



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
COMMUNITY ORGANIZATIONS  
DEVELOPMENT INSTITUTE

สรุปผลการสัมมนา  
เรื่อง “สานพลังร่วมสร้างสมัชชาพลเมือง”  
วันอาทิตย์ที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็น  
ของประชาชนในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน ได้มีการจัดการสัมมนา  
เรื่อง “สานพลังร่วมสร้างสมัชชาพลเมือง” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสานพลังองค์กรที่เกี่ยวข้องให้มีส่วนร่วมและ  
แสดงความคิดเห็นในแนวทางของสมัชชาพลเมืองต่อการยกร่างรัฐธรรมนูญ และจัดทำข้อเสนอเป็นข้อมูล  
ประกอบการพิจารณาต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และจัดทำเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป ซึ่งใน  
การจัดสัมมนาครั้งนี้ได้มีการจัดขึ้นในวันอาทิตย์ที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ  
หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนาจำนวน ๑๕๒ ท่าน ประกอบด้วย

๑. กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ และอนุกรรมการ จำนวน ๑๔ ท่าน ดังนี้
  - ๑.๑ ศาสตราจารย์ สุจิต บุญบงการ รองประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คนที่ ๓
  - ๑.๒ นายปรีชา วัชรากัย รองประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คนที่ ๕
  - ๑.๓ นายชูชัย ศุภวงศ์ รองประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ คนที่ ๖
  - ๑.๔ นางถวิลวดี บุรีกุล กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญและประธาน  
อนุกรรมการการมีส่วนร่วมฯ
  - ๑.๕ นางสาวสมสุข บุญญะบัญชา กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญและรองประธาน  
อนุกรรมการการมีส่วนร่วมฯ
  - ๑.๖ นายบัณฑิต เศรษฐศิโรตม์ กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
  - ๑.๗ นายกษิตไธเชชนทัต เสกขุนทด อนุกรรมการการมีส่วนร่วมฯ
  - ๑.๘ นายจินดา บุญจันทร์ อนุกรรมการการมีส่วนร่วมฯ
  - ๑.๙ นายณัฐวัฒน์ ชื่นอินทร์งาม อนุกรรมการชุมชนท้องถิ่นและสังคม
  - ๑.๑๐ นางกอบแก้ว จันทร์ดี อนุกรรมการชุมชนท้องถิ่นและสังคม
  - ๑.๑๑ นายปรีชา บุตรศรี ที่ปรึกษาอนุกรรมการชุมชนท้องถิ่นและสังคม
  - ๑.๑๒ ดร.ศิริฐนันท์ ไทยานันท์ อนุกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟัง  
ความคิดเห็น
  - ๑.๑๓ นายวิทยา ปิยะพงษ์ อนุกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟัง  
ความคิดเห็น
  - ๑.๑๔ ดร.วณิ ปิ่นประทีป อนุกรรมการวิสามัญการมีส่วนร่วมและรับฟัง  
ความคิดเห็น

๒. ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๗๖ ท่าน
๓. วิทยากร จำนวน ๑๘ ท่าน
๔. สื่อมวลชน จำนวน ๔๔ ท่าน

ในการนี้ คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ได้ดำเนินการรวบรวมและสรุปวิเคราะห์ สังเคราะห์ในประเด็นต่าง ๆ ตามความเห็นของประชาชนที่เข้าร่วมสัมมนา รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้



สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน  
COMMUNITY ORGANIZATIONS  
DEVELOPMENT INSTITUTE

สรุปผลการสัมมนา  
เรื่อง “สานพลังร่วมสร้างสมัชชาพลเมือง”  
วันอาทิตย์ที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ณ ห้องประชุมคณะกรรมการฯ หมายเลข ๒๑๓ - ๒๑๖ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

