒนาตนเองอันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น”

การพิจารณาในส่วนที่ ๑๒ การปฏิรูปด้านวัฒนธรรมนั้น เป็นการพิจารณาบทบัญญัติในร่างมาตราของส่วนนี้ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยกย่องฯ ได้นำร่างฯ ของคณะกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและการศาสนา สถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ มาปรับปรุงเนื้อความให้ครอบคลุมสมบูรณ์ขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นหลักการให้มืองค์กรขับเคลื่อนศิลปะและวัฒนธรรมระดับท้องถิ่นและระดับชาติ รวมทั้งมีงบประมาณจากภาครัฐมาสนับสนุนให้การปฏิรูปสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม เขียนบัญญัติไว้ในส่วนที่ ๑๒ ด้วย ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบในหลักการและให้เขียนความในร่างมาตราเป็นดังนี้

“ให้มีการปฏิรูปด้านวัฒนธรรมภายใต้หลักการการมีส่วนร่วมในการวางแผนแม่บทและบริหารจัดการของประชาชน และหลักการรักษาดุลยภาพระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ตามแนวทางดังต่อไปนี้

(๑) สนับสนุนให้มีสมาคมศิลปวัฒนธรรมระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ซึ่งมาจากภาคประชาสังคมตามความพร้อมในแต่ละพื้นที่ เพื่อปกป้อง พื้นฟู สืบสาน ส่งเสริม และพัฒนา งานด้านศิลปะวัฒนธรรมตามความหลากหลายในแต่ละพื้นที่ โดยให้มีความเป็นอิสระ และประสานงานกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศไทย

(๒) จัดตั้งกองทุนทางวัฒนธรรมแห่งชาติเป็นกองทุนภาคประชาสังคมเพื่อสร้างเสริมศิลปวัฒนธรรม

(๓) องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องสนับสนุนงบประมาณและการจัดการที่จำเป็นเพื่อส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม”

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภาเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกย่องรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน

*(Handwritten signature and date)*  
๑๗ ก.พ. ๕๖