

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๖๔  
วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญ  
เริ่มตั้งแต่มาตรา ๘๕ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญควบคู่กับการพิจารณابັນทึกเจตนารมณ์  
ในแต่ละร่างมาตรา ซึ่งเริ่มพิจารณาตั้งแต่ร่างมาตรา ๘๕ ต่อเนื่องไปจนถึงสิ้นสุดที่ร่างมาตรา ๑๑๗ รวม  
แล้วเสร็จ ๓๓ ร่างมาตรานั้น

ที่ประชุมได้มีการปรับแก้ถ้อยคำบทบัญญัติในบางร่างมาตรา ได้แก่ ร่างมาตรา ๘๖ ซึ่งบัญญัติ  
ไว้ว่า “รัฐต้องจัดและส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่เหมาะสม ทัวถึง มีคุณภาพ  
ได้มาตรฐาน และได้รับสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานอันจำเป็นอย่างเท่าเทียมกัน ส่งเสริมการนำภูมิปัญญา  
ท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทยทางการแพทย์มาใช้ในการให้บริการ พัฒนาระบบสุขภาพและสิ่งแวดล้อมที่เน้น  
การสร้างเสริมสุขภาพอันนำไปสู่สุขภาพที่ยั่งยืนของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชน องค์กรบริหาร  
ท้องถิ่น และเอกชน มีส่วนร่วมในการจัดบริการและพัฒนาระบบการสาธารณสุข” นั้น ควรปรับแก้ถ้อยคำ  
จากเดิมที่ใช้คำว่า “ภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทยทางการแพทย์” เป็นคำว่า “แพทย์แผนไทยและ  
การแพทย์พื้นบ้านไทย” แทน ทั้งนี้ เพื่อให้มีความถูกต้อง ตรงตามถ้อยคำที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งในเบื้องต้นที่  
ประชุมเห็นชอบโดยให้ปรับความในร่างมาตรา ๘๖ เป็นดังนี้

“ร่างมาตรา ๘๖ รัฐต้องจัดและส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่เหมาะสม  
ทัวถึง มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และได้รับสิทธิประโยชน์ขั้นพื้นฐานอันจำเป็นอย่างเท่าเทียมกัน ส่งเสริมการ  
นำแพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทยมาใช้ในการให้บริการ พัฒนาระบบสุขภาพและสิ่งแวดล้อมที่  
เน้นการสร้างเสริมสุขภาพอันนำไปสู่สุขภาพที่ยั่งยืนของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมให้ชุมชน องค์กรบริหาร  
ท้องถิ่น และเอกชน มีส่วนร่วมในการจัดบริการและพัฒนาระบบการสาธารณสุข”

นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้ปรับแก้ถ้อยคำในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๘๖ เพื่อให้ใน  
ส่วนที่เกี่ยวข้องสอดคล้องตรงกับบทบัญญัติด้วย ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึก  
เจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๘๖ เป็นดังนี้

“คงหลักการเดิมตามมาตรา ๘๐ (๒) ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ โดยเพิ่มการส่งเสริมการนำ  
แพทย์แผนไทยและการแพทย์พื้นบ้านไทย เช่น แพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือก รวมไปถึงการรักษาด้วย  
วิธีอื่นเช่น การนวดแผนไทย มาใช้ในการให้บริการ และการส่งเสริมให้เอกชน องค์กรบริหารท้องถิ่น และ  
ชุมชน มีส่วนร่วมในการจัดบริการและพัฒนาระบบการสาธารณสุขด้วย”

ส่วนบทบัญญัติในร่างมาตรา ๑๐๐ นั้น ที่ประชุมเห็นควรให้เพิ่มถ้อยคำว่า “ให้” ในวรรคหนึ่ง  
หน้าคำว่า “มีสิทธิเข้าใช้หรือร้องขอต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก” ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและ  
สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบโดยให้ปรับเขียนความเป็นดังนี้

“ร่างมาตรา ๑๐๐ ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของแต่ละสภา เห็นว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใดกระทำการหรือมีพฤติการณ์อันเป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ของการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ให้มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานแห่งสภาที่ตนเป็นสมาชิก เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภามีมติให้สมาชิกผู้นั้นพ้นจากสมาชิกภาพได้

มติของสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาให้สมาชิกพ้นจากสมาชิกภาพตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดของแต่ละสภา”

ในส่วนบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๐๐ นั้น ที่ประชุมเห็นว่าเป็นเรื่องเฉพาะ “กรณีการยื่นถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา ผู้ที่กระทำการหรือมีพฤติการณ์อันเป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ต่อสภาที่สังกัดอยู่” จึงควรเพิ่มถ้อยคำว่า “ซึ่งเป็นเรื่องการริเริ่มโดยสมาชิกสภาเอง” ระบุไว้ในบันทึกเจตนารมณ์ด้วย เพื่อเป็นการสะท้อนถึงเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๐๐ ให้มีความชัดเจนว่าเป็นกระบวนการที่แตกต่างจากร่างมาตรา ๗๔ วรรคสอง ซึ่งเป็น “กรณีการยื่นถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองที่กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมหรือกระทำผิดจริยธรรมร้ายแรง โดยสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติ” รวมทั้ง ควรเพิ่มถ้อยคำว่า “กรณีมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมและสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติส่งเรื่องมาตามมาตรา ๗๔ วรรคสอง แต่ละสภาก็อาจจะลงมติให้สมาชิกดังกล่าวพ้นจากสมาชิกภาพก็ได้” และ “ต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนำไปให้ประชาชนลงมติถอดถอนหรือตัดสิทธิทางการเมือง” ระบุไว้ในบันทึกเจตนารมณ์ด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ เพื่อให้มีความครอบคลุม สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๐๐ วรรคหนึ่ง โดยเขียนแยกเป็นสองส่วนดังนี้

“-เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่ ว่าด้วยการถอดถอนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา กรณีมีการกระทำหรือมีพฤติการณ์อันเป็นการเสื่อมเสียแก่เกียรติศักดิ์ โดยสมาชิกของแต่ละสภา โดยเทียบเคียงหลักการจากมาตรา ๗๒ ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๓๔ ซึ่งเป็นเรื่องการริเริ่มโดยสมาชิกสภาเอง”

“-กรณีมีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมและสมัชชาคุณธรรมแห่งชาติส่งเรื่องมาตามมาตรา ๗๔ วรรคสอง แต่ละสภาก็อาจจะลงมติให้สมาชิกดังกล่าวพ้นจากสมาชิกภาพก็ได้ แต่ถ้าเป็นกรณีกระทำผิดจริยธรรมร้ายแรง กำหนดให้สมัชชาคุณธรรมแห่งชาติต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งนำไปให้ประชาชนลงมติถอดถอนหรือตัดสิทธิทางการเมือง”

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์  
วิทยากรชำนาญการพิเศษ  
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรื่อตรี ยุทธนา สำเภาเงิน  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ  
ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗  
ผู้ตรวจทาน