ประเด็น	การแลกเปลี่ยน
๑. สมัชชาพลเมืองควรมี กี่ระดับ สมัชชาแต่ละ ระดับควรจะเชื่อมโยง การทำงานกันหรือไม่ อย่างไร	๑. สมัชชาพลเมืองควรมี ๔ ระดับ มีความคิดเห็น ๓ แนวทาง แนวทางที่หนึ่ง ๑) สมัชชาพลเมืองระดับชาติ เป็นเวทีกิจกรรมระดับชาติ ๒) สมัชชาพลเมืองระดับจังหวัด เป็นเวทีพูดคุยเรื่องใหญ่ ๆ ในระดับนโยบาย ๓) สภาพลเมืองระดับภูมิภาค เป็นเวทีครอบคลุมหลายพื้นที่ในลักษณะวิถี วัฒนธรรม ภูมิภาค ๔) สภาพลเมืองระดับตำบล เป็นกลไกที่มาจากตัวแทนของแต่ละกลุ่มองค์กรใน พื้นที่และประชาชน  แนวทางที่สอง ๑) ระดับหมู่บ้าน ๒) ระดับตำบล ๓) ระดับอำเภอ ๔) ระดับจังหวัด  แนวทางที่สาม ๑) ระดับตำบล ๒) ระดับจังหวัด ๓) ระดับภูมิภาค ๔) ระดับชาติ

ประเด็น	การแลกเปลี่ยน
	<p><b>๒. สมัชชาพลเมืองควรมี ๓ ระดับ มีความเห็นเป็น ๒ แนวทาง</b></p> <p><b>แนวทางที่หนึ่ง</b></p> <p>๑) ระดับตำบล ๒) ระดับจังหวัด ๓) ระดับภูมิภาค</p> <p><b>แนวทางที่สอง</b></p> <p>๑) ระดับตำบล ๒) ระดับจังหวัด ๓) ระดับชาติ</p> <p><b>๓. สมัชชาพลเมืองควรมี ๒ ระดับ</b></p> <p>๑) ระดับตำบล เมืองค์ประกอบจากหลากหลายหมู่บ้าน ๒) ระดับจังหวัด</p> <p>ทั้งนี้ สภาพพลเมืองระดับตำบล/ท้องถิ่น มีความใกล้ชิดกับพื้นที่มาก ทำให้ประชาชนในพื้นที่อยู่ติดกัน ซึ่งถือว่าเป็นส่วนสำคัญที่สุด เพราะเป็นหน่วยปฏิบัติการ โดยใช้พื้นที่การปกครองท้องถิ่น ออกแบบให้ยึดโยงกับบริบทการปกครองท้องถิ่น</p> <p>สภาพพลเมืองระดับจังหวัด เป็นจุดเชื่อมโยงจากระดับตำบล โดยคัดเลือกมาจากระดับตำบล มองภาพรวมแบบบูรณาการการทำงานร่วมกัน นำประเด็นสาธารณะที่ตำบล/ท้องถิ่นไม่สามารถแก้ไขได้มาขับเคลื่อนนโยบายสาธารณะของจังหวัด</p> <p>สภาพพลเมืองเชิงภูมิภาค มีลักษณะเป็นการเชื่อมโยงการทำงาน การแก้ไขปัญหาที่มากกว่าหนึ่งพื้นที่ตำบล หรืออาจมีเชิงประเด็น เช่น ชชาติพันธ์ ฯลฯ โดยอาจเป็นเชิงประเด็นในระดับจังหวัดหรือภูมิภาคก็ได้</p> <p>สภาพพลเมืองระดับชาติ บางท่านเห็นว่า ควรเป็นสำนักงานสนับสนุน แต่ไม่ควรมีโครงสร้าง บางท่านเห็นว่า ควรมีระดับชาติแต่ไม่ควรเป็นโครงสร้างใหญ่หรือเป็นโครงสร้าง/กลไกเชิงอำนาจ ควรเป็นกลไกที่เอื้ออำนวยระดับตำบลและจังหวัด ดูแลในเรื่องงบประมาณที่จะสนับสนุน จัดสรรลงพื้นที่ กำหนดยุทธศาสตร์/แผนการพัฒนาที่รวบรวมมาจากสมัชชาพลเมืองทั้งในระดับตำบล จังหวัด ภูมิภาค/ประเด็น และเป็นจุดเชื่อมโยงกลุ่มประเด็นที่เคลื่อนไหวอยู่ แต่ไม่ได้รับความสนใจ โดยมีสำนักงานพัฒนาองค์กรชุมชนเป็นหน่วยงานดูแลสนับสนุน</p>
<p><b>๒. การเริ่มต้นสมัชชาพลเมือง ควรเป็นอย่างไร</b></p>	<p><b>๑. การเริ่มต้นจากคนในพื้นที่</b></p> <p>๑. ควรเริ่มต้นจากความพร้อมตามบริบทของพื้นที่ที่มีความหลากหลาย แล้วนำเครื่องมือหรือสมัชชาพลเมืองเข้าไปเสริมจะมีความเข้มแข็งและยั่งยืนมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ ควรระบุไว้ในบทเฉพาะกาลของรัฐธรรมนูญว่า หากพื้นที่ใดมีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันที</p> <p>๒. ไม่จำเป็นต้องกำหนดให้มีการจัดตั้งพร้อมกัน กำหนดเกณฑ์การเริ่มต้นโดยให้มีคณะผู้ริเริ่มก่อการ/ผู้มีจิตสาธารณะประมาณ ๑๐-๒๐ คน ทำงานเชิงกระบวนการเพื่อสร้างความ</p>

