

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๖๗  
วันอังคารที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญเริ่มตั้งแต่มาตรา ๑๖๓ สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาทบทวนบทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญควบคู่กับการพิจารณابันทึกเจตนารมณ์ในแต่ละร่างมาตรา ซึ่งเริ่มพิจารณาตั้งแต่ร่างมาตรา ๑๖๓ ต่อเนื่องไปจนถึงสิ้นสุดที่ร่างมาตรา ๑๗๔ รวมแล้วเสร็จ ๑๒ ร่างมาตรานั้น

ในการพิจารณาทบทวนบทบัญญัติตั้งแต่ร่างมาตรา ๑๖๓ ถึง ร่างมาตรา ๑๗๔ นั้น ที่ประชุมเห็นชอบให้คงหลักการตามที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาแล้วในเบื้องต้น ส่วนการพิจารณาบันทึกเจตนารมณ์ในแต่ละร่างมาตรานั้น ได้มีการปรับแก้ถ้อยคำในบางร่างมาตรา ได้แก่ ร่างมาตรา ๑๗๑ มีการปรับแก้ถ้อยคำในวรรคหนึ่งและวรรคสาม ดังต่อไปนี้

ในร่างมาตรา ๑๗๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งและรัฐมนตรีอื่นอีกไม่เกินสามสิบห้าคน ประกอบเป็นคณะรัฐมนตรี มีหน้าที่บริหารราชการแผ่นดินตามหลักความรับผิดชอบร่วมกัน ทั้งนี้ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะรัฐมนตรี” นั้น

ที่ประชุมเห็นควรปรับแก้เพิ่มถ้อยคำบันทึกเจตนารมณ์ในร่างมาตรา ๑๗๑ วรรคหนึ่ง เนื่องจากบทบัญญัติในวรรคนี้ นอกจากให้คงหลักการเดิมในรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐ แล้ว ยังได้เพิ่มหลักการใหม่ที่เขียนออกแบบให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะรัฐมนตรี เป็นเครื่องมือในการวางกรอบการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี รวมทั้ง ยังมีการตัดความมาตรา ๑๗๑ วรรคสอง ในรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นหลักการเดิมออกไป จึงควรมีการระบุเจตนารมณ์ให้ชัดเจนไว้ด้วยว่าเพื่อเปิดกว้างให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใช้สิทธิเลือกผู้ที่เหมาะสมมาเป็นนายกรัฐมนตรีได้ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๗๑ วรรคหนึ่ง โดยแยกเขียนเป็นสามส่วนดังนี้

- คงหลักการเดิมตามมาตรา ๑๗๑ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐
- เพิ่มหลักการใหม่ให้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดกรอบการใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี
- ตัดความมาตรา ๑๗๑ วรรคสอง รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ เพื่อเปิดกว้างให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใช้สิทธิเลือกผู้ที่เหมาะสมมาเป็นนายกรัฐมนตรีได้”

ส่วนในร่างมาตรา ๑๗๑ วรรคสาม ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “นายกรัฐมนตรีจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระมิได้” นั้น ควรปรับแก้ถ้อยคำระบุเจตนารมณ์ให้ชัดเจนว่าต่างจาก หลักการเดิม “ที่กำหนดให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าแปดปีมิได้” โดยหลักการใหม่ “กำหนดให้บุคคลที่ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแล้วหนึ่งครั้งจะมาดำรงตำแหน่งอีกครั้งไม่ว่าจะช่วงเวลาห่างกันนานเท่าใดก็ตาม ถ้าเป็นการดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันถือว่าต้องห้าม” ทั้งนี้ เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นเข้ามาบริหารประเทศ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๗๑ วรรคสาม เป็นดังนี้

“เปลี่ยนหลักการใหม่โดยกำหนดให้นายกรัฐมนตรีจะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระ มิได้ จากเดิมที่กำหนดให้ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าแปดปีมิได้ ในหลักการใหม่นี้เมื่อบุคคลใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแล้วหนึ่งครั้งจะมาดำรงตำแหน่งอีกครั้งไม่ว่าจะช่วงเวลาห่างกันนานเท่าใดก็ตาม ถ้าเป็นการดำรงตำแหน่งสองวาระติดต่อกันถือว่าต้องห้าม เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลอื่นเข้ามาบริหารประเทศ”

นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๗๔ เป็นหลักการใหม่ ซึ่งบัญญัติไว้ว่า “ก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะนำชื่อรัฐมนตรีกราบบังคมทูลเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง นายกรัฐมนตรีจะต้องนำชื่อผู้ซึ่งจะเป็นรัฐมนตรีส่งให้ประธานวุฒิสภา แล้วให้ประธานวุฒิสภาจัดให้มีการประชุมวุฒิสภาเพื่อดำเนินการตามมาตรา ๑๓๐ วรรคสอง ต่อไป” นั้น ควรมีการปรับเพิ่มถ้อยคำระบุให้ชัดเจนว่ารัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ให้วุฒิสภาซึ่งมาจากตัวแทนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ตามหลักการใหม่นั้น ทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ก่อนเสนอให้นายกรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการต่อไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓๐ วรรคสอง ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับความในบันทึกเจตนารมณ์ของร่างมาตรา ๑๗๔ เป็นดังนี้

“เป็นบทบัญญัติที่เพิ่มขึ้นใหม่เพื่อให้วุฒิสภาทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่จะดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ก่อนเสนอให้นายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป”

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรื่อตรี ยุทธนา สำเภารเงิน

ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗

ผู้ตรวจทาน

๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๒