

สรุปผลการประชุม
คณะกรรมการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช
ครั้งที่ ๒

วันพฤหัสบดีที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕
ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ในประเด็นต่างๆ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ประเด็น แนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาของคณะกรรมการ โดยแสดงความคิดเห็นเป็นสองแนวทาง ดังนี้

แนวทางที่หนึ่ง ... ที่ประชุมคณะกรรมการอาจเปิดโอกาสให้กรรมการแต่ละท่านได้แสดงความคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช เพื่อนำความเห็นของกรรมการแต่ละท่านพร้อมกับประเด็นการอภิปรายของสมาชิกรัฐสภาในการพิจารณา วาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ นำมาประมวลในแต่ละประเด็น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ โดยให้คณะกรรมการพิจารณาลงเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ในแต่ละมาตราเพื่อความรวดเร็วต่อการพิจารณาร่างแก้ไขรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการ

แนวทางที่สอง ... คณะกรรมการอาจแบ่งการพิจารณาออกเป็นสามขั้นตอนตามลำดับ ดังนี้ (๑) คณะกรรมการควรพิจารณาประเด็นที่มีการตั้งข้อสังเกตจากภาคส่วนต่างๆ ถึงเนื้อหาของร่างรัฐธรรมนูญที่สภาร่างรัฐธรรมนูญจะยกขึ้น เช่น หมวดพระมหากษัตริย์ หมวดศาล หมวดองค์กรอิสระ เป็นต้น โดยเชิญผู้มีความรู้เกี่ยวกับเจตนารมณ์หรือกระบวนการยกร่างรัฐธรรมนูญเข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็น เพื่อให้แนวความคิดของคณะกรรมการตกผลึกเป็นไปในทิศทางแนวทางเดียวกัน แล้วนำข้อมูลที่ได้ไปประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ (๒) ที่มาของสภาร่างรัฐธรรมนูญจะมีจำนวนเท่าไร วิธีการได้มาอย่างไร คุณสมบัติต้องห้ามประการใด (๓) พิจารณารายมาตราตามร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ทั้งสามฉบับที่รัฐสภารับหลักการในวาระที่หนึ่ง

ประเด็น ขอบเขตเนื้อหาสาระการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับขอบเขตเนื้อหาสาระการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช โดยสรุปเป็นสองความเห็น ดังนี้

ความเห็นที่หนึ่ง คณะกรรมการควรพิจารณาเฉพาะเนื้อหาสาระของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ที่เป็นการเสนอแก้ไขมาตรา ๒๙๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เพื่อให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญเท่านั้น ไม่ควรพิจารณาลงในรายละเอียดหรือองค์ประกอบของร่างรัฐธรรมนูญที่จะมีการยกขึ้นโดยสภาร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งถือเป็นการก้าวล่วงการทำหน้าที่การยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของสภาร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งเกินขอบเขตอำนาจของคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากรัฐสภา

ความเห็นที่สอง คณะกรรมการควรกำหนดกรอบการร่างรัฐธรรมนูญของสภาร่างรัฐธรรมนูญไว้ใน การพิจารณาแก้ไขมาตรา ๒๙๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยกำหนดห้ามมิให้ มีการแก้ไข (คงไว้) ในหมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์ รวมทั้งหมวดที่ว่าด้วยศาลและองค์กรอิสระที่

ปรากฏในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไว้ในร่างรัฐธรรมนูญที่สภาร่างรัฐธรรมนูญจะยกร่างขึ้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อข้อเรียกร้องของภาคส่วนต่างๆ ในปัจจุบันว่า การยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ของสภาร่างรัฐธรรมนูญ จะไม่ยกร่างในลักษณะยกเลิกหรือแทรกแซงการทำหน้าที่ของศาล องค์การอิสระ รวมทั้ง ไม่เอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลใดหรือกลุ่มใดเป็นการเฉพาะ ซึ่งถือเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้แก่สภาร่างรัฐธรรมนูญที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังนั้น เมื่อรัฐสภาจะมอบหมายอำนาจหน้าที่การร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ให้แก่สภาร่างรัฐธรรมนูญ รัฐสภาและคณะกรรมการการก็ควรกำหนดกรอบการร่างรัฐธรรมนูญให้แก่สภาร่างรัฐธรรมนูญในประเด็นดังกล่าวได้เช่นกันและไม่ถือเป็นการก้าวล่วงการทำหน้าที่ของสภาร่างรัฐธรรมนูญแต่ประการใด

นอกจากนั้น ที่ประชุมได้มีความเห็นร่วมกันในประเด็นต่างๆ ดังนี้

ประเด็นที่หนึ่ง การตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันโดยเห็นควรให้ตั้งที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนประชาชนผู้เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมฉบับประชาชนทั้งสามร่าง โดยคณะกรรมการจะมีหนังสือเพื่อขอให้ประชาชนผู้เสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมทั้งสามร่างส่งผู้แทนร่างละหนึ่งคนเพื่อตั้งเป็นที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการต่อไป ส่วนกรณีในที่ประชุมเสนอให้เชิญประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ และปี ๒๕๕๐ เป็นที่ปรึกษาประจำคณะกรรมการนั้น ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่าเมื่อคณะกรรมการมีประเด็นข้อสงสัยเกี่ยวกับกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญหรือประเด็นอื่น คณะกรรมการจะได้เชิญทั้งสองท่านเข้าร่วมประชุมแสดงความคิดเห็นเป็นครั้งคราวไป

ประเด็นที่สอง การมีส่วนร่วม ที่ประชุมได้มีความเห็นร่วมกันเกี่ยวกับการเปิดเผยการประชุมคณะกรรมการและการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการต่อสื่อมวลชนเพื่อเผยแพร่ให้สาธารณชนได้รับทราบความคืบหน้าในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ..) พุทธศักราช ของคณะกรรมการ โดยคณะกรรมการจะเปิดโอกาสให้สื่อมวลชนได้เข้าฟังการประชุมในห้องประชุมเพื่อจัดทำข่าว รวมทั้ง เปิดโอกาสให้ส่วนราชการส่งผู้แทนเข้าฟังการประชุมได้ แต่ขอให้มีหนังสือแจ้งรายชื่อผู้เข้าฟังการประชุมให้คณะกรรมการได้รับทราบล่วงหน้า รวมทั้ง ประชาชนที่สนใจจะเข้าฟังการประชุม โดยคณะกรรมการจะจัดสถานที่และถ่ายทอดการประชุมคณะกรรมการผ่านโทรทัศน์วงจรปิด เพื่ออำนวยความสะดวกในการเข้าฟังการประชุมให้แก่ผู้สนใจดังกล่าว

อนึ่ง ในการจัดทำบันทึกการประชุมของคณะกรรมการ ที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่าจะต้องมีความชัดเจน มีเนื้อหาสาระหรือประเด็นการพิจารณาของคณะกรรมการในแต่ละมาตรา รวมทั้งประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไข จะต้องมียรายละเอียดครบถ้วนทุกประเด็นที่ได้มีการแสดงความคิดเห็น เพื่อประโยชน์ต่อการสืบค้นเจตนารมณ์ในแต่ละมาตราต่อไปในอนาคต

นายรัฐภูมิ คำศรี
นิติกร ชำนาญการ
สำนักกรรมการ ๒
ผู้จัดทำสรุปผลการประชุม

นายอโณทัย รอดมัย
ผู้ช่วยเลขานุการฯ ตามข้อบังคับการประชุมฯ
ผู้ตรวจสรุปผลการประชุม


(นายสมภาร คัมภีรานนท์)
ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๒