ประเด็น	การแลกเปลี่ยน
	<p>เข้าใจและความพร้อม และกำหนดให้มีการออกเสียงประชามติเพื่อแสดงเจตนารมณ์ว่า ท้องถิ่นหรือพื้นที่ใดที่พร้อมแล้วหากเห็นด้วยก็ให้มีการจัดตั้ง หากไม่เห็นด้วยก็ทำ กระบวนการต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความพร้อม</p> <p>๓. การให้คนในพื้นที่ร่วมลงขันถามติว่าจะมีการจัดตั้งสมัชชาพลเมืองหรือไม่</p> <p>๔. ให้ความสำคัญกับกลุ่มเยาวชน โดยการนำเรื่องเหล่านี้ไปพูดคุยในโรงเรียนเพื่อปลูกฝัง สำนึกของความเป็นพลเมือง</p> <p>๕. บทเรียนจากความรู้ เริ่มจากชวนแกนนำ คนที่สนใจมาพูดคุย ทำความเข้าใจเรื่อง สมัชชาพลเมือง ทั้งนิยาม รูปแบบ กระบวนการ มาคิดร่วมกัน วางเป้าหมายร่วมกัน จากนั้น จึงขยายวงกว้างขึ้นเรื่อย ๆ ทำให้สภาพเมืองเป็นสภาของทุกคน มีประเด็นร่วมที่เกิดจาก ทุกคน หากเปรียบเทียบในอดีตก็คือ ศาลากลางบ้าน ไม่มีประธานสภา มีแต่ผู้ประสานงาน ถึงประธานไม่มาแต่ก็สามารถประชุมได้ หาข้อสรุปได้</p> <p><b>๒. การให้มีกฎหมายรองรับ/มีการทำงานก่อนการจัดตั้ง</b></p> <p>๑. โดยมีกฎหมายรองรับ ภายใต้เจตจำนงของคนในพื้นที่</p> <p>๒. มีหน่วยงานที่สนับสนุนการจัดตั้งสมัชชาพลเมือง รวมถึงมีกระบวนการสนับสนุนให้ เกิดสมัชชาพลเมืองตามความพร้อม โดยกำหนดกรอบระยะเวลาที่ชัดเจนว่า จะสนับสนุนให้ เกิดขึ้นครบทุกพื้นที่ภายในระยะเวลาเท่าไร</p> <p>๓. ในระยะเริ่มต้นควรมีองค์กรที่ต้องมาพัฒนาคู่มือ/เครื่องมือ หนุนเสริมกระบวนการที่ จะสร้างความเข้าใจ หนุนเสริมพื้นที่ให้มีความพร้อมที่จะนำไปสู่การจัดตั้งสมัชชาพลเมือง</p> <p>๕. ควรมีการทำ Social Mapping กลุ่มคน/องค์กรต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพื้นที่ เชิญชวน ทุกกลุ่ม/องค์กรมาพูดคุยกัน เพื่อให้เกิดการทำงานร่วมกัน พัฒนานโยบายสาธารณะร่วมกัน รวมถึงหนุนการจัดการตนเองของพื้นที่รูปธรรม</p> <p><b>๓. ลักษณะของสมัชชาพลเมืองที่ควรจะเป็น</b></p> <p>๑. สมัชชาพลเมืองไม่จำเป็นต้องมีอำนาจแต่ต้องมีพลัง รัฐบาลต้องให้ความสำคัญและให้ การสนับสนุนด้านงบประมาณในการพัฒนา</p> <p>๒. สมัชชาพลเมืองควรมีวิสัยทัศน์ที่กว้างขึ้น เคารพความหลากหลาย ทั้งเป็นปัจเจก/กลุ่ม/ องค์กร โดยมีการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ มีเวทีพูดคุยเพื่อให้เกิดความเข้าใจกันก่อนที่จะมี การลงมติจัดตั้งสมัชชาพลเมือง</p>
<p>๓. โครงสร้างและรูปแบบ สมัชชาพลเมืองควร เป็นอย่างไร</p>	<p><b>๑. โครงสร้าง</b></p> <p>๑. ควรมีโครงสร้างอำนาจที่ชัดเจนบนหลักการกระจายอำนาจ ทั้งในระดับตำบลและ ระดับจังหวัด โดยมีองค์กรประกอบผู้แทนองค์กรเชิงประเด็นกลุ่ม ผู้แทนองค์กรเชิงพื้นที่ และ ผู้แทนผู้ทรงคุณวุฒิ</p> <p>๒. มีกฎหมายรองรับ มีบทบาทหน้าที่ที่ชัดเจน</p> <p>๓. มีพื้นที่ความรับผิดชอบร่วมกัน แต่ไม่เป็นโครงสร้างเชิงอำนาจหรือเป็นเจ้าของ ไม่ต้อง มีประธาน</p>

