

สรุปผลการประชุม  
คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
ครั้งที่ ๗๖  
วันอังคารที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘  
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาทบทวนร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ  
ในประเด็นที่รอการพิจารณา สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

การพิจารณาทบทวนร่างบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญในประเด็นที่รอการพิจารณา ซึ่งได้แก่  
ประเด็น “การกำหนดสัดส่วนเพศตรงข้าม ในกรณีที่บัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองใดมีรายชื่อผู้สมัครรับ  
เลือกตั้งเพศใดมากกว่าอีกเพศหนึ่งแล้ว อย่างน้อยในบัญชีชื่อนั้นต้องมีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็น  
เพศตรงข้ามกับเพศนั้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม” ในร่างมาตรา ๗๖ วรรคสามนั้น ที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นควร  
คงประเด็นดังกล่าวไว้ เนื่องจากมิได้เป็นการบังคับให้ประชาชนต้องเลือกตามสัดส่วน เพียงแต่ให้คำนึงถึง  
โอกาส สัดส่วนที่เหมาะสมและความเท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชาย ซึ่งในรัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐  
มาตรา ๙๗ (๑) มีบัญญัติไว้ก่อนแล้ว ดังนั้น กรณีตัดประเด็นดังกล่าวออก อาจทำให้เนื้อความในบทบัญญัติ  
ของร่างมาตรา ๗๖ ล้าหลังกว่ารัฐธรรมนูญฉบับ ปี ๒๕๕๐ ได้ ซึ่งในเบื้องต้นที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นชอบให้  
คงประเด็นดังกล่าวไว้ในร่างมาตรา ๗๖ วรรคสาม โดยเขียนความเป็นดังนี้

“การพิจารณาส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและ  
แบบบัญชีรายชื่อ ต้องมีการหยังเสียงประชาชนหรือสมาชิกพรรคการเมืองในเขตเลือกตั้งหรือในภาค และต้อง  
มีเงื่อนไขว่าในกรณีที่บัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองใดมีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งเพศใดมากกว่าอีก  
เพศหนึ่งแล้ว อย่างน้อยในบัญชีชื่อนั้นต้องมีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งเป็นเพศตรงข้ามกับเพศนั้น  
ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่า  
ด้วยพรรคการเมือง”

นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นบัญญัติไว้ว่า

“องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องมีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสภาท้องถิ่นที่มาจาก  
การเลือกตั้งหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น สมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือ  
ผู้บริหารท้องถิ่น ต้องไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ” นั้น

กรรมาธิการส่วนหนึ่งเสนอให้เพิ่มประเด็น “การกำหนดสัดส่วนสตรีในบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับ  
เลือกตั้งในระดับท้องถิ่นไว้ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม” โดยให้เขียนต่อจากถ้อยคำว่า “หรือสภาท้องถิ่นที่มาจาก  
การเลือกตั้งหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น” บัญญัติไว้ในร่างมาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่งด้วย ซึ่งเป็น  
ประเด็นการกำหนดสัดส่วนสตรีที่รอการพิจารณาอยู่เช่นกัน

หลังจากพิจารณาแล้ว ในเบื้องต้นที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นชอบให้ตัดประเด็น “การกำหนด  
สัดส่วนสตรีในบัญชีรายชื่อผู้สมัครรับเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นไว้ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสาม” ออก เนื่องจาก  
อาจเกิดปัญหาในทางปฏิบัติได้ อาทิ ถ้าเป็นกรณีการลงสมัครรับเลือกตั้งระดับท้องถิ่นในรูปแบบอิสระ ก็ไม่สามารถ  
กำหนดเกี่ยวกับสัดส่วนสตรีได้ อีกทั้งในพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น  
พ.ศ. ๒๕๔๕ มิได้กำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นต้องลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นคณะไว้ด้วย  
ดังนั้น ในร่างมาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง ควรเขียนในลักษณะเปิดกว้างไว้จะเหมาะสมกว่า

นอกจากนั้น ที่ประชุมยังเห็นควรให้ปรับแก้ถ้อยคำ จากเดิมใช้คำว่า “หรือสภาท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้งหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น” เป็น “หรือสภาท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง แต่ในกรณีที่ เป็นองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะมาจากหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่นก็ได้” แทน เนื่องจากการปรับให้มีความครอบคลุมรวมถึงองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จะมาจากหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่น เขียนระบุให้ชัดเจนไว้ในร่างมาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่งด้วย ซึ่งไม่กระทบต่อ หลักการที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ให้ความเห็นชอบไปแล้วในเบื้องต้น

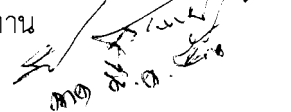
ทั้งนี้ ในเบื้องต้นที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับเขียนความในร่างมาตรา ๒๑๒ วรรคหนึ่ง เป็นดังนี้

“องค์กรบริหารท้องถิ่นต้องมีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสภาท้องถิ่นที่มาจากการเลือกตั้ง แต่ในกรณีที่เป็นองค์กรบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะมาจากหรือความเห็นชอบของประชาชนโดยวิธีอื่นก็ได้ และสมาชิกสภาท้องถิ่น คณะผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ต้องไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ”

---

นางสาวดวงจิตร์ ก่อเจริญวัฒน์  
วิทยากรชำนาญการพิเศษ  
ผู้สรุปผลการประชุม

ว่าที่เรือตรี ยุทธนา สำเภาเงิน  
ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
ตามข้อบังคับ ฯ ข้อ ๘๗  
ผู้ตรวจทาน



๓๑ ต.ค. ๒๕๖๒