ประเด็น	การแลกเปลี่ยน
	<p>๔. ให้มีโครงสร้างแต่มาจากหลากหลายประชาชนทุกกลุ่ม โดยมีผู้นำ ผู้มีบารมีที่คนในชุมชนยอมรับเป็นหลักในการขับเคลื่อน</p> <p>๕. เป็นโครงสร้างแนวราบ ที่หลวม ๆ ไม่ตายตัว แต่ต้องมีสาระหลักที่จะต้องมีส่วนร่วม เป็นโครงสร้างที่ไปสร้างพื้นที่สาธารณะ เพื่อสร้างฉันทามติ</p> <p>๖. เวทีสมัชชาพลเมือง ควรเป็นเพียงเวทีเรียนรู้ นำความคิด ความรู้สึก ปัญหาของทุกคน มาช่วยกำหนดทิศทางในการจัดการกับปัญหาร่วมกัน โครงสร้างยังไม่ควรเป็นทางการ แต่เป็นโครงสร้างที่ทำให้เกิดพลัง ความเชื่อมั่น ภายใต้การตัดสินใจร่วมกัน โดยมีฉันทามติของกลุ่ม/พื้นที่นั้นเป็นตัวยึดโยง</p> <p>๗. เป็นองค์กรอิสระ/สำนักงานเลขาธิการ</p> <p>๘. ให้มีคณะกรรมการระดับชาติ</p> <p><b>๒. รูปแบบการทำงาน</b></p> <p>๑. สนับสนุนการทำงานร่วมกับท้องถิ่น ให้คำปรึกษากับท้องถิ่นและหน่วยงาน</p> <p>๒. การพัฒนาการเมืองเพื่อติดตามการตรวจสอบนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ</p> <p>๓. การทำความเข้าใจในพื้นที่ให้ชัด กำหนดอนาคตที่อยากเห็น สิ่งที่จะต้องทำร่วมกัน ก่อนจัดกลไกเชิงโครงสร้าง</p> <p>๔. วิธีการทำงาน ควรมีกลไกขับเคลื่อน อาจเรียกว่าคณะประสานงานหรืออื่น ๆ แต่ภาคพลเมืองต้องเป็นกองเลขาและมีบทบาทสำคัญ ทั้งนี้ รูปแบบในการขับเคลื่อนต้องเป็นการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์</p> <p>๕. มีคณะทำงานสร้างความเข้าใจ ทำหน้าที่ส่งเสริมให้คนเข้าใจถึงหลักคิด แก่นของการมีสมัชชาพลเมือง</p> <p>๖. ควรมีกลไก ผู้รับผิดชอบที่มาจากหลากหลายกลุ่ม/องค์กร โดยควรมีการหมุนเวียนกันทุกปี มีการตั้งคณะทำงานย่อย ทำหน้าที่ศึกษาข้อมูล ประเด็นปัญหาต่าง ๆ อย่างรอบด้าน จากนั้นนำเสนอต่อสมัชชาพลเมือง</p> <p><b>๓. ลักษณะ/องค์ประกอบของสมัชชาพลเมือง</b></p> <p>๑. สมัชชาพลเมือง ควรมีความเป็นอิสระกับท้องถิ่น ทำงานบนเกียรติยศและศักดิ์ศรีเท่าเทียมกัน เป็นเวทีแห่งการถกแถลง หมุนเวียนประธาน มีฝ่ายเลขานุการ ส่วนกลไกการดำเนินการเป็นเรื่องของสมัชชาจะมีการจัดตั้งชั่วคราวหรือถาวรให้สมัชชาเป็นผู้กำหนด ด้านการมีส่วนร่วมในการบริหารท้องถิ่นให้กำหนดว่า หากท้องถิ่นใดต้องการกำหนดแผนงาน ให้นำเสนอต่อสมัชชาพลเมืองให้ความเห็นชอบ กำหนดให้สมัชชาพลเมืองกำหนดเจตจำนงในการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงกลไกการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะ การพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>๒. องค์ประกอบของสมาชิกมาจาก ๑) กลุ่ม/องค์กร ที่มาจากกระบวนการจัดตั้งจัดตั้ง</p> <p>๒) ปัจเจกบุคคล โดยให้มีกระบวนการคัดเลือกกันเองในระหว่างปัจเจกนั้น</p> <p>๓. ไม่จำกัดจำนวน/เลือกกันเอง/มีคณะกรรมการกิตติมศักดิ์</p> <p>๔. องค์ประกอบของกลไก ไม่ต้องระบุองค์ประกอบที่ชัดเจนให้เป็นตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่แต่ไม่ใช่ในนามปัจเจก ต้องมีองค์กรรองรับ</p>

ประเด็น	การแลกเปลี่ยน
<p>๔. ความสัมพันธ์ระหว่างสมาชิกพลเมืองกับท้องถิ่นและ/หรือหน่วยงานอื่น รวมทั้งภาคเอกชนควรเป็นอย่างไร</p>	<p><b>๑. ลักษณะของความสัมพันธ์</b></p> <p>๑. เป็นความสัมพันธ์เชิงความร่วมมือที่จะทำให้ทุกคนในพื้นที่อยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข เรียนรู้ซึ่งกันและกัน ยอมรับซึ่งกันและกัน เพื่อสร้างสังคมแห่งความรู้ สังคมแห่งปัญญา ร่วมกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเอง ทั้งองค์กรท้องถิ่น ท้องที่ หน่วยงาน ภาคีต่าง ๆ ในพื้นที่</p> <p>๒. มีความเป็นอิสระ เสมอภาค มีส่วนร่วม เป็นเจ้าของร่วมกัน เมื่อมีฉันทามติต้องถือเป็นข้อตกลงร่วมกัน</p> <p>๓. จัดความสัมพันธ์การทำงานร่วมระหว่างประชาชน ท้องถิ่น เช่น ให้ท้องถิ่นนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ</p> <p>๔. ไม่เป็นองค์กรเชิงอำนาจที่จะทำให้เกิดแรงเสียดทาน แต่เป็นองค์กรเชิงสัมพันธ์แบบวัฒนธรรมชุมชน ยืดหยุ่น ไม่แข็งตัวหรือเป็นแรงจูงใจให้คนเข้ามาแสวงหาอำนาจ</p> <p><b>๒. ลักษณะการทำงานร่วมกัน</b></p> <p>๑. กำหนดทิศทาง แผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาร่วมกับหน่วยงานในท้องถิ่น รวมถึงติดตามแผนท้องถิ่น</p> <p>๒. ดูแลให้ข้อเสนอแนะนโยบายจังหวัดและในพื้นที่ อปท.</p> <p>๓. ตรวจสอบ ประชาพิจารณ์ จัดทำประชาคมติ ใต้สวนสาธารณะ</p> <p>๔. ให้สภาพเมืองแจ่มใส ร่มรื่น ปรับปรุง แก้ไขแผนงานต่าง ๆ</p> <p>๕. การเสริมสร้างประชาชนในพื้นที่ให้เกิดความเข้มแข็ง</p> <p>๖. สภาพพลเมืองทำหน้าที่ทำงานกับสภาจังหวัด โดยการป้องกันและแก้ไขปัญหา ดูแลรักษา และพัฒนาท้องถิ่น</p> <p>๗. มีกติการ่วม เช่น รัฐธรรมนูญ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่น ฯลฯ</p>
<p>๕. ระบบการตัดสินใจที่กระจายให้เกิดการมีส่วนร่วมของตนเองและองค์กรต่าง ๆ ในพื้นที่ควรเป็นอย่างไร</p>	<p>๑. เป็นไปตามบริบทของพื้นที่</p> <p>๒. ระบบการตัดสินใจต้องสร้างการเรียนรู้ให้ชุมชนและสร้างประชาธิปไตยทางตรง</p> <p>๓. มีกลไกเชื่อมประสานสร้างความเข้าใจแบบนักการทูต เพื่อให้เกิดบรรยากาศคร่ำครวญคิด ร่วมตัดสินใจของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง</p> <p>๔. ใช้ระบบฉันทามติในเรื่องสำคัญ ๓ เรื่อง คือ ๑) เป้าหมายร่วมที่คนจะอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข ๒) ใช้ทุนเดิม สังคม วัฒนธรรม ภูมิปัญญา ฯลฯ พื้นดินให้มีความเข้มแข็ง ๓) เกิดพลังการมีส่วนร่วมขององคาพยพต่าง ๆ สภาต่าง ๆ เป็นการบูรณาการ</p> <p>๕. ควรเปิดกว้างให้ทุกคน/กลุ่ม/องค์กร/หน่วยงานที่หลากหลายในพื้นที่เข้าร่วมในกระบวนการแก้ไขปัญหาและตัดสินใจในการพัฒนาต่าง ๆ</p> <p>๖. ระบบการตัดสินใจต้องสร้างการมีส่วนร่วมแบบแนวราบ ไม่ควรรวมศูนย์อำนาจ ใช้ระบบฉันทามติบนข้อมูล การศึกษา ความรู้ที่รอบด้านแล้ว</p> <p>๗. ระบบการมีส่วนร่วม โดยการปรึกษาหารือแบบมีส่วนร่วม ใช้ภูมิปัญญาความรู้ สร้างนวัตกรรมการทำงานใหม่เรื่องจิตอาสา และทุกคนสามารถเข้าถึงได้ ทั้งนี้ โดยมีขั้นตอนจากการ</p>

ประเด็น	การแลกเปลี่ยน
	ถอดบทเรียน ไม่เร่งรีบทำแต่ทำตามความพร้อม ต่อยอดจากงานเดิม ทำให้สามารถยกระดับพลเมือง ระดับพื้นที่ให้มีความเข้มแข็ง
<p><b>๖. งบประมาณและการทำงานที่เป็นอิสระเป็นตัวของตัวเองควรเป็นอย่างไร</b></p>	<p><b>๑. แหล่งที่มาของงบประมาณ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. กำหนด/ระบุที่มาของแหล่งงบประมาณที่จะสนับสนุนการดำเนินงานของสภาพลเมืองให้มีความชัดเจน และมีการบริหารจัดการงบประมาณที่เป็นอิสระ</li> <li>๒. งบประมาณสมัชชาพลเมืองควรมาจากภาษี เพราะถ้ารับงบประมาณจากรัฐจะถูกควบคุมโดยรัฐ</li> <li>๓. งบที่เป็นอิสระ งบจากส่วนกลาง งบจากภาษีบาป งบสนับสนุนจากคนในพื้นที่ เอกชน นักธุรกิจ งบจาก อปท. กองทุน เงินบริจาค แต่ต้องมีหลักเกณฑ์การสนับสนุน พร้อมระบุที่มาให้ชัดเจน เป็นเปอร์เซ็นต์ หรือตามสัดส่วนคน หรืออาจได้รับการจัดสรรจากรัฐบาลกลาง บางส่วนในกรณีจังหวัดที่มีรายได้จำกัด</li> <li>๔. มีระบบงบประมาณสนับสนุนที่ชัดเจนและต่อเนื่อง โดยจัดสรรจากรายได้ประจำปีของจังหวัด มีอิสระในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยมีระบบติดตาม ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ</li> <li>๕. ใช้งบประมาณแผ่นดิน และท้องถิ่น ๑๐ เปอร์เซ็นต์</li> <li>๖. คิตรายหัว ๆ ละ ๕๐ บาท ต่อเนื่องทุกปี</li> </ol> <p><b>๒. การทำงานของสมัชชาพลเมืองที่เป็นอิสระ</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>๑. ต้องเป็นองค์กรอิสระขึ้นตรงกับประธานรัฐสภา ไม่ขึ้นกับกระทรวง กรม</li> <li>๒. ศึกษาระบบกองทุนที่มีอยู่ เช่น กองทุนสลาก เพื่อหนุนเสริมกลไก และกระบวนการของสมัชชาพลเมือง</li> <li>๓. จัดทำแผนยุทธศาสตร์ แผนงบประมาณ ในการส่งเสริมการกระตุ้นจิตสำนึก จัดสมัชชาศึกษาวิจัย/ความรู้/ประชาสัมพันธ์ ฯลฯ</li> </ol>

ฝ่ายเลขาธิการคณะกรรมการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน